

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Zu den Verfassern und Anteile an der Bearbeitung	IV
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XV
Nützliche Adressen im Internet	XXXVIII
1. Einführung in das Kommunalrecht	1
1.1 Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs-	
körperschaften	2
1.1.1 Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts	3
1.1.2 Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918	5
1.1.3 Weimarer Republik.....	10
1.1.4 NS-Zeit.....	12
1.1.5 Nachkriegsentwicklung	18
1.2 Rechtsquellen des Kommunalrechts	23
1.2.1 Supranationale Normen	23
1.2.1.1 Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen	
Integration	24
1.2.1.2 Auswirkungen des EU-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit	27
1.2.1.2.1 Kommunale Auftragsvergabe	27
1.2.1.2.2 Kommune als Arbeitgeber	30
1.2.1.2.3 Kommunaler Umweltschutz.....	31
1.2.1.2.4 Kommunale Planung	33
1.2.1.2.5 Kommunale Finanzhoheit und Wirtschaftsförderung	34
1.2.1.3 Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EU	37
1.2.2 Verfassungsrechtliche Normen	38
1.2.2.1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	39
1.2.2.2 Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen	42
1.2.3 Sonstige Normen	42
1.2.3.1 Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen	42
1.2.3.2 Kommunales Eigenrecht.....	43
1.3 Übungsaufgaben	44
2. Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	48
2.1 Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der	
Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen	53
2.1.1 Staatsaufbau	53
2.1.2 Verwaltungsaufbau	53
2.1.2.1 Bundesverwaltung	53
2.1.2.2 Landesverwaltung	54
2.1.2.2.1 Exkurs: Fachhochschulen für den öffentlichen Dienst im Lande	
Nordrhein-Westfalen.....	55
2.1.2.2.2 Stellung der Kommunalkörperschaften.....	57
2.2 Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft	59
2.2.1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen.....	60
2.2.2 Existenzgarantie für die Gemeinde als Institution	60

2.2.3	Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Einflussnahme und kommunaler Selbstverwaltung	62
2.2.4	Sachverhalte mit örtlichem Bezug	65
2.2.5	Die Eigenverantwortlichkeit der Gemeinde	68
2.2.5.1	Gebietshoheit	69
2.2.5.2	Organisationshoheit	71
2.2.5.3	Personalhoheit	74
2.2.5.4	Finanzhoheit	76
2.2.5.5	Planungshoheit	83
2.2.5.6	Satzungsautonomie (Rechtsetzungshoheit)	86
2.2.5.7	Recht der Daseinsvorsorge	89
2.2.6	Die Selbstverwaltungsgarantie als gerichtlich durchsetzbares subjektives-öffentliches Recht	92
2.2.7	Selbstverwaltungsgarantie für Kreise und andere Gemeindeverbände	94
2.2.8	Das Spannungsverhältnis zwischen der Selbstverwaltung der Gemeinden und des Kreises	95
2.2.9	Der Einfluss des EU-Rechts auf die kommunale Selbstverwaltung	98
2.2.10	Übungsaufgabe	99
2.3	Die Gemeinde als Gebietskörperschaft im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	102
2.3.1	Rechtsnatur der Kommunalkörperschaften	102
2.3.1.1	Gemeinden	102
2.3.1.2	Kreise	104
2.3.1.3	Landschaftsverbände	105
2.3.1.4	Regionalverband Ruhr	107
2.3.2	Rechtsstellung der Kommunalkörperschaften	107
2.3.2.1	Die Position im Rechtsverkehr	108
2.3.2.2	Die öffentlich-rechtlichen Persönlichkeitsrechte der Gebietskörperschaften	110
2.3.2.3	Territoriale Grundlagen	113
2.3.2.3.1	Gebietsbestand	114
2.3.2.3.2	Gebietsänderung	116
2.3.2.3.2.1	Anhörung	117
2.3.2.3.2.2	Gebietsänderungsbegleitvertrag	117
2.3.2.3.2.3	Gebietsänderungsgesetz	118
2.3.2.3.2.4	Rechtsschutz	119
2.3.3	Die Mitglieder der Kommunalkörperschaften	119
2.3.3.1	Einwohner (und Forensen)	122
2.3.3.1.1	Rechte	122
2.3.3.1.1.1	Einwohnerantrag	122
2.3.3.1.1.2	Sachkundige Einwohner	130
2.3.3.1.1.3	Integrationsrat sowie Interessenvertretungen und Beauftragte	131
2.3.3.1.1.4	Einwohnerfragestunden	135
2.3.3.1.1.5	Anregungs- und Beschwerderecht	136
2.3.3.1.1.6	Einwendungsrecht	139
2.3.3.1.1.7	Einsichtsrecht in Beteiligungsbereich	139
2.3.3.1.1.8	Unterrichtung	139
2.3.3.1.1.9	Servicerechte	141
2.3.3.1.1.10	Nutzungsrecht	143
2.3.3.1.2	Pflichten	143
2.3.3.2	Bürger	144
2.3.3.2.1	Rechte	145

2.3.3.2.1.1	Wahlrechte.....	145
2.3.3.2.1.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	147
2.3.3.2.1.3	Sachkundige Bürger	191
2.3.3.2.2	Pflichten.....	191
2.3.3.2.3	Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen	192
2.3.4	Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberpflichten	192
2.3.4.1	Rechte an öffentlichen Einrichtungen	193
2.3.4.1.1	Begriff und Verpflichtungsumfang.....	193
2.3.4.1.2	Organisationsform und Benutzungsanspruch	194
2.3.4.1.3	Kreis der Berechtigten	198
2.3.4.2	Teilhaberpflichten	200
2.3.4.2.1	Lastentragung	200
2.3.4.2.2	Anschluss- und Benutzungszwang	201
2.3.5	Übungsaufgaben	204
2.4	Die Satzung.....	211
2.4.1	Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel	211
2.4.1.1	Inhaltliche Vorgaben	212
2.4.1.2	Rechtsnatur und Abgrenzungen	213
2.4.1.3	Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten	216
2.4.1.4	Die Hauptsatzungen	218
2.4.1.5	Die Haushaltssatzungen	220
2.4.2	Verfahren der Satzungsgebung	222
2.4.2.1	Genehmigung.....	225
2.4.2.2	Öffentliche Bekanntmachung	226
2.4.2.3	In-Kraft-Treten.....	228
2.4.2.4	Dauer, Änderung, Außerkrafttreten	229
2.4.2.5	Dringlichkeitsentscheidungen.....	230
2.4.3	Wirksamkeitsfragen	231
2.4.3.1	Sanktionslosigkeit von Mängeln.....	231
2.4.3.2	Nichtigkeit und Teilnichtigkeit	233
2.4.4	Durchsetzung von Satzungen	234
2.4.5	Rechtsschutz.....	235
2.4.5.1	Abstrakte Normenkontrolle	235
2.4.5.2	Inzidente Normenkontrolle.....	236
2.4.5.3	Verfassungsbeschwerde	237
2.4.6	Übungsaufgaben	238
2.5	Die Aufgabenarten	243
2.5.1	Gleichberechtigung von Frau und Mann als „Aufgabe der Gemeinden“	243
2.5.2	Selbstverwaltungsaufgaben.....	247
2.5.2.1	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben.....	247
2.5.2.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	248
2.5.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	249
2.5.4	Auftragsangelegenheiten.....	252
2.5.5	Organleihe	254
2.6	Kommunale Wahlen.....	256
2.6.1	Die Wahl zum Rat.....	257
2.6.2	Der Kreistag.....	274
2.6.3	Die Landschaftsversammlung	275
2.6.4	Wahl und Abwahl von Bürgermeister und Landrat	277
2.6.5	Übungsaufgaben	286

2.7	Die innere Verfassung der Gemeinde	294
2.7.1	Der Rat.....	294
2.7.1.1	Rechtsstellung des Rates.....	295
2.7.1.2	Der Rat als Volksvertretung	297
2.7.1.3	Der Rat als „Kommunalparlament“	298
2.7.1.4	Der Rat als Behörde.....	299
2.7.1.5	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	300
2.7.2	Die Ratsmitglieder.....	300
2.7.2.1	Mitwirkungsrechte.....	301
2.7.2.2	Ausschluss und Befangenheit	303
2.7.2.3	Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht.....	317
2.7.2.4	Sanktionen bei Pflichtverletzungen	321
2.7.2.5	Verdienstausfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung und Benachteiligungsverbot.....	329
2.7.2.6	Fraktionen und Gruppen.....	335
2.7.2.7	Übungsaufgaben	344
2.7.3	Der Bürgermeister.....	354
2.7.3.1	Der Bürgermeister als Wahlbeamter.....	354
2.7.3.2	Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates	356
2.7.3.3	Der Bürgermeister als Hauptkommunalbeamter	359
2.7.3.4	Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und als Behörde der Gemeinde ...	363
2.7.3.5	Stellvertretung für den Bürgermeister	365
2.7.4	Die Beigeordneten	371
2.7.5	Der Verwaltungsvorstand	375
2.8	Die Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung zwischen den Organen	377
2.8.1	Willensbildung	377
2.8.1.1	Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten	378
2.8.1.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	381
2.8.1.3	Zuständigkeiten in Sonderfällen	383
2.8.1.4	Übungsfall	387
2.8.2	Willensbildung und Ausführung von Entscheidungen	389
2.8.2.1	Das Verfahren im Rat.....	390
2.8.2.1.1	Anberaumung, Einladung, Tagesordnung	392
2.8.2.1.2	Eröffnung und Beschlussfähigkeit	397
2.8.2.1.3	Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht	400
2.8.2.1.4	Niederschrift	403
2.8.2.1.5	Grundsatz der Öffentlichkeit.....	404
2.8.2.1.6	Beschlüsse und Wahlen.....	407
2.8.2.1.7	Übungsaufgaben	415
2.8.2.2	Die Ausschüsse und ihr Verfahren.....	422
2.8.2.2.1	Arten von Ausschüssen	424
2.8.2.2.2	Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen	428
2.8.2.2.3	Verfahren in den Ausschüssen	433
2.8.2.2.4	Übungsaufgaben	436
2.8.2.3	Bezirksverfassung und Ortschaftsverfassung	443
2.8.2.3.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	444
2.8.2.3.2	Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	448
2.8.2.3.3	Übungsaufgaben	450
2.8.2.4	Die Ausführung des gebildeten Willens.....	454
2.8.3	Interne Kontrollrechte und örtliche Rechnungsprüfung.....	456
2.8.3.1	Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern	457
2.8.3.2	Die örtliche Rechnungsprüfung	462

2.8.4	Der Kommunalverfassungsstreit	465
2.8.5	Übungsaufgabe.....	472
2.9	Besonderheiten in den Kreisen, der Städteregion Aachen, den Landschaftsverbänden und anderen kommunalen Selbstverwaltungs- körperschaften im Vergleich zur Gemeinde	479
2.9.1	Der Kreis	479
2.9.2	Die Städteregion Aachen	488
2.9.3	Der Landschaftsverband	490
2.9.4	Sonstige kommunale Selbstverwaltungskörperschaften	494
2.9.5	Übungsfall	496
3.	Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände	498
3.1	Aufgaben der Staatsaufsicht.....	502
3.2	Arten der Staatsaufsicht	506
3.3	Die allgemeine Aufsicht	509
3.3.1	Aufbau der Aufsichtsbehörden	510
3.3.2	Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht	511
3.3.2.1	Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger	512
3.3.2.2	Die überörtliche Prüfung	515
3.3.2.3	Befugnis der repressiven Aufsicht	516
3.3.2.3.1	Unterrichtungsrecht	517
3.3.2.3.2	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht.....	518
3.3.2.3.3	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	521
3.3.2.3.4	Bestellung eines Beauftragten.....	524
3.3.2.3.5	Auflösung der Vertretung	526
3.3.2.4	Die präventive Aufsicht	527
3.3.2.4.1	Vorlage- und Anzeigepflichten	527
3.3.2.4.2	Genehmigungsvorbehalte.....	528
3.3.2.4.3	Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung	528
3.3.2.4.4	Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung	529
3.4	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	531
3.4.1	Rechtsschutz in der Abwehrsituation	532
3.4.2	Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation	536
3.4.3	Aktivlegitimation und Vertretung bei Rechtsstreitigkeiten wegen Aufsichtsmaßnahmen	537
3.5	Die Experimentierklausel.....	540
3.6	Übungsaufgaben	542
4.	Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde	558
4.1	Aufgaben.....	558
4.2	Rechtliche Besonderheiten	559
4.3	Übungsaufgaben	561
5.	Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände.....	565
5.1	Die Aufgaben der Kreise.....	565
5.2	Die Aufgaben der Landschaftsverbände	568
5.3	Die Aufgaben des Regionalverbandes Ruhr	570
5.4	Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe	571

6.	Formen kommunaler Zusammenarbeit.....	573
6.1	Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG.....	577
6.1.1	Die kommunale Arbeitsgemeinschaft.....	580
6.1.2	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung	581
6.1.3	Der Zweckverband	584
6.1.4	Das gemeinsame Kommunalunternehmen	587
6.2	Die kommunalen Spitzenverbände	590
6.3	Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit	592
6.4	Übungsaufgabe.....	600
7.	Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften.....	607
7.1	Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit	611
7.2	Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung.....	617
7.2.1	Der Eigenbetrieb.....	622
7.2.2	Anstalt des öffentlichen Rechts (AöR)	625
7.2.3	Eigengesellschaften und Beteiligungen.....	631
7.2.4	Sparkassen.....	636
7.3	Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der wirtschaftlichen Unternehmungen.....	642
7.4	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	652
7.5	Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb	664
7.6	Übungsaufgabe.....	676
	Stichwortverzeichnis	683