

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Einleitung | 1 |
| A. Gemeinwohl im Nationalstaat | 8 |
| I. Die Funktion des Gemeinwohls im Staat | 8 |
| 1. Der Staat als Referenzobjekt für das Gemeinwohl | 9 |
| 2. Das Gemeinwohl als Staatszweck | 11 |
| 3. Das Gemeinwohl als Staatsziel und Staatsaufgabe | 14 |
| II. Der Begriff des Gemeinwohls im deutschen Grundgesetz | 15 |
| 1. Gemeinwohl und öffentliches Interesse | 16 |
| 2. Gemeinwohl im Grundgesetz | 17 |
| a. Gemeinwohl nach Häberle | 17 |
| b. Gemeinwohl nach Isensee | 19 |
| c. Gemeinwohl nach Uerpman | 22 |
| d. Gemeinwohl nach Anderheiden | 24 |
| III. Der Begriff des Gemeinwohls in der deutschen Verfassungsrechtsprechung | 27 |
| IV. Ergebnis | 31 |
| B. Gemeinwohl in der Europäischen Union | 33 |
| I. Die Gemeinwohlfähigkeit der Union | 34 |
| 1. Die Ablehnung eines europäischen Staates | 35 |
| a. Die Rolle der Staatlichkeit in der Entwicklung der Union | 35 |
| b. Europäische Staatlichkeit aus der Perspektive des deutschen Grundgesetzes | 38 |
| c. Europäische Staatlichkeit nach völkerrechtlichen Kriterien | 41 |
| 2. Der Staatenverbund als Referenzobjekt des Gemeinwohlziels | 44 |
| a. Die Europäische Union als Staatenverbund | 45 |
| b. Das Gemeinwohlziel als Teil der Organisation von Herrschaft | 47 |
| c. Gemeinwohl in Internationalen Organisationen | 49 |
| 3. Die Europäische Verfassung als Grundlage des europäischen Gemeinwohlziels | 52 |
| a. Die Verfassung der Europäischen Union | 52 |
| b. Die Europäische Union als Verfassungsverbund | 56 |
| c. Die Etablierung von Gemeinwohlzielen durch die europäische Verfassung | 59 |
| II. Die Gemeinwohlverantwortung der Union | 62 |
| 1. Die Entwicklung des europäischen Gemeinwohlverbundes | 63 |
| a. Die Schaffung eines allgemeinen Gemeinwohlzwecks durch die Gründungsväter | 64 |

| | |
|--|-----|
| b. Die vordergründigen Gemeinwohlziele: Frieden und Binnenmarkt | 68 |
| c. Erweiterung der Gemeinwohlziele seit den 1970er Jahren | 70 |
| d. Relativierung der wirtschaftlichen Orientierung der Gemeinwohlziele | 73 |
| 2. Das Solidaritätsprinzip als Grundlage des europäischen Gemeinwohlverbundes | 76 |
| a. Das Solidaritätsprinzip im Primärrecht | 78 |
| b. Die Verbindung von Solidarität und Gemeinwohl | 82 |
| aa. Solidarität und Gemeinwohl in der katholischen Soziallehre | 83 |
| bb. Solidarität und Gemeinwohl im Völkerrecht | 83 |
| c. Solidarität und Gemeinwohl im europäischen Recht | 85 |
| III. Ergebnis | 90 |
| C. Die primärrechtliche Konkretisierung der europäischen Gemeinwohlverantwortung | 93 |
| I. Der materielle Tatbestand des europäischen Gemeinwohls | 97 |
| 1. Die Werte der Europäischen Union | 98 |
| a. Werte als rechtliche Kategorie | 100 |
| aa. Die Unvermeidbarkeit des Einflusses von Werten auf das Recht | 101 |
| bb. Die Verwendung von Werten im Recht am Beispiel der Grundrechte | 102 |
| cc. Die normative Wertbegründung durch den Vertrag von Lissabon | 103 |
| b. Die Einführung von Art. 2 EUV als Kern der europäischen Werte | 105 |
| c. Die Konkretisierung des Gemeinwohls durch die Werte | 108 |
| aa. Die dogmatische Funktion der Werte für das Gemeinwohl | 109 |
| bb. Die inhaltliche Konkretisierung des Gemeinwohls durch europäische Werte | 111 |
| (1) Menschenwürde | 112 |
| (2) Freiheit | 113 |
| (3) Demokratie | 113 |
| (4) Gleichheit | 115 |
| (5) Rechtsstaatlichkeit | 116 |
| (6) Wahrung der Menschenrechte | 118 |
| d. Die Bedeutung der Werte in der Rechtsanwendung | 119 |
| 2. Die Ziele der Europäischen Union | 122 |
| a. Die dogmatische Funktion der Ziele für das Gemeinwohl | 122 |
| b. Die inhaltliche Konkretisierung des Gemeinwohls durch die europäischen Ziele | 125 |
| aa. Primärrechtliche Ziele der Union | 125 |
| bb. Lösung von Zielkonflikten | 128 |
| c. Die Verwendung der Ziele in der Rechtsanwendung | 131 |

| | |
|--|-----|
| II. Die kompetenzielle Beschränkung der europäischen Gemeinwohlsorge | 134 |
| 1. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 135 |
| a. Die allgemeine Begrenzung der Zuständigkeiten der Union | 136 |
| b. Der Zuständigkeitskatalog im Vertrag von Lissabon | 137 |
| c. Das Verhältnis von Zuständigkeiten und Gemeinwohl | 140 |
| aa. Finalitätsbestimmungen als Konkretisierung der Gemeinwohlziele | 140 |
| bb. Auswirkungen auf die Durchsetzungskraft der Gemeinwohlziele | 141 |
| (1) Die Ausgestaltung von Kompetenzen im Bereich des Binnenmarktes | 143 |
| (2) Die Ausgestaltung von Kompetenzen im Bereich der Sozialpolitik | 147 |
| (3) Ungleichgewicht zwischen wirtschaftlichen und sozialen Kompetenzen | 149 |
| e. Zuständigkeiten und Gemeinwohl in der Rechtsprechung des Gerichtshofs | 150 |
| 2. Die Kompetenzausübungsschranken | 153 |
| a. Das Subsidiaritätsprinzip | 154 |
| b. Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 158 |
| c. Die Achtung der nationalen Identität und der grundlegenden Funktionen des Staates | 161 |
| III. Die Gemeinwohlverantwortung im Verbund von Mitgliedstaaten und Union | 165 |
| 1. Die Verflechtung der Gemeinwohlverantwortung von Union und Mitgliedstaaten | 166 |
| a. Die arbeitsteilige Verwirklichung des allgemeinen Wohls | 166 |
| b. Die Verzahnung von nationalem und europäischem Gemeinwohl | 168 |
| 2. Die mangelnde Kohärenz zwischen materieller und kompetenzieller Dimension der europäischen Gemeinwohlverantwortung | 169 |
| 3. Mögliche Folgerungen für die primärrechtliche Ausgestaltung des Gemeinwohlverbunds | 172 |
| a. Angleichung von Kompetenzen und Zielen der Union | 173 |
| aa. Folgen einer Anpassung der Kompetenzen an die Ziele | 173 |
| bb. Folgen einer Anpassung der Ziele an die Kompetenzen | 175 |
| b. Stärkung der kompetenziellen Ebene mit gleichzeitiger Rücknahme der Ziele | 176 |
| aa. Begrenzung der Ziele bei stärkerer Betonung der Werte | 177 |
| bb. Eindeutigere Kompetenzverteilung zwischen Mitgliedstaaten und Union | 179 |
| IV. Ergebnis | 181 |
| D. Das Gemeinwohlkonzept der Union in den Bereichen der Sozialpolitik und der Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse | 185 |
| I. Die Sozialpolitik im Gemeinwohlverbund | 186 |

| | |
|---|------------|
| 1. Die Bedeutung der Sozialpolitik im Verlauf der Integration | 188 |
| a. Wirtschaftsintegration weitgehend ohne soziale Harmonisierung | 188 |
| b. Betonung der sozialen Dimension in der Einheitlichen Europäischen Akte | 192 |
| c. Bedeutungszuwachs der sozialen Ziele im Vertrag von Maastricht | 193 |
| d. Ausweitung des Kapitels zur Sozialpolitik im Vertrag von Amsterdam | 194 |
| e. Geringe Veränderungen im Vertrag von Nizza | 196 |
| f. Stärkung der sozialen Dimension durch den Vertrag von Lissabon | 196 |
| g. Fazit | 200 |
| 2. Die zentralen Gemeinwohlakteure auf Ebene der Union | 201 |
| a. Die Handlungen der Kommission | 202 |
| aa. Das europäische Sozialmodell | 203 |
| bb. Die sozialpolitische Agenda | 206 |
| cc. Die soziale Dimension im Rahmen der Wirtschafts- und Währungsunion | 210 |
| dd. Die Entwicklung der offenen Methode der Koordinierung | 212 |
| ee. Fazit: Weitreichender Einfluss der Kommission | 215 |
| b. Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs | 216 |
| aa. Die Grundfreiheiten und Gemeinwohlbelange | 217 |
| (1) Das finanzielle Gleichgewicht der sozialen Sicherheit | 218 |
| (2) Der Arbeitnehmerschutz | 221 |
| bb. Der Grundsatz der Gleichbehandlung und soziale Ansprüche | 225 |
| cc. Fazit: Die Anerkennung nationaler Gemeinwohlbelange | 228 |
| 3. Die Gemeinwohlkonzeption der Union im Bereich der Sozialpolitik | 229 |
| a. Eine gemischt prozedural-materielle Konzeption | 230 |
| b. Union und Mitgliedstaaten zwischen Spannungsverhältnis und Kooperation | 232 |
| c. Fazit: Die Union als Gemeinwohlakteur | 235 |
| II. Die Dienstleistungen von allgemeinem Interesse im Gemeinwohlverbund | 238 |
| 1. Die Entwicklung der primärrechtlichen Regelungen | 240 |
| a. Die Vorschriften des EWG-Vertrages | 240 |
| aa. Der weite Begriff der „Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse“ | 242 |
| bb. Die Aufgabe der Kommission als Kontrolleur und Gestalter | 245 |
| b. Die neue Vorschrift im Vertrag von Amsterdam | 246 |
| c. Die Veränderungen durch den Vertrag von Lissabon | 249 |
| aa. Die Aufgabe von Parlament und Rat als Gestalter | 249 |

| | |
|--|------------|
| bb. Das Protokoll über Dienste von allgemeinem Interesse | 252 |
| d. Die Regelung in der Grundrechte-Charta | 253 |
| e. Fazit | 255 |
| 2. Die zentralen Gemeinwohlakteure auf Ebene der Union | 256 |
| a. Die Handlungen der Kommission | 256 |
| aa. Mitteilung der Kommission zu Leistungen der Daseinsvorsorge 1996 | 257 |
| bb. Mitteilung der Kommission zu Leistungen der Daseinsvorsorge 2000 | 260 |
| cc. Grünbuch zu Dienstleistungen von allgemeinem Interesse 2003 | 262 |
| dd. Weißbuch zu Dienstleistungen von allgemeinem Interesse 2004 | 263 |
| ee. Begleitdokument zu der Mitteilung „Ein Binnenmarkt für das Europa des 21. Jahrhunderts“ 2007 | 265 |
| ff. Ein Qualitätsrahmen für Dienstleistungen von allgemeinem Interesse in Europa 2011 | 266 |
| gg. Fazit | 267 |
| b. Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs | 270 |
| aa. Die Zuständigkeit der Kommission nach Art. 106 Abs. 3 AEUV | 272 |
| bb. Die Voraussetzungen des Art. 106 Abs. 2 AEUV | 273 |
| cc. Staatliche Ausgleichszahlungen und Beihilfen | 277 |
| dd. Fazit | 279 |
| 3. Die Gemeinwohlkonzeption der Union im Bereich der Dienstleistungen von allgemeinem Interesse | 280 |
| a. Eine gemischt prozedural-materielle Konzeption | 280 |
| b. Die Konzeption im Spannungsverhältnis zwischen Mitgliedstaaten und Union | 283 |
| c. Fazit: Die Union als Gemeinwohlakteur | 285 |
| III. Ergebnis | 287 |
| E. Zusammenfassung | 290 |
| Literaturverzeichnis | 293 |