

Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Reihenherausgeber	V
Vorwort des Autors	VII
Inhaltsübersicht	IX
Inhaltsverzeichnis	XI
Literatur- und Materialienverzeichnis	XVII
Rechtsquellenverzeichnis	XXIX
Abkürzungsverzeichnis	XXXV

Erstes Kapitel

Grundlagen	1
----------------------	---

§ 1 Einführung	1
I. Ausgangspunkt	1
II. Terminologie	1
III. Aufgabenstellung	4
IV. Revision des Haftpflichtrechts und des Staatshaftungsrechts	5
V. Staatshaftung und andere Entschädigungsregelungen	6
§ 2 Rechtsgrundlagen	6
I. Verfassungsgrundlagen	6
II. Verantwortlichkeitsgesetz	7
III. Andere Haftungsbestimmungen des Bundes	9
1. Verhältnis zwischen Verantwortlichkeitsgesetz und anderen Haftungsregelungen	9
2. Privatrechtliche Haftungsnormen	10
a) Der Bund als Subjekt des Zivilrechts	10
b) Privatrechtliche Kausalhaftungen	11
c) Analoge Anwendung privatrechtlicher Haftungsnormen	12
3. Sonderregelungen (Übersicht)	13
IV. Europäische Menschenrechtskonvention	16
V. Verhältnis zum kantonalen Haftungsrecht	16
1. Grundsatz	16
2. Vollzug von Bundesrecht durch die Kantone	17

Zweites Kapitel

Staatshaftung	19
-------------------------	----

§ 3 Der Bund als Haftungssubjekt	19
I. Grundsatz der ausschliesslichen Staatshaftung	19
II. Ausschluss der externen Beamtenhaftung	20
III. Verhältnis zwischen mehreren Schadenverursachern	20

§ 4	Schaden und Geschädigter	21
I.	Schaden	21
1.	Ausgangspunkt	21
2.	Materieller Schaden und immaterielle Unbill	22
3.	Unmittelbarer und mittelbarer Schaden	22
4.	Direkter Schaden und Reflexschaden	23
II.	Geschädigter	24
§ 5	Verursachung des Schadens im Rahmen der Erfüllung öffentlichrechtlicher Aufgaben	25
I.	Schädigende Person	25
1.	Grundsatz	25
2.	Angestellte des Staates	25
3.	Magistratspersonen	26
4.	Weitere Personen, die unmittelbar mit öffentlichrechtlichen Aufgaben des Bundes betraut sind	27
II.	Schädigende Tätigkeit	29
1.	Ausgangspunkt	29
2.	Handlung oder Unterlassung	29
a)	Handlungen	29
b)	Unterlassungen	30
3.	Ausübung amtlicher Tätigkeit	32
a)	Dienstliche Tätigkeit	32
aa)	Grundsatz	32
bb)	Schädigung bei Gelegenheit der Ausübung dienstlicher Tätigkeit	32
b)	Amtliche und gewerbliche Tätigkeit	34
c)	Hoheitliche und nicht-hoheitliche Tätigkeit	36
d)	Zusammenfassende Übersicht	37
§ 6	Widerrechtlichkeit	37
I.	Begriff und Arten der Widerrechtlichkeit	37
1.	Grundsatz	37
2.	Verletzung von Rechtsgütern	39
a)	Absolute Rechtsgüter	39
b)	Vermögen	39
3.	Verletzung von Rechtsnormen	40
a)	Verstoss gegen Gebote oder Verbote der Rechtsordnung	40
aa)	Grundsätze	40
bb)	Beispiele	41
b)	Verstoss gegen Rechtsnormen, die dem Schutz des geschädigten Vermögens dienen	42
aa)	Grundsatz	42
bb)	Sonderfall der Verletzung verfassungsmässiger Rechte	43
4.	Qualifizierte Verletzung von Rechtsnormen	44
a)	Nicht rechtskräftige Rechtsakte	44
b)	Aufsichtstätigkeit	46
5.	Fazit: Drei Stufen von Widerrechtlichkeit	48
II.	Ausschluss und Beseitigung der Widerrechtlichkeit	48
1.	Rechtskräftige Rechtsakte	48
a)	Grundsatz	48
b)	Anfechtbare Rechtsakte	49
c)	Nicht anfechtbare Rechtsakte	50
2.	Rechtfertigungsgründe	51

III.	Haftung für «amtspflichtgemäße Schädigung»	52
1.	Ausgangspunkt	52
2.	Grundlagen einer Haftung für amtspflichtgemäße Schädigung	53
3.	Einschränkung der Rechtfertigungsgründe	54
§ 7	Adäquater Kausalzusammenhang	55
I.	Grundsatz und Abgrenzungen	55
1.	Begriff des adäquaten Kausalzusammenhangs	55
2.	Adäquater Kausalzusammenhang und funktionaler Zusammenhang	56
3.	Adäquater Kausalzusammenhang und Widerrechtlichkeit	57
II.	Unterbrechung des Kausalzusammenhangs	57
III.	Unsicherer Kausalzusammenhang	59
§ 8	Verschulden	59
I.	Begriff und Arten von Verschulden	59
II.	Die Staatshaftung des Bundes als Kausalhaftung	60
III.	Verschulden als Haftungsvoraussetzung in besonderen Fällen	60
1.	Genugtuung	60
2.	Verschuldenshaftung gemäss Sonderregelung	60
3.	Verschuldenselemente bei der Widerrechtlichkeit	61
4.	Interne Beamtenhaftung	62
§ 9	Schadenersatz und Genugtuung	62
I.	Grundsatz	62
1.	Ausgangspunkt	62
2.	Schadenersatz	62
3.	Genugtuung	63
a)	Voraussetzungen	63
b)	Höhe	64
II.	Herabsetzungsgründe	64
III.	Haftungsbeschränkung und -ausschluss	65
§ 10	Verfahren und Rechtsschutz	66
I.	Ausgangspunkt	66
II.	Ordentliches Verfahren	66
1.	Erstinstanzliches Verfahren	66
a)	Zuständigkeit	66
b)	Verwirkungsfristen	67
c)	Verfahren	69
2.	Rechtsmittel	70
a)	Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht	70
b)	Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	71
III.	Ausserordentliches Verfahren	72
IV.	Zusammenfassende Übersicht	73
V.	Würdigung	73

Drittes Kapitel

Haftung von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung, die mit Aufgaben des Bundes betraut sind	75
§ 11 Ausgangspunkt	75
§ 12 Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	76
I. Zentrale und dezentrale Bundesverwaltung	76
1. Zentralverwaltung	76
2. Dezentrale Bundesverwaltung	77
3. Verwaltungsexterne Träger von Bundesaufgaben	78
4. Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	78
II. Öffentlichrechtliche Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des Bundes	79
1. Übersicht	79
2. Strittige Fälle	81
3. Würdigung	82
III. Kantonale Organisationen	82
IV. Juristische Personen des Privatrechts	83
§ 13 Mit öffentlichrechtlichen Aufgaben des Bundes betraute Organisationen	85
I. Grundsatz	85
II. Erfüllung öffentlichrechtlicher Aufgaben des Bundes	85
1. Übertragene Aufgaben	85
2. Öffentlichrechtliche Aufgaben	86
III. Schädigung durch Organe oder Angestellte anlässlich der Erfüllung von Aufgaben des Bundes	87
§ 14 Subsidiäre Haftung des Bundes	88
I. Ausfallhaftung des Bundes	88
1. Grundsatz	88
2. Voraussetzungen	89
II. Rückgriff des Bundes auf die Organisation und deren Personal	90
§ 15 Verfahren und Rechtsschutz	91
I. Primäre Haftung der Organisation	91
II. Subsidiäre Haftung des Bundes	92
III. Haftung der Organisation und von deren Personal gegenüber dem Bund	93

Viertes Kapitel

Beamtenhaftung	95
§ 16 Arten der Beamtenhaftung	95
I. Interne Beamtenhaftung	95
1. Haftung aus Regress	95
a) Bundespersonal	95
b) Personal von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	95
2. Haftung für unmittelbare Schädigung	96
a) Bundespersonal	96
b) Personal von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	96
II. Externe Beamtenhaftung	97

§ 17	Voraussetzungen der Beamtenhaftung	98
I.	Übersicht	98
II.	Schaden und adäquater Kausalzusammenhang	98
III.	Widerrechtlichkeit	99
IV.	Verschulden	100
1.	Ausgangspunkt	100
2.	Dienstliche und ausserdienstliche Tätigkeit	100
3.	Vorsatz und grobe Fahrlässigkeit	101
§ 18	Bemessung der Regressforderung	103
I.	Ausgangspunkt	103
II.	Grobfahrlässige Schädigung	103
III.	Haftung mehrerer Beamter	105
§ 19	Verfahren und Rechtsschutz	105
I.	Haftung von Beamten	105
1.	Haftung aus Regress	105
a)	Erstinstanzliches Verfahren	105
b)	Rechtsmittel	106
2.	Haftung für unmittelbare Schädigung	107
II.	Haftung von Magistratspersonen	107
III.	Haftung von Personal von Organisationen ausserhalb der Bundesverwaltung	108
 Fünftes Kapitel		
Zusammenfassende Würdigung		111
§ 20	Stand und Entwicklungstendenzen des Staatshaftungsrechts des Bundes	111
I.	Ausgangspunkt	111
II.	Rechtsgrundlagen	111
III.	Ausnahmen von der unbeschränkten Organisationshaftung des Bundes	112
IV.	Weitere Probleme	113
V.	Fazit: Zurückhaltende Entschädigungspraxis	114
VI.	Das Staatshaftungsrecht als Teil des öffentlichrechtlichen Entschädigungsrechts	115
 Sachregister		117