

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Reihenherausgeber . . . . .	V
Vorwort des Autors . . . . .	VII
Inhaltsverzeichnis . . . . .	IX
Literaturverzeichnis . . . . .	XV
Weiterführende Literatur . . . . .	XXI
Rechtsquellenverzeichnis . . . . .	XXV
Materialien . . . . .	XXXI
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII

## Erstes Kapitel

<b>Grundlagen . . . . .</b>	<b>1</b>
-----------------------------	----------

§ 1 Überblick und einleitende Vorbemerkungen . . . . .	1
I. Überblick . . . . .	1
II. Vorbemerkungen . . . . .	2
III. Das Eidgenössische Personalamt . . . . .	3
§ 2 Die verfassungsrechtlichen Rahmenbedingungen . . . . .	4
I. Die Zuständigkeitsordnung . . . . .	4
1. Die Kompetenzen der Bundesversammlung . . . . .	4
a) Die Regelung der Dienstverhältnisse des Bundespersonals	5
b) Die Festsetzung der Löhne . . . . .	6
c) Die Erlassformen . . . . .	6
d) Die Zuständigkeit für die Wahlen, die Finanzen und die Oberaufsicht . . . . .	6
2. Die Zuständigkeiten des Bundesrates . . . . .	7
II. Die Unvereinbarkeitsregeln . . . . .	8
III. Die Bestimmungen über die Rechtsweggarantie, die Bundesgerichtsbarkeit und die Verantwortlichkeit . . . . .	9

## Zweites Kapitel

<b>Begründung und Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .</b>	<b>11</b>
--------------------------------------------------------------------	-----------

§ 3 Kategorien bundesrechtlicher Dienstverhältnisse . . . . .	11
I. Überblick . . . . .	11
II. Öffentlich-rechtliche Dienstverhältnisse . . . . .	11
1. Das Beamten- und das Angestelltenverhältnis . . . . .	12
2. Dienstverhältnisse mit Sonderregelungen . . . . .	12
3. Das Magistratsverhältnis . . . . .	14
III. Dienstverhältnisse auf privatrechtlicher Grundlage . . . . .	14
1. Der Grundsatz: Ausschluss privatrechtlicher Anstellungsformen . . . . .	14
2. Die Ausnahmen . . . . .	15
IV. Personen, die mit der Erfüllung von Bundesaufgaben betraut sind . . . . .	15

<b>§ 4</b>	<b>Die Begründung von Dienstverhältnissen . . . . .</b>	<b>15</b>
I.	Die Begründung von Angestelltenverhältnissen . . . . .	15
1.	Formelle Voraussetzungen . . . . .	16
a)	Zuständige Behörden . . . . .	16
b)	Ausschreibung . . . . .	18
c)	Einschränkungen im Stellenzugang . . . . .	18
d)	Formvorschriften . . . . .	19
2.	Materielle Voraussetzungen . . . . .	20
a)	Allgemeine Voraussetzungen . . . . .	20
b)	Quotenregelung und Förderung der tatsächlichen Gleichstellung der Frau . . . . .	20
c)	Beschäftigung und Eingliederung von Menschen mit Behinderungen . . . . .	22
d)	Förderung der Mehrsprachigkeit . . . . .	23
e)	Sicherheitsprüfung . . . . .	24
3.	Die Dauer der Anstellung . . . . .	26
4.	Der öffentlich-rechtliche Gesamtarbeitsvertrag . . . . .	27
a)	Allgemeines . . . . .	27
b)	Die Parteien . . . . .	27
c)	Der sachliche Geltungsbereich . . . . .	28
d)	Der persönliche Geltungsbereich . . . . .	29
II.	Die Begründung von Dienstverhältnissen auf Amts dauer . . . . .	29
1.	Voraussetzungen der Wahl und Dauer . . . . .	29
2.	Die Rechtsnatur der Wahl . . . . .	30
a)	Der Wahl- oder Berufungsakt als Verfügung . . . . .	30
b)	Die Rechtsstellung abgewiesener Bewerber . . . . .	30
c)	Nach dem Gleichstellungsgesetz . . . . .	31
III.	Die Begründung übriger Dienstverhältnisse . . . . .	31
<b>§ 5</b>	<b>Die Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .</b>	<b>32</b>
I.	Die ordentliche Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .	32
1.	Beendigung im gegenseitigen Einvernehmen . . . . .	32
2.	Beendigung von Gesetzes wegen . . . . .	32
3.	Die Änderung von Arbeitsverträgen und interne Übertritte . . . . .	33
4.	Die ordentliche Kündigung . . . . .	34
a)	Allgemeines . . . . .	34
b)	Kündigungsfristen . . . . .	34
c)	Der Sonderfall des gewählten Personals . . . . .	35
d)	Kündigungsgründe . . . . .	36
5.	Sonderregelungen . . . . .	38
a)	Mitarbeiter der Departementsvorsteher . . . . .	38
b)	Berufsoffiziere . . . . .	39
II.	Die ausserordentliche Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .	39
1.	Die Kündigung aus wichtigen Gründen . . . . .	39
a)	Voraussetzungen für eine fristlose Kündigung . . . . .	40
b)	Die Amtsenthebung . . . . .	41
c)	Formvorschriften . . . . .	41
2.	Die vorzeitige Pensionierung . . . . .	41
III.	Die Beendigungsfolgen . . . . .	42
1.	Schutz vor Kündigung . . . . .	42
a)	Kündigungsschutz . . . . .	43

b)	Weiterbeschäftigung bei qualifiziert fehlerhafter Kündigung . . . . .	44
c)	Kündigung durch den Angestellten . . . . .	45
2.	Vermögensrechtliche Folgen der Beendigung . . . . .	45
a)	Vermögensrechtliche Beendigungsfolgen aus dem Dienstverhältnis . . . . .	45
b)	Vermögensrechtliche Beendigungsfolgen aus dem Kassenverhältnis . . . . .	47
<b>Drittes Kapitel</b>		
<b>Die Rechte des Bundespersonals</b>	.....	49
<b>§ 6</b>	<b>Die vermögenswerten Rechte</b> .....	49
I.	Der Lohn . . . . .	49
1.	Der Grundlohn . . . . .	49
a)	Das Lohnsystem . . . . .	49
b)	Die Festsetzung des Anfangslohns . . . . .	51
c)	Die Lohnentwicklung . . . . .	52
d)	Die Lohnsenkung . . . . .	53
2.	Die Zulagen zum Lohn . . . . .	54
a)	Der Ortszuschlag . . . . .	54
b)	Vergütungen . . . . .	54
c)	Die Funktionszulagen . . . . .	55
d)	Sonderzulagen . . . . .	55
e)	Die Leistungsprämien und die Spontanprämien . . . . .	55
f)	Die Arbeitsmarktzulage . . . . .	56
g)	Die Familienzulage und ergänzende Leistungen . . . . .	56
h)	Zulage für Verwandtschaftsunterstützung . . . . .	57
i)	Auslandentschädigungen . . . . .	57
j)	Treueprämien und Erfindungen . . . . .	58
k)	Vergünstigungen und andere Vorteile . . . . .	58
l)	Der Teuerungsausgleich . . . . .	59
m)	Realloherhöhung . . . . .	59
3.	Der Kaderlohn . . . . .	59
4.	Lohngleichheit zwischen Mann und Frau . . . . .	60
II.	Die Sozialleistungen . . . . .	62
1.	Alter, Tod und Invalidität . . . . .	62
2.	Krankheit und Unfall . . . . .	63
3.	Weitere Sozialleistungen . . . . .	64
<b>§ 7</b>	<b>Die übrigen Rechte</b> .....	65
I.	Ferien, Urlaub und Arbeitszeit . . . . .	65
II.	Weitere Leistungen des Arbeitgebers . . . . .	66
1.	Material und Dienstkleidung . . . . .	66
2.	Dienstfahrzeug . . . . .	67
3.	Ersatz der Auslagen . . . . .	67
4.	Ersatz von Verfahrens- und Parteikosten . . . . .	67
III.	Mitarbeitergespräch, Personalbeurteilung und Dienstzeugnis . . . . .	68
IV.	Datenschutz . . . . .	69
V.	Kollektive Mitwirkungsrechte . . . . .	70

<b>Viertes Kapitel</b>	
<b>Die Pflichten des Bundespersonals . . . . .</b>	<b>73</b>
§ 8 Die Dienstpflichten . . . . .	73
I. Die Diensterfüllung als Hauptpflicht . . . . .	73
1. Der Umfang der Diensterfüllungspflicht . . . . .	73
2. Art und Weise der Diensterfüllungspflicht . . . . .	75
II. Die Nebenpflichten . . . . .	75
1. Die Wohnortpflicht . . . . .	75
2. Mitwirkungspflicht im Falle von Eingliederungsbemühungen . . . . .	77
3. Nebenbeschäftigung . . . . .	77
a) Der Grundsatz . . . . .	77
b) Die Ausnahme . . . . .	78
c) Die Abgabepflicht . . . . .	79
4. Das Geschenkannahmeverbot . . . . .	80
5. Die Schweigepflicht . . . . .	82
a) Gegenstand der Schweigepflicht . . . . .	82
b) Die Grenzen der Schweigepflicht . . . . .	84
c) Die Dauer der Schweigepflicht . . . . .	86
d) Das Öffentlichkeitsprinzip . . . . .	86
6. Die Anzeigepflicht . . . . .	88
a) Gegenstand der Pflicht und <i>raison d'être</i> . . . . .	88
b) Das Melderecht . . . . .	89
c) Schutz des Whistleblowers . . . . .	89
7. Das Streikverbot . . . . .	89
8. Weitere Einschränkungen von Rechten . . . . .	90
§ 9 Die Treuepflicht . . . . .	91
I. Rechtsnatur und Grundlagen der Treuepflicht . . . . .	91
II. Gegenstand der Treuepflicht . . . . .	92
1. Menschliches Verhalten . . . . .	92
2. Verhalten im Zusammenhang mit der amtlichen Stellung des Angestellten . . . . .	92
a) Die Pflicht zum Vollzug der dienstlichen Anordnungen . . . . .	93
b) Verhalten innerhalb und ausserhalb des Dienstes . . . . .	93
c) Verhalten nach Beendigung des Dienstverhältnisses . . . . .	94
III. Inhalt der allgemeinen Treuepflicht . . . . .	94
IV. Grenzen der allgemeinen Treuepflicht . . . . .	95
1. Meinungs- und Informationsfreiheit . . . . .	96
2. Vereinigungsfreiheit . . . . .	97
3. Übrige Grundrechte . . . . .	98
<b>Fünftes Kapitel</b>	
<b>Die Verantwortlichkeit des Bundespersonals . . . . .</b>	<b>99</b>
§ 10 Die disziplinarische Verantwortlichkeit . . . . .	99
I. Grundlagen . . . . .	99
1. Begriff und Wesen des Disziplinarrechts . . . . .	99
2. Abgrenzung zur strafrechtlichen Verantwortlichkeit . . . . .	100
3. Die vermögensrechtliche Verantwortlichkeit . . . . .	101

II.	Voraussetzungen der disziplinarischen Verantwortlichkeit . . . . .	102
1.	Die Verletzung der arbeitsrechtlichen Pflichten . . . . .	102
2.	Das Verschulden . . . . .	102
3.	Die Opportunität . . . . .	103
4.	Die Verjährung . . . . .	104
III.	Die Anordnung von disziplinarischen Massnahmen . . . . .	104
1.	Das Rechtsfolgegermessen und seine Grenzen . . . . .	104
2.	Die Massnahmen bei Fahrlässigkeit . . . . .	105
a)	Die Verwarnung . . . . .	105
b)	Die Änderung des Aufgabenkreises . . . . .	106
3.	Die Massnahmen bei Vorsatz und Grobfahrlässigkeit . . . . .	106
a)	Die Lohnkürzung . . . . .	106
b)	Die Busse . . . . .	107
c)	Die Änderung der Arbeitszeit und des Arbeitsorts . . . . .	107
IV.	Die Anordnung von vorsorglichen Massnahmen . . . . .	107
§ 11	Die strafrechtliche Verantwortlichkeit . . . . .	108
I.	Die allgemeinen und die besonderen Straftatbestände . . . . .	108
II.	Die Strafverfolgung . . . . .	109
1.	Zuständigkeit . . . . .	109
2.	Ermächtigung zur Strafverfolgung . . . . .	109
<b>Sechstes Kapitel</b> <b>Verfahren und Rechtsschutz</b>		111
§ 12	Grundsatz: Geltung von VwVG, VGG und BGG . . . . .	111
I.	Das Beschwerdeverfahren . . . . .	112
1.	Die erinstanzliche Beschwerde . . . . .	112
2.	Die Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten ans BGer . . . . .	113
a)	Vermögensrechtliche Streitigkeiten . . . . .	113
b)	Nicht vermögensrechtliche Streitigkeiten . . . . .	114
§ 13	Sonderfragen . . . . .	116
I.	Das Verfahren bei Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .	116
1.	Ordentliche Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .	116
2.	Ausserordentliche Beendigung von Dienstverhältnissen . . . . .	117
3.	Das Verfahren im Streit um die Gültigkeit der Kündigung . . . . .	117
II.	Das Disziplinarverfahren . . . . .	118
1.	Die Zuständigkeit . . . . .	118
2.	Das Verfahren . . . . .	118
III.	Der Rechtsschutz bei Streitigkeiten mit einer Personalvorsorgeeinrichtung . . . . .	120
<b>Sachregister</b>		121