

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	7
1. Kommunale Interessenvertretung in Europa	11
1.1 Einführung	11
1.2 Zielobjekte/Adressaten kommunaler Interessen- vertretung auf europäischer Ebene	11
1.3 Institutionen der kommunalen Interessenvertre- tung in der EU	33
1.3.1 Europabüros der kommunalen Spitzenverbände in Brüssel	33
1.3.2 Deutscher Städtetag (German Association of Cities and Towns)	33
1.3.3 Deutscher Landkreistag (DLT)	34
1.3.4 Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB) ...	35
1.3.5 Rat der Gemeinden und Regionen Europas (RGRE), auch: Council of European Municipalities and Regions (CEMR)	35
1.3.6 „Single-issue“-Verbände	38
1.3.7 Der Ausschuss der Regionen (AdR)	38
1.3.8 Der Kongress der Gemeinden und Regionen Europas (KGRE)/Congress of Local and Regional Authorities	45
1.3.9 European Local Authorities Network (ELAN)	48
1.3.10 EUROCITIES/POLIS	48
1.3.11 Verbindungsbüros der Bundesländer und Europabüros der Kommunen in Brüssel	48
1.3.12 Verbindungsbüro des Deutschen Bundestages in Brüssel	49
1.3.13 Europabeauftragte der Städte	50
2. Gesetzgebung	50
2.1 Beteiligung der Kommunen an der deutschen Gesetzgebung	50
2.2 Rechtssetzungsverfahren in der EU	51
2.2.1 Initiativrecht	51

	Seite
2.2.2	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 Abs. 1, 294 AEUV 51
2.2.3	Besonderes Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 Abs. 2 AEUV 53
2.2.4	Passerelle-Klauseln 55
2.2.5	Rechtsakte mit und ohne Gesetzgebungs- charakter 55
3.	Rechtsquellen des Unionsrechts 58
3.1	Völkerrechtliche Übereinkommen 58
3.2	Allgemeine Rechtsgrundsätze 58
3.3	Die verschiedenen Rechtsakte 59
3.3.1	Primärrecht 60
3.3.2	Sekundärrecht 61
3.3.3	Tertiärrecht 65
4.	Kompetenzverteilung Union/Mitgliedstaaten 65
4.1	Ausdrückliche Unionskompetenzen 66
4.2	Implizite Unionskompetenzen 66
4.3	„Vertragsabrundungskompetenz“, Art. 352 AEUV 67
4.4	„Rechtsangleichungskompetenz“, Art. 114 AEUV 68
5.	Die Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit 69
6.	Pflicht zu Anhörungen, Art. 11 Abs. 3 EUV 75
7.	Kommunale Selbstverwaltung 75
8.	Europäische Bürgerinitiative (EBI), Art. 11 Abs. 4 EUV 76
8.1	Allgemeines zur EBI 76
8.2	Ausgestaltung einer EBI 78
8.3	Die EBI als Instrument kommunaler Interessen- vertretung 82
9.	Kommunale Daseinsvorsorge, Art. 14 AEUV, Protokoll Nr. 26; Art. 36 GRC 86
9.1	Art. 14 AEUV 87

	Seite
9.2	Protokoll Nr. 26 89
9.3	Beispielfälle 89
9.4	Art. 36 GRC (EU-Grundrechte-Charta) 93
10.	Wettbewerb/Beihilfen 93
10.1	Art. 102 AEUV (Missbräuchliche Ausnutzung einer marktbeherrschenden Stellung) 93
10.2	Wirtschaftsförderung der Kommunen versus Beihilferecht 94
10.2.1	Ausnahmen 95
10.2.2	Bagatellbeihilfen 97
10.3	Beihilfen gemäß Art. 93 AEUV 98
10.4	Beihilfen für Unternehmen mit „Dienstleistun- gen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse“, Art. 106 Abs. 2 AEUV 99
10.5	Verfahren der Anmeldung von Beihilfen 101
11.	EU-Dienstleistungsrichtlinie (DLR) 101
12.	Kommunales Wahlrecht und Wahlen zum Europäischen Parlament 107
12.1	Kommunalwahlrecht 108
12.1.1	Unionsbürger 108
12.1.2	Kommunales Wahlrecht für Nicht-EU-Bürger 110
12.2	Wahlen zum Europäischen Parlament 110
Stichwortverzeichnis 113	