

Inhaltsverzeichnis

Vorwort —	V
Grußwort —	VII
Nachruf auf Frau Prof. Grüsser-Sinopoli (1. Auflage) —	IX
Inhaltsübersicht —	XI
Autorenverzeichnis —	XXIII
Abkürzungsverzeichnis —	XXV

1. Teil: Einführung und Geschichte des Glücksspiels

§ 1 Einführung

I. Glücksspiel —	3
II. Staat und Glücksspiel —	5

§ 2 Zur Lotteriegeschichte

I. Einleitung —	13
II. Profanisierung und Ökonomisierung des Glücksspiels als Ausgangspunkt von glücksspielrechtlichen Regelungen —	14
III. Ökonomischer und technisch-logistischer Wandel als Voraussetzung für die Verbreitung und Erneuerung von Lotterien —	16
IV. Essentialia heutiger Lotteriedurchführung historisch betrachtet —	17
V. Einige Bemerkungen zur Entwicklung der Spielbanken —	24

2. Teil: Wirtschaftsethik, Märkte, soziale Kosten und soziologische Aspekte

§ 3 Ökonomie des Glücksspiels

I. Einleitung —	31
II. Der Markt als Spiel und Glücksspiele im Markt —	32
III. Die Kultur des Spielens —	33
IV. Die Neoklassik als Urteils- und Bewertungsgrund —	36
V. Die Debatte um die Privatisierung öffentlicher Leistungsfelder —	54
VI. Folgerungen —	58

§ 4 Struktur und ökonomische Beurteilung des Sportwettenmarktes in Deutschland

I. Einleitung —	61
II. Historische Entwicklung und Status Quo der Gesetzgebung —	62
III. Empirische Bestandsaufnahme: Der Markt für Sportwetten —	65
IV. Ordnungökonomische Aspekte —	69
V. Besteuerung von Sportwetten —	91
VI. Fazit —	97

§ 5 Der Markt für Spielbanken in Deutschland

I. Spielbanken als Segment des Glücksspielmarktes —	99
II. Marktvolumen und Marktentwicklung des Spielbankenmarktes —	104
III. Charakterisierung des Spielbankenmarktes —	110
IV. Perspektiven für den Spielbankenmarkt —	115

§ 6 Die Position des privaten Rundfunks zur Glücksspielregulierung	
I. Einführung — 119	
II. Tatsächliche Situation der Glücksspielwerbung im Fernsehen — 122	
III. Regulatorische Rahmenbedingungen der Glücksspielwerbung — 125	
IV. Künftiger Rechtsrahmen für Glücksspiel und Glücksspielwerbung: Neuregelung nach dem Staatsvertrags-Entwurf des Landes Hessen — 130	
V. Fazit — 132	
§ 7 Die sozialen Kosten von Glücksspielen	
I. Einleitung — 133	
II. Das ökonomische Konzept der sozialen Kosten — 134	
III. Klassifizierung der sozialen Kosten von Glücksspielen — 136	
IV. Probleme bei der Quantifizierung von Kosten — 137	
V. Bisherige Studien zu den Kosten von Glücksspielen — 139	
VI. Diskussion — 141	
VII. Zusammenfassung und Ausblick — 143	
§ 8 Wirksamkeit von Verhältnisprävention	
I. Einleitung — 145	
II. Verhältnisprävention durch Verfügbarkeitsbeschränkung — 146	
III. Verhältnisprävention durch Preiserhöhung — 151	
IV. Verhältnisprävention durch Änderung der Produkteigenschaften — 153	
V. Widerstände der Industrie als Herausforderung von Verhältnisprävention — 157	
§ 9 Umverteilung und schichtspezifische Nachfrage beim staatlichen Lotto in Deutschland	
I. Einleitung — 159	
II. Die Verteilungseffekte von Lotterien — 161	
III. Die Schichtgebundenheit der Nachfrage — 163	
IV. Empirische Befunde — 167	
V. Schluss — 176	

3. Teil: Recht

Abschnitt 1: Rahmen

§ 10 Das bundes- und landesrechtliche Regelkonvolut zum Glücks- und Gewinnspiel	
I. Rechtsgrundlagen des Bundesrechts — 181	
II. Glücksspielrecht der Länder — 183	
III. Glücksspielrecht als Teil des Ordnungsrechts und des Wirtschaftsrechts — 184	
§ 11 Glücksspiel-Dienstleistungen im Lichte des WTO-Rechts	
I. Bedeutung des WTO-Rechts für das Glücksspiel — 186	
II. GATS – einschlägige Grundprinzipien — 188	
III. GATS – Regelungen zum Glücksspiel — 192	
IV. Zusammenfassung — 202	

§ 12 Der unionsrechtliche Rahmen für Glücksspiele

- I. Einleitung: kein echter Binnenmarkt im Glücksspielbereich — 206
- II. Grundfreiheiten des AEUV, insb Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit, Art 49, 56 AEUV — 206
- III. EU-Kartellrecht, Art 101ff AEUV — 211
- IV. Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch — 220
- V. Sekundärrecht — 223
- VI. Grundlinien der Rechtsprechung des EuGH — 231
- VII. Die Rechtsprechung weiterer europäischer Gerichte — 238
- VIII. Politiken und Initiativen der Europäischen Kommission — 242
- IX. Ausblick — 244

§ 13 Verfassungsrechtliche Aspekte des deutschen Glücksspielrechts

- I. Der Glücksspielbetrieb im System des Grundgesetzes — 247
- II. Kompetenzielle Aspekte der Glücksspielregulierung in Deutschland — 249
- III. Materiell-verfassungsrechtliche Aspekte der Glücksspielregulierung in Deutschland — 262
- IV. Fazit — 284

Abschnitt 2: Zivil- und Strafrecht

§ 14 Zivil- und strafrechtliche Grundlagen des Glücksspiels – eine kurze Vorbemerkung zu den historischen Quellen — 287

§ 15 Glücksspiel aus der Sicht des Zivilrechts

- I. Privates und öffentliches Recht — 291
- II. Der Glücksspielvertrag — 292
- III. Die Sperre des Spielers — 295

§ 16 Glücksspiel im Kartellrecht

- I. Einführung — 310
- II. Grundlagen im Kartellrecht — 311
- III. Vorrang des Kartellrechts im Glücksspielwesen oder „Lex specialis“? — 313
- IV. Kartellrechtliche Verhaltenskontrolle (Kartellverbot gem Art 101 Abs 1 AEUV und § 1 GWB) — 316
- V. Missbrauchskontrolle, insbesondere Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung (Art 102 Abs 1 AEUV) — 332
- VI. Öffentliche und monopolartige Unternehmen (Art 106 AEUV) — 335
- VII. Landesgesetzliche Regulierungen auf dem Prüfstand des EU-Kartellrechts — 340
- VIII. Andere, spezifisch nach deutschem Kartellrecht verbotene Verhaltensweisen — 345
- IX. Zusammenschlusskontrolle — 345
- X. Fazit und Ausblick — 348

§ 17 Die Strafbarkeit von Glücksspiel, insbesondere der Sportwetten, unter Berücksichtigung des Europarechts

- I. Einleitung — 351
- II. Glücksspielstrafrecht — 352
- III. Schluss und Ausblick — 368

§ 18 Zur Einschränkung (straf-)rechtlicher Verantwortung infolge von „Spielsucht“	
I.	Einleitung — 371
II.	Begriff des pathologischen Spielens — 373
III.	Rechtliche Ausgangslage bei der Beurteilung strafrechtlicher Verantwortlichkeit (§§ 20, 21 StGB) — 375
IV.	Einordnung der Spielsucht unter die Eingangskriterien der §§ 20, 21 StGB — 377
V.	Annahme von strafshärfenden Regelbeispielen bei spielsuchtbedingten Beschaffungstaten — 382
VI.	Verhängung von Maßregeln der Besserung und Sicherung — 383
VII.	Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts — 389
VIII.	Rechtsprechung der Arbeitsgerichte — 390
X.	Zusammenfassung — 391

Abschnitt 3: Öffentliches Recht

§ 19 Die Neuregelung des Glücksspielwesens in Deutschland seit 2004

I.	Ausgangslage und zentrale Regelungsgegenstände — 394
II.	Struktur und Regelungsgehalt des Lotteriestaatsvertrages 2004 — 413
III.	Konzept und Struktur des GlüStV 2008 — 416
IV.	Der Erste Glücksspieländerungsstaatsvertrag/GlüStV 2012 — 422
V.	Der Entwurf des Zweiten Glücksspieländerungsstaatsvertrags/GlüStV 2018 — 433

§ 20 Das Recht der Sportwetten im GlüStV 2012

I.	Einleitung — 437
II.	Die Regelung der Sportwetten im GlüStV 2012 — 438
III.	Vereinbarkeit mit dem Unionsrecht — 444
IV.	Vereinbarkeit mit dem Grundgesetz — 450
V.	Fazit — 455

§ 21 Spielbankenrecht

I.	Rahmenbedingungen und Rechtsquellen des Spielbankwesens — 457
II.	Landesspielbankenrecht: Spielbankengesetz, Spielordnung, Spielbankenkonzession und Konzessionäre — 465
III.	Spielbank-Abgabenrecht — 493
IV.	Ausblick — 504

§ 22 Klassenlotterien gestern, heute, morgen? Konstanten in der Lotteriegeschichte – Ordnungsmodelle in Gegenwart und Zukunft?

I.	Einleitung — 505
II.	Klassenlotterien gestern: Brüche und Konstanten in der Geschichte des Lotteriewesens — 508
III.	Klassenlotterien und Ihre Konstanten: Fakten, ordnungsrechtliche und wirtschaftliche Rahmenbedingungen — 512
IV.	Klassenlotterien heute und morgen: Veränderungen durch die Glücksspielstaatsverträge 2008 und 2012 — 527

§ 23 Das gewerbliche Spielrecht

I.	Entwicklung und Systematik des gewerblichen Spielrechts — 559
II.	Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit — 565

III.	Spiele mit Gewinnmöglichkeit (§ 33d GewO) ——	580
IV.	Die Weiterentwicklung des gewerblichen Spielrechtes	—— 584

§ 24 Glücksspiel im und über Internet

I.	Gefahren des Internet-Glücksspiels	—— 588
II.	Inhalt des § 4 Abs 4f GlÜStV	—— 589
III.	Vereinbarkeit des § 4 Abs 4f mit höherrangigem Recht	—— 600
IV.	Vollziehbarkeit des § 4 Abs 4 und 5	—— 619
V.	Fazit	—— 628

§ 25 Glücksspiel und Jugend(medien)schutz

I.	Einleitung	—— 629
II.	Suchtpotenzial von Glücksspielen	—— 629
III.	Verfassungs- und unionsrechtliche Vorgaben zur Glücksspielregulierung	—— 633
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben zum Jugendschutz	—— 638
V.	Einfachgesetzlicher Jugendschutz (JuSchG und JMSVG)	—— 641
VI.	Glücksspiel im Jugendschutzgesetz des Bundes	—— 642
VII.	Glücksspiel im Jugendmedienschutz-Staatsvertrag der Länder	—— 644
VIII.	Jugendschutz im Glücksspielstaatsvertrag der Länder	—— 654
IX.	Zusammenfassung	—— 657

↓

Abschnitt 4: Steuerrecht

§ 26 Glücksspiel und Abgaben

I.	Einleitung	—— 661
II.	Bundesrechtlich geregelte Steuern auf Glücksspiele	—— 662
III.	Landesrechtliche Abgaben auf Glücksspiele	—— 682
IV.	Kommunale Steuern auf Glücksspiele	—— 688
V.	Schluss	—— 697

§ 27 Steuerrechtliche Aspekte der Rechtsprechung des EuGH im Bereich des Glücksspiels

I.	Einleitung und Überblick	—— 699
II.	Zur Unterscheidung und zum Verhältnis, bei der Besteuerung von Glücksspielen, zwischen Umsatzsteuern und anderen Steuern und Abgaben ohne Umsatzsteuercharakter	—— 701
III.	Mehrwertsteuerpflicht und Mehrwertsteuerbefreiung von Glücksspielen nach der Mehrwertsteuerrichtlinie	—— 705
IV.	Steuerliche Maßnahmen betreffend Glücksspiele im Lichte der Grundfreiheiten	—— 719
V.	Schlussbemerkungen	—— 726

Abschnitt 5: Prüfwesen

§ 28 Begrenztes Glück – Die Gewährleistung gesetzlicher und allgemeinverbindlicher Sicherheitsstandards

I.	Von rotierenden Walzen zu Hightech-Computerprogrammen	—— 729
II.	Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeiten in Spielhallen und Gaststätten	—— 730
III.	Technische Standards/Zertifizierung in Spielbanken und im Online-Glücksspiel	—— 734

§ 29 Online-Glücksspiel und Zertifizierung

- I. Staatliche Verantwortung für den Glücksspielsektor — 739
- II. Privatisierung staatlicher Aufgaben durch Zertifizierung — 744
- III. Ausgestaltung der gesetzlich geregelten Zertifizierung — 755
- IV. Fazit — 761

§ 30 Über die Zulassung von Geldspielgeräten

- I. Einleitung — 764
- II. Rechtliche und organisatorische Rahmenbedingungen — 765
- III. Wechselwirkung von Technik und gesetzlichen Anforderungen — 771
- IV. Spielabläufe, Geldflüsse und Daten in Spielgeräten — 791
- V. Die Bauartprüfung — 799
- VI. Das Kontrollsysteem für Geldspielgeräte — 813
- VII. Die Erhebung von Umsatzsteuern — 818

4. Teil: Sucht

§ 31 Glücksspiel und Sucht – eine Vorbemerkung — 831

§ 32 Glücksspielsucht: Diagnostische und klinische Aspekte

- I. Glücksspielsucht: Phänomenologie und Klassifikation — 833
- II. Differentialdiagnostik: Spielertypologie und Subgruppen pathologischen Glücksspiels — 846
- III. Differentialdiagnostik: Komorbiditäten des pathologischen Glücksspiels — 848
- IV. Genese: Das Vulnerabilitäts-Stress-Modell pathologischen Glücksspiels — 851
- V. Epidemiologie: Prävalenz des pathologischen Glücksspiels und aktuelle Entwicklungen der Angebotsstruktur von Glücksspielen und glücksspielnahen Internetapplikationen — 854

§ 33 Wie kann glücksspielsüchtiges Verhalten entstehen?

- I. Vorwort — 863
- II. Einleitung — 864
- III. Mechanismen der Entstehung und Aufrechterhaltung süchtigen Verhaltens — 868
- IV. Schlussbemerkung — 878

§ 34 Gambling and Substance Abuse

- I. Zusammenfassung — 881
- II. Classification and Recommended Changes for DSM-5 — 883
- III. Prevalence Rates of Problem and Pathological Gambling in Epidemiological Surveys — 884
- IV. Comorbidities with Substance Use Disorders in Epidemiological Surveys — 885
- V. Comorbidity of Pathological Gambling in Treatment-Seeking Substance Abusers — 886
- VI. Comorbidity of Substance Use Disorders in Treatment-Seeking Pathological Gamblers — 887
- VII. Treatments for Gambling — 888

§ 35 Die Behandlung pathologischen Glücksspiels

- I. Einleitung und Zusammenfassung — 893
- II. Spieler in Behandlung — 895

- III. Das Suchtmodell und die therapeutischen Schlussfolgerungen — 898
- IV. Alternativen/Rückfallprävention — 909
- V. Suchtformel – Zusammenhänge Suchtgenese und Therapie — 916

§ 36 Spieler- und Jugendschutz in Deutschland – wissenschaftlicher Kenntnisstand

- I. Einleitung — 919
- II. Schul- und freizeitbasierte Programme — 921
- III. Personalschulungen, Frühinterventionen — 924
- IV. Informations- und Beratungsangebote — 925
- V. Internetsozialkonzepte — 926
- VI. Spielersperren — 928
- VII. Fazit — 929

§ 37 Gambling Regulation from a Psychologist's Perspective: Thoughts and Recommendations

- I. Zusammenfassung — 933
- II. View Problem Gambling as a Public Health Issue — 934
- III. Do not Prohibit Gambling as a Solution to Reducing Problem Gambling — 935
- IV. Raise the Minimum Age of all Forms of Commercial Gambling to 18 Years — 936
- V. Introduce Programs that Raise Awareness about Gambling among Health Practitioners and the General Public — 936
- VI. Consider Regulation in Terms of Structural Characteristics of Games Rather than Game Type — 937
- VII. Regulate in Relation to the Situational Features of Gambling — 938
- VIII. Introduce Policies to Help Promote Gamblers Using Responsible Gambling Tools — 939
- IX. Initiate Both General and Targeted Gambling Prevention Initiatives — 939
- X. Embed Problem Gambling in Public Health Policy — 940

5. Teil: Das Glücksspielwesen in Europa, Asien und den USA – Ökonomie und Recht

§ 38 Europäische Aspekte zur Lage des Glücksspiels

- I. Die Ausgangslage — 944
- II. Rückblick — 947
- III. Die Akteure der Auseinandersetzung — 949
- IV. Die europarechtlichen Rahmenbedingungen für die glücksspielpolitische Entscheidung — 953
- V. Die Kontinuität der EuGH-Rechtsprechung — 956
- VI. Tendenzen zur Liberalisierung — 963
- VII. In Ermangelung einer Harmonisierung ... — 965
- VIII. Länderübersichten — 970

§ 39 Gambling in the United States (Law & Economy)

- I. Zusammenfassung — 987
- II. Introduction — 989
- III. Cycles of Legalization — 992
- IV. History and Historical Baggage From the First Wave — 994
- V. History and Historical Baggage From the Second Wave — 996
- VI. The Third Wave: The Depression to the Present — 999

VII.	What Happens When Prohibition Is Repealed? ——	1000
VIII.	Elections Show A Tidal Change In Attitudes Toward Legal Gambling ——	1003
IX.	Reasons for the Spread of Legal Gambling ——	1008
X.	The Impact of Technology on Legal Gambling ——	1010
XI.	Internet Gambling ——	1011

§ 40 Casino gaming In Macau and other Asian Jurisdictions

I.	Zusammenfassung ——	1024
II.	Introduction: A Total Dependency on Gaming ——	1025
III.	Legal Framework and Recent Evolution ——	1026
IV.	Regulatory Developments ——	1028
V.	Visitors and Tourism ——	1029
VI.	Gaming Patterns and Market Evolution ——	1032
VII.	Gaming Promoters and the VIP Market ——	1034
VIII.	Integrity and Reputation Requirements ——	1035
IX.	The Prevention of Money Laundering ——	1036
X.	Underage Gambling and Exclusions ——	1040
XI.	Regulation, Supervision and Enforcement ——	1041
XII.	Final Observations about Macau ——	1042
XIII.	Other Asian Jurisdictions ——	1044

§ 41 Das Glücksspielrecht in Taiwan und in der Volksrepublik China

I.	Einleitung ——	1049
II.	Taiwan ——	1050
III.	Volksrepublik China ——	1055
IV.	Resümee ——	1060

Anhang

A.1	Der Berliner Standard zur Frühintervention bei Glücksspielsuchtgefährdung ——	1063
A.2	Literaturverzeichnisse ——	1105
A.3	Stichwortverzeichnis ——	1121