

Fälle zum Sicherheits- und Polizeirecht

von

Dr. Gilbert-Hanno Gornig

o. Professor an der Universität Marburg
Richter am Hessischen Verwaltungsgerichtshof

und

Rechtsanwalt

Dr. Ralf Jahn

Stellvertretender Hauptgeschäftsführer und Justitiar
der Industrie- und Handelskammer
Würzburg/Schweinfurt
Lehrbeauftragter an der Universität Würzburg

2. überarbeitete Auflage



C. H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1999

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XIII
Einführung	XVII

1. Teil. Regeln für die Klausurbearbeitung

2. Teil. Fälle

A. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Primärmaßnahmen

I. Präventives und repressives polizeiliches Handeln

Fall 1. Mahnwache in der Kirche	4
<i>(Repressives, präventives und doppelfunktionelles Polizeihandeln; Rechtswegzuständigkeit; erkennungsdienstliche Maßnahmen; Freiheitsentziehung und Freiheitsbeschränkung; Zuständigkeit der ordentlichen Gerichtsbarkeit bei Freiheitsentziehungen)</i>	

II. Polizeipflichtigkeit

Fall 2. Kurze Nachtruhe	14
<i>(Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern; Störer; Klagebefugnis; Rechtschutzbedürfnis)</i>	

III. Anspruch auf Einschreiten

Fall 3. Erzwungene Verkehrskontrolle	38
<i>(Verpflichtung zum Einschreiten; Generalklausel als Anspruchsnorm; Opportunitätsprinzip; Ermessensreduzierung auf Null; Folgenbeseitigungsanspruch)</i>	

IV. Befugnisnormen außerhalb des Polizei- und Ordnungsrechts

Fall 4. Photographierst Du mich, photographiere ich Dich	49
<i>(Versammlungsgesetz; Kunsturhebergesetz; präventives polizeiliches Handeln; repressives polizeiliches Handeln; Realakt; Gefahrenverdacht; öffentliche Sicherheit; richtiger Klagegegner beim Vorgehen gegen eine polizeiliche Maßnahme; Feststellungsklage; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren bei Fortsetzungsfeststellungsklage)</i>	

Fall 5. Autowrack im Wald	66
<i>(Sofortige Vollziehung; Aufgabenbereich der Sicherheitsbehörden; Anscheingefähr; Verantwortlichkeit des Zustandstörers; Störerhaftung und wirtschaftliches Unvermögen; vorläufiger Rechtsschutz)</i>	

Fall 6. Geiselnahme	81
<i>(Strafrechtliche Rechtfertigungsgründe als Befugnisnormen; finaler Rettungsschuß; unmittelbarer Zwang; Androhung)</i>	

V. Standardmaßnahmen

Fall 7.	Befürchtete Ausschreitungen	88
	(Realakte; Personendurchsuchung; Sachdurchsuchung; Sicherstellung; Personalienfeststellung; Versammlungsgesetz; Verhältnismäßigkeit; Fortsetzungsfeststellungsklage; Vorverfahren; Feststellungsinteresse; Klagefrist)	
Fall 8.	Bespitzelter Diskothekenbetreiber	104
	(Vorbeugende Bekämpfung von Straftäten; verdeckte Observation; Datenerhebung durch verdeckten Einsatz technischer Mittel; Datenspeicherung; Datenübermittlung an Gefahrenabwehrbehörden; Löschung unzulässig gespeicherter Daten; Rechtsweg bei Geltendmachung eines Datenlöschungsanspruchs)	

VI. Öffentliche Sicherheit und Ordnung

Fall 9.	Solidaritätskundgebung	115
	(Öffentliche Sicherheit; Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen; Verhaltensstörer; Störerauswahl; Verhältnismäßigkeit; polizeiliche Zuständigkeit; vorläufiger Rechtsschutz; Erledigung)	
Fall 10.	Ungestörter Lehrbetrieb	126
	(Öffentliche Sicherheit; öffentliche Ordnung; Bauordnungsrecht)	

VII. Gefahr

Fall 11.	Gasexplosion im Wohnhaus	133
	(Ordnungsbehördliche Zuständigkeit; gemeine Gefahr; konkrete Gefahr; Putativgefahr; Anscheingefahr; Vollzugshilfe; Handeln auf Anordnung; Fortsetzungsfeststellungswiderspruch)	

VIII. Verantwortliche

Fall 12.	Bodenkontaminationen	147
	(Handlungsstörer; Zustandsstörer; Nichtstörer; Störerauswahl; Relevanz unterbrochener Privatnützigkeit und erkennbarer Gefährlichkeit; interner Ausgleich bei mehreren Störern; Rechtsnachfolge)	
Fall 13.	Steinschlag	158
	(Unmittelbarkeit der Verursachung; Störerhaftung bei Naturereignissen; Zustandsstörer; Subsidiarität des allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsrechts; Rechtsnachfolge, Gefahrenabwehr und gemeindlicher Wirkungskreis)	
Fall 14.	Arzneimittelreste	171
	(Kausalität; Äquivalenztheorie; Adäquanztheorie; Wertungstheorien; Theorie der rechtswidrigen Verursachung; Unmittelbarkeitstheorie)	
Fall 15.	Auflösung der Gegendemonstration	176
	(Störer; Kausalzusammenhang; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Fortsetzungsfeststellungsklage; Feststellungsinteresse)	
Fall 16.	Obdachlos	183
	(Nichtstörer; gegenwärtige erhebliche Gefahr; Folgenbeseitigungsanspruch; Verwaltungsrechtsweg)	
Fall 17.	Bomben im Papierkorb	194
	(Doppelfunktionelle Maßnahme; präventives und repressives polizeiliches Vorgehen; Justizverwaltungsakt; Schwerpunkttheorie; Wohnungs-	

durchsuchung; Realakt; Anscheinsgefahr; Scheingefahr; Verschuldensunabhängigkeit der Störereigenschaft; Verhaltensstörer; Anscheinstörer; Verdachtsstörer; Scheinstörer; Nichtstörer)

IX. Ordnungsbehördliche Verordnungen

Fall 18. Unerwünschte Stadtstreicher	221
(Ordnungsbehördliche Verordnung; Bestimmtheitsgebot; abstrakte Gefahr; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle)	
<i>B. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Sekundärmaßnahmen</i>	
I. Androhung	
Fall 19. Schaulustige	229
(Sachliche Zuständigkeit; außerordentliche Zuständigkeit; Zuständigkeit des Landeskriminalamtes; Anhörung; Zwangsmittel; Androhung; unmittelbarer Zwang; Ersatzvornahme; Zwangsgeld; vertretbare Handlung; Platzverweisung)	
II. Ersatzvornahme	
Fall 20. Abgeschleppt	237
(Rechtsgrundlagen für polizeiliche Abschleppmaßnahmen; Sicherstellung; Ersatzvornahme; Sofortvollzug; Auswahl zwischen Zustands- und Verhaltensstörer; inhaltliche Bestimmtheit eines Kostenbescheids; Generalprävention im Rahmen der Gefahrenabwehr)	
Fall 21. Grundwasserverunreinigung	254
(Sofortvollzug; unmittelbare Ausführung; Zustandsstörer; Handlungsstörer; Störerauswahl)	
III. Unmittelbarer Zwang	
Fall 22. Störende Randalierer	262
(Androhung von Zwangsmitteln; unmittelbarer Zwang; öffentliche Sicherheit oder Ordnung; Platzverweisung; Verordnung der Ordnungsbehörden; inzidente Überprüfung einer ordnungsbehördlichen Verordnung; Verhältnismäßigkeitsprinzip)	
Fall 23. Gewahrsam bei Selbstmordgefahr	269
(Öffentliches Interesse an Gefahrenabwehr; Schutz privater Rechte; Selbstgefährdung; Ingewahrsamnahme; unmittelbarer Zwang; Fesselung; Verhältnismäßigkeit; Unaufschiebbarkeit; Androhung)	
Fall 24. Räumung der Friedenswiese	275
(Unmittelbarer Zwang durch Ordnungsbehörden; Androhung; Vollzugshilfe; Sofortvollzug; Einfluß der Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsaktes auf die Rechtmäßigkeit der Vollsteckungsmaßnahme)	
<i>C. Folgen ordnungsbehördlichen und polizeilichen Vorgehens</i>	
I. Finanzielle Ansprüche der Behörde gegen den Bürger	
Fall 25. Teures Popkonzert	282
(Polizeikostenersatz; Ersatzvornahme; sofortiger Vollzug; Kostenbescheid; gegenwärtige Gefahr; öffentliche Sicherheit; Handlungsstörer;	

unmittelbare Verursachung; Zweckveranlasser; Nichtstörer; Geschäftsführung ohne Auftrag)

II. Finanzielle Ansprüche des Bürgers gegen die Behörde

Fall 26. Kostspielige Verfolgungsjagd	293
(<i>Entschädigungsansprüche bei polizeilichem Handeln; Amtshaftung; Amtspflichtverletzung; Zulässigkeit des Schußwaffengebrauchs; Ersatzansprüche des Polizeiträgers gegen den Störer</i>)	
Polizeigesetz Nordrhein-Westfalen	305
Ordnungsbehördengesetz Nordrhein-Westfalen	329
Synopse	339
Sachregister	375