

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| Einleitung: Konturen eines Informationsverwaltungsrechts internationaler Institutionen | 1 |
| § 1 <i>These und Grundüberlegungen</i> | 2 |
| 1. Kapitel: Informationsverwaltung durch internationale Entwicklungsinstitutionen | 30 |
| § 2 <i>Genese und Bedeutung internationaler Informationsverwaltung</i> | 30 |
| § 3 <i>Entwicklungsinstitutionen und Rechtsgrundlagen</i> | 85 |
| § 4 <i>Entwicklungsverwaltungsrecht als Informationsordnung</i> | 128 |
| 2. Kapitel: Allgemeine Prinzipien des entwicklungsspezifischen Informationsverwaltungsrechts | 168 |
| § 5 <i>Aufgabenangemessene Informationskooperation</i> | 169 |
| § 6 <i>Kollektive informationelle Selbstbestimmung</i> | 203 |
| § 7 <i>Individuelle Informationsautonomie</i> | 234 |
| 3. Kapitel: Besondere Strukturen des Informations- verwaltungsrechts der Weltbank und des UNDP | 296 |
| § 8 <i>Informationsverwaltung im Leistungsverfahren</i> | 296 |
| § 9 <i>Individueller Informationszugang</i> | 362 |
| § 10 <i>Globale Publikumsinformation</i> | 397 |
| Schlussbetrachtung und Ausblick | 441 |
| § 11 <i>Informationsverwaltungsrecht als Forschungsfeld der Verwaltungs- und Völkerrechtswissenschaft</i> | 441 |
| English Summary | 451 |
| Literaturverzeichnis | 455 |
| Personen- und Sachregister | 525 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| Vorwort | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | XIX |
| | |
| Einleitung: Konturen eines Informationsverwaltungsrechts internationaler Institutionen | 1 |
| | |
| § 1 <i>These und Grundüberlegungen</i> | 2 |
| I. Problemstellung und Forschungsfragen | 2 |
| II. Konturen des Informationsverwaltungsrechts internationaler Institutionen | 5 |
| 1. Definition und Merkmale | 5 |
| 2. Grundbegriffe und Abgrenzungen | 10 |
| III. Das Referenzgebiet des Entwicklungsverwaltungsrechts als Informationsordnung | 14 |
| IV. Forschungsstand und Literatur | 20 |
| V. Methoden und Gang der Darstellung | 26 |
| | |
| 1. Kapitel: Informationsverwaltung durch internationale Entwicklungsinstitutionen | 30 |
| | |
| § 2 <i>Genese und Bedeutung internationaler Informationsverwaltung</i> | 30 |
| I. Vom Wissen des Staates zur internationalen Informationsverwaltung | 31 |
| 1. Nationale Informationsverwaltung und staatliches Wissen | 31 |
| 2. Internationalisierung: Von der kolonialen Statistik zu ILO und Völkerbund | 34 |
| a) Kolonialismus und seine Wissensmodalitäten | 35 |
| b) Völkerbund und ILO | 37 |
| II. Völkerrechtliche Institutionalisierung der Informationsverwaltung im UN-System | 40 |
| 1. Die Informationsarchitektur des UN-Systems | 40 |

| | | |
|------------|---|-----|
| 2. | Institutionalisierung technischer Zusammenarbeit im UN-System | 44 |
| 3. | Die Weltbank als Wissensbank | 46 |
| III. | Gegenstände und Methoden internationaler Informationsverwaltung | 48 |
| 1. | Wirtschaftsstatistik und ihre rechtlichen Folgen | 49 |
| 2. | Messung nachhaltiger, sozialer und menschlicher Entwicklung.. | 51 |
| 3. | Die empirische Wende im Völkerrecht: | |
| | Menschenrechtsindikatoren und Rechtsstaatsmessung | 53 |
| | a) Menschenrechtsindikatoren | 53 |
| | b) Governance- und Rechtsstaatsmessung | 55 |
| IV. | Ambivalenz internationaler Informationsverwaltung | |
| | als rechtliche Herausforderung | 57 |
| 1. | Informations- und Wissensasymmetrien am Beispiel der „Good Governance“-Agenda | 57 |
| | a) Internationale Verwaltung als Informationsnehmer: | |
| | Lokales Kontextwissen und Informationskonditionalitäten . . . | 59 |
| | b) Internationale Verwaltung als Wissensgeber: Globaler Wissenstransfer und „Good Governance“-Konditionalität . . . | 61 |
| 2. | Governance by information: Das Doing Business-Ranking der Weltbank | 66 |
| | a) Inhalte und Methoden | 66 |
| | b) Agendasetting und reputationelle Reformanreize | 68 |
| 3. | Globale Gouvernementalität: Von den Millenniumszielen zu den „Sustainable Development Goals“ der Vereinten Nationen . . | 74 |
| | a) Entwicklung und Zentralität von Informationsverwaltung in den MDGs und SDGs | 75 |
| | b) „Governing by measuring“ und die Ausübung kognitiver Autorität | 78 |
| 4. | Zusammenfassendes Problemfazit | 84 |
| <i>§ 3</i> | <i>Entwicklungsinstitutionen und Rechtsgrundlagen</i> | 85 |
| I. | Entwicklungssystem der Vereinten Nationen und die Sonderrolle des UNDP | 85 |
| | 1. Merkmale und Struktur des UN-Entwicklungssystems | 85 |
| | a) Merkmale und Bedeutung | 85 |
| | b) Institutionelle Struktur | 87 |
| | 2. Organisation und Mandat des UNDP | 93 |
| | a) Organisation und Finanzierung | 93 |
| | b) Aufgaben und Mandat | 97 |
| | 3. Rechtsgrundlagen des Entwicklungs- und Informationsverwaltungsrechts des UNDP | 102 |
| | a) Primärrecht | 103 |
| | b) Sekundärrecht | 104 |
| II. | Weltbank und Weltbankgruppe | 109 |
| | 1. Organisation und Mandat | 109 |

| | |
|--|-----|
| a) Organisation und Zwecke | 109 |
| b) Entwicklungsaufgabe und nichtpolitisches Mandat | 112 |
| 2. Die Weltbank als informationelle Organisation und Wissensakteur | 115 |
| a) Formalisierte „Wissensprodukte“ | 116 |
| b) Wissen als globales öffentliches Gut: Forschung und Forschungsförderung | 117 |
| c) Intensivierung und Reorganisation operativer Wissensaktivitäten | 119 |
| d) Transparenz und Öffnung zu einer globalen Öffentlichkeit ... | 121 |
| 3. Rechtsgrundlagen des Entwicklungs- und Informationsverwaltungsrechts der Weltbank | 122 |
| a) Primärrecht | 123 |
| b) Sekundärrecht | 124 |
| III. Zusammenfassendes Fazit | 128 |
| <i>§ 4 Entwicklungsverwaltungsrecht als Informationsordnung</i> | 128 |
| I. Dogmatische Erfassung über Informationshandeln und Informationsbeziehungen | 129 |
| II. Erste Annäherung: Regelung der Modalitäten des Informationshandelns im Überblick | 132 |
| 1. Informationsgewinnung | 132 |
| 2. Informationsverarbeitung | 137 |
| 3. Informationsverteilung und -zugang | 139 |
| III. Verwaltungsrechtliche Bausteine: Kompetenzen, Verfahren, Kontrolle | 143 |
| 1. Kompetenzordnung und Organisationsrecht als Kontextsteuerung | 143 |
| a) Verbandskompetenz | 144 |
| b) Organkompetenz und Binnenorganisation | 146 |
| 2. Verfahren und Beteiligungsrechte als Steuerungsressource | 149 |
| 3. Kontrolle von und durch Informationshandeln | 151 |
| a) Informationsverwaltungsrecht und „Accountability“ internationaler Institutionen | 151 |
| b) Evaluation | 153 |
| c) Quasigerichtlicher Rechtsschutz für Betroffene im Leistungsverfahren | 156 |
| d) Öffentlichkeitskontrolle durch quasigerichtliche Informationszugangsverfahren | 161 |
| IV. Handlungssystem internationaler Informationsverwaltung: Leistungsverfahren, Informationszugang und Publikumsinformation | 163 |
| V. Prinzipienansatz: Begriff und Methode | 164 |

| | |
|---|-----|
| 2. Kapitel: Allgemeine Prinzipien des entwicklungsspezifischen Informationsverwaltungsrechts | 168 |
| § 5 <i>Aufgabenangemessene Informationskooperation</i> | 169 |
| I. Grundlagen entwicklungsangemessener Informationskooperation .. | 169 |
| 1. Grundvoraussetzungen institutionalisierter Informationskooperation: Autonomie und Teilhabe | 169 |
| 2. Nachhaltige Entwicklung als Zweck der Informationskooperation | 171 |
| II. Kompetenzen und Immunitäten als Grundlage institutionalisierter Informationskooperation | 176 |
| 1. Informationskompetenzen, -pflichten und -konditionalitäten | 176 |
| a) Verbandskompetenzen | 176 |
| b) Wechselseitige Informationspflichten und einseitige Informationskonditionalitäten | 178 |
| 2. Immunitäten, Geheimhaltung und Transparenz | 180 |
| a) Immunität als informationelle Verfügungsbefugnis und als Regelungsauftrag | 180 |
| b) Geheimhaltung als Voraussetzung internationaler Kooperation | 183 |
| c) Transparenz und Offenheit aus funktionalen Erwägungen .. | 184 |
| III. Aufgabenangemessene Informationsqualität durch Organisation und Verfahren | 186 |
| 1. Informationsqualität und -quantität | 187 |
| a) Gebot der Evidenzbasierung und verfahrensspezifische Informationsanforderungen | 187 |
| b) Grenzen des Wissens und Umgang mit Ungewissheit | 190 |
| c) Insbesondere: Aufgabenangemessener Umgang mit quantitativen Indikatoren | 191 |
| 2. Organisation und Verfahren | 193 |
| a) Organisationsrechtliche Anforderungen, insbesondere Organkompetenzen | 193 |
| b) Verfahrensgestaltung und Beteiligungsrechte | 198 |
| c) Kontrolle und Lernen | 199 |
| IV. Fazit und Ausblick | 200 |
| § 6 <i>Kollektive informationelle Selbstbestimmung</i> | 203 |
| I. Informationsspezifische Ausprägungen des Souveränitätsprinzips als kollektive Selbstbestimmung im Kontext der EZ | 204 |
| 1. Informationshandeln als Problem kollektiver Selbstbestimmung .. | 204 |
| 2. Rechtsgrundlagen im Souveränitätsprinzip und Interventionsverbot | 206 |

| | |
|--|-----|
| 3. Informationelle Selbstbestimmung als Schutz von Autonomievoraussetzungen | 210 |
| II. Schutz vor Informationshandeln | 213 |
| 1. „Informationsintervention“ und <i>domaine réservé</i> als Kompetenzproblem | 214 |
| a) <i>Domaine réservé</i> als Problem der Kompetenzbreite | 215 |
| b) Intervention durch Informationshandeln als Problem der Kompetenzmodalität | 216 |
| c) Indirekte wirtschaftliche Intervention durch Informationshandeln? | 218 |
| 2. Urheberprinzip und Unparteilichkeit | 220 |
| a) Urheberprinzip und Geheimhaltung mitgliedstaatsbezogener Informationen | 220 |
| b) Unparteilichkeit und Sachlichkeit als materielle Maßstäbe | 221 |
| III. Teilhabe am Informationshandeln | 224 |
| 1. Teilhabe an der Ausgestaltung des informationsverwaltungsrechtlichen Rahmens | 225 |
| a) Organkompetenzen | 226 |
| b) Verwaltungsorganisation | 228 |
| 2. Teilhaberechte am administrativen Informationshandeln | 228 |
| a) Beteiligung an der Informationsgewinnung | 229 |
| b) Mitgliedstaatlicher Zugang zu Informationen der Institution .. | 230 |
| IV. Fazit und Ausblick | 231 |
| § 7 <i>Individuelle Informationsautonomie</i> | 234 |
| I. Zur Stellung des Individuums im Informationsverwaltungsrecht internationaler Entwicklungsinstitutionen | 235 |
| 1. Subjektive Informationsrechte als Grundlage der informatorischen Rechtsstellung des Individuums | 235 |
| 2. Adressaten individueller Rechte in der kooperativen Entwicklungsverwaltung | 241 |
| a) Bindung der Nehmer und Erfüllungshilfe und -konditionalitäten der Geber | 241 |
| b) Bindung internationaler Geberinstitutionen und Beihilfeverbot | 243 |
| II. Abwehrdimension: Privatsphäre und Geschäftsgesheimnisse | 248 |
| 1. Privatsphäre und Datenschutz | 249 |
| a) Informationsbeziehungen und Rechtsschichten des Daten- und Privatheitsschutzes | 249 |
| b) Rechtsfolgen für internationale Entwicklungsverwaltungen .. | 252 |
| 2. Betriebs- und Geschäftsgesheimnisse sowie geistiges Eigentum .. | 258 |
| III. Teilhabe: Informationszugang, Partizipationsrechte, Menschenrechtsmonitoring | 262 |

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Informationszugangsfreiheit und „Transparenz“ | 263 |
| a) | Informationsbeziehungen und Rechtsschichten des Informationszugangsrechts | 264 |
| b) | Rechtsfolgen für internationale Entwicklungsverwaltungen .. | 270 |
| 2. | Betroffenenpartizipation und Öffentlichkeitsbeteiligung als Teilhabe an Informationshandeln und Wissensgenerierung .. | 275 |
| 3. | Menschenrechtliche Monitoring- und Disaggregationspflichten . | 280 |
| a) | Monitoringpflichten als Ausprägung der Gewährleistungsdimension sozialer Menschenrechte | 280 |
| b) | Disaggregationsprinzip als informationelle Ausprägung von Diskriminierungsverbot und Gruppenrechten | 287 |
| IV. | Fazit und Ausblick | 291 |
| | | |
| 3. | Kapitel: Besondere Strukturen des Informations- verwaltungsrechts der Weltbank und des UNDP | 296 |
| | | |
| § 8 | <i>Informationsverwaltung im Leistungsverfahren</i> | 296 |
| I. | Merkmale und Funktionen des Informationshandelns | 298 |
| II. | UNDP | 301 |
| 1. | Instrumente: Wissensvermittlung durch Experten zur Kapazitätsentwicklung der Nehmer | 302 |
| 2. | Verfahrensrecht und Informationshandeln | 305 |
| a) | Haushaltsverfahren und Budgetierung | 305 |
| b) | Programmierung und systemweite Planung | 307 |
| c) | Projektvergabe | 309 |
| 3. | Kontrolle und Rechtsschutz | 311 |
| a) | Politische Kontrolle | 312 |
| b) | Rechnungsprüfung, Evaluation und Beschwerdemechanismen | 312 |
| 4. | Informationsbeziehungen zum Empfängerstaat | 315 |
| 5. | Informationsbeziehungen zum Einzelnen und zur Öffentlichkeit . | 316 |
| a) | Verfahrensbeteiligung und die Sozial- und Umweltstandards von 2014 | 317 |
| b) | Transparenz und Öffentlichkeit | 319 |
| III. | Weltbank | 320 |
| 1. | Instrumente | 320 |
| a) | Finanzierungsinstrumente | 321 |
| b) | Analyse- und Beratungsleistungen, insbesondere TZ und „Economic and Sector Work“ | 327 |
| 2. | Verfahrensrecht und Informationsbeziehungen zwischen Bank und Nehmer | 331 |
| a) | Haushalt und Budgetierung | 331 |
| b) | Landesplanung | 334 |

| | Inhaltsverzeichnis | XV |
|--|--------------------|----|
| c) Vergabe von Einzelvorhaben | 337 | |
| d) Objektivierung der Informationsgewinnung durch Quantifizierung | 341 | |
| 3. Informationsbeziehungen zu Bürgern und Öffentlichkeit | 343 | |
| a) Verfahrensbeteiligung | 343 | |
| b) Safeguards im neuen „Environmental and Social Framework“ | 344 | |
| c) Transparenz und Öffentlichkeit | 347 | |
| 4. Kontrolle und Lernen | 349 | |
| a) Evaluation | 349 | |
| b) Quasigerichtliche Kontrolle durch das Inspection Panel | 349 | |
| c) Korruptionsermittlungen und Sanctions Board | 352 | |
| IV. Vergleich und Bewertung | 354 | |
| 1. Informationskooperation | 354 | |
| 2. Kollektive informationelle Selbstbestimmung | 357 | |
| 3. Individuelle Informationsautonomie | 359 | |
| § 9 Individueller Informationszugang | 362 | |
| I. Merkmale und Funktion | 364 | |
| II. UNDP | 366 | |
| 1. Kompetenz und Rechtsgrundlagen | 366 | |
| 2. Anspruchsstruktur und -umfang | 368 | |
| a) Zugangsanspruch und Öffentlichkeitsvermutung | 368 | |
| b) Ausnahmen | 370 | |
| c) Überwiegendes öffentliches Interesse | 371 | |
| 3. Ausnahmen: Deliberative, mitgliedstaatliche und personenbezogene Informationen | 371 | |
| a) Deliberative Informationen: Schutz von Willensbildung und Entscheidungsprozessen | 372 | |
| b) Mitgliedstaatliche Informationen, insbesondere Urheberprinzip | 372 | |
| c) Personenbezogene Daten | 374 | |
| 4. Verfahren und Rechtskontrolle | 375 | |
| III. Weltbank | 376 | |
| 1. Kompetenz und Rechtsgrundlagen | 376 | |
| 2. Anspruchsstruktur, -inhalt und Ausnahmen | 378 | |
| a) Grundsatz der Öffentlichkeit | 378 | |
| b) Ausnahmen | 379 | |
| c) Überwiegendes öffentliches Interesse und Prärogativen der Bank | 380 | |
| 3. Ausnahmen: Deliberative, mitgliedstaatliche und personenbezogene Informationen | 382 | |
| a) Deliberative Informationen: Schutz von Willensbildung und Entscheidungsprozessen | 382 | |

| | |
|--|-----|
| b) Mitgliedstaatliche Informationen | 384 |
| c) Personenbezogene Daten und Geschäftsgeheimnisse | 385 |
| 4. Antrags- und Widerspruchsverfahren | 387 |
| 5. Kontrolle und Lernen | 388 |
| IV. Vergleich und Bewertung | 391 |
| 1. Individuelle Informationsteilhabe und Informationskooperation .. | 391 |
| 2. Kollektive informationelle Selbstbestimmung und demokratische Deliberation..... | 393 |
| <i>§ 10 Globale Publikumsinformation</i> | 397 |
| I. Merkmale und Funktion | 400 |
| II. UNDP | 403 |
| 1. Rechtsgrundlagen und Instrumente: Globale Programme, Berichte, Statistik | 403 |
| 2. Das Rechtsregime des Human Development Report: Inkrementelle Verrechtlichung administrativer Politikbewertung .. | 406 |
| a) Der Human Development Report und Index als Instrumente der Politikbewertung | 407 |
| b) Organisation und Verfahren | 409 |
| c) Materielle Maßstäbe und Transparenzanforderungen | 411 |
| d) Kontrolle | 413 |
| 3. MDG-/SDG-Monitoring als rechtlich determinierte globale Publikumsinformation | 414 |
| a) MDG-Monitoring | 414 |
| b) Post-2015 Prozess und SDG-Monitoring | 415 |
| III. Weltbank | 418 |
| 1. Rechtsgrundlagen und Instrumente | 418 |
| a) Überblick: Publikationen und Globale Programme | 418 |
| b) Eigenforschung und Statistik | 420 |
| c) Globale Berichte, insbesondere der World Development Report | 423 |
| 2. Rechtsregime für Politikbewertungen, insbesondere Doing Business | 426 |
| a) Funktion und Arten von Politikbewertungen bei der Weltbank | 426 |
| b) Organisation und Verfahren | 427 |
| c) Materielle Maßstäbe | 430 |
| d) Kontrolle und Transparenzanforderungen | 432 |
| IV. Vergleich und Bewertung | 434 |
| 1. Informationskooperation | 434 |
| 2. Kollektive informationelle Selbstbestimmung | 438 |
| 3. Individuelle Informationsautonomie und demokratische Deliberation | 439 |

| | |
|--|-----|
| Schlussbetrachtung und Ausblick | 441 |
| <i>§ 11 Informationsverwaltungsrecht als Forschungsfeld der Verwaltungs- und Völkerrechtswissenschaft</i> | 441 |
| I. Zusammenfassender Vergleich: Entwicklungsverwaltungsrecht als Informationsordnung | 441 |
| II. Ausblick: Informationsverwaltungsrecht als Forschungsfeld der Völkerrechtswissenschaft und des internationalen Verwaltungsrechts | 446 |
| English Summary | 451 |
| Literaturverzeichnis | 455 |
| Personen- und Sachregister | 525 |