

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXXIII

§ 1 Gegenstand und Entwicklung des Umweltrechts

I. Umweltkrise und Umweltschutz	1
II. Entstehung des Umweltschutzes und des Umweltrechts	3
III. Gegenstand des Umweltrechts	11
1. Konstituierung als Rechtsgebiet	11
2. Zielsetzung des Umweltrechts	12
3. Nachbarrechtsgebiete	15
4. Gliederung des Umweltrechts	19
IV. Entwicklungsperspektiven	21
V. Kodifikation des Umweltrechts (UGB)	24
1. Professorenentwurf eines Umweltgesetzbuches	25
2. Sachverständigenentwurf eines Umweltgesetzbuches	26
3. Weitere rechtspolitische Entwicklung	26

§ 2 Umweltrecht und Verfassungsrecht

I. Grundgesetz	29
1. Bedeutung der Grundrechte für den Umweltschutz	30
2. Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG)	34
3. Rechtsstaatsprobleme	39
4. Bundesstaatliche Zuständigkeitsordnung	45
II. Verfassungen der Länder	54

§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts

I. Überblick	58
II. Schutzprinzip und Vorsorgeprinzip	60
1. Risikovorsorge	61
2. Ressourcenvorsorge	65
3. Nachbarprinzipien	65
4. Gesetzliche Ausprägungen	67
III. Verursacherprinzip	67
1. Inhalt	67
2. Gemeinlastprinzip als Gegenstück zum Verursacherprinzip	69
3. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien	70
4. Gegenprinzipien	72
IV. Kooperationsprinzip	72
1. Inhalt	72
2. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien	74

3. Staatliche Gewährleistungsverantwortung als flankierende Maßnahme	76
V. Integrationsprinzip	76
1. Inhalt	76
2. Gesetzliche Ausprägungen	77
VI. Umweltrechtliche Grundprinzipien im Völker- und Unionsrecht	78
§ 4 Instrumente des Umweltrechts	
I. Allgemeines	80
II. Planungsinstrumente	82
1. Allgemeines	82
2. Überblick über die Umweltplanung	84
3. Planfeststellungsverfahren	86
4. Standortplanung	88
III. Umweltverträglichkeitsprüfung und strategische Umweltprüfung	89
1. Allgemeines	89
2. Anwendungsbereich	92
3. Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung	94
4. Berücksichtigung des Ergebnisses der UVP bzw. SUP	96
5. Zuständigkeitsfragen	97
IV. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	98
1. Allgemeines	98
2. Anzeige- bzw. Anmeldepflichten	99
3. Erlaubnisse und Befreiungen	100
4. Eingreifende Maßnahmen und Überwachung	105
5. Umweltpflichten	107
V. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	107
1. Allgemeines	107
2. Staatliche Umweltinformationen	109
3. Neue Ökonomische Instrumente	114
4. Umweltabgaben	117
5. Umweltsubventionen	124
6. Umweltabsprachen, Zielfestlegungen und Mediationsverfahren	125
VI. Instrumente der umweltbezogenen Betriebsorganisation	129
1. Umweltschutzbeauftragte	129
2. Umweltzertifizierungen, Umweltaudit	130
3. Offenlegung der betrieblichen Organisation und betrieblicher Umweltinformationen	133
VII. Eigenvornahme, Vermögensverwaltung und Auftragsvergabe durch den Staat	134
VIII. Umweltpflichtigkeit von Hoheitsträgern	135
IX. Privatrechtliche Instrumente	136
1. Allgemeines	136

2. Bestandteile	137
3. Umwelthaftungsrecht	138
4. Umweltnachbarrecht	142
X. Umweltschadensgesetz	144
1. Allgemeines	144
2. Anwendungsbereich	145
3. Instrumentarium	147
4. Verfahren und Rechtsschutz	147
XI. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionen	148
1. Strafrecht	148
2. Umweltordnungswidrigkeitenrecht	151

§ 5 Rechtsschutz im Umweltrecht

I. Allgemeines	155
II. Klagebefugnis	159
1. Individualrechtsschutz	159
2. Verbandsklage	163
3. Rechtspolitische Vorschläge	167
III. Rechtsschutz gegenüber Planungen	168
IV. Vorläufiger Rechtsschutz	169
V. Rechtsschutz vor abschließenden Verwaltungsentscheidungen ..	170
VI. Kontrollmaßstäbe des Umweltrechtsschutzes	170
1. Gerichtliche Kontrolldichte	170
2. Zeitpunkt der maßgeblichen Sach- und Rechtslage	172

§ 6 Umweltvölkerrecht

I. Bedeutung des internationalen Umweltschutzes	175
II. Überblick über Entwicklung und Rechtsquellen	177
III. Völkergewohnheitsrecht	178
IV. Völkerrechtliche Prinzipien	183
V. Völkerrechtliche Verträge	188
VI. Entwicklungslinien des internationalen Umweltschutzes	195
VII. Internationale Organisationen	197
VIII. Perspektiven	198

§ 7 Umwelteuroparecht

I. Bedeutung des europäischen Umweltschutzes	201
II. Umweltprimärrecht	202
1. Entwicklung	202
2. Ziele und Prinzipien	205
3. Unionszuständigkeiten und Verfahren	206
4. Grundfreiheiten und Umweltschutz	211
III. Umweltsekundärrecht	212
IV. Verwaltungsorganisation	216

§ 8 Immissionsschutzrecht

I. Allgemeines	219
1. Ausgangslage	219
2. Rechtsgrundlagen	220
3. Aufbau des BImSchG	225
4. Zielsetzung des BImSchG	225
5. Zentralbegriffe	226
II. Anlagenbezogener Immissionsschutz	226
1. Allgemeines	226
2. Genehmigungsbedürftige Anlagen	228
3. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	244
4. Anlagenüberwachung	248
III. Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen und Produkten	248
1. Anlagenbeschaffenheit	248
2. Stoffbeschaffenheit	249
IV. Verkehrsbezogener Immissionsschutz	249
V. Gebietsbezogener Immissionsschutz	254
1. Schutzgebietsfestsetzungen	254
2. Überwachungs- und Planungsmaßnahmen	255
VI. Strahlenschutz gegen nichtionisierende Strahlen	257

§ 9 Atom- und Strahlenschutzrecht

I. Allgemeines	260
1. Ausgangslage	260
2. Rechtsgrundlagen	265
II. Aufbau und Ziele des Atomgesetzes	270
1. Aufbau	270
2. Zielsetzung	270
III. Anlagengenehmigung im Atomrecht	271
1. Allgemeines	271
2. Anlagenbegriff	272
3. Genehmigungsvoraussetzungen	272
4. Versagungsermessen	275
5. Genehmigungsverfahren	275
6. Rechtsschutz	276
7. Genehmigungswirkung	277
8. Erlöschen der Berechtigung zum Leistungsbetrieb	277
9. Beschränkung und Beseitigung von Genehmigungen	279
IV. Beseitigung radioaktiver Abfälle in Zwischen- und Endlagern	279
V. Verhaltensbezogenes Strahlenschutzrecht, insbes. Transport von radioaktivem Material	284
VI. Verwaltungszuständigkeiten, Fremd- und Eigenverwaltung	285
VII. Überwachung	287
VIII. Haftung, Deckungsvorsorge	288
IX. Strahlenschutzrecht außerhalb des Atomrechts	289

§ 10 Klimaschutzrecht

I. Allgemeines	291
1. Entstehung des modernen Klimaschutzrechts	291
2. Begriff und Abgrenzung	292
3. Dominanz und Steuerungskraft des supranationalen Rechts	294
II. Ozonschichtabbau	296
III. Bekämpfung des Treibhauseffekts	299
1. Allgemeines	299
2. Treibhausgasemissionshandel	304
3. Projekt-Mechanismen-Gesetz	309
4. CO ₂ -Speicherung	310
5. Klimaschutz im Luftreinhalterecht	312
6. Planungsrecht	313
IV. Ausblick	315

§ 11 Umweltenergierecht

I. Abgrenzung	318
II. Entwicklung und Rechtsquellen	320
1. Völkerrecht	320
2. Europarecht	321
3. Bundesrecht	323
4. Landesrecht	326
III. Zielkonflikte im Energierecht	326
IV. Ausgewählte Probleme des Umweltenergierechts	328
1. Energiewirtschaftsgesetz	328
2. Förderung erneuerbarer Energien	330
3. Energieeinsparung und Energieeffizienz	336
4. Baurecht, Kommunalrecht, Steuerrecht	339
5. Windenergieanlagen	341
6. Netzausbau	344
7. Regelungen im sonstigen Umweltrecht	346
8. Ausblick	349

§ 12 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht

I. Allgemeines	351
1. Ausgangslage	351
2. Rechtsgrundlagen	352
II. Grundlagen	356
1. Aufbau	356
2. Grundbegriffe	356
3. Ziele	357
4. Allgemeine Grundsätze	359
III. Verhältnis zwischen Landwirtschaft und Naturschutz	359
IV. Landschaftsplanung	361
V. Eingriffe in Natur und Landschaft	365

VI.	Besonderer Flächen- und Objektschutz	372
1.	Schutzgebietsarten	372
2.	Schutzgebietsauswahl und -ausweisung	375
3.	Europäisches Netz „Natura 2000“	377
VII.	Artenschutz	382
1.	Allgemeines	382
2.	Allgemeiner Artenschutz	383
3.	Besonderer Artenschutz	384
VIII.	Meeresnaturschutz	386
IX.	Erholungsfunktion	386
X.	Spezielle Verbandsbeteiligungs- und Verbandsklagerechte	387
1.	Verbandsbeteiligung im Verwaltungsverfahren	388
2.	Verbandsklage	390
XI.	Sonstige Regelungen des BNatSchG	391
XII.	Anhang: Waldschutz und Flurbereinigung	392

§ 13 Bodenschutzrecht

I.	Allgemeines	395
1.	Ausgangslage	395
2.	Rechtsgrundlagen	396
II.	Bundesbodenschutzgesetz	400
1.	Aufbau	400
2.	Zielsetzungen des Bodenschutzrechts	400
3.	Anwendungsbereich	401
4.	Allgemeine Grundsätze	403
5.	Pflichten	403
6.	Festlegung von Werten und Anforderungen	413
7.	Ergänzende Regelungen für Altlasten	413
III.	Regelungen zum Schutz vor Schadstoffeinträgen außerhalb des BBodSchG	415
1.	Allgemeines	415
2.	Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Düngung	415
3.	Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Pflanzenschutzmittel	418
IV.	Schutz des Bodens vor Versiegelung und Bodenverbrauch	419

§ 14 Gewässerschutzrecht

I.	Allgemeines	425
1.	Ausgangslage	425
2.	Rechtsgrundlagen	426
3.	Zielsetzung	433
II.	Wasserhaushaltsgesetz	434
1.	Allgemeines und Aufbau	434
2.	Geltungsbereich und Grundbegriffe	435
3.	Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	436
4.	Gewässerbenutzungen	439

5. Öffentliche Wasserversorgung, Wasserschutzgebiete, Heil- quellenschutz	453
6. Anlagenrecht	457
7. Wasserwirtschaftliche Planung	460
8. Gewässerunterhaltung und Gewässerausbau	462
9. Hochwasserschutz	464
10. Gewässerüberwachung	469
11. Haftung	470
III. Wasserbehörden, Wasserverbände	471
IV. Wasserbezogene Abgaben	472
1. Abwasserabgabengesetz	472
2. Wassernutzungsgebühren und sonstige Gebühren der Län- der	475
V. Wasserwegerecht und Wasserverkehrsrecht	476
 § 15 Kreislaufwirtschaftsrecht	
I. Allgemeines	479
1. Ausgangslage	479
2. Rechtsgrundlagen	480
II. Kreislaufwirtschaftsgesetz	486
1. Aufbau und Zielsetzungen	486
2. Abfallbegriff	486
3. Geltungsbereich	491
4. Grundsätze und Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft	492
5. Produktverantwortung	497
6. Träger der Abfallentsorgung	502
7. Abfallwirtschaftskonzepte, Abfallwirtschaftsplanung, Ab- fallvermeidungsprogramme	504
8. Recht der Abfallbeseitigungsanlagen	506
9. Absatzförderung, Information	507
10. Überwachung	507
11. Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen	508
12. Betriebsorganisation	509
III. Abfallbezogene Abgaben	509
IV. Grenzüberschreitende Abfallverbringung	510
 § 16 Gefahrstoffrecht	
I. Allgemeines	514
1. Ausgangslage	514
2. Rechtsgrundlagen	516
II. Chemikaliengesetz und REACH-VO	520
1. Verhältnis ChemG zur REACH-VO	520
2. Zwecke und Ziele	521
3. Geltungsbereich	521
4. Zentralbegriffe	522
5. Registrierungspflichten	523

6. Zulassungspflichten nach REACH und anderen Stoffgesetzen	528
7. Verbote und Beschränkungen	531
8. Grundsätze der Guten Laborpraxis	532
9. Einstufungs-, Verpackungs-, Kennzeichnungs- sowie Gefahrehinweispflichten	533
10. Informationspflichten	534
11. Umgang mit Gefahrstoffen	535
12. Überwachung	535
13. Europäische Chemikalienagentur	536
III. Stoffrechtliche Spezialregelungen	537
1. Pflanzenschutzrecht	537
2. Düngemittelrecht	540
IV. Gefahrgutbeförderungsrecht	540
V. Perspektiven des Stoffrechts	541
 § 17 Gentechnikrecht	
I. Allgemeines	544
II. Rechtsgrundlagen	546
III. Gentechnikgesetz	550
1. Zielsetzung	550
2. Anwendungsbereich des GenTG, Begriffsbestimmungen ...	551
3. Grundpflichten	553
4. Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	553
5. Freisetzung und Inverkehrbringen	557
6. Nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung	562
7. Überwachung und Information der Öffentlichkeit	563
8. Haftung	564
Sachverzeichnis	569