

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Einleitung.....	1
Erster Teil. Die Entwicklung des Polizeirechts in den westlichen Besatzungszonen unter dem Einfluss der Alliierten .. 7	
Kapitel 1. Die Neuorganisation der Polizei in den westlichen Besatzungszonen	9
I. Auswirkungen Alliiierter Konferenzen und Kriegsplanungen auf die deutsche Polizeipolitik	9
1. Keine Einigung über die Besatzungspolitik auf alliierter Ebene	9
2. Gemeinsame amerikanische und britische Sicherheitsplanungen ..	14
II. Amerikanische Besatzungszone.....	20
1. Bedeutung der Direktive JCS 1067 für die Besatzungspolitik.....	20
2. Die Gestaltung der Polizei in der Besatzungszone durch die amerikanische Militärverwaltung	22
3. Die Umsetzung von Titel 9 durch die Landesregierungen.....	29
III. Britische Besatzungszone	30
1. Die Reorganisation der Polizeibehörden auf der Grundlage der Instruktion vom 25. September 1945.....	30
2. Verordnung Nr. 57 und Übergangsgesetzgebung der Länder	35
3. Rückschlag im Bemühen um eigenständige Landespolizeigesetze durch die Militärverordnung Nr. 135 „Deutsche Polizei“	40
IV. Französische Besatzungszone	49
1. Schwieriger Neubeginn in der Zone des „besiegten Siegers“.....	49
2. Uneinheitliche Polizeiorganisation in der Besatzungszone aufgrund fehlender Regelungen durch die französische Militärverwaltung	55

3. Die Entwicklung der Polizeiorganisation in den Ländern der französischen Besatzungszone.....	58
V. Berlin	66
1. Die alliierte Stadt im Fokus der Weltpolitik	66
2. Wiederaufbau und Teilung der Berliner Polizei	70
VI. Zusammenfassung	75
 Kapitel 2. Das formelle und materielle Polizeirecht zwischen preußischer Kontinuität und alliierten Eingriffen.....	78
I. Das Verordnungswesen auf dem Gebiet der Gefahrenabwehr	79
1. Strikte Gewaltentrennung in der amerikanischen und britischen Besatzungszone – Das Verbot zum Erlass von Verordnungen für die Polizeiexekutive	79
2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen für den Erlass von neuen Polizeiverordnungen	83
II. Polizeiliche Strafverfügungen und Verwarnungen – Polizisten in Richterfunktion?.....	91
1. Polizeiliche Strafverfügungen	91
2. Polizeiliche Verwarnungen.....	96
III. Anwendung von polizeilichen Zwangsmitteln	99
1. Die alliierten Vorbehalte gegen die Anwendung von Zwangsgeld und Ersatzvornahme durch die Polizei	99
2. Die Umwandlung von Zwangsgeld in Zwangshaft.....	105
IV. Rechtsschutz gegen polizeiliches Handeln	107
1. Die einheitlichen Verwaltungsgerichtsgesetze in der amerikanischen Besatzungszone.....	107
2. Verordnung Nr. 165 für die britische Besatzungszone	114
3. Verwaltungsgerichtsbarkeit in der französischen Besatzungszone und in Berlin	117
V. Materielles Polizeirecht	120
1. Die weitere Anwendbarkeit der polizeilichen Befugnisse durch die Ordnungsbehörden nach ihrer „Entpolizeilichung“	120

2. Die Bedeutung des materiellen Polizeirechts in den neuen Polizeigesetzen, der polizeirechtlichen Literatur und der Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte.....	125
VI. Zusammenfassung	133
 Zweiter Teil. Die Entwicklung des Polizeirechts in den ersten Jahren der Bundesrepublik Deutschland	 137
 Kapitel 1. Polizeiorganisation im Verfassungsgefüge der neu gegründeten Bundesrepublik Deutschland	 139
I. Besatzungsstatut und Bonner Grundgesetz und die Auswirkungen auf die Polizeiorganisation in Deutschland.....	139
1. Das Zustandekommen des Besatzungsstatuts und der „Polizeibrief“ der Militärgouverneure	139
2. Polizeirechtliche Weichenstellungen im Bonner Grundgesetz	146
II. Der Wandel alliierter Polizeipolitik im Zuge weltpolitischer Ereignisse.....	159
1. Behutsame Einflussnahme auf die Entstehung des Grundgesetzes.....	159
2. Polizeipolitische Kontinuität bis in das Jahr 1949	162
3. Der sicherheitspolitische Umschwung der Alliierten im Jahr 1950	166
III. Der Aufbau der Sicherheitsarchitektur des Bundes und der Länder.	172
1. Die Bereitschaftspolizeien der Länder als Ersatz für eine Bundesbereitschaftspolizei	172
2. Die Entstehung des Bundesgrenzschutzes im Rahmen der polizeipolitischen Debatte in Deutschland.....	177
3. Die Organisation der Kriminalpolizei und des Verfassungsschutzes auf Bundesebene	182
IV. Zusammenfassung	186

Kapitel 2. Neuordnung und Weiterentwicklung des Polizeirechts in den Ländern	188
I. Unterschiedliche Polizeiorganisation nach den neuen Landespolizeigesetzen	188
1. Schrittweise Aufhebung des britischen Polizeisystems in Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen und Schleswig-Holstein	188
2. Rheinland-Pfalz – Polizeiorganisation nach preußischem Vorbild	201
3. Staatliche und kommunale Polizei neben den Ordnungsbehörden in Bayern und Hessen	203
II. Die Kodifizierung des übrigen formellen Polizeirechts	212
1. Renaissance der Polizeiverordnungen	212
2. Strafverfügungen, Bußgeldverfahren und gebührenpflichtige Verwarnungen – Die veränderte Rolle der Polizeibehörden im staatlichen Sanktionssystem	218
3. Zwangsmittelrecht zwischen alliierten Einflüssen und dem Grundgesetz	221
4. Rechtsschutz im öffentlichen Recht – Der lange Weg zur Verwaltungsgerichtsordnung des Bundes	225
III. Die Weiterentwicklung des materiellen Polizeirechts	229
1. Die polizeiliche Generalklausel – Symbol für ein allgemeines deutsches Polizeirecht oder verfassungswidriges Relikt?	229
2. Zwischen Tradition und gesellschaftlichem Wandel – Rechtsprechung und Literatur zur polizeilichen Generalklausel ..	238
3. Die Ausweitung der polizeilichen Standardmaßnahmen	244
4. Die endgültige Etablierung des beschränkten Opportunitätsprinzips	248
5. Behördliches Ermessen und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	251
6. Entschädigungsansprüche aus Anlass polizeilicher Anordnungen	260
IV. Zusammenfassung	263
Quellen- und Literaturverzeichnis	267
Personenregister	285
Sachregister	287