

2839-994 2

Georg Altmann

Aktive Arbeitsmarktpolitik

Entstehung und Wirkung eines Reformkonzepts
in der Bundesrepublik Deutschland



Franz Steiner Verlag 2004

INHALTSVERZEICHNIS

1 Einleitung	1
1.1 Gegenstand, Fragestellungen, Methodik und Aufbau der Studie	1
1.2 Forschungsstand und Quellenlage	7
1.3 Arbeitsmarktpolitik aus ökonomischer Sicht: Methodische Grundlagen	22
2 Rahmenbedingungen der Arbeitsmarktpolitik 1949-1969	45
2.1 Wachstum, Vollbeschäftigung und struktureller Wandel.....	45
2.1.1 „Wirtschaftswunder“ und Vollbeschäftigung: Entwicklungslinien	45
2.1.2 Neue Herausforderungen: Technischer Fortschritt, Automatisierung und struktureller Wandel	56
2.1.3 Neue Konzepte: Keynesianische Globalsteuerung und Planung ..	75
2.2 Institutionen, Akteure und Interessenten	89
2.2.1 Bundesregierung und Bundesanstalt, Parlament und Parteien.....	89
2.2.2 Gewerkschaften, Arbeitgeberverbände und Arbeitslose.....	104
2.2.3 Internationale Organisationen: EWG, OECD und ILO.....	109
3 Die Neuordnung der Arbeitsmarktpolitik in den 1960er Jahren	113
3.1 Die Entstehung des Arbeitsförderungsgesetzes	113
3.1.1 Internationale Einflüsse? Zur Vorgeschichte bis zur Bundestagswahl 1965	113
3.1.2 „Anpassung des Arbeitsmarktes an den Technischen Fort- schritt“: Von der Entstehung des Reformkonzepts bis zur Gründung des Instituts für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung ..	134
3.1.3 Zeitdruck angesichts steigender Arbeitslosigkeit: Deutliche Leistungserhöhungen und vorgezogene „Aktivierung“ der Arbeitsmarktpolitik im Frühjahr 1967.....	151
3.1.4 Zwei Jahre „Feinschliff“: Vom Rohentwurf bis zur Verabschiedung des Arbeitsförderungsgesetzes im Mai 1969	158
3.2 Die Neuordnung der Arbeitsmarktpolitik und ihre rhetorische Inszenierung	176
3.2.1 Arbeitsmarktpolitik zwischen Tradition und Innovation: Zur Reichweite der Reform.....	176
3.2.2 „Moderne Gesellschaftspolitik“: Das Arbeitsförderungsgesetz im Kontext der 1960er Jahre	184

4 Erfolgsmodell oder Problemfall? Entwicklungslinien und Wirkungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	192
4.1 Wirtschaft, Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik nach 1969	193
4.1.1 Vom Boom in die Dauerkrise: Wirtschaft und Arbeitsmarkt im Wandel	193
4.1.2 Entwicklungslinien der Arbeitsmarktpolitik nach Inkrafttreten des Arbeitsförderungsgesetzes	208
4.2 Wirkungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	217
4.2.1 Voraussetzungen und Methoden einer ökonometrischen Wirkungsanalyse	218
4.2.2 Empirische Evidenz zur Wirkung der aktiven Arbeitsmarktpolitik	229
4.2.3 Fazit: Ursachen und Folgen der begrenzten Wirksamkeit aktiver Arbeitsmarktpolitik	239
5 Resümee: Aufbruch und Krise der aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	247
Abkürzungsverzeichnis.....	256
Tabellen- und Abbildungsverzeichnis	259
Quellen- und Literaturverzeichnis	260
A. Quellen.....	260
A.1 Archivalien.....	260
A.2 Gedruckte Quellen	262
B. Literatur.....	266
Nachwort.....	289