

# Fälle zum Sicherheits- und Polizeirecht

von

Dr. Gilbert-Hanno Gornig

o. Professor an der Universität Marburg  
Richter am Hessischen Verwaltungsgerichtshof

und

Rechtsanwalt

Dr. Ralf Jahn

Stellvertretender Hauptgeschäftsführer und Justitiar  
der Industrie- und Handelskammer  
Würzburg/Schweinfurt  
Lehrbeauftragter an der Universität Würzburg

2. überarbeitete Auflage



C. H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG  
MÜNCHEN 1999

# Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis .....	IX
Literaturverzeichnis .....	XIII
Einführung .....	XVII

## 1. Teil. Regeln für die Klausurbearbeitung

## 2. Teil. Fälle

### A. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Primärmaßnahmen

#### I. Präventives und repressives polizeiliches Handeln

Fall 1. Mahnwache in der Kirche .....	4
<i>(Repressives, präventives und doppelfunktionelles Polizeihandeln; Rechtswegzuständigkeit; erkennungsdienstliche Maßnahmen; Freiheitsentziehung und Freiheitsbeschränkung; Zuständigkeit der ordentlichen Gerichtsbarkeit bei Freiheitsentziehungen)</i>	

#### II. Polizeipflichtigkeit

Fall 2. Kurze Nachtruhe .....	14
<i>(Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern; Störer; Klagebefugnis; Rechtsschutzbedürfnis)</i>	

#### III. Anspruch auf Einschreiten

Fall 3. Erzwungene Verkehrskontrolle .....	38
<i>(Verpflichtung zum Einschreiten; Generalklausel als Anspruchsnorm; Opportunitätsprinzip; Ermessensreduzierung auf Null; Folgenbeseitigungsanspruch)</i>	

#### IV. Befugnisnormen außerhalb des Polizei- und Ordnungsrechts

Fall 4. Photographierst Du mich, fotografiere ich Dich .....	49
<i>(Versammlungsgesetz; Kunsturhebergesetz; präventives polizeiliches Handeln; repressives polizeiliches Handeln; Realakt; Gefahrenverdacht; öffentliche Sicherheit; richtiger Klagegegner beim Vorgehen gegen eine polizeiliche Maßnahme; Feststellungsklage; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren bei Fortsetzungsfeststellungsklage)</i>	
Fall 5. Autowrack im Wald .....	66
<i>(Sofortige Vollziehung; Aufgabenbereich der Sicherheitsbehörden; Anscheinsgefahr; Verantwortlichkeit des Zustandstörers; Störerhaftung und wirtschaftliches Unvermögen; vorläufiger Rechtsschutz)</i>	
Fall 6. Geiselnahme .....	81
<i>(Strafrechtliche Rechtfertigungsgründe als Befugnisnormen; finaler Rettungsschuß; unmittelbarer Zwang; Androhung)</i>	

## V. Standardmaßnahmen

Fall 7.	Befürchtete Ausschreitungen ..... ( <i>Realakte; Personendurchsuchung; Sachdurchsuchung; Sicherstellung; Personalienfeststellung; Versammlungsgesetz; Verhältnismäßigkeit; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren; Feststellungsinteresse; Klagefrist</i> )	88
Fall 8.	Bespitzelter Diskothekenbetreiber ..... ( <i>Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten; verdeckte Observation; Datenerhebung durch verdeckten Einsatz technischer Mittel; Datenspeicherung; Datenübermittlung an Gefahrenabwehrbehörden; Löschung unzulässig gespeicherter Daten; Rechtsweg bei Geltendmachung eines Datenlöschungsanspruchs</i> )	104

## VI. Öffentliche Sicherheit und Ordnung

Fall 9.	Solidaritätskundgebung ..... ( <i>Öffentliche Sicherheit; Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen; Verhaltensstörer; Störerauswahl; Verhältnismäßigkeit; polizeiliche Zuständigkeit; vorläufiger Rechtsschutz; Erledigung</i> )	115
Fall 10.	Ungestörter Lehrbetrieb ..... ( <i>Öffentliche Sicherheit; öffentliche Ordnung; Bauordnungsrecht</i> )	126

## VII. Gefahr

Fall 11.	Gasexplosion im Wohnhaus ..... ( <i>Ordnungsbehördliche Zuständigkeit; gemeine Gefahr; konkrete Gefahr; Putativgefahr; Anscheinsgefahr; Vollzugshilfe; Handeln auf Anordnung; Fortsetzungsfeststellungswiderspruch</i> )	133
----------	---	-----

## VIII. Verantwortliche

Fall 12.	Bodenkontaminationen ..... ( <i>Handlungsstörer; Zustandsstörer; Nichtstörer; Störerauswahl; Relevanz unterbrochener Privatnützlichkeit und erkennbarer Gefährlichkeit; interner Ausgleich bei mehreren Störern; Rechtsnachfolge</i> )	147
Fall 13.	Steinschlag ..... ( <i>Unmittelbarkeit der Verursachung; Störerhaftung bei Naturereignissen; Zustandsstörer; Subsidiarität des allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrechts; Rechtsnachfolge, Gefahrenabwehr und gemeindlicher Wirkungskreis</i> )	158
Fall 14.	Arzneimittelreste ..... ( <i>Kausalität; Äquivalenztheorie; Adäquanztheorie; Wertungstheorien; Theorie der rechtswidrigen Verursachung; Unmittelbarkeitstheorie</i> )	171
Fall 15.	Auflösung der Gegendemonstration ..... ( <i>Störer; Kausalzusammenhang; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Fortsetzungsfeststellungsklage; Feststellungsinteresse</i> )	176
Fall 16.	Obdachlos ..... ( <i>Nichtstörer; gegenwärtige erhebliche Gefahr; Folgenbeseitigungsanspruch; Verwaltungsrechtsweg</i> )	183
Fall 17.	Bomben im Papierkorb ..... ( <i>Doppelfunktionelle Maßnahme; präventives und repressives polizeiliches Vorgehen; Justizverwaltungsakt; Schwerpunkttheorie; Wohnungs-</i>	194

*durchsuchung; Realakt; Anscheinsgefahr; Scheingefahr; Verschuldens-unabhängigkeit der Störereigenschaft; Verhaltensstörer; Anscheinsstörer; Verdachtsstörer; Scheinstörer; Nichtstörer)*

# IX. Ordnungsbehördliche Verordnungen

Fall 18. Unerwünschte Stadstreicher .....	221
<i>(Ordnungsbehördliche Verordnung; Bestimmtheitsgebot; abstrakte Gefahr; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle)</i>	

## B. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Sekundärmaßnahmen

### I. Androhung

Fall 19. Schaulustige .....	229
<i>(Sachliche Zuständigkeit; außerordentliche Zuständigkeit; Zuständigkeit des Landeskriminalamtes; Anhörung; Zwangsmittel; Androhung; unmittelbarer Zwang; Ersatzvornahme; Zwangsgeld; vertretbare Handlung; Platzverweisung)</i>	

### II. Ersatzvornahme

Fall 20. Abgeschleppt .....	237
<i>(Rechtsgrundlagen für polizeiliche Abschleppmaßnahmen; Sicherstellung; Ersatzvornahme; Sofortvollzug; Auswahl zwischen Zustands- und Verhaltensstörer; inhaltliche Bestimmtheit eines Kostenbescheids; Generalprävention im Rahmen der Gefahrenabwehr)</i>	
Fall 21. Grundwasserverunreinigung .....	254
<i>(Sofortvollzug; unmittelbare Ausführung; Zustandsstörer; Handlungsstörer; Störerauswahl)</i>	

### III. Unmittelbarer Zwang

Fall 22. Störende Randalierer .....	262
<i>(Androhung von Zwangsmitteln; unmittelbarer Zwang; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; Platzverweisung; Verordnung der Ordnungsbehörden; inzidente Überprüfung einer ordnungsbehördlichen Verordnung; Verhältnismäßigkeitsprinzip)</i>	
Fall 23. Gewahrsam bei Selbstmordgefahr .....	269
<i>(Öffentliches Interesse an Gefahrenabwehr; Schutz privater Rechte; Selbstgefährdung; Ingewahrsamnahme; unmittelbarer Zwang; Fesselung; Verhältnismäßigkeit; Unaufschiebbarkeit; Androhung)</i>	
Fall 24. Räumung der Friedenswiese .....	275
<i>(Unmittelbarer Zwang durch Ordnungsbehörden; Androhung; Vollzugshilfe; Sofortvollzug; Einfluß der Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsaktes auf die Rechtmäßigkeit der Vollsteckungsmaßnahme)</i>	

## C. Folgen ordnungsbehördlichen und polizeilichen Vorgehens

### I. Finanzielle Ansprüche der Behörde gegen den Bürger

Fall 25. Teures Popkonzert .....	282
<i>(Polizeikostenersatz; Ersatzvornahme; sofortiger Vollzug; Kostenbescheid; gegenwärtige Gefahr; öffentliche Sicherheit; Handlungsstörer;</i>	

*unmittelbare Verursachung; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Geschäftsführung ohne Auftrag)*

## II. Finanzielle Ansprüche des Bürgers gegen die Behörde

Fall 26. Kostspielige Verfolgungsjagd .....	293
<i>(Entschädigungsansprüche bei polizeilichem Handeln; Amtshaftung; Amtspflichtverletzung; Zulässigkeit des Schußwaffengebrauchs; Ersatzansprüche des Polizeiträgers gegen den Störer)</i>	
Polizeigesetz Nordrhein-Westfalen .....	305
Ordnungsbehördengesetz Nordrhein-Westfalen .....	329
Synopse .....	339
Sachregister .....	375