

Inhaltsverzeichnis

Vorwort —	V
Grußwort —	VII
Nachruf auf Frau Prof. Grüsser-Sinopoli (1. Auflage) —	IX
Inhaltsübersicht —	XI
Autorenverzeichnis —	XXIII
Abkürzungsverzeichnis —	XXV

1. Teil: Einführung und Geschichte des Glücksspiels

§ 1 Einführung	
I. Glücksspiel —	3
II. Staat und Glücksspiel —	5
§ 2 Zur Lotteriegeschichte	
I. Einleitung —	13
II. Profanisierung und Ökonomisierung des Glücksspiels als Ausgangspunkt von glücksspielrechtlichen Regelungen —	14
III. Ökonomischer und technisch-logistischer Wandel als Voraussetzung für die Verbreitung und Erneuerung von Lotterien —	16
IV. Essentialia heutiger Lotteriedurchführung historisch betrachtet —	17
V. Einige Bemerkungen zur Entwicklung der Spielbanken —	24

2. Teil: Wirtschaftsethik, Märkte, soziale Kosten und soziologische Aspekte

§ 3 Ökonomie des Glücksspiels	
I. Einleitung —	31
II. Der Markt als Spiel und Glücksspiele im Markt —	32
III. Die Kultur des Spielens —	33
IV. Die Neoklassik als Urteils- und Bewertungsgrund —	36
V. Die Debatte um die Privatisierung öffentlicher Leistungsfelder —	54
VI. Folgerungen —	58
§ 4 Struktur und ökonomische Beurteilung des Sportwettenmarktes in Deutschland	
I. Einleitung —	61
II. Historische Entwicklung und Status Quo der Gesetzgebung —	62
III. Empirische Bestandsaufnahme: Der Markt für Sportwetten —	65
IV. Ordnungsökonomische Aspekte —	69
V. Besteuerung von Sportwetten —	91
VI. Fazit —	97
§ 5 Der Markt für Spielbanken in Deutschland	
I. Spielbanken als Segment des Glücksspielmarktes —	99
II. Marktvolumen und Marktentwicklung des Spielbankenmarktes —	104
III. Charakterisierung des Spielbankenmarktes —	110
IV. Perspektiven für den Spielbankenmarkt —	115

§ 6 Die Position des privaten Rundfunks zur Glücksspielregulierung

- I. Einführung — 119
- II. Tatsächliche Situation der Glücksspielwerbung im Fernsehen — 122
- III. Regulatorische Rahmenbedingungen der Glücksspielwerbung — 125
- IV. Künftiger Rechtsrahmen für Glücksspiel und Glücksspielwerbung: Neuregelung nach dem Staatsvertrags-Entwurf des Landes Hessen — 130
- V. Fazit — 132

§ 7 Die sozialen Kosten von Glücksspielen

- I. Einleitung — 133
- II. Das ökonomische Konzept der sozialen Kosten — 134
- III. Klassifizierung der sozialen Kosten von Glücksspielen — 136
- IV. Probleme bei der Quantifizierung von Kosten — 137
- V. Bisherige Studien zu den Kosten von Glücksspielen — 139
- VI. Diskussion — 141
- VII. Zusammenfassung und Ausblick — 143

§ 8 Wirksamkeit von Verhältnisprävention

- I. Einleitung — 145
- II. Verhältnisprävention durch Verfügbarkeitsbeschränkung — 146
- III. Verhältnisprävention durch Preiserhöhung — 151
- IV. Verhältnisprävention durch Änderung der Produkteigenschaften — 153
- V. Widerstände der Industrie als Herausforderung von Verhältnisprävention — 157

§ 9 Umverteilung und schichtspezifische Nachfrage beim staatlichen Lotto in Deutschland

- I. Einleitung — 159
- II. Die Verteilungseffekte von Lotterien — 161
- III. Die Schichtgebundenheit der Nachfrage — 163
- IV. Empirische Befunde — 167
- V. Schluss — 176

3. Teil: Recht

Abschnitt 1: Rahmen

§ 10 Das bundes- und landesrechtliche Regelkonvolut zum Glücks- und Gewinnspiel

- I. Rechtsgrundlagen des Bundesrechts — 181
- II. Glücksspielrecht der Länder — 183
- III. Glücksspielrecht als Teil des Ordnungsrechts und des Wirtschaftsrechts — 184

§ 11 Glücksspiel-Dienstleistungen im Lichte des WTO-Rechts

- I. Bedeutung des WTO-Rechts für das Glücksspiel — 186
- II. GATS – einschlägige Grundprinzipien — 188
- III. GATS – Regelungen zum Glücksspiel — 192
- IV. Zusammenfassung — 202

§ 12 Der unionsrechtliche Rahmen für Glücksspiele

- I. Einleitung: kein echter Binnenmarkt im Glücksspielbereich — 206
- II. Grundfreiheiten des AEUV, insb Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit, Art 49, 56 AEUV — 206
- III. EU-Kartellrecht, Art 101 ff AEUV — 211
- IV. Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch — 220
- V. Sekundärrecht — 223
- VI. Grundlinien der Rechtsprechung des EuGH — 231
- VII. Die Rechtsprechung weiterer europäischer Gerichte — 238
- VIII. Politiken und Initiativen der Europäischen Kommission — 242
- IX. Ausblick — 244

§ 13 Verfassungsrechtliche Aspekte des deutschen Glücksspielrechts

- I. Der Glücksspielbetrieb im System des Grundgesetzes — 247
- II. Kompetenzielle Aspekte der Glücksspielregulierung in Deutschland — 249
- III. Materiell-verfassungsrechtliche Aspekte der Glücksspielregulierung in Deutschland — 262
- IV. Fazit — 284

Abschnitt 2: Zivil- und Strafrecht

§ 14 Zivil- und strafrechtliche Grundlagen des Glücksspiels – eine kurze Vorbemerkung zu den historischen Quellen — 287

§ 15 Glücksspiel aus der Sicht des Zivilrechts

- I. Privates und öffentliches Recht — 291
- II. Der Glücksspielvertrag — 292
- III. Die Sperre des Spielers — 295

§ 16 Glücksspiel im Kartellrecht

- I. Einführung — 310
- II. Grundlagen im Kartellrecht — 311
- III. Vorrang des Kartellrechts im Glücksspielwesen oder „Lex specialis“? — 313
- IV. Kartellrechtliche Verhaltenskontrolle (Kartellverbot gem Art 101 Abs 1 AEUV und § 1 GWB) — 316
- V. Missbrauchskontrolle, insbesondere Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung (Art 102 Abs 1 AEUV) — 332
- VI. Öffentliche und monopolartige Unternehmen (Art 106 AEUV) — 335
- VII. Landesgesetzliche Regulierungen auf dem Prüfstand des EU-Kartellrechts — 340
- VIII. Andere, spezifisch nach deutschem Kartellrecht verbotene Verhaltensweisen — 345
- IX. Zusammenschlusskontrolle — 345
- X. Fazit und Ausblick — 348

§ 17 Die Strafbarkeit von Glücksspiel, insbesondere der Sportwetten, unter Berücksichtigung des Europarechts

- I. Einleitung — 351
- II. Glücksspielstrafrecht — 352
- III. Schluss und Ausblick — 368

§ 18 Zur Einschränkung (straf-)rechtlicher Verantwortung infolge von „Spielsucht“

- I. Einleitung — 371
- II. Begriff des pathologischen Spielens — 373
- III. Rechtliche Ausgangslage bei der Beurteilung strafrechtlicher Verantwortlichkeit (§§ 20, 21 StGB) — 375
- IV. Einordnung der Spielsucht unter die Eingangskriterien der §§ 20, 21 StGB — 377
- V. Annahme von strafschärfenden Regelbelspielen bei spielsuchtbedingten Beschaffungstaten — 382
- VI. Verhängung von Maßregeln der Besserung und Sicherung — 383
- VII. Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts — 389
- VIII. Rechtsprechung der Arbeitsgerichte — 390
- X. Zusammenfassung — 391

Abschnitt 3: Öffentliches Recht

§ 19 Die Neuregelung des Glücksspielwesens in Deutschland seit 2004

- I. Ausgangslage und zentrale Regelungsgegenstände — 394
- II. Struktur und Regelungsgehalt des Lotteriestaatsvertrages 2004 — 413
- III. Konzept und Struktur des GlüStV 2008 — 416
- IV. Der Erste Glücksspieländerungsstaatsvertrag/GlüStV 2012 — 422
- V. Der Entwurf des Zweiten Glücksspieländerungsstaatsvertrags/GlüStV 2018 — 433

§ 20 Das Recht der Sportwetten im GlüStV 2012

- I. Einleitung — 437
- II. Die Regelung der Sportwetten im GlüStV 2012 — 438
- III. Vereinbarkeit mit dem Unionsrecht — 444
- IV. Vereinbarkeit mit dem Grundgesetz — 450
- V. Fazit — 455

§ 21 Spielbankenrecht

- I. Rahmenbedingungen und Rechtsquellen des Spielbankwesens — 457
- II. Landesspielbankenrecht: Spielbankengesetz, Spielordnung, Spielbankenkonzession und Konzessionäre — 465
- III. Spielbank-Abgabenrecht — 493
- IV. Ausblick — 504

§ 22 Klassenlotterien gestern, heute, morgen? Konstanten in der Lotteriegeschichte – Ordnungsmodelle in Gegenwart und Zukunft?

- I. Einleitung — 505
- II. Klassenlotterien gestern: Brüche und Konstanten in der Geschichte des Lotteriewesens — 508
- III. Klassenlotterien und Ihre Konstanten: Fakten, ordnungsrechtliche und wirtschaftliche Rahmenbedingungen — 512
- IV. Klassenlotterien heute und morgen: Veränderungen durch die Glücksspielstaatsverträge 2008 und 2012 — 527

§ 23 Das gewerbliche Spielrecht

- I. Entwicklung und Systematik des gewerblichen Spielrechts — 559
- II. Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit — 565

- III. Spiele mit Gewinnmöglichkeit (§ 33d GewO) — 580
- IV. Die Weiterentwicklung des gewerblichen Spielrechtes — 584

§ 24 Glücksspiel im und über Internet

- I. Gefahren des Internet-Glücksspiels — 588
- II. Inhalt des § 4 Abs 4f GlüStV — 589
- III. Vereinbarkeit des § 4 Abs 4 f mit höherrangigem Recht — 600
- IV. Vollziehbarkeit des § 4 Abs 4 und 5 — 619
- V. Fazit — 628

§ 25 Glücksspiel und Jugend(medien)schutz

- I. Einleitung — 629
- II. Suchtpotenzial von Glücksspielen — 629
- III. Verfassungs- und unionsrechtliche Vorgaben zur Glücksspielregulierung — 633
- IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben zum Jugendschutz — 638
- V. Einfachgesetzlicher Jugendschutz (JuSchG und JMStV) — 641
- VI. Glücksspiel im Jugendschutzgesetz des Bundes — 642
- VII. Glücksspiel im Jugendmedienschutz-Staatsvertrag der Länder — 644
- VIII. Jugendschutz im Glücksspielstaatsvertrag der Länder — 654
- IX. Zusammenfassung — 657

Abschnitt 4: Steuerrecht

§ 26 Glücksspiel und Abgaben

- I. Einleitung — 661
- II. Bundesrechtlich geregelte Steuern auf Glücksspiele — 662
- III. Landesrechtliche Abgaben auf Glücksspiele — 682
- IV. Kommunale Steuern auf Glücksspiele — 688
- V. Schluss — 697

§ 27 Steuerrechtliche Aspekte der Rechtsprechung des EuGH im Bereich des Glücksspiels

- I. Einleitung und Überblick — 699
- II. Zur Unterscheidung und zum Verhältnis, bei der Besteuerung von Glücksspielen, zwischen Umsatzsteuern und anderen Steuern und Abgaben ohne Umsatzsteuercharakter — 701
- III. Mehrwertsteuerpflicht und Mehrwertsteuerbefreiung von Glücksspielen nach der Mehrwertsteuerrichtlinie — 705
- IV. Steuerliche Maßnahmen betreffend Glücksspiele im Lichte der Grundfreiheiten — 719
- V. Schlussbemerkungen — 726

Abschnitt 5: Prüfwesen

§ 28 Begrenztes Glück – Die Gewährleistung gesetzlicher und allgemeinverbindlicher Sicherheitsstandards

- I. Von rotierenden Walzen zu Hightech-Computerprogrammen — 729
- II. Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeiten in Spielhallen und Gaststätten — 730
- III. Technische Standards/Zertifizierung in Spielbanken und im Online-Glücksspiel — 734

§ 29 Online-Glücksspiel und Zertifizierung

- I. Staatliche Verantwortung für den Glücksspielsektor — 739
- II. Privatisierung staatlicher Aufgaben durch Zertifizierung — 744
- III. Ausgestaltung der gesetzlich geregelten Zertifizierung — 755
- IV. Fazit — 761

§ 30 Über die Zulassung von Geldspielgeräten

- I. Einleitung — 764
- II. Rechtliche und organisatorische Rahmenbedingungen — 765
- III. Wechselwirkung von Technik und gesetzlichen Anforderungen — 771
- IV. Spielabläufe, Geldflüsse und Daten in Spielgeräten — 791
- V. Die Bauartprüfung — 799
- VI. Das Kontrollsystem für Geldspielgeräte — 813
- VII. Die Erhebung von Umsatzsteuern — 818

4. Teil: Sucht

§ 31 Glücksspiel und Sucht – eine Vorbemerkung — 831

§ 32 Glücksspielsucht: Diagnostische und klinische Aspekte

- I. Glücksspielsucht: Phänomenologie und Klassifikation — 833
- II. Differentialdiagnostik: Spielertypologie und Subgruppen pathologischen Glücksspiels — 846
- III. Differentialdiagnostik: Komorbiditäten des pathologischen Glücksspiels — 848
- IV. Genese: Das Vulnerabilitäts-Stress-Modell pathologischen Glücksspiels — 851
- V. Epidemiologie: Prävalenz des pathologischen Glücksspiels und aktuelle Entwicklungen der Angebotsstruktur von Glücksspielen und glücksspielnahen Internetapplikationen. — 854

§ 33 Wie kann glücksspielsüchtiges Verhalten entstehen?

- I. Vorwort — 863
- II. Einleitung — 864
- III. Mechanismen der Entstehung und Aufrechterhaltung süchtigen Verhaltens — 868
- IV. Schlussbemerkung — 878

§ 34 Gambling and Substance Abuse

- I. Zusammenfassung — 881
- II. Classification and Recommended Changes for DSM-5 — 883
- III. Prevalence Rates of Problem and Pathological Gambling in Epidemiological Surveys — 884
- IV. Comorbidities with Substance Use Disorders in Epidemiological Surveys — 885
- V. Comorbidity of Pathological Gambling in Treatment-Seeking Substance Abusers. — 886
- VI. Comorbidity of Substance Use Disorders in Treatment-Seeking Pathological Gamblers — 887
- VII. Treatments for Gambling — 888

§ 35 Die Behandlung pathologischen Glücksspiels

- I. Einleitung und Zusammenfassung — 893
- II. Spieler in Behandlung — 895

- III. Das Suchtmodell und die therapeutischen Schlussfolgerungen — 898
- IV. Alternativen/Rückfallprävention — 909
- V. Suchtformel – Zusammenhänge Suchtgenese und Therapie — 916

§ 36 Spieler- und Jugendschutz in Deutschland – wissenschaftlicher Kenntnisstand

- I. Einleitung — 919
- II. Schul- und freizeitbasierte Programme — 921
- III. Personalschulungen, Frühinterventionen — 924
- IV. Informations- und Beratungsangebote — 925
- V. Internetsozialkonzepte — 926
- VI. Spielersperren — 928
- VII. Fazit — 929

§ 37 Gambling Regulation from a Psychologist's Perspective: Thoughts and Recommendations

- I. Zusammenfassung — 933
- II. View Problem Gambling as a Public Health Issue — 934
- III. Do not Prohibit Gambling as a Solution to Reducing Problem Gambling — 935
- IV. Raise the Minimum Age of all Forms of Commercial Gambling to 18 Years — 936
- V. Introduce Programs that Raise Awareness about Gambling among Health Practitioners and the General Public — 936
- VI. Consider Regulation in Terms of Structural Characteristics of Games Rather than Game Type — 937
- VII. Regulate in Relation to the Situational Features of Gambling — 938
- VIII. Introduce Policies to Help Promote Gamblers Using Responsible Gambling Tools — 939
- IX. Initiate Both General and Targeted Gambling Prevention Initiatives — 939
- X. Embed Problem Gambling in Public Health Policy — 940

5. Teil: Das Glücksspielwesen in Europa, Asien und den USA – Ökonomie und Recht

§ 38 Europäische Aspekte zur Lage des Glücksspiels

- I. Die Ausgangslage — 944
- II. Rückblick — 947
- III. Die Akteure der Auseinandersetzung — 949
- IV. Die europarechtlichen Rahmenbedingungen für die glücksspielpolitische Entscheidung — 953
- V. Die Kontinuität der EuGH-Rechtsprechung — 956
- VI. Tendenzen zur Liberalisierung — 963
- VII. In Ermangelung einer Harmonisierung ... — 965
- VIII. Länderübersichten — 970

§ 39 Gambling in the United States (Law & Economy)

- I. Zusammenfassung — 987
- II. Introduction — 989
- III. Cycles of Legalization — 992
- IV. History and Historical Baggage From the First Wave — 994
- V. History and Historical Baggage From the Second Wave — 996
- VI. The Third Wave: The Depression to the Present — 999

- VII. What Happens When Prohibition Is Repealed? — 1000
- VIII. Elections Show A Tidal Change In Attitudes Toward Legal Gambling — 1003
- IX. Reasons for the Spread of Legal Gambling — 1008
- X. The Impact of Technology on Legal Gambling — 1010
- XI. Internet Gambling — 1011

§ 40 Casino gaming in Macau and other Asian jurisdictions

- I. Zusammenfassung — 1024
- II. Introduction: A Total Dependency on Gaming — 1025
- III. Legal Framework and Recent Evolution — 1026
- IV. Regulatory Developments — 1028
- V. Visitors and Tourism — 1029
- VI. Gaming Patterns and Market Evolution — 1032
- VII. Gaming Promoters and the VIP Market — 1034
- VIII. Integrity and Reputation Requirements — 1035
- IX. The Prevention of Money Laundering — 1036
- X. Underage Gambling and Exclusions — 1040
- XI. Regulation, Supervision and Enforcement — 1041
- XII. Final Observations about Macau — 1042
- XIII. Other Asian Jurisdictions — 1044

§ 41 Das Glücksspielrecht in Taiwan und in der Volksrepublik China

- I. Einleitung — 1049
- II. Taiwan — 1050
- III. Volksrepublik China — 1055
- IV. Resümee — 1060

Anhang

- A.1 Der Berliner Standard zur Frühintervention bei Glücksspielsuchtgefährdung — 1063
- A.2 Literaturverzeichnisse — 1105
- A.3 Stichwortverzeichnis — 1121