

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1

Einleitung	21
A. Thematische Eingrenzung	21
B. Problemaufriss	22
C. Gang der Darstellung	27

Kapitel 2

Vorgaben für die Gerichtsverwaltung	28
A. Vorgaben des Internationalen Rechts	28
I. Völkerrechtliche Vorgaben	28
1. Völkerrechtliche Verträge	29
2. Gewohnheitsrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	30
3. Erklärungen und Beschlüsse internationaler Organisationen und Vereinigungen	32
a) Allgemeine Erklärung der Menschenrechte	33
b) <i>UN Basic Principles on the Independence of the Judiciary</i>	33
c) <i>IBA Minimum Standards of Judicial Independence</i>	35
d) <i>Draft Principles on the Independence of the Judiciary</i>	37
e) <i>Universal Declaration on the Independence of Justice</i>	39
f) <i>Draft Universal Declaration on the Independence of Justice</i>	40
g) <i>Universal Charter of the Judge</i>	42
h) <i>Bangalore Principles of Judicial Conduct</i>	44
i) <i>Mount Scopus International Standards on Judicial Independence</i>	46
j) Fazit	50
II. Europarechtliche Vorgaben	50
1. Europarecht im weiteren Sinne	51
a) Europäische Menschenrechtskonvention	51
aa) Art. 6 Abs. 1 EMRK	53
bb) Art. 13 EMRK	54
b) Empfehlungen des Ministerkomitees des Europarats	55
aa) Empfehlung Nr. R (94) 12	56

bb) Empfehlung Nr. R (2010) 12	57
c) Empfehlungen des Beratenden Ausschusses der Europäischen Richter	60
aa) Stellungnahmen des Beratenden Ausschusses der Europäischen Richter	60
bb) Magna Charta der Richter	63
d) <i>European Charter on the Statute for Judges</i>	64
2. Europarecht im engeren Sinne	66
a) Die Grundrechtecharta als Unabhängigkeitsgarant	67
b) Legitimationsvermittlung über den unionsrechtlichen Haftungsanspruch ...	69
B. Vorgaben des deutschen Rechts	69
I. Richterliche Unabhängigkeit	70
1. Regelungsort	70
2. Regelungsinhalt	70
a) Sachliche Unabhängigkeit	71
b) Persönliche Unabhängigkeit	72
c) Institutionelle Unabhängigkeit	75
3. Schutzrichtungen	76
a) Exekutive	76
b) Legislative	77
c) Judikative	78
d) Öffentlichkeit	80
4. Schutzzweck	81
II. Gewaltenteilungsgrundsatz	81
III. Demokratische Legitimation	83
1. Die demokratische Legitimation nach dem organisatorisch-formalen Modell	84
2. Die demokratische Legitimation der Dritten Gewalt	86
a) Sachlich-inhaltliche Legitimation	87
aa) Gesetzesbindung	87
bb) Sicherung der Gesetzesbindung	88
(1) Prozessuale Kontrollinstrumente	89
(a) Instanzenzug und Befangenheit	89
(b) Kollegialprinzip	90
(2) Formelle Kontrollinstrumente	90
(a) Dienstaufsicht und Disziplinargewalt	90
(b) Amtshaftung und strafrechtliche Verantwortung	93
(c) Richteranklage	95
(3) Informelle Kontrollinstrumente	97
(a) Saal-, Medien- und Fachöffentlichkeit als Garanten der richter-	
lichen Gesetzesbindung?	97
(b) Die amtliche Urteilskritik	98

b) Personelle Legitimation	101
aa) Richterwahl durch das Volk	101
bb) Richterwahl durch die Parlamente	101
cc) Exekutivbestellung	102
dd) Bestellung durch Richterwahlausschüsse	102
ee) Kooptation	103
c) Funktionell-institutionelle Legitimation	103
IV. Justizgewähranspruch	104
C. Vorgaben des englischen Rechts	105
I. Lokalisierung der Vorgaben des englischen Rechts	105
II. Die einzelnen Vorgaben des englischen Rechts	106
1. Gewaltenteilung	107
2. Richterliche Unabhängigkeit	108
a) Regelungsort	109
b) Regelungsinhalt	110
aa) Persönlicher Anwendungsbereich	110
bb) Sachliche Reichweite	110
c) Schutzrichtungen	112
3. Verantwortlichkeit für richterliches Handeln – <i>Judicial Accountability</i>	113

Kapitel 3

Die Verwaltung der deutschen und der englischen Gerichte	115
A. Die Verwaltung der deutschen Gerichte	115
I. Die Gerichte des Bundes	115
1. Das Bundesverfassungsgericht	115
a) Stellung und Funktion	116
b) Organe der Gerichtsverwaltung	117
c) Aufgaben der Gerichtsverwaltung	118
aa) Haushalt und Finanzverwaltung	118
bb) Geschäftsverteilung	118
cc) Personalverwaltung	119
(1) Richter	119
(a) Persönliche Anforderungen an die Richter und Vorgaben für die Zusammensetzung der Senate	119
(b) Bestellung	120
(c) Amtszeit	124
(d) Besoldung	124
(e) Beendigung des Richteramtes	125

(2) Mitarbeiter	126
(a) Mitarbeiter in der Verwaltung	126
(b) „Wissenschaftliche Mitarbeiter“	127
dd) Dienstaufsicht und Disziplinarwesen	129
ee) Sachverwaltung	129
(1) Gerichtssitz und -gebäude	129
(2) Bibliothek des Bundesverfassungsgerichts	131
ff) Ablaufverwaltung	132
(1) Öffentlichkeitsarbeit	132
(2) Amtstracht	132
2. Oberste Bundesgerichte	133
a) Stellung und Funktion	133
b) Organe der Gerichtsverwaltung	135
aa) Legislative	135
bb) Exekutive	137
(1) Bundesministerien	137
(2) Gerichtspräsidenten	138
(3) Minister der Länder	138
cc) Judikative	139
(1) Präsidien	139
(2) Richterräte	140
(3) Präsidialräte	141
(4) Dienstgericht des Bundes	143
c) Aufgaben der Gerichtsverwaltung	143
aa) Haushalt und Finanzverwaltung	143
bb) Geschäftsverteilung	144
cc) Personalverwaltung	144
(1) Richter	144
(a) Persönliche Anforderungen	145
(b) Bestellung	146
(aa) Berufsrichter	146
(bb) Ehrenamtliche Richter	148
(c) Beurteilung	148
(d) „Beförderung“	149
(e) Besoldung	150
(f) Beendigung des Richteramtes	150
(2) Mitarbeiter	151
dd) Dienstaufsicht und Disziplinarwesen	152
(1) Dienstaufsicht	152
(2) Disziplinarwesen	152

ee) Sachverwaltung: Gerichtsgebäude und -bibliotheken	154
ff) Ablaufverwaltung	154
(1) Öffentlichkeitsarbeit	155
(2) Bild- und Tonaufnahmen aus Gerichtssälen	156
(3) Amtstracht	157
II. Gerichte der Länder	158
1. Landesverfassungsgerichte	158
a) Stellung und Funktion	159
b) Organe der Gerichtsverwaltung	159
c) Aufgaben der Gerichtsverwaltung	160
aa) Haushalt und Finanzverwaltung	160
bb) Geschäftsverteilung	161
cc) Personalverwaltung	161
(1) Richter	161
(a) Persönliche Anforderungen	162
(b) Bestellung	164
(c) Amtszeit	165
(d) Besoldung	165
(e) Beendigung des Richteramtes	166
(2) Wissenschaftliche Mitarbeiter	166
dd) Dienstaufsicht und Disziplinarwesen	167
2. Ordentliche Gerichte und Fachgerichte der Länder	167
a) Stellung und Funktion	167
b) Organe der Gerichtsverwaltung	168
aa) Legislative	169
bb) Exekutive	169
(1) Ministerialebene	170
(2) Gerichtspräsidenten	170
cc) Judikative	171
(1) Präsidien	171
(2) Richterräte	171
(3) Präsidialräte	177
(4) Dienstgerichte	181
dd) Gewaltenübergreifende Organe: die Richterwahlausschüsse	182
c) Aufgaben der Gerichtsverwaltung	185
aa) Haushalt und Finanzverwaltung	186
bb) Geschäftsverteilung	188
cc) Personalverwaltung	188
(1) Richter	189
(a) Persönliche Anforderungen	189

(b) Richterbestellungen	189
(aa) Berufung der Berufsrichter	190
(bb) Ernennung der Berufsrichter	192
(cc) Bestellung der ehrenamtlichen Richter	192
(c) Beurteilung	196
(d) „Beförderung“	198
(e) Besoldung	199
(f) Versetzung und Abordnung	202
(g) Beendigung des Richteramtes	203
(2) Mitarbeiter	205
dd) Dienstaufsicht und Disziplinarwesen	205
(1) Dienstaufsicht	205
(2) Disziplinarwesen	207
ee) Sachverwaltung: Gerichtsgebäude	208
ff) Ablaufverwaltung	209
(1) Öffentlichkeitsarbeit	209
(2) Amtstracht	211
B. Die Verwaltung der englischen Gerichte	212
I. Stellung und Funktion der einzelnen Gerichte	212
1. Gerichte	212
a) <i>Supreme Court</i>	213
b) <i>Judicial Committee of the Privy Council</i>	216
c) <i>Court of Appeal</i>	217
d) <i>High Court</i>	218
e) <i>Crown Court</i>	219
f) <i>County Court</i>	220
g) <i>Magistrates' Courts</i>	221
h) <i>Family Court</i>	222
2. Tribunale	223
a) Das Tribunalsystem nach der Reform durch den TCEA 2007	224
b) Gemeinsamkeiten und Unterschiede zwischen Tribunalen und Gerichten ..	225
II. Organe der Gerichtsverwaltung	227
1. Legislative	227
2. Exekutive	228
a) <i>Ministry of Justice</i>	228
b) <i>Lord Chancellor</i>	230
aa) Der historische <i>Lord Chancellor</i>	230
bb) Die Reform des Amtes	232
cc) Der <i>Lord Chancellor</i> nach der Reform	235

c) <i>HM Courts & Tribunals Service</i>	236
aa) Geschichtlicher Überblick	236
bb) Heute: Grundsatz der partnerschaftlichen Verwaltung	238
(1) <i>Chief Executive</i>	238
(2) <i>Das Board</i>	239
cc) Morgen: HMCTS unter richterlicher Verwaltung oder Effizienzsteigerungen in heutiger Struktur?	240
d) <i>Chief Executive of the Supreme Court</i>	242
3. Judikative	242
a) Amtsträger	242
aa) <i>Lord Chief Justice</i>	242
bb) <i>Senior Presiding Judge</i>	243
cc) <i>Heads of Division</i>	244
(1) <i>Master of the Rolls</i>	244
(2) <i>President of the Queen's Bench Division</i>	246
(3) <i>President of the Family Division</i>	246
(4) <i>Chancellor of the High Court</i>	247
dd) <i>Presiding Judges</i>	247
ee) <i>Resident Judges</i>	247
b) Organisationen	248
aa) <i>Judicial Executive Board</i>	248
bb) <i>Judicial Office</i>	249
(1) <i>Judicial Conduct Investigations Office</i>	250
(2) <i>Judicial College</i>	250
(3) <i>Judicial Press Office</i>	251
cc) Richterliche Interessenvertretungen	252
(1) Vertretung aller Richter: <i>Judges' Council for England and Wales</i>	252
(2) Interessenvertretungen bestimmter Richtergruppen	253
4. Gewaltenübergreifende und unabhängige Organe	254
a) <i>Judicial Appointments Commission</i>	254
aa) Zusammensetzung	254
bb) Auswahl und Ernennung der Mitglieder	255
(1) Vorauswahl durch <i>panels</i>	255
(2) Vorauswahl durch Richtervertretungen	256
cc) Die Verwaltung der <i>Judicial Appointments Commission</i>	256
dd) Mitwirkung an Richterberufungen	257
b) <i>Judicial Appointments and Conduct Ombudsman</i>	257

III. Aufgaben der Gerichtsverwaltung	258
1. Haushalt und Finanzverwaltung	258
a) <i>Supreme Court</i>	258
aa) Bereitstellung der Finanzmittel	259
(1) Finanzmittel aus dem Staatshaushalt	259
(2) Gebühren und finanzielle Zuweisungen	260
(3) Kritik an der Finanzierungsmethode	261
bb) Verwaltung der bereitgestellten Finanzmittel	262
b) Gerichte	262
aa) Bereitstellung der Finanzmittel	262
bb) Verwaltung der bereitgestellten Finanzmittel	263
2. Geschäftsverteilung	263
a) <i>Supreme Court</i>	264
b) Gerichte	265
aa) Strafgerichtsbarkeit	266
bb) Zivilgerichtsbarkeit	267
cc) Familiengerichtsbarkeit	267
3. Personalverwaltung	267
a) Richter	268
aa) Richterämter und persönliche Anforderungen	268
(1) Professionelle Richter	268
(a) <i>Lord Chief Justice und Heads of Division</i>	269
(b) <i>Justices of the Supreme Court</i>	269
(c) <i>Lord Justices of Appeal</i>	270
(d) <i>Justices of the High Court („Puisne Judges“)</i>	271
(e) <i>Circuit Judges</i>	272
(f) <i>Recorders</i>	273
(g) <i>District Judges</i>	274
(h) <i>District Judges (Magistrates' Courts)</i>	274
(2) Laienrichter: <i>Magistrates</i>	274
bb) Bestellung	275
(1) Traditioneller Bestellmodus und Reform	275
(2) Gegenwärtiger Bestellmodus für die Richter des <i>Supreme Court</i> ..	279
(a) Einberufung einer Richterauswahlkommission	279
(b) Besetzung der Richterauswahlkommission	279
(c) Verfahren und Entscheidung der Richterauswahlkommission ..	280
(d) Entscheidung des <i>Lord Chancellor</i>	281
(3) Gegenwärtige Bestellmodi für alle weiteren Richter	282
(a) <i>Lord Chief Justice und Heads of Division</i>	283
(aa) Einberufung des <i>selection panel</i>	283

(bb) Besetzung des <i>selection panel</i>	283
(cc) Verfahren des <i>selection panel</i> und Entscheidung des <i>Lord Chancellor</i>	285
(b) <i>Lords Justices of Appeal</i>	286
(c) <i>Puisne Judges</i> und alle weiteren Richter	287
(aa) Befassung der <i>Judicial Appointments Commission</i>	288
(bb) Verfahren der <i>Judicial Appointments Commission</i>	289
(cc) Entscheidung der <i>Judicial Appointments Commission</i>	292
(dd) Entscheidung des <i>Lord Chancellor</i> oder des <i>Lord Chief Justice</i>	292
(4) Rechtsschutzmöglichkeiten	292
(5) Bewertung des gegenwärtigen Bestellmodus	293
(6) Bestellung der Laienrichter	294
cc) Amtszeit	295
dd) Erhebung gerichtlicher Erledigungszahlen	295
ee) Richterliche Beurteilung und Leistungskontrolle	296
(1) Formelles Beurteilungssystem	296
(2) Informelle Leistungskontrolle	298
ff) Schulungen und Fortbildungen	298
gg) Beförderung	300
hh) Besoldung	301
ii) Versetzung und flexibler Richtereinsatz	303
jj) Beendigung des Richteramtes	304
b) Mitarbeiter	306
aa) <i>Supreme Court</i>	306
bb) Weitere Gerichte	307
4. Disziplinarwesen	308
a) <i>Supreme Court Justices</i>	310
b) Professionelle Richter	311
aa) Erste Stufe: Untersuchung durch das JCIO	311
bb) Zweite Stufe: Schnellverfahren oder Untersuchung durch <i>nominated judge</i>	312
(1) Schnellverfahren	312
(2) Untersuchung durch <i>nominated judge</i>	312
cc) Mögliche dritte Stufe: Untersuchung durch <i>investigating judge</i>	313
dd) Mögliche vierte Stufe: Empfehlung eines <i>disciplinary panel</i>	314
ee) Letzte Stufe: Entscheidung von <i>Lord Chancellor</i> und <i>Lord Chief Justice</i>	314
c) Laienrichter	316
d) Überprüfung eines konkreten Disziplinarverfahrens durch den <i>Ombudsman</i>	318
5. Sachverwaltung: Gerichtsgebäude	318

6. Ablaufverwaltung	319
a) Öffentlichkeitsarbeit	320
b) Amtstracht	322

Kapitel 4

Diskussionsbeiträge aus der englischen Gerichtsverwaltungspraxis	324
A. Vergleichbarkeit der Vorgaben für die Gerichtsverwaltung	324
B. Die englische Gerichtsverwaltung als Vorbild für die deutsche?	326
I. Veränderung der Zuständigkeit für die Gerichtsverwaltung	326
1. Verwaltung aller Gerichte durch eine einheitliche Organisation	326
2. Partnerschaftliche Verwaltung der Gerichte	327
II. Veränderung der Abläufe in der Gerichtsverwaltung	327
1. Flexibilisierung der starren Geschäftsverteilung	328
2. Richterliche Personalverwaltung	328
a) Richterberufungen	328
b) Richterbesoldung	329
c) Flexibler Richtereinsatz	330
3. Öffentlichkeitsarbeit – Fernsehkameras in Gerichten?	331
C. Fazit	332
Literaturverzeichnis	333
Stichwortverzeichnis	366