

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Reihenherausgeber . . . . .	V
Vorwort des Autors . . . . .	VII
Inhaltsübersicht . . . . .	IX
Inhaltsverzeichnis . . . . .	XI
Literatur- und Materialienverzeichnis . . . . .	XVII
Rechtsquellenverzeichnis . . . . .	XXIX
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXV

## Erstes Kapitel

<b>Grundlagen . . . . .</b>	<b>1</b>
§ 1 Einführung . . . . .	1
I. Ausgangspunkt . . . . .	1
II. Terminologie . . . . .	1
III. Aufgabenstellung . . . . .	4
IV. Revision des Haftpflichtrechts und des Staatshaftungsrechts . . . . .	5
V. Staatshaftung und andere Entschädigungsregelungen . . . . .	6
§ 2 Rechtsgrundlagen . . . . .	6
I. Verfassungsgrundlagen . . . . .	6
II. Verantwortlichkeitsgesetz . . . . .	7
III. Andere Haftungsbestimmungen des Bundes . . . . .	9
1. Verhältnis zwischen Verantwortlichkeitsgesetz und anderen Haftungsregelungen . . . . .	9
2. Privatrechtliche Haftungsnormen . . . . .	10
a) Der Bund als Subjekt des Zivilrechts . . . . .	10
b) Privatrechtliche Kausalhaftungen . . . . .	11
c) Analoge Anwendung privatrechtlicher Haftungsnormen . . . . .	12
3. Sonderregelungen (Übersicht) . . . . .	13
IV. Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	16
V. Verhältnis zum kantonalen Haftungsrecht . . . . .	16
1. Grundsatz . . . . .	16
2. Vollzug von Bundesrecht durch die Kantone . . . . .	17

## Zweites Kapitel

<b>Staatshaftung . . . . .</b>	<b>19</b>
§ 3 Der Bund als Haftungssubjekt . . . . .	19
I. Grundsatz der ausschliesslichen Staatshaftung . . . . .	19
II. Ausschluss der externen Beamtenhaftung . . . . .	20
III. Verhältnis zwischen mehreren Schadenverursachern . . . . .	20

§ 4	Schaden und Geschädigter . . . . .	21
I.	Schaden . . . . .	21
1.	Ausgangspunkt . . . . .	21
2.	Materieller Schaden und immaterielle Unbill . . . . .	22
3.	Unmittelbarer und mittelbarer Schaden . . . . .	22
4.	Direkter Schaden und Reflexschaden . . . . .	23
II.	Geschädigter . . . . .	24
§ 5	Verursachung des Schadens im Rahmen der Erfüllung öffentlichrechtlicher Aufgaben . . . . .	25
I.	Schädigende Person . . . . .	25
1.	Grundsatz . . . . .	25
2.	Angestellte des Staates . . . . .	25
3.	Magistratspersonen . . . . .	26
4.	Weitere Personen, die unmittelbar mit öffentlichrechtlichen Aufgaben des Bundes betraut sind . . . . .	27
II.	Schädigende Tätigkeit . . . . .	29
1.	Ausgangspunkt . . . . .	29
2.	Handlung oder Unterlassung . . . . .	29
a)	Handlungen . . . . .	29
b)	Unterlassungen . . . . .	30
3.	Ausübung amtlicher Tätigkeit . . . . .	32
a)	Dienstliche Tätigkeit . . . . .	32
aa)	Grundsatz . . . . .	32
bb)	Schädigung bei Gelegenheit der Ausübung dienstlicher Tätigkeit . . . . .	32
b)	Amtliche und gewerbliche Tätigkeit . . . . .	34
c)	Hoheitliche und nicht-hoheitliche Tätigkeit . . . . .	36
d)	Zusammenfassende Übersicht . . . . .	37
§ 6	Widerrechtlichkeit . . . . .	37
I.	Begriff und Arten der Widerrechtlichkeit . . . . .	37
1.	Grundsatz . . . . .	37
2.	Verletzung von Rechtsgütern . . . . .	39
a)	Absolute Rechtsgüter . . . . .	39
b)	Vermögen . . . . .	39
3.	Verletzung von Rechtsnormen . . . . .	40
a)	Verstoss gegen Gebote oder Verbote der Rechtsordnung . . . . .	40
aa)	Grundsätze . . . . .	40
bb)	Beispiele . . . . .	41
b)	Verstoss gegen Rechtsnormen, die dem Schutz des geschädigten Vermögens dienen . . . . .	42
aa)	Grundsatz . . . . .	42
bb)	Sonderfall der Verletzung verfassungsmässiger Rechte . . . . .	43
4.	Qualifizierte Verletzung von Rechtsnormen . . . . .	44
a)	Nicht rechtskräftige Rechtsakte . . . . .	44
b)	Aufsichtstätigkeit . . . . .	46
5.	Fazit: Drei Stufen von Widerrechtlichkeit . . . . .	48
II.	Ausschluss und Beseitigung der Widerrechtlichkeit . . . . .	48
1.	Rechtskräftige Rechtsakte . . . . .	48
a)	Grundsatz . . . . .	48
b)	Anfechtbare Rechtsakte . . . . .	49
c)	Nicht anfechtbare Rechtsakte . . . . .	50
2.	Rechtfertigungsgründe . . . . .	51

III.	Haftung für «amtspflichtgemässe Schädigung» . . . . .	52
1.	Ausgangspunkt . . . . .	52
2.	Grundlagen einer Haftung für amtspflichtgemässe Schädigung . . . . .	53
3.	Einschränkung der Rechtfertigungsgründe . . . . .	54
§ 7	Adäquater Kausalzusammenhang . . . . .	55
I.	Grundsatz und Abgrenzungen . . . . .	55
1.	Begriff des adäquaten Kausalzusammenhangs . . . . .	55
2.	Adäquater Kausalzusammenhang und funktionaler Zusammenhang . . . . .	56
3.	Adäquater Kausalzusammenhang und Widerrechtlichkeit . . . . .	57
II.	Unterbrechung des Kausalzusammenhangs . . . . .	57
III.	Unsicherer Kausalzusammenhang . . . . .	59
§ 8	Verschulden . . . . .	59
I.	Begriff und Arten von Verschulden . . . . .	59
II.	Die Staatshaftung des Bundes als Kausalhaftung . . . . .	60
III.	Verschulden als Haftungsvoraussetzung in besonderen Fällen . . . . .	60
1.	Genugtuung . . . . .	60
2.	Verschuldenshaftung gemäss Sonderregelung . . . . .	60
3.	Verschuldenselemente bei der Widerrechtlichkeit . . . . .	61
4.	Interne Beamtenhaftung . . . . .	62
§ 9	Schadenersatz und Genugtuung . . . . .	62
I.	Grundsatz . . . . .	62
1.	Ausgangspunkt . . . . .	62
2.	Schadenersatz . . . . .	62
3.	Genugtuung . . . . .	63
a)	Voraussetzungen . . . . .	63
b)	Höhe . . . . .	64
II.	Herabsetzungsgründe . . . . .	64
III.	Haftungsbeschränkung und -ausschluss . . . . .	65
§ 10	Verfahren und Rechtsschutz . . . . .	66
I.	Ausgangspunkt . . . . .	66
II.	Ordentliches Verfahren . . . . .	66
1.	Erstinstanzliches Verfahren . . . . .	66
a)	Zuständigkeit . . . . .	66
b)	Verwirkungsfristen . . . . .	67
c)	Verfahren . . . . .	69
2.	Rechtsmittel . . . . .	70
a)	Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht . . . . .	70
b)	Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten . . . . .	71
III.	Ausserordentliches Verfahren . . . . .	72
IV.	Zusammenfassende Übersicht . . . . .	73
V.	Würdigung . . . . .	73

## **Drittes Kapitel**

### **Haftung von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung, die mit Aufgaben des Bundes betraut sind**

§ 11	Ausgangspunkt	75
§ 12	Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	76
I.	Zentrale und dezentrale Bundesverwaltung	76
1.	Zentralverwaltung	76
2.	Dezentrale Bundesverwaltung	77
3.	Verwaltungsexterne Träger von Bundesaufgaben	78
4.	Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	78
II.	Öffentlichrechtliche Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des Bundes	79
1.	Übersicht	79
2.	Strittige Fälle	81
3.	Würdigung	82
III.	Kantonale Organisationen	82
IV.	Juristische Personen des Privatrechts	83
§ 13	Mit öffentlichrechtlichen Aufgaben des Bundes betraute Organisationen	85
I.	Grundsatz	85
II.	Erfüllung öffentlichrechtlicher Aufgaben des Bundes	85
1.	Übertragene Aufgaben	85
2.	Öffentlichrechtliche Aufgaben	86
III.	Schädigung durch Organe oder Angestellte anlässlich der Erfüllung von Aufgaben des Bundes	87
§ 14	Subsidiäre Haftung des Bundes	88
I.	Ausfallhaftung des Bundes	88
1.	Grundsatz	88
2.	Voraussetzungen	89
II.	Rückgriff des Bundes auf die Organisation und deren Personal	90
§ 15	Verfahren und Rechtsschutz	91
I.	Primäre Haftung der Organisation	91
II.	Subsidiäre Haftung des Bundes	92
III.	Haftung der Organisation und von deren Personal gegenüber dem Bund	93

## **Viertes Kapitel**

### **Beamtenhaftung**

§ 16	Arten der Beamtenhaftung	95
I.	Interne Beamtenhaftung	95
1.	Haftung aus Regress	95
a)	Bundespersonal	95
b)	Personal von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	95
2.	Haftung für unmittelbare Schädigung	96
a)	Bundespersonal	96
b)	Personal von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	96
II.	Externe Beamtenhaftung	97

§ 17	Voraussetzungen der Beamtenhaftung . . . . .	98
I.	Übersicht . . . . .	98
II.	Schaden und adäquater Kausalzusammenhang . . . . .	98
III.	Widerrechtlichkeit . . . . .	99
IV.	Verschulden . . . . .	100
1.	Ausgangspunkt . . . . .	100
2.	Dienstliche und ausserdienstliche Tätigkeit . . . . .	100
3.	Vorsatz und grobe Fahrlässigkeit . . . . .	101
§ 18	Bemessung der Regressforderung . . . . .	103
I.	Ausgangspunkt . . . . .	103
II.	Grobfahrlässige Schädigung . . . . .	103
III.	Haftung mehrerer Beamter . . . . .	105
§ 19	Verfahren und Rechtsschutz . . . . .	105
I.	Haftung von Beamten . . . . .	105
1.	Haftung aus Regress . . . . .	105
a)	Erstinstanzliches Verfahren . . . . .	105
b)	Rechtsmittel . . . . .	106
2.	Haftung für unmittelbare Schädigung . . . . .	107
II.	Haftung von Magistratspersonen . . . . .	107
III.	Haftung von Personal von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung . . . . .	108
 <b>Fünftes Kapitel</b>		
	<b>Zusammenfassende Würdigung . . . . .</b>	<b>111</b>
§ 20	Stand und Entwicklungstendenzen des Staatshaftungsrechts des Bundes	111
I.	Ausgangspunkt . . . . .	111
II.	Rechtsgrundlagen . . . . .	111
III.	Ausnahmen von der unbeschränkten Organisationshaftung des Bundes . . . . .	112
IV.	Weitere Probleme . . . . .	113
V.	Fazit: Zurückhaltende Entschädigungspraxis . . . . .	114
VI.	Das Staatshaftungsrecht als Teil des öffentlichrechtlichen Entschädigungsrechts . . . . .	115
 Sachregister . . . . .		 117