

# Inhaltsverzeichnis

<b>1 Einleitung</b> .....	1
1.1 Im Dickicht der Gesundheitspolitik .....	1
1.2 Von Gesetzen und Kosten .....	4
1.3 Ein weiteres Buch über Gesundheitspolitik? .....	7
Literatur .....	10
<b>2 Strukturen und Akteure der deutschen Gesundheitspolitik</b> .....	13
2.1 Kompetenzen des Bund und sein Verhältnis zu Ländern und Verbänden .....	13
2.2 Befugnisse von Ländern und Kommunen .....	17
2.3 Akteure der Selbstverwaltung .....	19
Literatur .....	25
<b>3 Grundlegungen in den 1950er und 1960er Jahren</b> .....	27
3.1 Anknüpfung an die Vorkriegszeit: Das Selbstverwaltungsgesetz .....	27
3.2 Gesetz über Kassenarztrecht .....	29
3.3 Wiederaufbau der Krankenhäuser und BPfV 1954 .....	33
3.4 Apothekengesetz .....	35
3.5 Arzneimittelgesetz .....	37
Literatur .....	39
<b>4 Weichenstellungen in den 1970er und 1980er Jahren</b> .....	43
4.1 Krankenversicherungsweiterentwicklungsgesetz .....	43
4.2 Krankenhausfinanzierung und KHG .....	45
4.2.1 Probleme und Zielstellung .....	45
4.2.2 Das Selbstkostendeckungsprinzip .....	47

4.2.3	Duale Krankenhausfinanzierung mit Bundeszuschuss bis 1984 . . . . .	49
4.2.4	Krankenhausbedarfsplanung und Investitionsförderung . . . . .	51
4.2.5	Pflegesätze und BPfV 1973 . . . . .	53
4.2.6	Krankenhaus-Kostendämpfungsgesetz . . . . .	54
4.2.7	Neuordnung der Krankenhausfinanzierung & BPfV 1985 . . . . .	57
4.3	Kostendämpfung: Die K-Gesetze . . . . .	61
4.3.1	Krankenversicherungs-Kostendämpfungsgesetz . . . . .	61
4.3.2	Kostendämpfungs-Ergänzungsgesetz . . . . .	67
4.3.3	Haushaltsbegleitgesetze . . . . .	68
4.4	Arzneimittelneuordnungsgesetz (AMG 1976) und AMPreisV . . . . .	69
4.5	Zwischenfazit: Wertewandel und Zentralisierung . . . . .	72
	Literatur . . . . .	74
<b>5</b>	<b>Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1987–1990 . . . . .</b>	<b>79</b>
5.1	Politische Zielstellungen in Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	79
5.2	Gesundheits-Reformgesetz (GRG) . . . . .	80
5.2.1	Probleme und Zielstellung . . . . .	80
5.2.2	Leistungsangebot der GKV . . . . .	82
5.2.3	Ausbau der Pflegeleistungen . . . . .	83
5.2.4	Stärkung der Gesundheitsvorsorge . . . . .	84
5.2.5	Überwindung der sektoralen Grenzen . . . . .	85
5.2.6	Einsparungen im stationären Sektor . . . . .	87
5.2.7	Arzneimittel: Festbetrag und Negativliste . . . . .	88
5.2.8	Reformen in der vertragsärztlichen Versorgung . . . . .	92
5.2.9	Der MDK . . . . .	95
5.3	Zwischenfazit: Der „Höhepunkt“ der Kostensenkung? . . . . .	95
	Literatur . . . . .	97
<b>6</b>	<b>Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1990–1994 . . . . .</b>	<b>99</b>
6.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	99
6.2	Gesundheitsstrukturgesetz (GSG) . . . . .	100
6.2.1	Probleme und Zielstellung . . . . .	100

6.2.2	Leistungskatalog und Zuzahlungen .....	102
6.2.3	Freie Kassenwahl und Risikostrukturausgleich .....	102
6.2.4	Stationärer Bereich .....	105
6.2.5	Arzneimittel: Budgets, Festbeträge und Preismoratorium .....	110
6.2.6	Ambulante Versorgungsstrukturen: Bedarfsplanung .....	113
6.3	Einführung der Pflegeversicherung .....	116
6.3.1	Probleme und Zielstellung .....	116
6.3.2	Pflegebedürftigkeitsbegriff und Pflegestufen .....	118
6.3.3	Leistungen der Pflegeversicherung .....	119
6.4	Zwischenfazit: Vorboten einer neuen Gesundheitspolitik .....	120
	Literatur .....	122
<b>7</b>	<b>Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1994–1998 .....</b>	<b>125</b>
7.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung .....	125
7.2	Initiativen zur Kostensenkung .....	126
7.2.1	Beitragsentlastungsgesetz .....	126
7.2.2	Stationärer Sektor .....	127
7.3	Gescheiterte Gesetzgebungsverfahren .....	128
7.3.1	Das gescheiterte Krankenhaus-Neuordnungsgesetz .....	128
7.3.2	Das gescheiterte GKV-Weiterentwicklungsgesetz .....	131
7.4	Das 1. GKV-Neuordnungsgesetz .....	133
7.5	Das 2. GKV-Neuordnungsgesetz .....	135
7.5.1	Problem und Zielstellung .....	135
7.5.2	„Vorfahrt für die Selbstverwaltung“ .....	136
7.5.3	Arzneimittel: Von den Budgets zu den Richtgrößen & Festbetragsanpassung .....	137
7.5.4	Kostenerstattung, Beitragsrückgewähr und Selbstbehalt .....	139
7.5.5	Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen .....	140
7.6	GKV-Finanzstärkungsgesetz .....	142
7.7	Psychotherapeutengesetz .....	145
7.8	Zwischenfazit: Kurze Renaissance der Selbstverwaltung .....	146
	Literatur .....	147

<b>8 Die Gesundheitspolitik unter der rot-grünen Koalition 1998–2002 . . . . .</b>	151
8.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	151
8.2 GKV-Solidaritätsstärkungsgesetz . . . . .	152
8.3 Gesundheitsreform 2000 . . . . .	155
8.3.1 Probleme und Zielstellung. . . . .	155
8.3.2 Das gescheiterte Globalbudget . . . . .	157
8.3.3 Arzneimittel: Positivliste und Arznei- und Heilmittelbudgets . . . . .	158
8.3.4 Neue Bedarfsplanung . . . . .	160
8.3.5 Rahmenbedingungen für den stationären Sektor. . . . .	161
8.3.6 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen . . . . .	168
8.4 Rechtsangleichungsgesetz und RSA-Reformgesetz . . . . .	174
8.5 Gesetzesinitiativen im Arzneimittelsektor . . . . .	177
8.5.1 Festbetragsanpassungsgesetz. . . . .	177
8.5.2 Arzneimittelbudget-Ablösungsgesetz . . . . .	178
8.5.3 Arzneimittelausgaben-Begrenzungsgesetz . . . . .	179
8.6 Pflege-Qualitätssicherungsgesetz und Heimgesetz. . . . .	181
8.7 Zwischenfazit: Zentralisierung . . . . .	185
Literatur . . . . .	187
<b>9 Die Gesundheitspolitik unter der rot-grünen Koalition 2002–2005 . . . . .</b>	191
9.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	191
9.2 Beitragssatzsicherungsgesetz . . . . .	192
9.3 GKV-Modernisierungsgesetz (GMG) . . . . .	195
9.3.1 Probleme und Zielstellung. . . . .	195
9.3.2 Leistungsangebot, Zuzahlungen und Zusatzbeitrag . . . . .	197
9.3.3 Strukturreform: Der G-BA . . . . .	199
9.3.4 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen . . . . .	199
9.3.5 Regelleistungsvolumina & Wirtschaftlichkeitsprüfung. . . . .	207
9.3.6 Elektronische Gesundheitskarte und Praxisgebühr . . . . .	210
9.3.7 Versandapotheken und Mehrbesitz . . . . .	211
9.3.8 Arzneimittelkostensenkung ohne Positivliste . . . . .	212
9.4 Das nicht realisierte Arzneimittel-Positivlisten-Gesetz. . . . .	216
9.5 Die Rürup-Kommission . . . . .	217
9.6 Zwischenfazit: Umbau durch staatlich-hoheitliche Steuerung. . . . .	218
Literatur . . . . .	220

<b>10 Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition 2005–2009 . . . . .</b>	223
10.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	223
10.2 Arzneimittelversorgungs-Wirtschaftlichkeitsgesetz . . . . .	225
10.3 Die Ärztestreiks . . . . .	227
10.4 Gesundheitsreform 2007 – Wettbewerbsstärkungsgesetz (WSG) . . . . .	228
10.4.1 Probleme und Zielstellung . . . . .	228
10.4.2 Bürgerversicherung + Gesundheitsprämie = Gesundheitsfonds . . . . .	230
10.4.3 Neuer Risikostrukturausgleich: Morbi-RSA . . . . .	233
10.4.4 Kassenreform, Versicherungspflicht und Fusionen . . . . .	235
10.4.5 Rabattverträge und Kosten-Nutzen-Bewertung . . . . .	238
10.4.6 Rehabilitation und Pflege . . . . .	240
10.4.7 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen . . . . .	240
10.4.8 Regionale Euro-Gebührenordnung und Wirtschaftlichkeitsprüfung . . . . .	243
10.5 Pflegeweiterentwicklungsgesetz und Pflegezeitgesetz . . . . .	245
10.6 Krankenhausfinanzierungsreformgesetz (KHRG) . . . . .	247
10.7 Das gescheiterte Präventionsgesetz . . . . .	249
10.8 Entlastung der Beitragszahler in Zeiten der Wirtschaftskrise . . . . .	250
10.9 Zwischenfazit: Mehr Wettbewerb bei fortschreitender Zentralisierung . . . . .	250
Literatur . . . . .	252
<b>11 Die Gesundheitspolitik der schwarz-gelben Koalition 2009–2013 . . . . .</b>	255
11.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	255
11.2 Arzneimittelsektor . . . . .	257
11.2.1 Erhöhte Abschläge und Preismoratorium . . . . .	257
11.2.2 Arzneimittelmarktneuordnungsgesetz (AMNOG) . . . . .	258
11.2.3 Weitere Initiativen im Arzneimittelsektor . . . . .	261
11.3 Verhinderung sozialer Härten bei Beitragsschulden . . . . .	262
11.4 GKV-FinG: pauschaler Zusatzbeitrag, Sozialausgleich und Disparität . . . . .	263
11.5 Versorgungsstrukturgesetz (VStG) . . . . .	266
11.5.1 Probleme und Zielstellung . . . . .	266
11.5.2 Bedarfsplanung, ländlicher Raum und Strukturfonds . . . . .	268
11.5.3 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen . . . . .	270
11.5.4 Reform des vertragsärztlichen Vergütungssystems . . . . .	275

11.5.5	Strukturentwicklung des G-BA und Wettbewerb der Krankenkassen . . . . .	276
11.6	Versorgungszuschlag für Krankenhäuser . . . . .	277
11.7	Pflege-Neuausrichtungs-Gesetz . . . . .	278
11.8	Apothekennotdienst und Abschaffung der Praxisgebühr . . . . .	279
11.9	Zwischenfazit: Stärkung von Selbstverwaltung und Leistungserbringern. . . . .	281
	Literatur . . . . .	283
<b>12</b>	<b>Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition ab 2013 . . . . .</b>	<b>287</b>
12.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung . . . . .	287
12.2	Arzneimittelversorgung . . . . .	289
12.2.1	Verlängerung des Preismoratoriums für Arzneien . . . . .	289
12.2.2	Arzneimittelversorgungsgesetz . . . . .	291
12.3	Finanzstruktur- und Qualitätsweiterentwicklungsgesetz . . . . .	292
12.4	GKV-Versorgungsstärkungsgesetz (VSG) . . . . .	295
12.4.1	Probleme und Zielstellung . . . . .	295
12.4.2	Leistungskatalog der GKV: Zweitmeinung, Terminservicestellen . . . . .	297
12.4.3	Unterversorgung: MVZ und ambulante Versorgung im Krankenhaus . . . . .	299
12.4.4	Überversorgung: Bedarfsplanung und Stilllegungen . . . . .	301
12.4.5	Praxisnetze und Innovationsfonds . . . . .	303
12.4.6	Von der integrierten zur besonderen Versorgung . . . . .	304
12.4.7	Neuregelung der Honorarvergütung . . . . .	306
12.5	Maßnahmen zur Verbesserung der stationären Versorgung . . . . .	306
12.6	Krankenhausstrukturgesetz (KHSG). . . . .	307
12.6.1	Probleme und Zielstellung . . . . .	307
12.6.2	Qualität als Finanzierungskriterium. . . . .	309
12.6.3	Qualitätsabhängige Zu- und Abschläge & Mengensteuerung. . . . .	312
12.6.4	Qualität in der Krankenhausplanung . . . . .	314
12.6.5	Strukturfonds . . . . .	315
12.6.6	Vom Versorgungs- zum Pflegezuschlag; Notfall- und Sicherstellungszuschläge. . . . .	317
12.7	Hospiz- und Palliativgesetz (HPG) . . . . .	318
12.8	Das Präventionsgesetz. . . . .	320
12.9	E-Health-Gesetz . . . . .	323

12.10	Die Pflegestärkungsgesetze. ....	326
12.10.1	PSG I: Ausweitung der Leistungen .....	326
12.10.2	PSG II: Neuer Pflegebedürftigkeitsbegriff .....	329
12.11	Zwischenfazit: Eine neue Phase der Gesundheitspolitik .....	331
	Literatur.....	332
<b>13</b>	<b>Schlussbetrachtung</b> .....	<b>337</b>
	<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	<b>341</b>