

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
1.1	Im Dickicht der Gesundheitspolitik	1
1.2	Von Gesetzen und Kosten	4
1.3	Ein weiteres Buch über Gesundheitspolitik?	7
	Literatur	10
2	Strukturen und Akteure der deutschen Gesundheitspolitik	13
2.1	Kompetenzen des Bund und sein Verhältnis zu Ländern und Verbänden	13
2.2	Befugnisse von Ländern und Kommunen	17
2.3	Akteure der Selbstverwaltung	19
	Literatur	25
3	Grundlegungen in den 1950er und 1960er Jahren	27
3.1	Anknüpfung an die Vorkriegszeit: Das Selbstverwaltungsgesetz	27
3.2	Gesetz über Kassenarztrecht	29
3.3	Wiederaufbau der Krankenhäuser und BPflV 1954	33
3.4	Apothekengesetz	35
3.5	Arzneimittelgesetz	37
	Literatur	39
4	Weichenstellungen in den 1970er und 1980er Jahren	43
4.1	Krankenversicherungsweiterentwicklungsgesetz	43
4.2	Krankenhausfinanzierung und KHG	45
4.2.1	Probleme und Zielstellung	45
4.2.2	Das Selbstkostendeckungsprinzip	47

4.2.3	Duale Krankenhausfinanzierung mit Bundeszuschuss bis 1984	49
4.2.4	Krankenhausbedarfsplanung und Investitionsförderung	51
4.2.5	Pflegesätze und BPflV 1973	53
4.2.6	Krankenhaus-Kostendämpfungsgesetz	54
4.2.7	Neuordnung der Krankenhausfinanzierung & BPflV 1985	57
4.3	Kostendämpfung: Die K-Gesetze	61
4.3.1	Krankenversicherungs-Kostendämpfungsgesetz	61
4.3.2	Kostendämpfungs-Ergänzungsgesetz	67
4.3.3	Haushaltsbegleitgesetze	68
4.4	Arzneimittelneuordnungsgesetz (AMG 1976) und AMPreisV	69
4.5	Zwischenfazit: Wertewandel und Zentralisierung	72
	Literatur	74
5	Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1987–1990	79
5.1	Politische Zielstellungen in Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	79
5.2	Gesundheits-Reformgesetz (GRG)	80
5.2.1	Probleme und Zielstellung	80
5.2.2	Leistungsangebot der GKV	82
5.2.3	Ausbau der Pflegeleistungen	83
5.2.4	Stärkung der Gesundheitsvorsorge	84
5.2.5	Überwindung der sektoralen Grenzen	85
5.2.6	Einsparungen im stationären Sektor	87
5.2.7	Arzneimittel: Festbetrag und Negativliste	88
5.2.8	Reformen in der vertragsärztlichen Versorgung	92
5.2.9	Der MDK	95
5.3	Zwischenfazit: Der „Höhepunkt“ der Kostensenkung?	95
	Literatur	97
6	Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1990–1994	99
6.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	99
6.2	Gesundheitsstrukturgesetz (GSG)	100
6.2.1	Probleme und Zielstellung	100

6.2.2	Leistungskatalog und Zuzahlungen.	102
6.2.3	Freie Kassenwahl und Risikostrukturausgleich.	102
6.2.4	Stationärer Bereich.	105
6.2.5	Arzneimittel: Budgets, Festbeträge und Preismoratorium.	110
6.2.6	Ambulante Versorgungsstrukturen: Bedarfsplanung.	113
6.3	Einführung der Pflegeversicherung.	116
6.3.1	Probleme und Zielstellung.	116
6.3.2	Pflegebedürftigkeitsbegriff und Pflegestufen.	118
6.3.3	Leistungen der Pflegeversicherung.	119
6.4	Zwischenfazit: Vorboten einer neuen Gesundheitspolitik.	120
	Literatur.	122
7	Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1994–1998.	125
7.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung.	125
7.2	Initiativen zur Kostensenkung.	126
7.2.1	Beitragsentlastungsgesetz.	126
7.2.2	Stationärer Sektor.	127
7.3	Gescheiterte Gesetzgebungsverfahren.	128
7.3.1	Das gescheiterte Krankenhaus-Neuordnungsgesetz.	128
7.3.2	Das gescheiterte GKV-Weiterentwicklungsgesetz.	131
7.4	Das 1. GKV-Neuordnungsgesetz.	133
7.5	Das 2. GKV-Neuordnungsgesetz.	135
7.5.1	Problem und Zielstellung.	135
7.5.2	„Vorfahrt für die Selbstverwaltung“.	136
7.5.3	Arzneimittel: Von den Budgets zu den Richtgrößen & Festbetragsanpassung.	137
7.5.4	Kostenerstattung, Beitragsrückgewähr und Selbstbehalt.	139
7.5.5	Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen.	140
7.6	GKV-Finanzstärkungsgesetz.	142
7.7	Psychotherapeutengesetz.	145
7.8	Zwischenfazit: Kurze Renaissance der Selbstverwaltung.	146
	Literatur.	147

8 Die Gesundheitspolitik unter der rot-grünen

Koalition 1998–2002	151
8.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	151
8.2 GKV-Solidaritätsstärkungsgesetz	152
8.3 Gesundheitsreform 2000	155
8.3.1 Probleme und Zielstellung	155
8.3.2 Das gescheiterte Globalbudget	157
8.3.3 Arzneimittel: Positivliste und Arznei- und Heilmittelbudgets	158
8.3.4 Neue Bedarfsplanung	160
8.3.5 Rahmenbedingungen für den stationären Sektor	161
8.3.6 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	168
8.4 Rechtsangleichungsgesetz und RSA-Reformgesetz	174
8.5 Gesetzesinitiativen im Arzneimittelsektor	177
8.5.1 Festbetragsanpassungsgesetz	177
8.5.2 Arzneimittelbudget-Ablösungsgesetz	178
8.5.3 Arzneimittelausgaben-Begrenzungsgesetz	179
8.6 Pflege-Qualitätssicherungsgesetz und Heimgesetz	181
8.7 Zwischenfazit: Zentralisierung	185
Literatur	187

9 Die Gesundheitspolitik unter der rot-grünen

Koalition 2002–2005	191
9.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	191
9.2 Beitragssatzsicherungsgesetz	192
9.3 GKV-Modernisierungsgesetz (GMG)	195
9.3.1 Probleme und Zielstellung	195
9.3.2 Leistungsangebot, Zuzahlungen und Zusatzbeitrag	197
9.3.3 Strukturreform: Der G-BA	199
9.3.4 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	199
9.3.5 Regelleistungsvolumina & Wirtschaftlichkeitsprüfung ...	207
9.3.6 Elektronische Gesundheitskarte und Praxisgebühr	210
9.3.7 Versandapotheken und Mehrbesitz	211
9.3.8 Arzneimittelkostensenkung ohne Positivliste	212
9.4 Das nicht realisierte Arzneimittel-Positivlisten-Gesetz	216
9.5 Die Rürup-Kommission	217
9.6 Zwischenfazit: Umbau durch staatlich-hoheitliche Steuerung	218
Literatur	220

10 Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition 2005–2009	223
10.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	223
10.2 Arzneimittelversorgungs-Wirtschaftlichkeitsgesetz	225
10.3 Die Ärztestreiks	227
10.4 Gesundheitsreform 2007 – Wettbewerbsstärkungsgesetz (WSG)	228
10.4.1 Probleme und Zielstellung	228
10.4.2 Bürgerversicherung + Gesundheitsprämie = Gesundheitsfonds	230
10.4.3 Neuer Risikostrukturausgleich: Morbi-RSA	233
10.4.4 Kassenreform, Versicherungspflicht und Fusionen	235
10.4.5 Rabattverträge und Kosten-Nutzen-Bewertung	238
10.4.6 Rehabilitation und Pflege	240
10.4.7 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	240
10.4.8 Regionale Euro-Gebührenordnung und Wirtschaftlichkeitsprüfung	243
10.5 Pflegeweiterentwicklungsgesetz und Pflegezeitgesetz	245
10.6 Krankenhausfinanzierungsreformgesetz (KHRG)	247
10.7 Das gescheiterte Präventionsgesetz	249
10.8 Entlastung der Beitragszahler in Zeiten der Wirtschaftskrise	250
10.9 Zwischenfazit: Mehr Wettbewerb bei fortschreitender Zentralisierung	250
Literatur	252
11 Die Gesundheitspolitik der schwarz-gelben Koalition 2009–2013	255
11.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	255
11.2 Arzneimittelsektor	257
11.2.1 Erhöhte Abschläge und Preismoratorium	257
11.2.2 Arzneimittelmarktneuordnungsgesetz (AMNOG)	258
11.2.3 Weitere Initiativen im Arzneimittelsektor	261
11.3 Verhinderung sozialer Härten bei Beitragsschulden	262
11.4 GKV-FinG: pauschaler Zusatzbeitrag, Sozialausgleich und Disparität	263
11.5 Versorgungsstrukturgesetz (VStG)	266
11.5.1 Probleme und Zielstellung	266
11.5.2 Bedarfsplanung, ländlicher Raum und Strukturfonds	268
11.5.3 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	270
11.5.4 Reform des vertragsärztlichen Vergütungssystems	275

11.5.5	Strukturentwicklung des G-BA und Wettbewerb der Krankenkassen	276
11.6	Versorgungszuschlag für Krankenhäuser	277
11.7	Pflege-Neuausrichtungs-Gesetz	278
11.8	Apothekennotdienst und Abschaffung der Praxisgebühr	279
11.9	Zwischenfazit: Stärkung von Selbstverwaltung und Leistungserbringern.	281
	Literatur.	283
12	Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition ab 2013	287
12.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	287
12.2	Arzneimittelversorgung.	289
12.2.1	Verlängerung des Preismoratoriums für Arzneien	289
12.2.2	Arzneimittelversorgungsgesetz	291
12.3	Finanzstruktur- und Qualitätsweiterentwicklungsgesetz	292
12.4	GKV-Versorgungsstärkungsgesetz (VSG)	295
12.4.1	Probleme und Zielstellung	295
12.4.2	Leistungskatalog der GKV: Zweitmeinung, Terminservicestellen	297
12.4.3	Unterversorgung: MVZ und ambulante Versorgung im Krankenhaus	299
12.4.4	Überversorgung: Bedarfsplanung und Stilllegungen	301
12.4.5	Praxisnetze und Innovationsfonds	303
12.4.6	Von der integrierten zur besonderen Versorgung	304
12.4.7	Neuregelung der Honorarvergütung	306
12.5	Maßnahmen zur Verbesserung der stationären Versorgung	306
12.6	Krankenhausstrukturgesetz (KHSG).	307
12.6.1	Probleme und Zielstellung	307
12.6.2	Qualität als Finanzierungskriterium.	309
12.6.3	Qualitätsabhängige Zu- und Abschläge & Mengensteuerung.	312
12.6.4	Qualität in der Krankenhausplanung	314
12.6.5	Strukturfonds	315
12.6.6	Vom Versorgungs- zum Pflegezuschlag; Notfall- und Sicherstellungszuschläge.	317
12.7	Hospiz- und Palliativgesetz (HPG)	318
12.8	Das Präventionsgesetz.	320
12.9	E-Health-Gesetz	323

12.10	Die Pflegestärkungsgesetze.	326
12.10.1	PSG I: Ausweitung der Leistungen.	326
12.10.2	PSG II: Neuer Pflegebedürftigkeitsbegriff.	329
12.11	Zwischenfazit: Eine neue Phase der Gesundheitspolitik.	331
	Literatur.	332
13	Schlussbetrachtung.	337
	Stichwortverzeichnis.	341