

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXV
I. Einleitung	1
II. Das Zulassungsverfahren	9
A. Einreise in das österreichische Bundesgebiet (§ 17 Abs 1 AsylG 2005)	9
B. Antragstellung (§ 17 Abs 1 AsylG 2005 und § 42 BFA-VG) vs Antragseinbringung (§ 17 Abs 2 BFA-VG iVm § 43 Abs 1 BFA-VG)	10
C. Faktischer Abschiebeschutz (§ 12 AsylG 2005) vs Aufenthaltsrecht (§ 13 AsylG 2005)	12
1. Faktischer Abschiebeschutz bei Folgeanträgen (§ 12a AsylG 2005)	15
a) Ex lege-Ausnahmen vom faktischen Abschiebeschutz bei Folgeanträgen im Rahmen von Dublin-Verfahren (§ 12a Abs 1 AsylG 2005)	16
b) Ermöglichung der Aufhebung des faktischen Abschiebeschutzes in einzelnen Fällen durch Bescheid (§ 12a Abs 2 AsylG 2005)	18
c) Ex lege-Ausschluss des faktischen Abschiebeschutzes 18 Tage bzw zwei Tage vor dem festgesetzten Abschiebe- termin mit der Möglichkeit, diesen in Einzelfällen zuzu erkennen (§ 12a Abs 3 und 4 AsylG 2005)	19
d) Besondere Rechtsfolgen bei fehlendem faktischem Abschiebeschutz	20
D. Beschleunigtes Asylverfahren (§ 27a AsylG 2005 iVm § 18 Abs 1 BFA-VG)	22
E. Beginn des Zulassungsverfahrens	23
1. 20-Tagesfrist (§ 28 Abs 2 AsylG 2005)	24
2. Die Erstbefragung und die Einvernahme(n) (§ 19 Abs 1 und 2 AsylG 2005)	25

VII

3. Exkurs: Das Neuerungsverbot (§ 20 Abs 1 BFA-VG)	29
4. Spezielle Rechte des Asylwerbers im Hinblick auf die Einvernahme	30
F. Formen des Zulassungsverfahrens	31
1. Schutz im sicheren Drittstaat (§ 4 AsylG 2005)	32
2. Schutz im EWR Staat oder in der Schweiz (§ 4a AsylG 2005)	33
3. Zuständigkeit eines anderen Staates (§ 5 AsylG 2005) – Dublin III VO	33
a) Grundprinzipien und Hintergrund der Dublin III VO	34
b) Räumlicher, zeitlicher, sachlicher und persönlicher Anwendungsbereich der Dublin III VO	35
c) Exkurs – Die Eurodac-VO	36
d) Einleitung des Verfahrens	37
(1) Aufnahmeverfahren	37
(2) Wiederaufnahmeverfahren	37
(3) Übertragung bzw Erlöschen der Zuständigkeiten	38
(4) Fristen im Dublinverfahren	39
(a) Fristen zur Stellung eines Aufnahme- bzw Wiederaufnahmeersuchens	39
(b) Fristen zur Beantwortung eines Aufnahme- bzw Wiederaufnahmeersuchens	40
(c) Dringlichkeitsverfahren	40
(d) Fristen im Hinblick auf die Überstellung eines Antragstellers in den zuständigen MS	41
(5) Schubhaft im Rahmen eines Dublinverfahrens (Art 28 Dublin III VO)	43
(6) Zuständigkeitskriterien der Dublin III VO	44
(a) Die Zuständigkeitskriterien im Einzelnen	45
(i) Minderjährige (Art 8)	45
(ii) Familienangehörige, die Begünstigte internationalen Schutzes sind (Art 9)	46
(iii) Familienangehörige, die internationalen Schutz beantragt haben (Art 10)	47
(iv) Familienverfahren (Art 11)	47
(v) Ausstellung von Aufenthaltstiteln oder Visa (Art 12)	47
(vi) Einreise und/oder Aufenthalt (Art 13)	48
(vii) Visafreie Einreise (Art 14)	49
(viii) Antrag im Transitbereich eines Flughafens (Art 15)	49
(ix) Abhängige Personen (Art 16)	49
(b) Auffangkriterien (Art 3)	50

(c) Ermessensklauseln bzw Selbsteintrittsrecht (Art 17)	51
(d) Exkurs: Rechtsanspruch eines Antragstellers auf Ausübung des Selbsteintritts?	52
(7) Das Dublin-Verfahren in Österreich	54
(a) Praktische Umsetzung des Dublinverfahrens in Österreich	54
(8) Judikatur zum Selbsteintrittsrecht (Art 3 Abs 2 Dublin II VO und Art 17 Abs 1 Dublin III VO) bzw zur Frage „systemischer Mängel“ in einem MS (Art 3 Abs 2 Dublin III VO)	55
(a) Vom Risiko einer Kettenabschiebung	56
(b) ... bis zur Sicherheitsvermutung	57
(c) Systemische Mängel in Griechenland	58
(i) Exkurs: M.S.S. und die Folgen	62
(d) Systemische Mängel in Italien?	64
(e) Systemische Mängel in Ungarn?	66
(i) Exkurs: (Keine) Überstellungen nach Ungarn	68
(f) Systemische Mängel in Kroatien?	70
(g) Systemische Mängel in Bulgarien?	73
(h) Systemische Mängel in Rumänien?	75
(i) Systemische Mängel in Slowenien?	75
(j) Systemische Mängel in Polen?	76
(9) Exkurs: Die Reform des Dublinsystems bzw Dublin IV	78
G. Sonderbestimmungen zur Aufrechterhaltung der Öffentlichen Ordnung und des Schutzes der inneren Sicherheit während der Durchführung von Grenzkontrollen – sog Notverordnung (§§ 36 ff AsylG 2005)	80
H. Das Flughafenverfahren (§§ 31–33 AsylG 2005)	84
1. Sicherung der Zurückweisung	86
2. Mitwirkung von UNHCR	87
3. Abweisung des Antrags im Flughafenverfahren	87
4. Rechtsschutz im Flughafenverfahren	88
5. Judikatur zum Flughafenverfahren	88
I. Das Familienverfahren	89
1. Allgemeines	89
2. Materielle Voraussetzungen im Familienverfahren	90
a) Der Familienbegriff	90
b) Bestehen der Ehe vor der Einreise des Asylberechtigten bzw subsidiär Schutzberechtigten	91
c) Minderjährigkeit	93
d) Adoption	93
e) Einschränkung von Ketten-Familienverfahren	94

3. Verfahrensrechtliche Bestimmungen im Familienverfahren und dem Verfahren für den Nachzug von Familienangehörigen	95
a) Weitere Voraussetzungen für den Nachzug Familienangehöriger nach Österreich – Neuerungen durch die Novelle BGBI I 24/2016	97
(1) Voraussetzungen für den Nachzug von Familienangehörigen von Asylberechtigten	97
(2) Voraussetzungen für den Nachzug von Familienangehörigen von subsidiär Schutzberechtigten	99
(3) Ausnahmebestimmungen	99
b) Persönliche Antragstellung	101
c) Nachweis des Verwandtschaftsverhältnisses – DNA-Analyse	102
d) Minderjährigkeit	102
e) Akteneinsicht im Botschaftsverfahren	104
f) Rechtsschutz im Familienverfahren gemäß § 35 AsylG 2005	104
g) Das Beschwerdeverfahren	107
4. Exkurs: Familienzusammenführung nach dem NAG	108
J. Das Folgeantragsverfahren	109
1. Definition des Folgeantrags	109
2. Verfahrensrechtliche Bestimmungen betreffend Folgeanträge	110
3. Materiellrechtliche Bestimmungen betreffend Folgeanträge	111
K. Mitwirkungs- und Meldepflichten (§§ 15, 15a AsylG 2005, § 13 BFA-VG)	112
1. Wahrheitsgemäße Darlegung des Sachverhalts (§ 15 Abs 1 Z 1, Abs 3 AsylG 2005)	113
2. Mitwirkung bei Verfahrenshandlungen und Untersuchungen durch einen Sachverständigen (§ 15 Abs 1 Z 2 AsylG 2005)	114
3. Vorlage von ärztlichen Befunden und Gutachten (§ 15 Abs 1 Z 3 AsylG 2005)	114
4. Bekanntgabe von Aufenthaltsort und Anschrift (§ 15 Abs 1 Z 4 AsylG 2005)	114
5. Periodische Meldeverpflichtung im Zulassungsverfahren (§ 15a AsylG 2005)	115
a) Periodische Meldeverpflichtung für obdachlose Fremde (§ 13 Abs 2 BFA-VG)	115
b) Rechtsfolgen der Verletzung von Meldepflichten (§§ 24 Abs 1 Z 1 und Abs 2 AsylG 2005, § 34 Abs 4 BFA-VG, § 121 Abs 2 und 5 FPG, § 18 Abs 3 AsylG 2005, § 13 Abs 5 BFA-VG, § 76 FPG)	115

6. Anordnung der Unterkunftnahme (§ 15b AsylG 2005)	116
7. Wohnsitzbeschränkung (§ 15c AsylG 2005)	117
8. Übergabe von verfahrensrelevanten Dokumenten und Gegenständen an die Behörde (§ 15 Abs 1 Z 5 AsylG 2005)	118
9. Mitwirkung an allen notwendigen Ermittlungsschritten im Rahmen des Zulassungsverfahrens (§ 15 Abs 1 Z 7 AsylG 2005)	118
10. Mitwirkung bei der erkennungsdienstlichen Behandlung (§ 13 Abs 1 BFA-VG)	118
11. Mitwirkungspflichten im Hinblick auf die Altersfeststellung (§ 13 Abs 3 BFA-VG)	119
a) Mitwirkung an der DNA-Analyse im Rahmen des Familienverfahrens (§ 13 Abs 4 BFA-VG)	119
12. Mitwirkung im Zusammenhang mit der Beurteilung der Glaubwürdigkeit (§ 13 Abs 5 BFA-VG und § 18 Abs 3 AsylG 2005)	120
13. Mitwirkung unbegleiteter (mündiger) Minderjähriger bei der Suche nach ihren Familienangehörigen (§ 13 Abs 6 BFA-VG)	120
 III. Inhaltliche Prüfung des Antrags auf internationale Schutz	 123
A. Der Status des Asylberechtigten	123
1. Einleitung	123
2. Der Flüchtlingsbegriff	123
3. Verfolgung (Verfolgungsgefahr)	124
4. Legitime Strafverfolgung oder politische Verfolgung?	125
5. Erhebliche Intensität	127
6. Wohlgrundete Furcht	129
7. Zeitlicher Zusammenhang zwischen Verfolgung–Flucht–Antragstellung	131
8. Der Herkunftsstaat	132
a) Staatenlose	133
b) Mehrfache Staatsangehörigkeit	134
9. Der Verfolger	134
a) Verfolgung durch den Staat	135
b) Verfolgung durch Parteien oder Organisationen, die den Staat oder einen wesentlichen Teil des Staatsgebiets beherrschen bzw Verfolgung durch Private	137
10. Die Glaubhaftmachung	138
11. Die Innerstaatliche Fluchtalternative	139
B. Die Konventionsgründe	145
1. Einleitung	145
2. Der Konventionsgrund der „Rasse“	147
3. Der Konventionsgrund der „Religion“	148

4. Der Konventionsgrund der „Nationalität“	151
5. Der Konventionsgrund der „politischen Überzeugung“	152
a) Zwangsrekrutierung	153
b) Wehrdienstverweigerung	154
c) Kampf gegen Korruption/Organisiertes Verbrechen	155
d) Terroristische Gruppen	156
6. Der Konventionsgrund der „sozialen Gruppe“	157
a) Soziale Gruppe „Familie“	159
b) Soziale Gruppe „Geschlecht“	161
c) Soziale Gruppe „Homosexuelle“	162
C. Sonderfälle unter den Fluchtgründen	164
1. Nachfluchtgründe	164
2. Gruppenverfolgung	165
D. Internationaler Schutz von Amts wegen	166
E. Asylausschlussgründe	167
1. Einleitung	167
2. Personen, die bereits Schutz oder Beistand der Vereinten Nationen genießen	168
3. Asylausschlussgründe iSd Art 1 Abschnitt F GFK	169
a) Kriegsverbrechen	170
b) Schweres nichtpolitisches Verbrechen	171
c) Verstoß gegen Ziele und Prinzipien der Vereinten Nationen	174
4. Asylausschlussgründe iSd § 6 Abs 1 Z 3 und Z 4 AsylG 2005	175
a) Asylausschluss aufgrund von „Gefahr für die Sicherheit der Republik Österreich“ iSd § 6 Abs 1 Z 3 AsylG 2005	175
b) Asylausschluss aufgrund einer Verurteilung durch ein inländisches oder ausländisches Gericht wegen eines besonders schweren Verbrechens	176
5. Die Ausschlussgründe und Asylanträge von Kindern	178
F. Asylbeendigung	179
1. Asylaberkennung (Asyl auf Zeit)	179
2. Aberkennung wegen Vorliegens eines Ausschlussgrundes iSd § 6 AsylG 2005	181
3. Endigungsgründe iSd Art 1 Abschnitt C der GFK	181
a) Heimreise oder Beantragung eines Reisepasses (Art 1 Abschnitt C Z 1 GFK)	182
b) Wiedererlangen der Staatsangehörigkeit des Staates, aus dem man geflüchtet war, oder Beantragen einer neuen Staatsangehörigkeit (Art 1 Abschnitt C Z 2 und 3 GFK)	184

c) Rückkehr und Niederlassung im Herkunftsstaat (Art 1 Abschnitt C Z 4 GFK)	184
d) Wegfall der „Umstände“ (Art 1 Abschnitt C Z 5 und 6) ...	185
4. Mittelpunkt der Lebensbeziehungen in einem anderen Staat	186
5. Sonderregelungen	186
G. Der Status des subsidiär Schutzberechtigten	187
1. Allgemeines	187
2. Die Zuerkennung des Status des subsidiär Schutzberechtigten	187
a) Kriterien/materiellrechtliche Grundlagen	187
(1) Rechtsgrundlagen	188
(a) Art 2 und Art 3 EMRK	188
(b) Art 15 c) der Status-RL	189
(2) Grundsätze der österreichischen höchstgerichtlichen Rechtsprechung	190
(3) Einzelne Anwendungsfelder	191
(a) Todesstrafe, Recht auf Leben	191
(b) Versorgungsengpässe, Lebensgrundlage	192
(c) Haftbedingungen	193
(d) Krankheit	196
(i) Die Judikatur des EuGH zu „M'Bodi“	197
(ii) Krankheit von Drittstaatsangehörigen und Art 3 EMRK	198
(e) Willkürliche Gewalt, internationaler oder innerstaatlicher bewaffneter Konflikt	201
(i) Eine ernsthafte individuelle Bedrohung des Lebens oder der Unversehrtheit einer Zivilperson infolge willkürlicher Gewalt im Rahmen eines internationalen oder innerstaatlichen bewaffneten Konflikts	201
(ii) Tatbestandsmerkmale	201
(f) Exkurs: Herkunftslandinformation	207
(i) Grundlagen	207
(ii) Qualität von Herkunftslandinformation	209
(iii) Hinweise	210
(iv) Sonderfragen: Ermittlungstätigkeit im Ausland, Vertrauensanwälte, länder- kundliche Sachverständige	215
(a) Allgemeines	215
(b) Vertrauensanwälte	217
(c) Länderkundliche Sachverständige	219
(4) Innerstaatliche Fluchtalternative/effektiver Schutz	219
3. Verfahrensrechtliche Fragen	220
a) Kein gesonderter Antrag erforderlich	220

b) Separate Spruchpunkte; trennbare Entscheidungen	220
c) Hindernis der Zuerkennung	220
4. Aberkennung	222
a) Die Kriterien des Abs 1	224
b) Die Kriterien des Abs 2	225
(1) Vorliegen einer der Gründe, wie sie in Art 1 Abschnitt F der GFK genannt sind	225
(2) Gefahr für die Allgemeinheit oder für die Sicherheit der Republik Österreich	225
(3) Verurteilung wegen eines Verbrechens	225
c) Die Folgen einer Aberkennung nach Abs 2	228
d) Exkurs: Aberkennung und Familienverfahren	229
e) Verfahrensfragen Abs 3 und 4	230
 IV. Rechtsfolgen des Status	 233
A. Einleitung	233
B. Aufenthaltsrecht	234
1. Asylberechtigte	234
2. Subsidiär Schutzberechtigte	236
C. Ausweise	237
1. Karten für Asylberechtigte und subsidiär Schutzberechtigte	237
2. Fremdenpass	238
a) Antragsberechtigte	238
b) Öffentliches Interesse	240
c) Gültigkeitsdauer und Geltungsbereich	242
d) Versagungsgründe	243
e) Entziehung des Fremdenpasses	246
3. Konventionsreisepass	247
4. Identitätskarte für Fremde	249
5. Exkurs: Sonstige Ausweise für Fremde	250
a) Lichtbildausweis für Träger von Privilegien und Immunitäten	250
b) Rückkehrausweis für Staatsbürger eines Mitgliedsstaats der Europäischen Union	251
c) Reisedokument für die Rückführung von Drittstaatsangehörigen	252
D. Integration	252
 V. Fremdenrecht	 257
A. Einleitung	257
B. Rechtmäßigkeit der Einreise, des Aufenthalts und der Ausreise Fremder	258
1. Rechtmäßige Ein- und Ausreise	259

a)	Allgemeines	259
b)	EWR-Bürger und Schweizer Bürger	261
c)	Begünstigte Drittstaatsangehörige	261
2.	Passpflicht	262
a)	Allgemeines	262
b)	Einschränkungen und Ausnahmen	263
3.	Rechtmäßiger Aufenthalt	265
a)	Voraussetzungen	265
C.	Rückkehrentscheidung	268
1.	Einleitung	268
2.	Betroffener Personenkreis	269
a)	Mit unrechtmäßigem Aufenthalt	269
b)	Mit rechtmäßigem Aufenthalt	271
3.	Sonderfall Rückführungentscheidungen	274
4.	Besondere Verfahrensbestimmungen	274
a)	Durchsetzbarkeit und Gegenstandslosigkeit	274
(1)	Exkurs: Gebietsbeschränkung	278
b)	Begründeter Abspruch über eine Rückkehr- entscheidung	280
c)	Verhandlungspflicht, persönlicher Eindruck	280
5.	Art 8 EMRK: Schutz des Privat- und Familienlebens: Anwendungsfälle, Abwägungsfälle	281
a)	Rechtsgrundlagen	281
b)	Anwendungsfälle (1) Aufenthaltsdauer/Verfahrensdauer	283
	(2) Familienleben	284
	(a) Sonderfall Familienleben mit einem Unions- bürger	287
	(3) Interessen des Kindes	289
	(4) Privatleben	290
6.	Freiwillige Ausreise	296
D.	Rückkehrhilfe	298
E.	Abschiebung	299
1.	Prüfung der Zulässigkeit	299
2.	Durchsetzung	305
F.	Einreiseverbot	311
1.	Voraussetzungen	311
2.	Verfahrensrechtliche Bestimmungen	317
3.	Verkürzung und Aufhebung	318
G.	Ausweisung und Aufenthaltsverbot bei EWR-Bürgern, Schweizer Bürgern und begünstigten Drittstaats- angehörigen	320
1.	Allgemeines	320
2.	Ausweisung	321

Inhaltsverzeichnis

3. Aufenthaltsverbot	323
4. Ausreiseverpflichtung und Durchsetzungsaufschub	327
H. Schubhaft und gelinderes Mittel	328
1. Allgemeines	328
2. Schubhaft	329
a) Unionsrechtliche Grundlagen	329
b) Voraussetzungen	332
c) Verfahrensrechtliche Bestimmungen	339
d) Dauer der Schubhaft	340
e) Vollzug und Durchführung	344
f) Rechtsschutz	347
3. Gelinderes Mittel	349
I. Duldung	351
1. Allgemeines	351
2. Tatsächliche, vom Fremden nicht zu vertretende Unmöglichkeit der Abschiebung (§ 46a Abs 1 Z 3 FPG)	355
J. Sonstige Aufenthaltstitel	356
1. Allgemeine Verfahrensbestimmungen	356
2. Aufenthaltstitel aus Gründen des Art 8 EMRK	362
3. Aufenthaltstitel in besonders berücksichtigungswürdigen Fällen	365
4. Aufenthaltsberechtigung besonderer Schutz	367
a) Voraussetzungen	367
b) Verlängerung	370
Stichwortverzeichnis	373