

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XLIII
Schrifttum .....	LI

### Erster Teil

#### Das Rechtsgebiet Straßenrecht – Begriff, Rechtsquellen und Abgrenzung zu verwandten Rechtsgebieten –

Schrifttum .....	1
------------------	---

#### **Kapitel 1 Straßenrecht** (*Rinke*)

1. Begriff .....	13
2. Entwicklung .....	15
3. Grundzüge .....	21
4. Kritik der Entwicklung .....	24

#### **Kapitel 2 Rechtsquellen und Strukturen des deutschen Straßenrechts** (*Herber*)

A. Verfassungsrecht .....	31
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	31
1. Überblick .....	31
2. Staatszielsetzende Verfassungsgrundsätze .....	32
3. Grundrechte .....	40
II. Aufteilung der Gesetzgebungskompetenzen für das Straßenwesen .....	43
1. Systematik der konkurrierenden Gesetzgebung im Verhältnis zwischen Bund und Ländern .....	43
2. Föderalismusreform I und die sog. Erforderlichkeits- klausel für die konkurrierende Gesetzgebung .....	43
3. Abgrenzung des Straßenwesens zu anderen Verkehrs- bereichen .....	45
4. Konkordantes Verfassungsverständnis zwischen Art. 74 Abs. 1 Nr. 22 GG und Art. 90 Abs. 2 GG .....	45
5. Die Begriffe „Bau“ und „Unterhaltung“ beziehen sich auf das gesamte materielle Fernstraßenrecht .....	47
III. Aufteilung der Straßenbauaufgaben zwischen Bund und Ländern .....	47
1. Art. 90 Abs. 1 GG und die Zuweisung von Straßenbau- aufgaben an den Bund .....	47
2. Straßenbauaufgaben des Bundes zur Schaffung und Erhaltung des Fernstraßennetzes .....	48
3. Sachkompetenz des Bundes und Wahrnehmungs- kompetenz der Länder .....	49

4. Straßenbauaufgaben der Länder im Übrigen .....	50
IV. Bundesauftragsverwaltung für die Bundesfernstraßen .....	50
1. Regelungssystematik des Grundgesetzes .....	50
2. Bundesauftragsverwaltung durch die Länder .....	50
3. Bundesauftragsverwaltung der nach Landesrecht zuständigen Selbstverwaltungskörperschaften .....	71
4. Bundeseigene Verwaltung der Bundesfernstraßen .....	73
5. Reformvorschläge zur Abschaffung respektive Modifizierung der Bundesauftragsverwaltung für die Bundesfernstraßen .....	75
V. Aufteilung der Straßenbauaufgaben zwischen Staat und kommunaler Selbstverwaltung .....	82
1. Selbstverwaltungsgarantie und kommunale Daseins- vorsorge .....	82
2. Straßenbauaufgaben der Gemeinden .....	83
3. Straßenbauaufgaben der Kreise .....	88
4. Straßenbauaufgaben der Länder .....	88
B. Einfaches Recht .....	89
VI. Bundesfernstraßenrecht .....	89
1. Neuordnung des Fernstraßenrechts .....	89
2. Nebengesetze mit Auswirkungen auf das Bundesfern- straßenrecht .....	92
VII. Landesstraßenrecht .....	95
1. Anstoßwirkung der Bundesfernstraßengesetzgebung für die Landesstraßengesetzgebung .....	95
2. Musterentwurf für die Landesstraßengesetze .....	95
3. Harmonisierung des Staatshaftungsrechts im Bereich der Straßenverkehrssicherungspflicht .....	95
VIII. Rechtsverordnungen .....	95
1. Verfassungsrechtliche Voraussetzungen .....	95
2. Gegenstände der Rechtsverordnungen .....	96
IX. Örtliche Vorschriften .....	100
X. Gewohnheitsrecht .....	100
1. Rechtscharakter und Rechtsgeltung .....	100
2. Gewohnheitsrecht und Widmung .....	101
3. Gewohnheitsrecht und Gemeingebrauch .....	103
4. Gewohnheitsrecht und Überwegrechte .....	103
XI. Annex zu B: Völkerrechtliche Verträge im Straßenwesen, die in innerstaatliches Recht umgesetzt sind .....	103
1. Überblick zu den Gegenständen völkerrechtlicher Vereinbarungen im Straßenwesen .....	103
2. Innerstaatliche Verbandskompetenz .....	103
3. Form der Vereinbarung: Staatsvertrag oder Regierungs- abkommen? .....	104
4. Grenzbrückenverträge als Beispiel für bilaterale völker- rechtliche Verträge .....	104
5. Multilaterale Verträge .....	123

**Kapitel 3 Europäisches Straßenrecht (Herber)**

I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	111
1. Eine neue Verfassung für Europa .....	111
2. Die europarechtlichen Rechtsquellen .....	116
3. Europäisches Straßenrecht .....	121
II. Föderalismusreform I und Europarecht .....	121
1. Föderalismusreform vor europarechtlichem Hintergrund .....	121
2. Abweichungsgesetzgebung der Länder .....	122
3. Bundesnaturschutzgesetz 2010 und abweichungsfeste Kernbereiche .....	123
4. Europarechtliche Schranken für die Wahrnehmung der Abweichungsgesetzgebung .....	126
III. Transeuropäisches Straßennetz und „road pricing“ .....	126
1. Die Vorgaben aus Art. 170–172 AEUV für das transeuropäische Straßennetz .....	126
2. Finanzierung von Projekten zur Verbesserung des transeuropäischen Straßennetzes .....	129
3. Eurovignetten-Richtlinie .....	130
4. Richtlinie zur Interoperabilität elektronischer Mautsysteme .....	136
IV. Europarechtlich verankerte Stärkung der Beteiligung der Öffentlichkeit in bestimmten Verfahren mit Umwelt- auswirkungen .....	137
1. Umweltinformationsrichtlinie .....	137
2. Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie .....	140
V. Europäischer Immissionsschutz .....	144
1. UVP-Richtlinie .....	144
2. Plan-UP-Richtlinie .....	147
3. Umwelt-Audit-Verordnung .....	153
4. Umgebungslärm-Richtlinie .....	154
5. Luftqualitätsrichtlinien .....	155
6. Emissionsabgabe für Fahrzeughersteller .....	160
VI. Europäischer Natur- und Artenschutz .....	161
1. Natura 2000 .....	161
2. Vogelschutz-Richtlinie .....	162
3. Flora-Fauna-Habitat-Richtlinie .....	166
VII. Europäisches Vergaberecht .....	174
1. Vergabekoordinierungsrichtlinie und Sektoren- koordinierungsrichtlinie reformieren das europäische Vergaberecht .....	174
2. Rechtsmittelrichtlinie stärkt subjektiv einklagbare Rechte der Bieter im Nachprüfungsverfahren .....	176
3. Gemeinsames – europäisches – Vokabular für öffentliche Aufträge .....	177
4. Zur europarechtlichen Bedeutung der Schwellenwerte ..	177
5. Europarechtlich verankertes Transparenzgebot als zentrales Vergabeprinzip .....	178

6. Das europäische Vergaberecht fordert die Berücksichtigung sozialer und ökologischer Kriterien ein . . . .	179
7. Europäisches Vergaberecht und Institutionalisierte Öffentlich-Private Partnerschaften (IÖPP) . . . . .	180
8. Europäisches Vergaberecht im Verkehrssektor im Übrigen . . . . .	181

#### **Kapitel 4 Abgrenzung des Straßenrechts zu verwandten Rechtsgebieten (Herber)**

I. Notwendigkeit der Abgrenzung zu verwandten Rechtsgebieten . . . . .	183
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	183
2. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen . . . . .	184
3. Exterritoriale Bereiche und Bundesfernstraßen . . . . .	185
II. Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht . . . . .	186
1. Straßenverkehrsrecht und Straßenrecht . . . . .	186
2. Vorbehalt des Straßenrechts gegenüber dem Straßenverkehrsrecht . . . . .	187
3. Vorrang des Straßenverkehrsrechts vor dem Landesstraßenrecht nach Art. 31 GG . . . . .	188
4. Straßenverkehrsrecht und Bundesfernstraßenrecht . . . .	189
5. Zuordnung der wichtigsten Fallgruppen . . . . .	189
6. Vorschriftswidriges Verhalten von Kraftfahrzeugführern	196
7. Zusammenlegung von Straßenbauverwaltung und Straßenverkehrsverwaltung . . . . .	197
8. Kommunen und Straßenverkehrsrecht . . . . .	197
III. Abgrenzung zum Kraftfahrzeugwesen . . . . .	197
IV. Das Sachgebiet Gebühren für die Benutzung öffentlicher Straßen mit Fahrzeugen . . . . .	197
1. 22. ÄndG zum GG . . . . .	197
2. Länderkompetenzen . . . . .	198
3. Gebühren an Parkzeitüberwachungseinrichtungen . . . .	198
4. Mauterhebung . . . . .	198
5. Ballungsabgaben . . . . .	199
6. Verteilung von Gebühren . . . . .	199
V. Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	199
VI. Verkehrswegekreuzungen . . . . .	200
1. Doppelfunktion der Wegekreuzungen . . . . .	200
2. Zuordnung kreuzungsrechtlicher Normen zu den Gesetzesmaterien . . . . .	200
3. Kreuzungen von Straßen nach Landesrecht . . . . .	202
4. Kreuzungen von Bundesfernstraßen mit den dem allgemeinen Verkehr dienenden Bundeswasserstraßen . .	203
5. Kreuzungen von Straßen nach Landesrecht mit Landeswasserstraßen . . . . .	203
6. Zuordnung der Kostenregelung . . . . .	203

## Zweiter Teil Die Straße

Schrifttum .....	205
<b>Kapitel 5 Öffentliche Straßen und Privatstraßen (Herber)</b>	
I. Begrifflichkeiten .....	212
1. Etymologie des Begriffs Straße .....	212
2. Die Komposita des Begriffs „Straße“ .....	212
3. Die Junktoren „öffentliche Straße“ und „öffentlicher Verkehr“ .....	213
II. Öffentliche Straßen im Sinne des Straßenrechts .....	213
1. Begrifflichkeit .....	213
2. Die Bedeutung der Widmung für die Öffentlichkeit von Straßen .....	214
3. Bereinigung des Bestandes .....	217
4. Rechtsschutz .....	218
III. Privatstraßen .....	219
1. Begrifflichkeit .....	219
2. Keine öffentliche Zweckbestimmung von Privatstraßen .....	219
3. Befugnisse der Eigentümer von Privatstraßen .....	221
4. Pflichten der Eigentümer von Privatstraßen gegenüber der Öffentlichkeit .....	222
5. Übernahme von Privatstraßen in das öffentliche Verkehrsnetz .....	222
6. Versuch der Klassifizierung von Privatstraßen .....	223
IV. Tatsächlich öffentliche Straßen im Sinne des Straßenverkehrsrechts .....	224
1. Aufgabe des Straßenverkehrsrechts .....	224
2. Rechtscharakter der tatsächlich-öffentlichen Straßen .....	224
3. Straßenaufsicht und tatsächlich-öffentliche Straßen .....	225
4. Widerrufsrecht bezogen auf die tatsächliche Öffentlichkeit von Straßen .....	226
5. Straßenrechtliche Duldung zur Aufnahme von umgeleitetem öffentlichen Verkehr .....	226
6. Rechtsschutz .....	226
V. Straßeneinrichtungen mit öffentlicher Zweckbestimmung außerhalb des Straßenwesens .....	227
1. Abgrenzung zu den öffentlichen Straßen .....	227
2. Bestandswechsel .....	227
3. Eisenbahnwege .....	228
4. Wege im Gewässerbereich .....	231
5. Sonstige Wege .....	235
VI. Annex zu Kapitel 5: Furten und Fähren .....	236
1. Sonderstellung von Furten und Fähren .....	236
2. Furten .....	236
3. Fähren .....	237

**Kapitel 6 Die öffentliche Straße als öffentliche Sache –  
öffentliche Sachherrschaft und private Sachherrschaft  
(Herber)**

I. Die öffentliche Straße als öffentliche Sache . . . . .	243
1. Herkömmliche Zuordnung zum Recht der öffentlichen Sachen . . . . .	243
2. Die Straße als öffentliche Anstalt im eigentlichen Sinne? . . . . .	243
3. Die Straße als Mehrzweckinstitut – Anstalt <i>sui generis</i> ? . . . . .	244
II. Die Strukturen der öffentlich-rechtlichen Sachherrschaft . . . . .	246
1. Die Einbindung in Planungsprozesse des Staates und der Kommunen . . . . .	246
2. Die körperlich-gegenständliche Herstellung der öffentlichen Sache und ihre Einordnung in das Straßenrecht . . . . .	246
3. Straßenbaulast . . . . .	247
4. Eigentum des Straßenbaulasträgers . . . . .	247
5. Nutzungen der öffentlich-rechtlichen Sache . . . . .	247
6. Öffentliches Nachbarrecht . . . . .	247
7. Verwaltungsträger . . . . .	247
8. Rechtsschutz . . . . .	248
III. Die private Sachherrschaft und das modifizierte Privateigentum . . . . .	248
1. Der Dualismus zwischen öffentlichem Recht und privatem Recht . . . . .	248
2. Öffentliches Eigentum als Alternative . . . . .	248
3. Die Straße als Sache des bürgerlichen Rechts . . . . .	249
4. Beschränkungen für den Eigentümer des Straßengrundstücks durch die öffentliche Zweckbestimmung der Straße . . . . .	251
IV. Der Eigentumserwerb für die öffentliche Zweckbestimmung . . . . .	252
1. Erwerb des Eigentums am Straßengrundstück durch den Straßenbaulasträger . . . . .	252
2. Der Eigentumsübergang nach Art. 90 Abs. 1 GG . . . . .	253
3. Gesetzlicher Eigentumsübergang und Übertragungsanspruch . . . . .	256
4. Das Eigentum an Verkehrswegekrenzungen . . . . .	258
5. Enteignung von Straßengrundstücken . . . . .	260
V. Würdigung der Kritik . . . . .	260
1. Kritik in der Rechtslehre am Dualismus . . . . .	260
2. Die Lehre von der Publizierung und ihr defizitäres Lösungsangebot . . . . .	261
3. Verhinderung von Missbräuchen als permanente Aufgabe der Straßenbauverwaltungen . . . . .	263
4. Straßen und öffentliche Leistungsverwaltung . . . . .	264

**Kapitel 7 Die Bestandteile der Straße (Herber)**

I. Bürgerlich-rechtlicher und öffentlich-rechtlicher Sachbegriff . . . . .	267
--	-----

1. Abgrenzung zum bürgerlich-rechtlichen Sachbegriff . . . . .	267
2. Katalog der Straßenbestandteile in den Straßen- und Wegegesetzen . . . . .	267
3. Inkongruenz zwischen bürgerlich-rechtlichem und öffentlich-rechtlichem Sachbegriff . . . . .	268
II. Der Straßenkörper . . . . .	269
1. Überblick . . . . .	269
2. Straßengrund . . . . .	271
3. Bankette . . . . .	271
4. Böschungen . . . . .	272
5. Entwässerungseinrichtungen . . . . .	272
III. Kunstbauten . . . . .	275
1. Brücken . . . . .	275
2. Tunnel . . . . .	277
3. Stützmauern . . . . .	277
4. Treppen . . . . .	279
IV. Verkehrsanlagen . . . . .	280
1. Fahrbahnen . . . . .	280
2. Trennende und begrenzende Verkehrsanlagen . . . . .	281
3. Rad- und Gehwege . . . . .	282
4. Parkplätze . . . . .	283
5. Stellplätze der öffentlichen Verkehrsmittel . . . . .	285
V. Der Luftraum über dem Straßenkörper . . . . .	285
VI. Das Zubehör . . . . .	286
1. Begriff . . . . .	286
2. Die amtlichen Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen nach der Straßenverkehrsordnung . . . . .	287
3. Andere Verkehrseinrichtungen und Verkehrsanlagen . . . . .	288
4. Ausstattung im öffentlichen Interesse . . . . .	288
5. Bepflanzung . . . . .	290
6. Rechte und Lasten . . . . .	290
VII. Nebenanlagen . . . . .	290
VIII. Nebenbetriebe . . . . .	292
IX. Abgrenzung bei Berührung und Überschneidung mit anderen Anlagen . . . . .	293
1. Arkaden und Kolonaden . . . . .	293
2. Torbogen, Tortürme und Stadtmauern . . . . .	294
3. Kreuzungsanlagen . . . . .	294
4. Vernetzte Bauteile zwischen Verkehrswegen respektive zwischen Verkehrswegen und sonstiger öffentlichen Sachen . . . . .	294
5. Die aufgrund einer Sondernutzung mit dem Straßenkörper fest verbundenen baulichen Anlagen (Zufahrten, Treppen, Schächte u. a.) . . . . .	295
6. Die aufgrund einer bürgerlich-rechtlichen Gestattung mit dem Straßengrundstück verbundenen baulichen Anlagen (Werbetafeln, Leitungen) . . . . .	296

7. Beleuchtung . . . . .	296
8. Autobahnkirchen . . . . .	296
<b>Kapitel 8 Widmung (Herber)</b>	
I. Wesen, Inhalt und Wirkung der Widmung . . . . .	298
1. Wesen der Widmung . . . . .	298
2. Inhalt der Widmung . . . . .	301
3. Wirkungen der Widmung . . . . .	303
II. Die materiellen Voraussetzungen für die Widmung . . . . .	304
1. Mitwirkung des Eigentümers und sonstiger Berechtigter . . . . .	304
2. Mitwirkung und Einbindung des Straßenbaulastträgers . . . . .	308
3. Mitwirkungsdefizite und Nichtigkeit der Widmung . . . . .	309
III. Widmungsarten . . . . .	309
1. Widmung als Allgemeinverfügung . . . . .	309
2. Widmung durch Gesetz . . . . .	312
3. Einvernehmliche Widmung durch öffentlich-recht- lichen Vertrag . . . . .	314
4. Widmung im Rahmen eines Planfeststellungs- verfahrens . . . . .	314
5. Fiktion der Widmung . . . . .	316
6. Widmung in sog. Bagatellfällen . . . . .	319
7. Widmung und unvordenkliche Verjährung . . . . .	322
8. Widmung durch Eintragung in das Straßenverzeichnis . . . . .	324
IV. Rechtsschutz . . . . .	325
1. Überblick zu den Klagearten . . . . .	325
2. Vorverfahren . . . . .	325
3. Anfechtungsklage . . . . .	326
4. Verpflichtungsklage . . . . .	329
5. Feststellungsklage . . . . .	332
<b>Kapitel 9 Einteilung und Einstufung der öffentlichen Straßen (Herber)</b>	
I. Einteilungssystematik und Einstufungsmerkmale . . . . .	334
1. Prinzip der lückenlosen Klassifizierung . . . . .	334
2. Einteilung in Klassen . . . . .	334
3. Einstufungsakt . . . . .	335
4. Einstufungskriterien . . . . .	339
II. Straßen des überörtlichen Verkehrs . . . . .	348
1. Überörtliche Verkehrsfunktion . . . . .	348
2. Bundesfernstraßen . . . . .	348
3. Landesstraßen . . . . .	353
4. Kreisstraßen . . . . .	355
5. Überörtliche Straßen in der geschlossenen Ortslage . . . . .	358
III. Straßen des örtlichen Verkehrs . . . . .	359
1. Örtliche Verkehrsfunktion . . . . .	359
2. Klassifizierungssystematik . . . . .	360
3. Gemeindestraßen . . . . .	361



4. Öffentliche Straßen und Wege in gemeindefreien Gebieten . . . . .	367
5. Sonstige öffentliche Straßen . . . . .	367
IV. Einteilungen außerhalb des Straßenrechts . . . . .	370
1. Straßenverkehrsrecht . . . . .	371
2. Baugesetzbuch . . . . .	372
3. Ausbauprogramme . . . . .	373
4. Finanzierungszwecke . . . . .	373
<b>Kapitel 10 Umstufung (Herber)</b>	
I. Wesen, Wirkungen und Voraussetzungen der Umstufung . . . . .	376
1. Das Wesen der Umstufung . . . . .	376
2. Wirkungen der Umstufung . . . . .	381
3. Materiell-rechtliche Voraussetzungen der Umstufung und ihre Fallgruppen . . . . .	383
II. Umstufungsarten . . . . .	390
1. Umstufung durch Allgemeinverfügung . . . . .	390
2. Umstufung durch Gesetz . . . . .	391
3. Aufsichtsrechtliche Umstufung . . . . .	391
4. Einvernehmliche Umstufung . . . . .	392
5. Umstufung im Rahmen eines Planfeststellungsverfahrens . . . . .	392
6. Umstufung in Bagatellfällen . . . . .	393
7. Umstufung durch Festsetzung einer zusätzlichen Ortsdurchfahrt . . . . .	393
III. Rechtsschutz . . . . .	394
1. Überblick zum Rechtsschutz . . . . .	394
2. Abgebender Baulastträger . . . . .	394
3. Neuer Baulastträger . . . . .	395
4. Eigentümer der Verkehrsfläche . . . . .	396
5. Anlieger . . . . .	396
6. Verkehrsteilnehmer . . . . .	398
IV. Die Umstufung und ihre verfassungsrechtliche Bedeutung . . . . .	399
1. Art. 90 und Art. 30 GG in ihrer Bedeutung für das Bestandsrecht der Straßen . . . . .	399
2. Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts vom 3.7.2000 . . . . .	400
3. Auswirkungen der Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts vom 3.7.2000 das Ende des Rechtsinstitutes der Abstufung für Bundesfernstraßen . . . . .	401
<b>Kapitel 11 Einziehung (Herber)</b>	
A. Volleinziehung . . . . .	406
I. Wesen, Inhalt und Wirkung der Volleinziehung . . . . .	406
1. Volleinziehung als <i>actus contrarius</i> zur Widmung . . . . .	406
2. Wirkungen der Volleinziehung . . . . .	407
3. Abgrenzung von Volleinziehung und Teileinziehung . . . . .	408
4. Räumliche Ausdehnung der Volleinziehung . . . . .	409

5. Faktische Nutzungsaufgabe und Zerstörung der Straßenanlage führen nicht zur Volleinziehung . . . . .	409
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen der Volleinziehung . . . . .	409
1. Systematik . . . . .	409
2. Wegfall des Verkehrsbedürfnisses . . . . .	410
3. Überwiegende Gründe des öffentlichen Wohls u.ä. . . . .	412
III. Arten der Einziehung . . . . .	417
1. Volleinziehung als Allgemeinverfügung . . . . .	417
2. Volleinziehung durch Gesetz . . . . .	418
3. Volleinziehung durch öffentlich-rechtlichen Vertrag . . . . .	418
4. Aufsichtliche Volleinziehung . . . . .	418
5. Volleinziehung im Rahmen eines Planfeststellungsverfahrens . . . . .	419
6. Volleinziehung auf der Grundlage eines Bebauungsplanes . . . . .	419
7. Fiktion der Volleinziehung . . . . .	420
IV. Rechtsschutz . . . . .	420
1. Rechtscharakter der Entscheidung . . . . .	420
2. Klageverfahren . . . . .	422
3. Vorverfahren . . . . .	422
4. Anfechtungsklage . . . . .	422
5. Verpflichtungsklage . . . . .	426
6. Feststellungsklage . . . . .	427
B. Teileinziehung . . . . .	427
V. Wesen, Inhalt und Wirkung der Teileinziehung . . . . .	427
1. Volleinziehung und Teileinziehung . . . . .	427
2. Wirkungen der Teileinziehung . . . . .	428
3. Abgrenzung zu straßenverkehrsrechtlichen Maßnahmen nach § 45 StVO . . . . .	430
VI. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen für die Teileinziehung . . . . .	435
1. Systematik . . . . .	435
2. Abwägungsprozess . . . . .	435
3. Einstufung als Grenze . . . . .	435
VII. Arten der Teileinziehung . . . . .	436
1. Teileinziehung als Allgemeinverfügung . . . . .	436
2. Teileinziehung auf der Grundlage eines Bebauungsplanes . . . . .	436
3. Sonstige Arten . . . . .	437
VIII. Rechtsschutz . . . . .	437
1. Rechtscharakter der Teileinziehung . . . . .	437
2. Vorverfahren . . . . .	438
3. Anfechtungsklage . . . . .	438
4. Verpflichtungsklage . . . . .	440
5. Feststellungsklage . . . . .	440

**Kapitel 12 Straßenverzeichnisse, Straßenstatistik, Straßennamen und Straßennummern (Herber)**

I. Straßenverzeichnisse .....	442
1. Rechtsgeschichtliche Entwicklung .....	442
2. Rechtscharakter .....	443
3. Rechtsschutz .....	446
II. Straßenkataster .....	451
1. Straßenkataster als Sammelbegriff für verwaltungsinterne Aufzeichnungen zum Straßenbestand .....	451
2. Straßenkataster als Beweismittel in Streitfällen .....	452
3. Überblick über wichtige Straßenkataster .....	452
4. Rechtsschutz betreffend die gewerbliche Nutzung von digitalen Abbildungen zum Straßenverlauf .....	453
III. Straßenstatistik .....	454
1. Bestandsaufnahme der Straßen des überörtlichen Verkehrs .....	454
2. Bestandsaufnahme der örtlichen Straßen .....	455
3. Straßenverkehrserhebungen .....	455
4. Bundesstatistiken zum Straßenbauwesen, die nach Maßgabe von gesetzlichen Vorgaben aus dem Statistik- recht zu führen sind .....	455
5. Straßenbaubericht nach Fernstraßenausbaugesetz .....	456
6. Zu privaten Statistiken von öffentlichem Interesse .....	457
7. Verkehrsprognosen .....	458
IV. Kennzeichnung von überörtlichen Straßen .....	459
1. Straßenummerierung .....	459
2. Straßenbenennung .....	459
3. Straßenbenennung und Straßenummerierung als Verwaltungsinterna .....	460
4. Subjektive Rechte von Kommunen im Zusammenhang mit der Nummerierung und Benennung von überört- lichen Straßen .....	460
V. Straßennamen und Hausnummerierung im gemeindlichen Bereich .....	461
1. Vergabe von Straßennamen im gemeindlichen Bereich ..	461
2. Nummerierung der Grundstücke .....	465

**Dritter Teil**  
**Straßenbaulast und Straßenaufsicht**

Schrifttum .....	469
------------------	-----

**Kapitel 13 Straßenbaulast (Tegtbauer)**

I. Das Wesen der Straßenbaulast .....	475
1. Die Bedeutung der Straßenbaulast .....	475
2. Die Rechtsentwicklung .....	475
3. Die Straßenbaulast nach geltendem Recht .....	477
II. Inhalt und Schranken der Straßenbaulast .....	480

1. Inhalt .....	480
2. Schranken .....	484
III. Abgrenzung der Straßenbaulast von anderen Aufgaben ...	490
1. Inhaltliche Abgrenzung .....	491
2. Räumliche Abgrenzung .....	494
<b>Kapitel 14 Die gesetzlichen Träger der Straßenbaulast</b> <i>(Tegtbauer)</i>	
I. Begriff .....	497
II. Träger der Straßenbaulast für Straßen des überörtlichen Verkehrs .....	498
1. Freie Strecken .....	498
2. Ortsumgehungen .....	500
3. Ortsdurchfahrten .....	503
III. Träger der Straßenbaulast für Straßen des örtlichen Verkehrs .....	512
IV. Wechsel des Trägers der Straßenbaulast .....	513
<b>Kapitel 15 Straßenbaulast Dritter</b> <i>(Tegtbauer)</i>	
1. Bedeutung und Rechtsgrundlagen .....	520
2. Verhältnis zur ordentlichen Straßenbaulast .....	525
3. Umfang der Sonderbaulasten .....	526
4. Dauer der Sonderbaulasten; Aufhebung, Ablösung ....	528
<b>Kapitel 16 Lastenausgleich zwischen Baulastträgern;     Ausgleichsansprüche gegen Dritte</b> <i>(Tegtbauer)</i>	
I. Allgemeines .....	531
II. Lastenausgleich zwischen mehreren Trägern der Straßen- baulast .....	532
1. Erstattungsansprüche .....	532
2. Interessenbeiträge .....	535
3. Rechtsnatur und Umfang der Ansprüche; Vor- und Nachteilsausgleich .....	535
III. Erschwerung der Straßenbaulast .....	537
1. durch besondere Art der Benutzung .....	537
2. durch Eingriffe Dritter .....	540
3. durch Bergbau .....	540
IV. Straßenbauleistungen im Interesse Dritter .....	543
1. Allgemeines .....	543
2. Straßenbaumaßnahmen für Verteidigungszwecke .....	545
<b>Kapitel 17 Die Mittel zur Erfüllung der Straßenbaulast</b> <i>(Tegtbauer)</i>	
Vorbemerkung .....	550
A. Öffentliche Straßenbaufinanzierung .....	551
I. Allgemeine Finanzausstattung der öffentlichen Aufgabenträger .....	551
II. Besondere Deckungsmittel .....	552

1. Allgemeines .....	552
2. Einzelne Deckungsmittel .....	554
III. Finanzierungsgesetze .....	570
IV. Straßenbauhaushalt .....	570
B. Privatfinanzierung und Privatisierung .....	571
1. Verkehrs- und finanzpolitische Ausgangslage .....	571
2. DEGES, Deutsche Einheit Fernstraßenplanungs- und Baugesellschaft mbH .....	573
3. Weitere Formen der Kooperation und Privatisierung ..	575
4. Perspektiven .....	581
<b>Kapitel 18 Straßenaufsicht (Rinke)</b>	
1. Begriff .....	583
2. Adressaten der Straßenaufsicht .....	583
3. Gegenstand der Straßenaufsicht .....	585
4. Art und Maß der Straßenaufsicht .....	587
5. Mittel der Straßenaufsicht; Verfahren .....	590

#### Vierter Teil

#### Verkehrswegekrenzungen und ähnliche Gemeinschaftsverhältnisse

Schrifttum .....	593
------------------	-----

#### Kapitel 19 Zur Rechtssituation der Verkehrswegekrenzungen (Stahlhut)

I. Begriffe und Problematik .....	594
1. Begriff der „Kreuzung“ .....	594
2. Rechtsverhältnisse .....	596
II. Gemeinsame kreuzungsrechtliche Bestimmungen .....	598
1. Gegenstände der kreuzungsrechtlichen Regelungen ..	598
2. Beteiligte .....	598
3. Gemeinschaftsverhältnis .....	600
4. Vereinbarungsgrundsatz .....	601
5. Duldung .....	601
6. Materielle Bauvorschriften .....	603
7. Aufsicht .....	603
8. Kostenlast .....	604
9. Einseitiges und mehrseitiges Verlangen .....	604
10. Kostenteilungsprinzipien .....	607
11. Kostenmasse .....	610
11a. Verwaltungskosten .....	612
11b. Vorteilsausgleich, Erschwernisse .....	613
12. Durchführung der Kreuzungsbaumaßnahmen .....	613
13. Verteilung der Unterhaltungslast und der Unter- haltungskosten .....	614
14. Wiederherstellungspflicht .....	615
15. Eigentum; sachenrechtliche Zugehörigkeit der Kreuzungsanlage .....	615

**Kapitel 20 Straßenkreuzungen und -einemündungen (Stahlhut)**

I. Allgemeines	617
1. Begriffe	617
2. Rechtsgrundlagen	619
3. Planfeststellung, Plangenehmigung	620
4. Materielle Bauvorschriften	621
II. Bau neuer Kreuzungen und Einmündungen	621
1. Kostentragung	621
2. „Neue“ Kreuzung	621
3. Kostenumfang	623
4. Gleichzeitige Neuanlage	624
III. Änderungen und Ergänzungen	625
1. Begriffe	625
2. Kostenmasse	625
3. Kostentragung	626
4. Zu den Kriterien der Kostenzuordnung	627
5. Kreuzungsänderung durch Drittveranlassung	629
IV. Unterhaltung	630
1. Unterhaltungslast	630
2. Unterhaltungskosten	633

**Kapitel 21 Eisenbahnkreuzungen (Stahlhut)**

I. Allgemeines	636
1. Geltungsbereich und Begriffe des Eisenbahnkreuzungs-	
gesetzes	636
2. Historische Entwicklung des Eisenbahnkreuzungsrechts	640
3. Materielle Bauvorschriften	644
4. Duldungspflicht	644
II. Neue Kreuzungen	646
1. Verbot neuer Bahnübergänge kraftfahrzeugfähiger	
Straßen	646
2. Herstellung einer neuen Kreuzung	648
3. Kostentragung	648
III. Änderungen und Verbesserungen bestehender Kreuzungen	649
1. Erfordernis der Sicherheit oder Abwicklung des	
Verkehrs	649
2. Art und Umfang der Maßnahmen nach § 3 EKrG	650
3. Kostentragung	652
IV. Kostenmasse	654
1. Abgrenzung durch die 1. EKrV	654
2. Vorteilsausgleich	657
3. Kostenbegrenzung bei Entlastung eines Bahnübergangs	658
V. Die Durchführung von Kreuzungsbaumaßnahmen	658
1. Kreuzungsvereinbarung	658
2. Anordnung	660
3. Kreuzungsrechtsverfahren	661
4. Planfeststellung	662
5. Zuschüsse	663

6. Sicherstellung des Vollzugs der Anordnung . . . . .	664
VI. Erhaltung und Betrieb . . . . .	664
1. Begriffe . . . . .	664
2. Verteilung der Erhaltungs- und Betriebslast . . . . .	665
3. Erhaltungs- und Betriebskosten . . . . .	668
4. Rechtsnatur der Erhaltungs- und Betriebslast . . . . .	669
5. Eigentum an der Kreuzungsanlage; sachenrechtliche Zugehörigkeit . . . . .	670
6. Wiederherstellung . . . . .	671
VII. Einziehung und Betriebseinstellung . . . . .	671
1. Voraussetzungen . . . . .	671
2. Fortdauernde Erhaltungs- und Betriebslast . . . . .	671
3. Beseitigung . . . . .	671
4. Eigentumsübertragung . . . . .	672
5. Vereinbarung, Rechtsweg . . . . .	673
<b>Kapitel 21a Magnetschwebbahnkreuzungen (Stahlhut)</b>	
I. Allgemeines . . . . .	674
1. Rechtsgrundlagen . . . . .	674
2. Materielles Baurecht . . . . .	675
3. Duldungspflicht . . . . .	676
4. Planfeststellung, Plangenehmigung . . . . .	676
II. Bau neuer Kreuzungen . . . . .	676
III. Änderung von Kreuzungen . . . . .	677
IV. Erhaltung . . . . .	677
<b>Kapitel 22 Kreuzungen mit Bundeswasserstraßen (Stahlhut)</b>	
I. Allgemeines . . . . .	679
1. Rechtsgrundlagen . . . . .	679
2. Geltungsbereich und Begriffe . . . . .	681
3. Materielles Baurecht . . . . .	681
4. Duldungspflicht . . . . .	682
5. Planfeststellung, Plangenehmigung, Vereinbarung, Anordnung . . . . .	682
II. Neue Kreuzungen . . . . .	682
1. Begriff „neu“ . . . . .	682
2. Kostentragung . . . . .	683
III. Änderung bestehender Kreuzungen . . . . .	683
1. Kostentragung . . . . .	683
2. Kostenmasse . . . . .	684
3. Vorteilsausgleich . . . . .	685
4. Drittveranlassung . . . . .	685
IV. Unterhaltung . . . . .	686
1. Unterhaltungslast . . . . .	686
2. Unterhaltungskosten . . . . .	687
<b>Kapitel 23 Gewässerkreuzungen (Stahlhut)</b>	
I. Allgemeines . . . . .	689

1. Rechtsgrundlagen . . . . .	689
2. Begriffe . . . . .	690
3. Vereinbarung, Planfeststellung, Plangenehmigung . . . . .	691
II. Neue Kreuzungen . . . . .	691
III. Änderung von Kreuzungen . . . . .	692
IV. Unterhaltung . . . . .	693
<b>Kapitel 24 Gemeinschaftsstrecken (Umleitungen) (Stahlhut)</b>	
1. Vorbemerkung . . . . .	695
2. Anordnung . . . . .	696
3. Duldungspflicht . . . . .	697
4. Verantwortung . . . . .	698
5. Ausgleichspflicht . . . . .	700
6. Anschluss von Neubaustrecken . . . . .	701
7. Rechte Dritter . . . . .	701
<b>Fünfter Teil</b>	
<b>Der Straßengebrauch</b>	
Schrifttum . . . . .	703
<b>Kapitel 25 Der schlichte Gemeingebrauch (Stahlhut)</b>	
Einführung: Die Rechtsformen des Straßengebrauchs . . . . .	715
Erster Abschnitt: Grundlagen . . . . .	716
I. Allgemeines . . . . .	716
1. Bedeutung und Entwicklung . . . . .	716
2. Der Gemeingebrauch in der verfassungsrechtlichen Grundordnung . . . . .	717
3. Die Legaldefinition . . . . .	718
4. Inhaltsschranken und Beschränkungen der Ausübung . . . . .	719
II. Inhalt und Schranken des Gemeingebrauchs . . . . .	720
1. Freier Gebrauch für jedermann . . . . .	720
2. Gebrauch im Rahmen der Widmung . . . . .	721
3. Gebrauch zum Verkehr . . . . .	723
4. Erhebung von Gebühren . . . . .	733
III. Beschränkung der Ausübung . . . . .	734
1. Schutzgut und Rechtsgrundlage . . . . .	734
2. Verkehrsvorschriften . . . . .	734
3. Mitgebrauch Dritter (Gemeinverträglichkeit) . . . . .	735
4. Vorrang des fließenden Verkehrs . . . . .	736
5. Schutz und Erhaltung der Straße . . . . .	736
6. Sondernutzungen . . . . .	738
7. Sonstige Schutzgüter . . . . .	739
IV. Nebenverpflichtungen . . . . .	741
1. Die (wegerechtliche) Reinigungspflicht der Straßenbenutzer . . . . .	742
2. Die Schließungspflicht bei Gattern . . . . .	743
V. Rechtscharakter, Rechtsschutz . . . . .	744



Zweiter Abschnitt: Einzelne Gebrauchsarten .....	747
I. Verkehr auf Flächen mit besonderer Zweckbestimmung ..	747
1. Ruhender Verkehr .....	747
2. Beruhigter Verkehr .....	753
3. Öffentlicher Personennahverkehr .....	760
II. Gewerblicher Verkehr .....	761
1. Gewerbliche Personenbeförderung auf der Straße .....	761
2. Güterkraftverkehr .....	764
3. Großraum- und Schwerstverkehr .....	764
4. Gewerbliche Unfallhilfsdienste .....	765
III. Militärischer und Sonderrechtsverkehr .....	766
1. Militärischer Straßenverkehr .....	766
2. Sonderrechte im Straßenverkehr .....	767
IV. Straßenhandel und Straßenwerbung .....	773
1. Straßenhandel .....	773
2. Wirtschaftswerbung .....	776
3. Politische Werbung .....	779
V. Veranstaltungen .....	780
1. Versammlungen, Aufzüge, sonstige Veranstaltungen .....	780
2. Motorsportliche Veranstaltungen .....	781
3. Fahren im Verband .....	782

## **Kapitel 26 Der „gesteigerte Gemeingebrauch“ der Anlieger** (*Stahlhut*)

Erster Abschnitt: Grundlagen .....	783
I. Das Anliegerverhältnis .....	783
1. Begriff des Anliegers .....	783
2. Die Interessenlage .....	784
II. Der Straßengebrauch der Anlieger in der Gesetzgebung ..	786
1. Die Rechtsentwicklung .....	786
2. Der Straßengebrauch der Anlieger in der Gesetzgebung	790
3. Der Straßengebrauch der Anlieger in der Recht-	
sprechung; grundrechtlicher Schutz .....	791
4. Inhalt und Schranken des Straßengebrauchs der	
Anlieger .....	795
Zweiter Abschnitt: Einzelne Gebrauchsarten .....	798
I. Zufahrt und Zugang .....	798
1. Zufahrt und Zugang als Gemeingebrauch der Anlieger	798
2. Die Aufsicht über Zufahrten und Zugänge .....	801
3. Beeinträchtigung der Zuwegung durch Veränderung	
oder Einziehung der Straße .....	803
4. Beeinträchtigung der Zuwegung durch Straßenbau-	
arbeiten .....	806
5. Rechtsweg für Entschädigungsanspruch .....	811
II. Zutritt von Licht und Luft .....	812
1. Rechtsgrundlage .....	812
2. Die Voraussetzungen eines Entschädigungsanspruchs ..	813
3. Entschädigung und Rechtsweg .....	815

III. Die Verkehrslage .....	815
1. Allgemeines .....	815
2. Beeinträchtigung der Verkehrslage durch verkehrs- behördliche oder straßenbauliche Maßnahmen .....	816
3. Beeinträchtigung der Verkehrslage durch Einziehung ..	819
4. Beeinträchtigung der Verkehrslage durch andere Anlieger oder Verkehrsteilnehmer .....	820
IV. Die Mitbenutzung des Straßengrundstücks für Zwecke des Anliegers .....	823
1. Allgemeines .....	823
2. Inhalt und Umfang .....	826
 <b>Kapitel 27 Der Sondergebrauch nach Straßenrecht (Stahlhut)</b>	
Erster Abschnitt: Grundlagen .....	829
I. Allgemeines .....	829
1. Begriffe .....	829
2. Die Rechtsentwicklung; der Sondergebrauch im Verhältnis zu Widmung und Straßeneigentum .....	831
II. Die Sondernutzung öffentlichen Rechts .....	833
1. Abgrenzung zum Sondergebrauch nach bürgerlichem Recht .....	833
2. Die Sondernutzungserlaubnis .....	834
3. Zuständigkeiten, Verfahren, Aufsicht .....	840
4. Sondernutzungen ohne straßenbaubehördliche Erlaubnis .....	841
Zweiter Abschnitt: Einzelne Sondergebrauchsarten .....	845
Vorbemerkung .....	845
I. Zufahrten und Zugänge .....	845
II. Der straßenverkehrsrechtlich erfaßte Sondergebrauch ....	846
III. Der grundrechtlich gewährleistete Sondergebrauch .....	850
1. Versammlungen .....	851
2. Politische Werbung .....	852
IV. Kreuzungen mit anderen Verkehrswegen und Leitungen ..	855
 <b>Kapitel 28 Der Straßensondergebrauch auf außerwegerecht- licher Grundlage (Stahlhut)</b>	
Vorbemerkung .....	858
Erster Abschnitt: Straßensondergebrauch auf bürgerlich-rechtlicher Grundlage .....	858
I. Die Rechtseinräumung nach bürgerlichem Recht .....	858
1. Benutzungs- und Rechtsformen .....	858
2. Zulassungsanspruch? .....	860
II. Nutzung der Straßenbepflanzung .....	863
III. Hinweisschilder .....	863
Zweiter Abschnitt: Leitungen .....	864
I. Leitungen als Gegenstand von Sondergebrauchsrechten ..	864
II. Gestattungsverträge .....	869
1. Begriff, Interessenlage, Problematik .....	869

2. Folgepflicht und Folgekosten . . . . .	870
3. Entgelte . . . . .	881
4. Leitungsrechte durch Enteignung? . . . . .	882
5. Der Bundesmustervertrag . . . . .	884
6. Der Rahmenvertrag . . . . .	886
7. Der Gegenvertrag . . . . .	888
8. Altverträge und sonstige Mitbenutzungsregelungen . . .	889
9. Wechsel des Straßenbaulastträgers . . . . .	892
10. Konzessionsverträge beim Baulastwechsel . . . . .	895
III. Hinzukommen der Straße . . . . .	898
IV. Versorgungsleitungen und Straßen in den neuen Bundes-	
ländern . . . . .	903
V. Einzelfragen . . . . .	905
1. Abrechnung . . . . .	905
2. Anbaurecht . . . . .	905
3. Erschwerungskosten . . . . .	907
4. Ingenieurleistungen und Verwaltungstätigkeiten . . . . .	908
5. Kostenzusagen in der Planfeststellung . . . . .	909
6. Längsverlegungen . . . . .	909
7. Sorgfaltspflichten . . . . .	910
8. Technische Regelungen . . . . .	910
9. Vorfinanzierung . . . . .	911
10. Vorteilsausgleich . . . . .	911
Dritter Abschnitt: Telekommunikationslinien . . . . .	912
I. Früheres Recht . . . . .	912
II. Telekommunikationsgesetz . . . . .	913
1. Gesetzeszweck, wegerechtliche Vorschriften . . . . .	913
2. Das gesetzliche Wegebenutzungsrecht . . . . .	913
3. Übertragung des Wegerechtes auf Betreiber . . . . .	915
4. Zustimmung des Wegebauastträgers . . . . .	916
5. Pflichten bei der Ausübung des Wegebenutzungsrechts	919
6. Folgepflicht und Folgekosten . . . . .	920
7. Schutz und Vorrechte besonderer Anlagen . . . . .	922
Vierter Abschnitt: Schienen- und leitungsgebundene Verkehrsein-	
richtungen im Straßenraum . . . . .	925
1. Begriffe . . . . .	925
2. Genehmigung und Planfeststellung . . . . .	925
3. Straßenbenutzung . . . . .	926
4. Entscheidung bei fehlender Einigung . . . . .	929

## Sechster Teil

### Eigentumsbeschränkungen des öffentlichen Straßennachbarrechts

Schrifttum . . . . .	931
Einführung . . . . .	933

**Kapitel 29 Anbau an Verkehrsstraßen (Aust)**

Erster Abschnitt: Anbauvorschriften zum Schutz der Verkehrswege .	937
A. Grundlagen . . . . .	937
B. Beschränkungen zum Schutz des Verkehrs im allgemeinen	
Baurecht . . . . .	938
I. Rechtsentwicklung: Bauregelungsverordnung und	
Anbauerlass . . . . .	938
II. Baugesetzbuch . . . . .	939
1. Bauleitplanung . . . . .	939
2. Bebauungsregelung im Baubereich . . . . .	941
3. Bebauungsregelung im Außenbereich . . . . .	943
III. Bauordnungsrecht . . . . .	945
1. Begriff der baulichen Anlage . . . . .	945
2. Anforderungen an bauliche Anlagen . . . . .	946
C. Beschränkungen durch straßenrechtliche Anbauvorschriften . .	947
I. Schutzgut . . . . .	947
II. Anbauverbot . . . . .	948
1. Sachlicher Geltungsbereich . . . . .	948
2. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	951
3. Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	953
4. Allgemeine Ausnahmen für Baugebiete . . . . .	954
5. Einzelausnahmen . . . . .	955
III. Bauverbot an Kreuzungen und Einmündungen . . . . .	958
IV. Anbaubeschränkungen . . . . .	959
1. Sachlicher Geltungsbereich . . . . .	959
2. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	959
3. Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	959
4. Allgemeine Ausnahmen für Baugebiete . . . . .	960
5. Versagung der Zustimmung; Nebenbestimmungen . . . .	960
V. Zufahrten im Zusammenhang mit Anbauvorhaben . . . . .	962
VI. Verfahren . . . . .	964
1. Anbauverbot . . . . .	964
2. Bauverbot an Kreuzungen und Einmündungen . . . . .	965
3. Anbaubeschränkung . . . . .	965
4. Voranfragen . . . . .	966
VII. Bestandsschutz . . . . .	968
VIII. Ausgleichsansprüche . . . . .	970
Zweiter Abschnitt: Beschränkungen wegen der Auswirkungen	
des Verkehrs . . . . .	973
Vorbemerkung . . . . .	973
Beschränkungen im allgemeinen Baurecht . . . . .	974
1. Baugesetzbuch . . . . .	974
2. Bauordnungsrecht . . . . .	976

**Kapitel 30 Außenwerbung auf den Nachbargrundstücken (Aust)**

I. Begriff; Beziehung zum Verkehr, Grundlagen . . . . .	979
II. Baurechtliche Beschränkungen . . . . .	980
1. Bauplanungsrecht . . . . .	980

2. Bauordnungsrecht .....	981
III. Straßenverkehrsrechtliche Beschränkungen .....	983
IV. Straßenrechtliche Beschränkungen .....	984
1. Geltungsbereich .....	984
2. Geldausgleich .....	987
<b>Kapitel 31 Besondere Pflichten der Straßennachbarn (Aust)</b>	
I. Duldung und Erhaltung von Schutzwaldungen .....	989
1. Schutzzweck, Schutzzone .....	989
2. Schutzwalderklärung .....	990
3. Inhalt der Beschränkung, Ausgleichsansprüche .....	991
4. Ende der Beschränkungen .....	992
5. Verhältnis der Schutzwaldregelung in den Straßen- gesetzen zum Bundeswaldgesetz .....	992
II. Duldung von Schutzeinrichtungen .....	993
III. Unterlassungspflichten .....	994
 <b>Siebenter Teil</b>	
<b>Straßenplanung</b>	
Schrifttum .....	997
 <b>Kapitel 32 Einführung: Die Straßenplanung im System der öffentlichen Planungen (Leue)</b>	
1. Zum Begriff der Planung; öffentliche und private Planungen .....	1007
2. Arten der öffentlichen Planung .....	1012
3. Planung im Spannungsverhältnis zwischen Gestaltungs- freiheit und rechtlicher Bindung; Planungsrecht .....	1022
4. Die Formen der Straßenplanung .....	1025
 <b>Kapitel 33 Belange des Umweltschutzes bei der Planung von Straßen (Springe)</b>	
Vorbemerkung .....	1028
A. Strategische Umweltprüfung in der Bundesverkehrswege- planung .....	1028
B. Projekt UVP .....	1030
I. Allgemeines .....	1030
II. Projekt-UVP bei Linienbestimmungsverfahren .....	1032
III. Projekt-UVP in der Planfeststellung .....	1041
C. Eingriffsregelung nach dem BNatSchG .....	1042
D. NATURA 2000 .....	1052
E. Artenschutz .....	1060
F. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft, Biotopschutz .....	1065
G. Verkehrslärm .....	1067
H. Luftreinigung .....	1086
I. Bodenschutz .....	1091

J. Wald .....	1093
K. Wasser .....	1094

### **Kapitel 34 Rahmenplanung für das überörtliche Straßennetz**

*(Leue)*

A. Bedarfsplanung und Ausbauprogramme .....	1098
B. Materielle Anforderungen .....	1104
I. Verfassungsrechtliche Anforderungen .....	1107
1. Abwägungsgebot .....	1107
2. Gebot der Verhältnismäßigkeit, Grundsatz der Erforderlichkeit .....	1108
3. Staatszielbestimmung Umweltschutz .....	1108
II. Straßenrechtliche Anforderungen .....	1109
III. Raumordnungsrechtliche Bindungen .....	1112
1. Grundsätze der Raumordnung .....	1112
2. Landesplanung .....	1114
3. Bundesraumordnung .....	1116
IV. Sonstige Anforderungen .....	1119
C. Formelle Anforderungen .....	1120
1. Zuständigkeiten .....	1120
2. Verfahren .....	1122
D. Rechtswirkungen .....	1126

### **Kapitel 35 Vorbereitende überörtliche Straßenplanung**

*(Leue)*

I. Bestimmung der Linienführung und Streckencharakteristik .....	1130
1. Zweck, Inhalt, Erforderlichkeit .....	1130
2. Materielle Anforderungen .....	1135
3. Zuständigkeiten .....	1138
4. Verfahren .....	1141
5. Rechtswirkungen; Rechtsschutz .....	1148
II. Festlegung von Planungsgebieten .....	1152
1. Zweck, Inhalt, Erforderlichkeit .....	1152
2. Befristung; materielle Anforderungen; Entschädigung ..	1155
3. Rechtsnatur der Festlegung; Verfahren .....	1158
4. Ausnahmen .....	1160

### **Kapitel 36 Verbindliche überörtliche Straßenplanung –**

**Die Planfeststellung** *(Dürr)*

A. Grundlagen .....	1163
I. Wesen und Bedeutung der Planfeststellung .....	1163
1. Die Planfeststellung im System des Planungsrechts ..	1163
2. Die Entwicklung der Planfeststellung .....	1164
3. Rechtsgrundlagen der Planfeststellung für Straßenbauvorhaben .....	1168
II. Gegenstand, Umfang und Zeitpunkt der Planfeststellung ..	1169
1. Gegenstand .....	1169
2. Räumlicher Umfang .....	1173
3. Zeitpunkt .....	1175

III. Erforderlichkeit der Planfeststellung .....	1175
1. Neubau und wesentliche Änderung .....	1175
2. Ersetzung durch Bebauungspläne .....	1179
3. Straßenänderungen als Folgemaßnahmen planfest- stellungspflichtiger Fremdvorhaben .....	1181
4. Zusammentreffen mehrerer planfeststellungspflichtiger Vorhaben .....	1182
B. Der Planfeststellungsbeschluss .....	1185
I. Inhalt .....	1185
1. Katalog der Entscheidungen .....	1185
2. Die Feststellung .....	1187
3. Auflagen .....	1188
4. Sonstige Nebenbestimmungen .....	1190
5. Regelung öffentlich-rechtlicher Beziehungen .....	1191
6. Keine Gestaltung privater Rechte .....	1193
7. Entscheidung über Einwendungen .....	1193
II. Rechtswirkungen .....	1196
1. Überblick; Beginn und Ende .....	1196
2. Die Zulassungs- und Konzentrationswirkung .....	1199
3. Gestaltungswirkung für öffentlich-rechtliche Beziehungen .....	1204
4. Ausschluss von Abwehransprüchen .....	1205
5. Eigentumsbelastungen .....	1206
6. Übernahmeansprüche .....	1212
III. Planerische Gestaltungsfreiheit .....	1213
1. Planungsermessen und Bindung .....	1213
2. Feststellungsgebot .....	1214
3. Bindung durch Stufen- und Abschnittsplanung (einschl. Raumordnung und UVP) .....	1218
4. Planrechtfertigung .....	1222
5. Bindung durch Planungsleitsätze (Planungsschranken) ..	1226
6. Abwägungsgebot .....	1228
7. Auflagengebot .....	1240
8. Gestaltungsgebot .....	1250
C. Verhältnis zu einzelnen Rechtsbereichen .....	1251
1. Abfallbeseitigungsanlagen .....	1252
2. Abgrabungen .....	1252
3. Anbau .....	1252
4. Bauleitplanung .....	1254
5. Bauordnung .....	1257
6. Bergbau .....	1258
7. Denkmalschutz .....	1259
8. Eisenbahnen .....	1260
9. Eisenbahnkreuzungen .....	1260
10. Energieanlagen .....	1260
11. Flurbereinigung .....	1261
12. Jagd .....	1262
13. Landwirtschaft .....	1263

14. Nachbarschutz .....	1263
15. Natur- und Landschaftsschutz .....	1267
16. Raumordnung und Landesplanung .....	1267
17. Straßen und Wege .....	1269
18. Straßenverkehr (Regelung und Sicherung) .....	1271
19. Telekommunikationslinien .....	1273
20. Verkehrslärm .....	1273
21. Verunreinigung des Bodens und der Luft .....	1273
22. Wald .....	1274
23. Wasser .....	1274
24. Zufahren und Zugänge; Privatwege .....	1274

## **Kapitel 37 Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren**

*(Diirr)*

I. Vorbereitung der Planfeststellung; Anhörungsverfahren ...	1281
1. Rechtsgrundlage des Planfeststellungsverfahrens; Vorbereitung der Planfeststellung .....	1281
2. Umweltverträglichkeitsprüfung .....	1285
3. Anhörung und Erörterung .....	1285
4. Stellungnahme der Anhörungsbehörde; Zusagen .....	1300
II. Beschlußverfahren .....	1301
1. Zuständigkeiten .....	1301
2. Bewertung der Umwelteinwirkungen (UVP) .....	1302
3. Form, Begründung, Zustellung .....	1302
4. Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	1306
5. Einstellung des Verfahrens .....	1309
III. Anschlußverfahren .....	1310
1. Vorkehrungen zum Nachbarschutz wegen unvorherseh- barer Wirkungen .....	1310
2. Vorkehrungen für die Verkehrssicherheit wegen Veränderungen auf dem Nachbargrundstück .....	1313
3. Vorkehrungen zum Nachbarschutz wegen Veränderungen auf dem Nachbargrundstück .....	1314
4. Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens .....	1314
5. Verlängerung des Planfeststellungsbeschlusses .....	1315
6. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	1318
7. Auswirkungen einer Umstufung .....	1321
IV. Akzessorische Veränderungssperre .....	1322
1. Inhalt und Dauer .....	1322
2. Anspruch auf Entschädigung oder Übernahme .....	1323
V. Rechtsschutz .....	1326
1. Linienbestimmung .....	1326
2. Planfeststellungsverfahren .....	1327
3. Planfeststellungsbeschluss .....	1332
4. Sonstige Entscheidungen .....	1346
VI. Plangenehmigung .....	1347



**Kapitel 38 Örtliche Straßenplanung (Diirr)**

I. Bauleitplanung .....	1351
1. Bauleitplanung als Mittel der örtlichen Straßenplanung .....	1351
2. Aufgabe, materielle Anforderungen, Verfahren .....	1352
II. Der Flächennutzungsplan .....	1356
1. Städtebauliche Funktion, Inhalt und Zustandekommen .....	1356
2. Verhältnis zur überörtlichen Straßenplanung .....	1357
III. Der Bebauungsplan .....	1361
1. Städtebauliche Funktion, Inhalt und Zustandekommen, Rechtsschutz .....	1361
2. Verhältnis zur überörtlichen Straßenplanung .....	1366
3. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....	1368
4. Veränderungssperre zur Sicherung des Bebauungsplans; Zurückstellung von Baugesuchen .....	1369
IV. Gemeindliche Entwicklungsplanung .....	1371
1. Entwicklungspläne .....	1371
2. Gesamtverkehrspläne .....	1371

**Achter Teil****Grunderwerb, Bau und Unterhaltung, Betrieb und Verkehr**

Schrifttum .....	1373
Einführung .....	1380

**Kapitel 39 Enteignung, vorzeitige Besitzeinweisung,  
Vorarbeiten, Inhaltsbestimmungen (Aust)**

A. Enteignung .....	1383
I. Allgemeines .....	1383
II. Die Enteignung nach dem Baugesetzbuch .....	1386
1. Zulässigkeit der Enteignung (§§ 85 ff. BauGB) .....	1386
2. Das Enteignungsverfahren .....	1386
III. Die Enteignung nach den Landesenteignungsgesetzen in Verbindung mit den enteignungsrechtlichen Vorschriften der Straßengesetze .....	1388
1. Zulässigkeit der Enteignung .....	1389
2. Die Planfeststellung, Plangenehmigung .....	1392
3. Enteignungsverfahren .....	1392
IV. Enteignungsentschädigung .....	1394
B. Vorzeitige Besitzeinweisung .....	1397
I. Allgemeines .....	1397
II. Regelung nach dem Baugesetzbuch .....	1398
III. Regelung nach den Straßengesetzen und den Landesent- eignungsgesetzen .....	1399
1. Voraussetzungen .....	1399
2. Verfahren .....	1401
3. Entschädigung .....	1402
C. Vorarbeiten .....	1402
D. Inhaltsbestimmungen .....	1404

**Kapitel 40 Flurbereinigung, Umlegung (Aust)**

A. Flurbereinigung .....	1406
I. Rechtsgrundlagen .....	1406
II. Das allgemeine Flurbereinigungsverfahren .....	1406
1. Grundlagen der Flurbereinigung .....	1406
2. Die Neugestaltung des Flurbereinigungsgebietes .....	1407
3. Flurbereinigungsplan, Ausführung .....	1409
4. Kosten .....	1410
III. Unternehmensflurbereinigungsverfahren .....	1410
1. Voraussetzungen .....	1411
2. Sonderbestimmungen .....	1414
B. Umlegung .....	1415

**Kapitel 41 Bau, Unterhaltung, Verkehr (Bauer)**

I. Anforderungen der Sicherheit und Ordnung .....	1419
1. Öffentliche Sicherheit und Ordnung .....	1419
2. Formelle baurechtliche Anforderungen .....	1423
3. Materielle baurechtliche Anforderungen .....	1428
4. Auftragswesen .....	1430
5. Abwicklung der Bauten .....	1434
6. Verkehrssicherungspflicht, Haftung .....	1439
7. Strafrechtliche Verantwortung .....	1440
II. Anforderungen des Nachbarschutzes .....	1442
1. Nachbarschutz und öffentliche Zweckbestimmung der Straße .....	1442
2. Immissionen .....	1445
3. Sonstige nachbarliche Störungen .....	1461
III. Sonderrechte der Straßenbaufahrzeuge .....	1462
1. Allgemeines .....	1462
2. Weiter Anwendungsbereich von § 35 Abs. 6 StVO ....	1462
3. Ausnahmegenehmigung für Autobahnbetretung .....	1463
IV. Bodenfunde .....	1463
1. Schatzfund .....	1463
2. Mineralien und Fossilien .....	1464
3. Bodendenkmäler .....	1464
V. Schutz der öffentlichen Straßen .....	1466
1. Allgemeines .....	1466
2. Schutzvorschriften .....	1466
VI. Schadensausgleich bei Straßenschäden .....	1468

**Kapitel 42 Straßenverkehrssicherungspflicht und Staatshaftung  
(Herber)**

I. Privatrechtliche und öffentlich-rechtliche Straßenverkehrs- sicherungspflicht .....	1475
1. Die Verkehrssicherungspflicht als Schöpfung der Recht- sprechung .....	1475
2. Privatrechtliche Straßenverkehrssicherungspflicht .....	1476
3. Öffentlich-rechtliche Straßenverkehrssicherungspflicht	1476

II. Straßenverkehrssicherungspflicht und Straßenbaulast . . . . .	1480
1. Abgrenzung . . . . .	1480
2. Verkehrssicherungsanspruch . . . . .	1482
III. Träger der Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1483
1. Grundsätze . . . . .	1483
2. Bezugnahme auf die Klassifizierung . . . . .	1485
3. Wechsel des Straßenbaulastträgers . . . . .	1487
4. Mehrere Straßenverkehrssicherungspflichtige . . . . .	1488
IV. Typisierende Merkmale der Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1493
1. Grundlagen . . . . .	1493
2. Gefahrenbegriff . . . . .	1494
3. Straßenverkehrssicherungspflicht und Verkehrsbedeutung von Straßen . . . . .	1495
4. Umfang der Straßenverkehrssicherungspflicht bezogen auf die Bestandteile der Straße . . . . .	1497
5. Zumutbarkeit der Gefahrabwendung . . . . .	1498
6. Art der Erfüllung der Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1500
V. Haftung bei Verletzung der Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1502
1. Dualismus des Haftungsrechts . . . . .	1502
2. Privatrechtliche Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1502
3. Öffentlich-rechtliche Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1503
VI. Fallgruppen zur Verletzung der Straßenverkehrssicherungspflicht . . . . .	1509
1. Bankette . . . . .	1509
2. Baustellenbereiche . . . . .	1511
3. Kanaldeckel . . . . .	1515
4. Sog. Kölner Teller . . . . .	1516
5. Inlineskating . . . . .	1517
6. Leitplanken . . . . .	1517
7. Mäharbeiten . . . . .	1518
8. Parkbucht und sog. Inselköpfe . . . . .	1521
9. Polleranlagen . . . . .	1521
10. Randsteine . . . . .	1523
11. Schlaglöcher . . . . .	1523
12. Seitenstreifen . . . . .	1527
13. Sperrflächen . . . . .	1527
14. Spurrillen . . . . .	1528
15. Steinschlaggefahr . . . . .	1528
16. Straßenbäume . . . . .	1528
17. Straßenunebenheiten . . . . .	1535
18. Tiefer liegende Fahrzeuge . . . . .	1537
19. Warnung durch Verkehrszeichen . . . . .	1538
20. Wildschutzzäune . . . . .	1542
VII. Straßenverkehrssicherungspflicht, Winterdienst und Straßenreinigung . . . . .	1542

1. Entwicklung der Rechtsprechung zu den Haftungsgrundlagen	1542
2. Grundsätze zum Winterdienst	1543
3. Winterdienst innerhalb geschlossener Ortschaften	1545
4. Winterdienst außerhalb geschlossener Ortschaften	1551
5. Streumittel	1552
6. Haftungsausschluss	1554
7. Fahrzeuge der Straßenreinigung und Straßenräumung	1554
8. Beweisfragen	1555
VIII. Straßenverkehrssicherungspflicht und Verkehrsregelungspflicht	1556
1. Grundsätzliches	1556
2. Amtspflichten der Straßenverkehrsbehörde	1556
3. Amtspflichten des Straßenbaulastträgers	1556
4. Gemeinsame Haftung von Straßenbaulastträgern und Straßenverkehrsbehörden	1558
IX. Fallkonstellationen im Zusammenhang mit der Straßenverkehrssicherungspflicht	1563
1. Überschwemmungen, die von Straßenbauverwaltungen zu verantworten sind	1563
2. Vertiefungen, die von Straßenbauverwaltungen zu verantworten sind	1569
3. Verschmutzungen, die von Straßenbauverwaltungen zu verantworten sind	1570
4. Sprengarbeiten, die von Straßenbauverwaltungen zu verantworten sind	1571
X. Besonderheiten im Rechtsstreit über die Straßenverkehrssicherungspflicht	1572
1. Abwägungsvorgang	1572
2. Abwägungsregeln	1573
3. Verschulden des Geschädigten	1574
4. Typische Fallgruppen des verkehrswidrigen Verhaltens von Verkehrsteilnehmern, die von Verletzungen der Straßenverkehrssicherungspflicht betroffen sind	1574
5. Beweislast	1576
6. Haftungsumfang	1578
XI. Annex zu Kapitel 40: Schadensausgleich bei Straßenschäden	1578
1. Abnutzung der Straße durch bestimmungsmäßigen Gebrauch	1578
2. Ausgleichsansprüche für Straßenschäden durch bestimmungswidrigen Gebrauch	1578
<b>Kapitel 43 Straßenreinigung und -beleuchtung; sonstige Betriebs- und Hilfsdienste (Bauer)</b>	
I. Die Straßenreinigung	1581
1. Allgemeines	1581
2. Verkehrsmäßige Reinigung	1583

3. Ordnungsmäßige Reinigung .....	1584
4. Inhalt und Umfang der ordnungsmäßigen Reinigung ..	1586
5. Reinigungslasten der Anlieger .....	1589
6. Umweltschutz .....	1595
7. Abfall .....	1597
8. Haftung .....	1603
II. Die „freiwillige“ Winterwartung der Straßenbau- verwaltungen .....	1604
III. Die Straßenbeleuchtung .....	1605
1. In der geschlossenen Ortslage .....	1605
2. Auf freier Strecke .....	1610
IV. Sonstige Betriebsdienste, Hilfsdienste und Einrichtungen .	1610
1. Nebenbetriebe der Bundesautobahnen .....	1610
2. Autohöfe .....	1615
3. Güterverkehrszentren .....	1615
4. Telekommunikationsanlagen der Straßenbau- verwaltung .....	1616
5. Nachweis der Funde auf öffentlichen Straßen .....	1619
6. Rettungsdienste .....	1620
7. Straßenhilfsdienste .....	1622
8. Autobahnkirchen .....	1623
9. Einrichtungen zur Mauterhebung .....	1623
<b>Kapitel 44 Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen (Bauer)</b>	
I. Begriff und Status .....	1625
II. Anordnung .....	1630
1. Rechtsgrundlagen .....	1630
2. Anordnung durch Straßenverkehrsbehörden .....	1630
3. Anordnung durch Straßenbaubehörden .....	1635
4. Anordnung durch Bahnunternehmen .....	1637
5. Keine Anordnung durch Bauunternehmer .....	1638
III. Vollzug und Kostentragung .....	1639
1. Rechtsgrundlagen .....	1639
2. Vollzugs- und Kostenträger .....	1639
3. Technische Durchführung; Duldungspflichten .....	1642
4. Durchsetzung des Vollzuges .....	1644
IV. Rechtsschutz .....	1645
1. Rechtsschutz der Verkehrsteilnehmer .....	1645
2. Rechtsschutz der Kostenträger .....	1649
3. Rechtsschutz der Gemeinden .....	1652
V. Haftung .....	1652
<b>Anhang</b>	
I. Bundesfernstraßengesetz .....	1653
II. Verzeichnis der Straßen- und Wegegesetze der Länder ...	1679
III. Vergleichende Übersicht über die Straßen- und Wege- gesetze der Länder .....	1681

IV. Verzeichnis der veröffentlichten, gültigen Rundschreiben der Abteilung Straßenbau des Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung . . . . .	1693
Sachverzeichnis . . . . .	1697