

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Die Bearbeiter	VII
Abkürzungen	XIX
Literatur	XXV
Teil 1 Das Mandat im Verwaltungsrecht.	1
Kapitel 1: Worauf der Fachanwalt zuerst achten muss.	3
A. Fristen im Verwaltungsrecht	3
B. Sonstiges	10
Kapitel 2: Was tun bei bestandskräftigen Verwaltungsakten?	12
A. Problemstellung	12
B. Begriff und rechtliche Bedeutung der Bestandskraft	12
C. Wege zur Überwindung der Bestandskraft	15
D. Sekundärrechtsschutz: Schadensersatz wegen Amtspflichtverletzung.	21
Teil 2 Die Handlungsformen öffentlicher Verwaltung, das behördliche Verfahren und die Durchsetzung behördlicher Entscheidungen	25
Kapitel 3: Formen des Verwaltungshandelns und anwaltliche Mitwirkungsmöglichkeiten	27
A. Der Verwaltungsakt	27
B. Der öffentlich-rechtliche Vertrag	33
C. Die Normsetzung	33
D. Leistungsverwaltung	36
E. Realakte und die öffentliche Hand als Marktteilnehmerin	39
Kapitel 4: Vorbeugender Rechtsschutz (Unterlassungsklagen)	43
A. Unterlassungsansprüche gegen Verwaltungsakte	43
B. Unterlassungsansprüche gegen Rechtsnormen	44
C. Unterlassungsansprüche bei schlicht hoheitlichem Handeln	45
Kapitel 5: Akteneinsicht und Informationszugang	46
A. Akteneinsichtsrechte	46
B. Informationszugangsrechte	53
C. Akteneinsicht im gerichtlichen Verfahren	68
Kapitel 6: Der Mandant als Beteiligter im Verwaltungsverfahren	71
A. Die Beteiligung im Verwaltungsverfahren	71
B. Rechtsstellung der Beteiligten	75
C. Rechtsschutz gegen eine (Nicht-)Hinzuziehung	76
Kapitel 7: Planfeststellung und Plangenehmigung	78
A. Einführung	78
B. Das Planfeststellungsverfahren	79
C. Die Planfeststellungsfähigkeit	93
D. Wirkungen der Planfeststellung	103
E. Die Plangenehmigung	106
F. Rechtsschutz	108

Kapitel 8: Wiedereinsetzung in den vorigen Stand und Wiederaufgreifen des Verfahrens	112
A. Einleitung	112
B. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	112
C. Wiederaufgreifen des Verfahrens	122
Kapitel 9: Rechtsschutz und Verfahrensbeteiligung von Dritten und Nachbarn	129
A. Der Dritte und der Nachbar im System des Individualrechtsschutzes	129
B. Der Nachbarbegriff (am Beispiel des öffentlichen Baurechts)	129
C. Die Verletzung drittschützender Rechte (am Beispiel des öffentlichen Baurechts)	130
Kapitel 10: Rechtsschutz und Eilrechtsschutz des Adressaten gegen belastende behördliche Entscheidungen	135
A. Vorüberlegungen vor Einlegung eines Rechtsbehelfs	135
B. Rechtsschutz in der Hauptsache	135
C. Eilrechtsschutz	140
Kapitel 11: Verwaltungsvollstreckung und Rechtsschutz	144
A. Die Verwaltungsvollstreckung	145
B. Rechtsschutz in der Verwaltungsvollstreckung	160
Teil 3 Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	171
Kapitel 12: Besonderheiten verwaltungsgerichtlicher Verfahren, Abgrenzung zum Zivilprozess	173
A. Eröffnung des Rechtswegs zu den Verwaltungsgerichten.	173
B. Unterschiede zum zivilgerichtlichen Verfahren	183
Kapitel 13: Vorverfahren	187
A. Grundsätzliches zur Durchführung eines Vorverfahrens	187
B. Bedeutung und Ausgestaltung des Widerspruchsverfahrens	188
Kapitel 14: Zuständiges Verwaltungsgericht	195
A. Zuständigkeit der deutschen Gerichtsbarkeit	195
B. Zuständigkeiten innerhalb der deutschen Gerichtsbarkeit	195
Kapitel 15: Die Klagen und Anträge	201
A. Inhalt der Klageschrift	202
B. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen	204
C. Die statthaften Klagearten	204
D. Möglichkeiten der Klageverbindung	248
Kapitel 16: Beteiligte am Verwaltungsprozess	250
A. Bezeichnung in der Klageschrift (§ 82 Abs. 1 S. 1 VwGO)	250
B. Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO)	250
C. Prozessfähigkeit	251
D. Postulationsfähigkeit/Ordnungsgemäße Vertretung	252
Kapitel 17: Klage-/Antragsbefugnis des Klägers	256
A. Grundsätzlich: eigene Betroffenheit	256
B. Ausnahmen	257
C. Sonderfragen	267
Kapitel 18: Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	270

A.	Bestehen eines allgemeinen Rechtsschutzbedürfnisses als allgemeine Sachurteilsvoraussetzung?	270
B.	Qualifiziertes Rechtsschutzinteresse.	277
Kapitel 19: Richtiger Beklagter	279	
Kapitel 20: Beteiligung Weiterer, insbesondere Beiladung	282	
A.	Grundsätzliche Möglichkeiten der Beteiligung Dritter	282
B.	Zur Beiladung im Besonderen	283
Kapitel 21: Fristen im Verwaltungsprozess	290	
A.	Fristen, Fristbeginn und Fristberechnung	290
B.	Heilungsmöglichkeiten	292
C.	Fristen für Rechtsmittel und Rechtsbehelfe	295
Kapitel 22: Verfahren nach der Klageerhebung	296	
A.	Klagänderung (§ 91 VwGO)	296
B.	Formen der Verfahrensbeendigung	297
Kapitel 23: Das Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO, insbesondere Statthaftigkeit und Voraussetzungen eines erfolgreichen Antrags	308	
A.	Überblick über den vorläufigen Rechtsschutz in der Verwaltungsgerichtsordnung	309
B.	Gliederung des § 80 VwGO	312
C.	Grundsatz der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 1 VwGO	313
D.	Gesetzlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 bis 3 und S. 2 VwGO	320
E.	Behördlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch die Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO	325
F.	Die behördliche Aussetzung der Vollziehung, § 80 Abs. 4 VwGO	331
G.	Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz nach § 80 VwGO und § 80a VwGO	333
Kapitel 24: Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	363	
A.	Systematik	363
B.	Art. 100 GG und unionsrechtliche Aspekte	364
C.	Arten der einstweiligen Anordnung	365
D.	Anwendungsbereich von § 123 VwGO	366
E.	Zulässigkeit eines Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO	368
F.	Begründetheit eines Antrags nach § 123 VwGO	373
G.	Form und Inhalt der gerichtlichen Entscheidung	380
Kapitel 25: Das Normenkontrollverfahren gem. § 47 VwGO	384	
A.	Überblick	384
B.	Normenkontrollantrag	385
C.	Einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren	393
Kapitel 26: Rechtsbehelfe gegen gerichtliche Entscheidungen	396	
A.	Überblick	397
B.	Gemeinsame Regeln für Rechtsbehelfe	400
C.	Berufung und deren Zulassung	408
D.	Beschwerde gem. § 146 VwGO	418
E.	Revision und deren Zulassung	421
F.	Anhörungsrüge gem. § 152a VwGO	434
Kapitel 27: Die Verfassungsbeschwerde	437	
A.	Rechtswegerschöpfung, Subsidiarität und Fristwahrung	437

B.	Form und Inhalt gem. §§ 23 Abs. 1, 92 BVerfGG	438
C.	Begründetheit: Beschränkter Prüfungsumfang	439
D.	Annahmeverfahren	439
E.	Checkliste: Verfassungsbeschwerde	440
F.	Muster: Verfassungsbeschwerde	441
Kapitel 28: Rechtsschutz beim Gerichtshof der EU und beim Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte		442
A.	Einleitung	442
B.	Rechtsschutz vor dem EuGH	443
C.	Individualbeschwerde zum EGMR	454
Teil 4 Die Gestaltung öffentlich-rechtlicher Verträge		461
Kapitel 29: Gestaltung öffentlich-rechtlicher Verträge		463
A.	Grundlagen des Rechts der öffentlich-rechtlichen Verträge	463
B.	Darstellung der öffentlich-rechtlichen Verträge anhand von Vertragsmustern	471
C.	Die Finanzierung durch Fördermittel	515
D.	Fazit und weiterführende Hinweise	538
Teil 5 Kernbereiche des Verwaltungsrechts		541
Kapitel 30: Bauverwaltungsrecht		543
A.	Bauplanungsrecht	548
B.	Bauordnungsrecht	669
C.	Rechtsschutz des Bauherrn und des Nachbarn	710
D.	Umlegungsverfahren	744
Kapitel 31 Denkmalschutzrecht		773
A.	Einführung	773
B.	Denkmal – Definition	775
C.	Arten des Denkmalschutzes	781
D.	Unterschutzstellung	783
E.	Schutzregime	784
F.	Eingriffsbefugnisse der Denkmalschutzbehörden	788
Kapitel 32: Beamtenrecht		792
A.	Gesetzgebungskompetenzen und wichtige Rechtsgrundlagen im Beamtenrecht	794
B.	Die Grundbegriffe des Beamtenrechts	796
C.	Die Ernennung des Beamten	803
D.	Die Änderungen des funktionalen Amtes – Versetzung und Umsetzung	832
E.	Die Beendigung des Beamtenverhältnisses	844
F.	Ärztliche Untersuchungsanordnungen	851
G.	Die dienstliche Beurteilung	852
H.	Das Recht der Nebentätigkeiten	867
I.	Schadensersatzansprüche des Dienstherrn gegen seinen Beamten	875
J.	Die vermögenswerten Rechte des Beamten – Die Rückforderung von Bezügen	881
Kapitel 33: Ausländerrecht		894
A.	Einführung	898
B.	Der rechtmäßige Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland	899
C.	Beendigung des Aufenthalts	1081
D.	Verwaltungsverfahren	1174

E.	Übergangsvorschriften	1185
Kapitel 34 Kommunalabgabenrecht		1201
A.	Grundlagen	1204
B.	Kommunalsteuern	1226
C.	Sonderabgaben	1245
D.	Vorzugslisten	1249
E.	Verwaltungsverfahren	1347
F.	Rechtsschutz	1355
Kapitel 35: Staatshaftungsrecht		1394
A.	Einleitung	1396
B.	Amtshaftung	1397
C.	Vermögensrechte: Allgemeine Ansprüche auf Entschädigung und Ausgleich in Geld	1426
D.	Vermögensrechte: Spezialgesetzliche Ansprüche auf Entschädigung und Ausgleich in Geld	1453
E.	Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse.	1486
F.	Nichtvermögensrechte: Ansprüche auf Entschädigung und Ausgleich in Geld	1494
G.	Ansprüche auf Ausgleich und Beseitigung der Beeinträchtigung.	1498
J.	Unionsrechtlicher (gemeinschaftsrechtlicher) Staatshaftungsanspruch.	1509
I.	Entschädigung bei überlangen Gerichtsverfahren und strafrechtlichen Ermittlungsverfahren	1520
Kapitel 36 Vergabe öffentlicher Aufträge		1526
1. Teil:	Aufbau des Vergaberechts	1529
2. Teil:	Vergabe eines Bau-, Liefer- oder Dienstleistungsauftrags oberhalb der Schwellenwerte	1533
3. Teil:	Besonderheiten bei Aufträgen im Bereich der Wasser-, Energie- und Verkehrsversorgung sowie des Postdienstes (Sektorenaufträge)	1658
4. Teil:	Vergabe eines Bau-, Liefer- oder Dienstleistungsauftrags unterhalb der Schwellenwerte.	1663
Kapitel 37: Kreislaufwirtschaftsrecht		1684
A.	Abfallhierarchie und private Verantwortung	1684
B.	Grenzen des Abfallbegriffs	1693
C.	Produktverantwortung	1698
D.	System der Ordnung und Planung für Abfallbeseitigungsanlagen	1703
E.	Die Organisation der Abfallwirtschaft: Rekommunalisierung.	1707
F.	Grundfreiheiten	1709
Kapitel 38 Immissionsschutzrecht		1714
A.	Der Anlagenbegriff des BImSchG, § 3 Abs. 5 BImSchG	1717
B.	Genehmigungsbedürftige Anlagen	1720
C.	Die Genehmigung	1730
D.	Änderung, wesentliche Änderung und Betriebseinstellung genehmigungsbedürftiger Anlagen	1784
E.	Nachträgliche Maßnahmen	1789
F.	Rechtsschutz	1789
G.	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen.	1793
Kapitel 39 Wasserrecht		1807
A.	Vorüberlegungen in einem wasserrechtlichen Mandat	1807
B.	Gestattungspflicht für Gewässerbenutzungen/Gewässerbegriff	1811
C.	Gestattungsformen und Abgaben.	1816
D.	Verfahren der Erteilung wasserrechtlicher Gestattungen	1821
E.	Materiellrechtliches Entscheidungsprogramm der Wasserbehörde	1826
F.	Rechtsschutz bei wasserrechtlichen Gestattungen	1833
G.	Wasserschutzgebiete	1839

H.	Abwasserbeseitigung	1846
J.	Nutzung fremder Grundstücke durch Leitungen	1850
K.	Haftung, wassergefährdende Stoffe und Gewässeraufsicht	1852
Kapitel 40 Naturschutzrecht		1859
A.	Rechtsgrundlagen	1860
B.	Das BNatSchG im Überblick	1862
C.	Landschaftsplanung	1863
D.	Eingriffsregelung	1867
E.	Besonderer Schutz von Teilen von Natur und Landschaft	1880
F.	Artenschutz	1891
G.	Befreiung nach § 67 BNatSchG	1898
H.	Biodiversitätsschäden	1900
I.	Meeresumweltschutz	1901
J.	Verbandsbeteiligung und Rechtsschutz	1901
Kapitel 41: Wirtschaftsverwaltungsrecht		1905
A.	Allgemeines Gewerberecht	1906
B.	Das Handwerksrecht	1925
C.	Das Gaststättenrecht	1935
D.	Staatliche Beihilfen	1944
Kapitel 42: Schul- und Hochschulrecht		1956
A.	Schulrecht	1957
B.	Hochschulrecht	2003
Kapitel 43: Straßenrecht		2048
A.	Einleitung	2050
B.	Sachstatus, Einteilung der öffentlichen Straßen	2050
C.	Träger der Straßenbaulast, Verwaltung	2053
D.	Straßenbaulast und weitere Pflichten	2056
E.	Widmung, Umstufung und Einziehung	2068
F.	Benutzung öffentlicher Straßen	2075
G.	Straßenplanung	2087
H.	Nachbarrecht der öffentlichen Straßen	2102
Kapitel 44: Energierecht		2112
A.	Grundlagen des Rechts der Energiewirtschaft	2113
B.	Planung von Energieerzeugungsanlagen	2120
C.	Anlagenzulassungsrecht	2124
D.	Planung von Transportnetzen	2136
E.	Netzbetrieb	2143
F.	Recht der Förderung der Erzeugung von Strom aus erneuerbaren Quellen und aus Kraft-Wärme-Kopplung	2146
Kapitel 45: Staatliche Beihilfen		2150
A.	Beihilfetabstand und Ausnahmen	2151
B.	Selektive staatliche Begünstigung	2156
C.	Wettbewerbsbezogene Begrenzungen	2160
D.	Rechtfertigende Ausnahmen	2163
E.	Bedeutung für nationale Beihilfen	2174
F.	Beihilfeverfahrensverordnung	2175
G.	Rücknahme von Beihilfen	2181
H.	Vollzug durch nationale Behörden	2184

I.	Unionsbeihilfen	2191
J.	Rechtsschutz in Beihilfesachen	2193
Stichwortverzeichnis		2207