

SACHVERSTÄNDIGENRAT  
zur Begutachtung der  
gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

# **CHANCEN AUF EINEN HÖHEREN WACHSTUMSPFAD**

Jahresgutachten 2000/01

METZLER-POESCHEL STUTTGART

<b>Inhalt</b>	Seite
<b>Erstes Kapitel: Chancen auf einen höheren Wachstumspfad . . . . .</b>	1
I. Solider Aufschwung . . . . .	1
Die voraussichtliche Entwicklung im Jahre 2001 . . . . .	5
II. Verbesserte Ausgangsbedingungen – fortdauernde Zielverfehlungen am Arbeitsmarkt . . . . .	6
Lohnpolitik und Arbeitsmarktordnung: Den eingeschlagenen Weg fortsetzen – die neuen Herausforderungen annehmen . . . . .	7
Die Gesetzliche Rentenversicherung: Vor einer durchgreifenden Reform . . . . .	8
Gesundheitspolitik: Nach der Reform ist vor der Reform . . . . .	10
Finanzpolitik: Die wachstumsfreundliche Orientierung beibehalten . . . . .	11
Europäische Geldpolitik: Der Preisniveaustabilität verpflichtet . . . . .	13
<b>Zweites Kapitel: Die wirtschaftliche Lage im Jahre 2000 . . . . .</b>	15
I. Weltwirtschaft: Gute konjunkturelle Entwicklung . . . . .	15
Weiterhin kräftige Expansion in den Vereinigten Staaten . . . . .	15
Erholung in Japan unsicher . . . . .	18
Aufstrebende Volkswirtschaften im Aufwind . . . . .	20
Exkurs: Zur Bedeutung der Aktienpreisentwicklung . . . . .	26
II. Europäische Union: Aufschwung mit Kraft . . . . .	37
1. Die gesamtwirtschaftliche Entwicklung . . . . .	37
Europaweiter Aufschwung . . . . .	37
Beitrittskandidaten: Konjunktur in der EU strahlt positiv aus . . . . .	45
2. Die monetäre Lage im Euro-Raum . . . . .	48
III. Deutschland: Der Aufschwung hat sich fortgesetzt . . . . .	63
1. Expansion nach klassischem Muster . . . . .	63
Bessere Auslastung der Produktionskapazitäten . . . . .	64
Schwungvolle Exportentwicklung . . . . .	66
Langsamer Anstieg des Konsums . . . . .	69
Bauinvestitionen brechen erneut ein . . . . .	71

	Seite
2. Ausdehnung des Angebotsspielraums .....	72
Lebhafte Entwicklung der Ausrüstungsinvestitionen .....	72
Das Produktionspotential .....	75
3. Negative außenwirtschaftliche Einflüsse auf das Preisniveau .....	75
4. Belebung am Arbeitsmarkt .....	79
Beschäftigung – Zunahme nur in Westdeutschland .....	79
Arbeitslosigkeit sinkt .....	80
Arbeitskräftemangel und Green-Card-Verordnung .....	83
Aktive Arbeitsmarktpolitik auf hohem Ausgabenniveau .....	84
Entspannung auf dem Berufsausbildungsstellenmarkt .....	85
Tarifabschlüsse produktivitätsorientiert .....	86
Entgeltdifferenzierung innerhalb der Tarifstruktur .....	92
5. Öffentliche Finanzen: Erkennbare Konsolidierungsfortschritte .....	94
Außerordentliche Einnahmen durch Versteigerungserlöse .....	94
Schuldenstände unverändert hoch .....	99
Steueraufkommen gestiegen .....	99
Öffentliche Haushalte – Konsolidierung bei Bund und Ländern .....	103
Steuerreform 2000 .....	104
Exkurs: Mischfinanzierung – umfangreich, aber wenig beachtet .....	108
Haushaltsentwicklung in der Sozialversicherung .....	111
IV. Ostdeutschland: Zuversicht ist begründet .....	115
Konvergenz und Strukturwandel .....	116
Anhaltende Strukturprobleme am Arbeitsmarkt .....	124
V. Hoffnungsträger Neue Ökonomie? .....	127
Neue Technologien und Produktivitätsfortschritt in den Vereinigten Staaten .....	127
Rückstand in Deutschland .....	132
Technologiefreundliche Rahmenbedingungen .....	135
Exkurs I: Netzwerkeffekte und Wettbewerb in der Software-industrie .....	140
Exkurs II: Phillipskurve und Neue Ökonomie .....	143
Exkurs III: Neue Ökonomie – Herausforderungen an die Geldpolitik .....	145
VI. EU-Osterweiterung – Die Voraussetzungen schaffen .....	146
Kriterien für die Aufnahme der Beitrittskandidaten .....	146
Wirtschaftliche Integration der Beitrittskandidaten .....	147
Wirtschaftspolitische Problembereiche in den Beitritts-verhandlungen .....	153
Institutionelle Reformen der Europäischen Union .....	158

	Seite
<b>Drittes Kapitel: Die voraussichtliche Entwicklung im Jahre 2001 . . . . .</b>	<b>161</b>
I. Überblick . . . . .	161
II. Ausgangslage und Annahmen der Prognose . . . . .	161
III. Das weltwirtschaftliche Umfeld . . . . .	164
IV. Die Entwicklung in Europa . . . . .	164
V. Die wirtschaftlichen Aussichten für Deutschland . . . . .	165
<b>Viertes Kapitel: Grundlinien der Wirtschaftspolitik . . . . .</b>	<b>174</b>
I. Verbesserte Ausgangsbedingungen – fortdauernde Zielverfehlung am Arbeitsmarkt . . . . .	174
II. Über die Aufgabenteilung und Politikmischung . . . . .	176
III. Offensiv die Globalisierung und den technologischen Umbruch annehmen . . . . .	180
Globalisierter Wettbewerb – weitere Reformen unabweisbar . . . . .	181
Neue Ökonomie – neue Herausforderungen . . . . .	182
IV. Flankierung durch eine moderne Einwanderungspolitik . . . . .	186
<b>Fünftes Kapitel: Die Politikbereiche im Einzelnen . . . . .</b>	<b>189</b>
I. Europäische Geldpolitik: Der Preisniveaustabilität verpflichtet . . . . .	189
Mit Zinserhöhungen auf Kurs . . . . .	189
Die mittelfristige Orientierung bekräftigen . . . . .	190
Geldwertsicherung durch Euro-Abwertung erschwert . . . . .	194
Exkurs: Gleichgewichtige Wechselkurse . . . . .	195
II. Finanzpolitik: Die wachstumsfreundliche Orientierung beibehalten . . . . .	197
Steuerreform 2000: Verlässliche Bedingungen sind gesetzt . . . . .	198
Unerledigte steuerpolitische Aufgaben . . . . .	200
Die ökologische Steuerreform: Den Lenkungscharakter stärken . . . . .	205
Konsolidierung beherzter angehen . . . . .	206
Reform des Finanzausgleichs . . . . .	208

*Inhalt*

	Seite
III. Lohnpolitik: Den eingeschlagenen Weg fortsetzen – die neuen Herausforderungen annehmen .....	212
Arbeitslosigkeit nach wie vor bedrückend .....	212
Moderate Lohnpolitik – ein Anfang ist gemacht .....	213
Angemessene Lohndifferenzierung – eine ständige Aufgabe .....	215
Am Arbeitsmarkt auf die Neue Ökonomie zugehen .....	217
Institutionelle Wege zu einer dezentraleren Lohnfindung .....	221
IV. Die Gesetzliche Rentenversicherung: Vor einer durchgreifenden Reform .....	222
Schritte in die richtige Richtung .....	222
Strukturelemente der Reform .....	225
Robustheit der Ergebnisse .....	231
Ansätze für Verbesserungen .....	233
V. Gesundheitspolitik: Nach der Reform ist vor der Reform .....	237
Ziele und Befunde .....	237
Fehlanreize und Organisationsmängel .....	242
Reformkonzeption I: Systemwechsel .....	245
Reformkonzeption II: Systemevolution .....	249
<b>Analysen zu den ausgewählten Themen .....</b>	<b>255</b>
I. Berechnung des strukturellen Defizits im disaggregierten Verfahren ...	255
II. Personelle Einkommens- und Vermögensverteilung – eine Aktualisierung .....	261

<b>Anhang</b>	Seite
I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung .....	272
II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft .....	274
III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates .....	275
IV. Methodische Erläuterungen .....	277
V. Ausgewählte statistische Informationen zum System der sozialen Sicherung in Deutschland .....	283
VI. Statistischer Anhang .....	291
Erläuterung von Begriffen aus den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen für Deutschland .....	293
A. Internationale Tabellen .....	297
B. Tabellen für Deutschland .....	319
Sachregister .....	388