

Inhaltsübersicht

	Seiten
Inhaltsverzeichnis	3
Abkürzungsverzeichnis	17
Literaturverzeichnis	21
1. Der Bürgermeister (<i>Roland Schäfer</i>)	27
2. Die Gemeinde und ihre Organe (<i>Marc Ziertmann</i>) . . .	57
3. Grundlagen der Kommunalverfassung (<i>Johannes Winkel</i>)	83
4. Gebühren, Beiträge, Steuern (Finanzhoheit der Kom- munen) (<i>Günther Gröller</i>)	129
5. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden (<i>Prof. Dr. Frank Bätge</i>)	199
6. Baurecht (<i>Michael Becker</i>)	235
7. Personalhoheit (<i>Andre Reutzel</i>)	287
8. Aufsicht (<i>Marc Ziertmann</i>)	305
9. Haftungsfragen (<i>Andre Reutzel</i>)	329
10. Public Private Partnership (<i>Andre Reutzel</i>)	353
11. Sponsoring (<i>Andre Reutzel</i>)	393
12. Marketing (<i>Andre Reutzel</i>)	411
13. Umgang mit der Presse (<i>Aloysius Söhngen</i>)	427
14. E-Government (<i>Andre Reutzel</i>)	437
Stichwortverzeichnis	453

Inhaltsverzeichnis

1.	Der Bürgermeister	27
1.1	Einleitung	28
1.2	Unterschiede und Gemeinsamkeiten in der Rechtsstellung	29
1.2.1	Landesrechtliche Prägung der Rechtsstellung	29
1.2.2	Sondersituation der Stadtstaaten	30
1.3	Grundtypen der Kommunalverfassung in den Flächenländern	31
1.3.1	Süddeutsche Ratsverfassung	32
1.3.2	Norddeutsche Ratsverfassung	32
1.3.3	Magistratsverfassung	32
1.3.4	Bürgermeisterverfassung	33
1.4	Länderspezifische Unterschiede in der Rechtsstellung	33
1.4.1	Baden-Württemberg	33
1.4.2	Bayern	34
1.4.3	Brandenburg	34
1.4.4	Hessen	35
1.4.5	Mecklenburg-Vorpommern	36
1.4.6	Niedersachsen	36
1.4.7	Nordrhein-Westfalen:	37
1.4.8	Rheinland-Pfalz	37
1.4.9	Saarland	38
1.4.10	Sachsen	38
1.4.11	Sachsen-Anhalt	39
1.4.12	Schleswig-Holstein	39
1.4.13	Thüringen	40
1.5	Grundlegende Aufgaben und Funktionen des Bürgermeisters	41
1.5.1	Leitung der Verwaltung	41
1.5.2	Repräsentant der Kommune	43
1.6	Motive für die Bürgermeisterkandidatur	44
1.7	Anforderungsprofil des Bürgermeisteramtes	45
1.7.1	Fachliche Kenntnisse	45
1.7.2	Soziale Kompetenzen	46
1.7.3	Nicht erforderliche bzw. schädliche Fähigkeiten	47
1.7.4	Veränderungen des Blickwinkels	48
1.8	Erwartungen der Bürgerschaft	49
1.9	Aspekte der täglichen Arbeit	50
1.10	Allgemeine inhaltliche Arbeitsschwerpunkte	51
1.11	Spannungsfelder in der Arbeit	53

Inhaltsverzeichnis

1.11.1	Politik	53
1.11.2	Wahlkampf	54
1.11.3	Persönlicher Bereich	55
1.12	Schlussbetrachtung	55
2.	Die Gemeinde und ihre Organe	57
2.1	Das Organ im Rechtssinn	57
2.2	Die Organe der Gemeinde und deren Aufgabenteilung	61
2.3	Funktionen der Gemeindeorgane	65
2.3.1	Handlungs- und Entscheidungsfunktion	65
2.3.2	Zurechnungs- und Haftungsfunktion	65
2.3.3	Kontrollfunktion	66
2.3.4	Repräsentationsfunktion	67
2.4	Hauptorgane der Gemeinde	67
2.4.1	Die Gemeindevertretung	67
2.4.1.1	Aufgaben der Gemeindevertretung	67
2.4.1.1.1	Vorbehaltene Aufgaben	68
2.4.1.1.2	„Neues Steuerungsmodell“ (Ziele und Grundsätze)	69
2.4.1.2	Verfahren in der Gemeindevertretung	70
2.4.1.2.1	Sitzungen (Ablauf)	71
2.4.1.2.2	Wahlen	72
2.4.1.2.3	Beschlüsse	72
2.4.1.3	Mitglieder der Gemeindevertretung	72
2.4.1.3.1	Rechtsstellung	72
2.4.1.3.2	Rechte und Pflichten	73
2.4.2	Der Bürgermeister	76
2.5	Zusammenarbeit der Organe der Gemeinde	77
2.6	Hilfsorgane/Organteile/Nichtorgane	79
2.6.1	Ausschüsse	79
2.6.2	Sonstige Beiräte	80
2.6.3	Fraktionen	80
3.	Grundlagen der Kommunalverfassung	83
3.1	Die gemeindliche Selbstverwaltung und ihre verfassungsrechtlichen Garantien	83
3.1.1	Zur Stellung der Kommunen im staatlichen Verwaltungsaufbau	84
3.1.2	Zur Reichweite des Rechts auf Selbstverwaltung	85
3.2	Kommunale Aufgaben zwischen Selbstverwaltung und staatlicher Einflussnahme	91
3.2.1	Zum Modell des Aufgabendualismus	92
3.2.2	Zum Modell des Aufgabenmonismus	94
3.2.3	Sonderfall Organleihe	95
3.2.4	Zu den Aufsichtsbefugnissen staatlicher Behörden	96

3.3	Grundlagen kommunaler Zusammenarbeit	100
3.3.1	Zu den Formen öffentlich-rechtlicher kommunaler Zusammenarbeit	100
3.3.2	Zu den Formen privatrechtlicher kommunaler Zusammenarbeit	106
3.3.3	Zu den Formen der grenzüberschreitenden und internationalen Zusammenarbeit	107
3.4	Die innere Organisation der Gemeinden, Städte und Kreise	108
3.4.1	Zur Rolle und Bedeutung der Räte und Kreistage . .	109
3.4.2	Zu den Rechten und Pflichten des Mitgliedes einer kommunalen Vertretung	112
3.4.3	Zum Recht der Fraktionen	114
3.4.4	Zur Stellung des Hauptverwaltungsbeamten	117
3.4.5	Zu den Beiräten und Beauftragten	120
3.5	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	122
3.5.1	Zu den Zulässigkeitsvoraussetzungen	123
3.5.2	Zum weiteren Verfahren bis zum Bürgerentscheid .	125
3.5.3	Zum Sonderfall des Ratsbürgerentscheids	127
4.	Gebühren, Beiträge, Steuern (Finanzhoheit der Kommunen)	129
4.1	Einführung	131
4.2	Gesetzgebungshoheit	133
4.3	Ertragshoheit	134
4.4	Verwaltungshoheit	134
4.5	Anteil an der Einkommensteuer	135
4.5.1	Rechtsgrundlagen	135
4.5.2	Ermittlung des Einkommensteueranteils	135
4.5.3	Bedeutung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer	136
4.5.4	Abwicklung	137
4.6	Anteil an der Umsatzsteuer	137
4.6.1	Einführung	137
4.6.2	Länderanteile	138
4.6.2.1	Alte Bundesländer	138
4.6.2.2	Neue Bundesländer	138
4.6.2.3	Verteilung auf die gemeindliche Ebene	139
4.6.2.4	Endgültiger Verteilungsschlüssel	139
4.7	Gewerbesteuer	140
4.7.1	Allgemeines	140
4.7.2	Rechtsgrundlagen	140
4.7.3	Wer ist gewerbesteuerpflichtig?	140

Inhaltsverzeichnis

4.7.4	Beginn und Ende der Gewerbesteuerpflicht	140
4.7.5	Wie hoch ist die Gewerbesteuerbelastung?	140
4.7.5.1	Gewerbeertrag	140
4.7.5.2	Hinzurechnungen	141
4.7.5.3	Gewerbeverlust	141
4.7.6	Berechnung der Steuerschuld	142
4.7.6.1	Beispiel 1	142
4.7.6.2	Beispiel 2	143
4.7.7	Wer kann Gewerbesteuer anrechnen	143
4.7.8	Wie und wann wird die Gewerbesteuer erklärt?	143
4.7.9	Wer ist für die Festsetzung der Gewerbesteuer zuständig	144
4.7.10	Hebesätze	144
4.7.11	Übersicht zur Gewerbesteuerermittlung	144
4.8	Gewerbesteuerumlage	144
4.8.1	Rechtsgrundlagen	145
4.8.2	Umlagenhöhe	145
4.8.3	Bundes- und Landesanteile	145
4.8.4	Fälligkeit	145
4.9	Grundsteuer	146
4.9.1	Rechtsgrundlagen	146
4.9.2	Steuergegenstand	146
4.9.3	Steuerschuldner	146
4.9.4	Steuerberechnung	147
4.9.5	Grundsteuererlass gemäß §§ 32–34 GrStG	147
4.9.6	Verfahren	148
4.9.7	Entrichtung	148
4.9.8	Abschließende Beurteilung	148
4.9.8.1	Uneinheitlichkeit in der Steuerart	148
4.9.8.2	Steuertechnik	148
4.9.8.3	Reform	150
4.10	Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern, Erschließungsbeiträge, Anschluss- und Ausbaubräge, Verwaltungs- und Benutzungsgebühren, Kur- und Fremdenverkehrsabgaben	150
4.10.1	Definitionen	150
4.10.1.1	Verbrauch- und Aufwandsteuern	150
4.10.1.2	Beiträge	150
4.10.1.3	Verwaltungsgebühren	151
4.10.1.4	Benutzungsgebühren	151
4.10.1.5	Kurabgaben	151
4.10.1.6	Fremdenverkehrsabgaben	151
4.10.2	Rechtsgrundlagen	151

4.11	Anwendung der Abgabenordnung	157
4.12	Entstehung von Abgabenansprüchen	158
4.12.1	Grundsteuer A und B	158
4.12.2	Gewerbesteuer	158
4.12.3	Hundesteuern	159
4.12.4	Jagdsteuer	159
4.12.5	Zweitwohnungssteuer	159
4.12.6	Vergnügungssteuer	159
4.12.7	Kurabgaben	159
4.12.8	Fremdenverkehrsabgaben	160
4.12.9	Ausbaubeuräge	160
4.12.10	Anschlussbeiträge	160
4.12.11	Wiederkehrende Beiträge	161
4.12.12	Erschließungsbeiträge	161
4.12.13	Kostenerstattung für Ausgleichsmaßnahmen	161
4.12.14	Kostenerstattung für Haus- und Grundstücksanschlüsse	161
4.12.15	Verwaltungsgebühren	161
4.12.16	Benutzungsgebühren	162
4.13	Festsetzung von Abgabenansprüchen	162
4.14	Erlöschen von Abgabenansprüchen	162
4.14.1	Festsetzungsverjährung	162
4.14.2	Zahlungsverjährung	164
4.15	Kommunaler Finanzausgleich	164
4.15.1	Rechtsgrundlagen	165
4.15.2	Ziel des kommunalen Finanzausgleichs	166
4.15.3	Funktionsweise des kommunalen Finanzausgleichs	166
4.16	Zuweisungen/Zuschüsse	168
4.17	Haushaltsrecht der Kommunen	169
4.17.1	Einführung	169
4.17.2	Rechtsgrundlagen	170
4.17.3	Übersicht über den Stand der Umsetzung der Doppik	172
4.17.4	Drei-Komponenten-Rechnung	173
4.17.4.1	Finanzrechnung (Einzahlungen und Auszahlungen)	173
4.17.4.2	Vermögensrechnung (Bilanz)	174
4.17.4.3	Ergebnisrechnung (Aufwand und Ertrag)	174
4.17.5	Finanzrechnung	175
4.17.5.1	Allgemeines	175
4.17.5.2	Ziele der Finanzrechnung	175
4.17.5.3	Formaler Aufbau	176
4.17.5.4	Ermittlung der Finanzrechnung	176
4.17.6	Vermögensrechnung (Bilanz)	177
4.17.7	Ergebnisrechnung	177
4.17.8	Haushaltssatzungen	177

Inhaltsverzeichnis

4.17.8.1	Muster-Haushaltssatzung – Doppik	178
4.17.8.2	Muster-Haushaltssatzung – Kameralistik	180
4.17.9	Verpflichtungsermächtigungen	182
4.17.10	Kreditaufnahmen	183
4.17.11	Kreditwirtschaft der Gemeinden	183
4.17.12	Genehmigungsfreiheit von Rechtsgeschäften	195
5.	Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	199
5.1	Einführung	200
5.2	Kommunalrechtliche Rahmenbedingungen	201
5.2.1	Überblick	201
5.2.2	Wirtschaftliche Betätigung und nicht wirtschaftlicher Bereich	202
5.2.2.1	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	204
5.2.2.2	Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung	207
5.2.3	Besondere Anforderungen bei Gesellschaften in Privatrechtsform	208
5.3	Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen	211
5.3.1	Regiebetrieb	211
5.3.2	Eigenbetrieb	212
5.3.2.1	Organe	213
5.3.2.2	Betriebssatzung	214
5.3.2.3	Wirtschaftliche Grundsätze	214
5.3.2.4	Steuerliche Behandlung	214
5.3.3	Anstalt des öffentlichen Rechts (Kommunalunternehmen)	215
5.3.3.1	Organisation	216
5.3.3.2	Steuerliche Behandlung	216
5.3.3.3	Gemeinsame Kommunalunternehmen	216
5.4	Beteiligung an privaten Gesellschaften	216
5.4.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung	217
5.4.1.1	Grundlagen	217
5.4.1.2	Organe	218
5.4.2	Aktiengesellschaft	220
5.4.2.1	Grundlagen	221
5.4.2.2	Organe	221
5.4.2.3	Einwirkungsmöglichkeiten der Gemeinde	223
5.5	Rechte und Pflichten des Bürgermeisters im Aufsichtsrat einer privaten Gesellschaft	224
5.5.1	Aufgaben des Aufsichtsrates	224
5.5.2	Auswahlkriterien für Aufsichtsratsmitglieder	225
5.5.3	Qualifikation des Aufsichtsratsmitglieds	226
5.5.4	Pflichten als Aufsichtsratsmitglied	229

5.5.5	Rechte	231
5.5.6	Haftung	232
5.6	Entscheidungskriterien für die Wahl einer Rechtsform	234
6.	Baurecht	235
6.1	Einführung	237
6.2	Rechtliche Grundlagen des Baurechts im Überblick	237
6.2.1	Abgrenzung privates – öffentliches Baurecht	237
6.2.2	Das öffentliche Baurecht im Überblick	238
6.2.2.1	Das Baurecht des Bundes	238
6.2.2.2	Das Bauordnungsrecht der Länder	239
6.2.2.3	Örtliche Bauvorschriften	240
6.2.3	Verfassungsrechtliche Aspekte	241
6.2.3.1	Aus Sicht des Grundstückseigentümers	241
6.2.3.2	Aus Sicht der Gemeinde	242
6.2.4	Die Bauleitplanung der Städte und Gemeinden	243
6.2.4.1	Aufgabe der Bauleitplanung	243
6.2.4.2	Die Bauleitpläne	244
6.2.4.2.1	Der Flächennutzungsplan (§ 5 BauGB)	244
6.2.4.2.2	Der Bebauungsplan	245
6.2.4.2.2.1	Bedeutung	245
6.2.4.2.2.2	Arten von Bebauungsplänen	246
6.2.4.2.2.2.1	Der qualifizierte Bebauungsplan	246
6.2.4.2.2.2.2	Der einfache Bebauungsplan	246
6.2.4.2.2.2.3	Der vorhabenbezogene Bebauungsplan (§ 12 BauGB)	246
6.2.4.2.2.2.4	Bebauungsplan der Innenentwicklung (§ 13a BauGB)	247
6.2.4.2.2.2.5	Bebauungspläne zur Stärkung der Innenentwicklung (§ 9 Abs. 2a BauGB)	248
6.2.4.2.2.3	Die formellen Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen an einen Bebauungsplan	248
6.2.4.2.2.3.1	Rechtsgrundlage für den Bebauungsplan	249
6.2.4.2.2.3.2	Zuständigkeit für den Erlass des Bebauungsplans	249
6.2.4.2.2.3.3	Das Verfahren zur Aufstellung eines Bebauungsplans	250
6.2.4.2.2.4	Die materielle Rechtmäßigkeit von Bebauungsplänen	253
6.2.4.2.2.4.1	Die städtebauliche Erforderlichkeit (§ 1 Abs. 3 BauGB)	254
6.2.4.2.2.4.2	Entwicklungsgebot (§ 8 Abs. 2 BauGB)	254
6.2.4.2.2.4.3	Anpassungspflicht	255
6.2.4.2.2.4.4	Verhältnis zur Fachplanung	256
6.2.4.2.2.4.5	Beachtung des Verbots gemeindlicher bauplanungsrechtlicher Festsetzungen	256
6.2.4.2.2.4.6	Festsetzungsmöglichkeiten außerhalb der BauNVO	257
6.2.4.2.2.4.7	Gebot der gerechten Abwägung (§ 1 Abs. 7 BauGB)	258
6.2.4.2.2.5	Die Planerhaltung	259

Inhaltsverzeichnis

6.2.4.2.2.5.1	Verfahrens- und Formvorschrift nach § 214 Abs. 1 BauGB	260
6.2.4.2.2.5.2	Behebung von erheblichen Fehlern	260
6.2.4.2.2.5.3	Rügepflicht/Unbeachtlichkeit von Fehlern	260
6.2.4.2.2.5.4	Kommunalrechtliche Fehler und Fehlerfolgen	261
6.2.4.2.2.6	Instrumente zur Sicherung der Bauleitplanung	261
6.2.4.2.2.6.1	Die Veränderungssperre	261
6.2.4.2.2.6.2	Die Zurückstellung von Baugesuchen (§ 15 BauGB)	262
6.2.4.2.2.6.3	Gemeindliche Vorkaufsrechte	262
6.2.4.2.2.7	Die bauplanungsrechtlichen Feinsteuermöglichkeiten der Städte und Gemeinden – dargestellt anhand einer Steuerung von Vergnügungsstätten und Spielhallen	263
6.2.4.2.2.8	Die Aufhebung und Funktionslosigkeit von Bebauungsplänen	265
6.2.4.2.2.9	Das Verhältnis der Bauleitplanung gegenüber dem Bürgerbegehren bzw. Bürgerentscheid	266
6.2.4.2.2.10	Weitere gemeindliche Steuerungsmöglichkeiten im Bereich der Bauleitplanung	267
6.2.4.2.2.10.1	Die Steuerung im unbeplanten Innenbereich	267
6.2.4.2.2.10.2	Die gemeindliche Steuerung im Außenbereich (§ 35 BauGB)	267
6.2.4.2.2.11	Die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben insbesondere vor dem Hintergrund der Sicherung der kommunalen Planungshoheit (§ 36 BauGB)	268
6.2.4.2.2.12	Umlegung (§§ 45 ff. BauGB)	270
6.2.4.2.2.13	Enteignung (§§ 85 ff. BauGB)	270
6.2.4.3	Besonderes Städtebaurecht (§§ 136 bis 191 BauGB)	270
6.2.5	Das Bauordnungsrecht der Länder	272
6.2.5.1	Ermächtigung zum Erlass von örtlichen Bauvorschriften	272
6.2.5.2	Präventives Bauordnungsrecht	273
6.2.5.3	Bauordnungsrechtliche Eingriffsmöglichkeiten	274
6.2.6	Nachbarschutz im Bauplanungs- und Bauordnungsrecht	274
6.3	Wichtige künftige städtebauliche Herausforderung an die Städte und Gemeinden	274
6.3.1	Einführung	274
6.3.2	Aktive Stadtentwicklungspolitik zur Stärkung der Zentren und zur Sicherung der Nahversorgung	275
6.3.3	Städtebauliche Folgen der demografischen Entwicklung	278
6.3.4	Anforderungen an die kommunale Bodenpolitik	279

6.3.5	Kommunale Baulandbeschlüsse	280
6.3.6	Artenschutz im Bereich des Bauplanungs- und Bauordnungsrechts	280
6.3.7	Klimaschutz und Klimaanpassung in der Stadtentwicklung	282
6.3.8	Neue gesetzliche Denkansätze für die Stadtentwicklung: Private Initiativen zur Stadtentwicklung (§ 171f BauGB)	284
7.	Personalhoheit	287
7.1	Allgemeines	287
7.2	Kommunale Bedienstete	289
7.2.1	Beamte	289
7.2.1.1	Gesetzliche Grundlagen	289
7.2.1.2	Begründung des Beamtenverhältnisses	290
7.2.1.3	Beamtenpflichten	290
7.2.1.4	Beamtenrechte	291
7.2.1.5	Beendigung des Beamtenverhältnisses	291
7.2.2	Angestellte und Arbeitnehmer	292
7.2.2.1	Gesetzliche Grundlagen	292
7.2.2.2	Dienstnehmerpflichten	293
7.2.2.3	Dienstnehmerrechte	293
7.2.2.4	Beendigung des Dienstverhältnisses	293
7.3	Personalplanung	294
7.3.1	Personalbestands-/Personalbedarfsplanung	294
7.3.2	Personalbeschaffung	295
7.3.2.1	Interne Personalbeschaffung	295
7.3.2.2	Externe Personalbeschaffung	296
7.3.2.2.1	Passive Personalbeschaffung	296
7.3.2.2.2	Aktive Personalbeschaffung	296
7.3.2.2.2.1	Grundlagen	296
7.3.2.2.2.2	Anforderungsprofil	297
7.3.2.2.2.3	Stellenausschreibung	297
7.3.2.2.2.4	Bewerberadministration	298
7.3.2.2.2.5	Gestaffelte Personalauswahlgespräche	299
7.3.2.2.2.6	Weitere Bewerberauswahlverfahren	300
7.3.3	Personalentwicklung	301
7.3.4	Personaleinsatzplanung	302
7.3.5	Personalfreisetzung	303
8.	Aufsicht	305
8.1	Aufgaben der Gemeinden und Aufsicht	305
8.1.1	Selbstverwaltungsaufgaben	306
8.1.2	Staatliche Aufgaben	306

Inhaltsverzeichnis

8.2	Kommunalaufsicht	307
8.2.1	Allgemeines	308
8.2.2	Aufsichtsmittel	309
8.2.2.1	Beratung	310
8.2.2.2	Unterrichtung	311
8.2.2.3	Anzeige- und Vorlagepflichten	312
8.2.2.4	Genehmigungsvorbehalte	312
8.2.2.5	Beanstandung und Aufhebung	313
8.2.2.6	Anordnung	314
8.2.2.7	Ersatzvornahme	316
8.2.2.8	Bestellung eines Beauftragten	318
8.2.2.9	Weitere Aufsichtsmittel	320
8.2.3	Kommunalaufsichtsbehörden	320
8.3	Die Fachaufsicht	325
8.3.1	Aufsichtsmittel	325
8.3.1.1	Information/Berichterstattung	325
8.3.1.2	Weisung	326
8.3.1.3	Selbsteintrittsrecht	326
8.3.1.4	Amtshilfe der Kommunalaufsichtsbehörde	326
8.3.2	Grenzen der Aufsicht	327
9.	Haftungsfragen	329
9.1	Einführung	330
9.2	Amtshaftung, § 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG	331
9.2.1	Handeln eines „Jemand“	331
9.2.2	In Ausübung eines öffentlichen Amtes	331
9.2.3	Verletzung der einem Dritten gegenüber obliegenden Amtspflicht	331
9.2.4	Verschulden	333
9.2.5	Schaden, haftungsausfüllende Kausalität und Beweislast	333
9.2.5.1	Schaden	333
9.2.5.2	Haftungsausfüllende Kausalität	333
9.2.5.3	Beweislast	334
9.2.6	Haftungsausschluss	334
9.2.6.1	Subsidiaritätsklausel gem. § 839 Abs. 1 Satz 2 BGB	334
9.2.6.2	Spruchrichterprivileg gem. § 839 Abs. 2 BGB	334
9.2.6.3	Rechtsmittelversäumnis gem. § 839 Abs. 3 BGB	334
9.2.7	Rechtsfolge: Schadensersatz	334
9.2.8	Haftungskörperschaft (Anspruchsgegner)	335
9.3	Der Folgenbeseitigungsanspruch	335
9.3.1	Hoheitliche Handeln	335
9.3.2	Eingriff in das subjektive Recht eines Betroffenen	336

9.3.3	Schaffung eines andauernden, rechtswidrigen Zustandes	336
9.3.4	Unmittelbarkeit (Zurechenbarkeit) der Folgen	336
9.3.5	Wiederherstellung ist tatsächlich möglich, rechtlich zulässig und zumutbar	336
9.3.6	Kein Ausschluss oder Beschränkung durch Mitverschulden	337
9.3.7	Rechtsfolge	337
9.4	Vertragshaftung	337
9.4.1	Abgrenzung	338
9.4.2	Haftungsvoraussetzungen	339
9.4.2.1	Bestehen eines vertraglichen Schuldrechtsverhältnis	339
9.4.2.2	Verletzen einer Vertragspflicht	340
9.4.2.3	Verschulden gem. §§ 276, 278 BGB	340
9.4.2.4	Schaden und haftungsausfüllende Kausalität	342
9.5	Deliktische Haftung	342
9.5.1	Voraussetzungen für eine Haftung nach § 823 BGB	342
9.5.2	Organhaftung	343
9.5.3	Haftung für einen Verrichtungsgehilfen	344
9.5.4	Eigenständige Haftung des Verrichtungsgehilfen	346
9.6	Anspruch aus Aufopferung	346
9.7	Enteignungshaftung	347
9.7.1	Schutzbereich der Eigentumsgarantie	347
9.7.2	Eingriff in den Schutzbereich	348
9.7.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Enteignung	348
9.7.4	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Inhalts- und Schrankenbestimmung	349
9.7.5	Rechtsfolge	349
9.7.6	Enteignungsgleicher Eingriff	349
9.8	Strafrechtliche Haftung	349
9.8.1	Untreue gem. § 266 StGB	349
9.8.2	Straftaten im Amt	350
9.9	Kommunaler Haftpflichtversicherungsschutz	351
10.	Public Private Partnership	353
10.1	Institutionalisierte PPP-Projekte	354
10.1.1	Allgemeines	355
10.1.2	Ablauf eines Instiutionalisierten PPP-Projektes	356
10.1.2.1	Problemlokalisierung	356
10.1.2.2	Kooperationsinitiierung und Partnersuche	357
10.1.2.2.1	Gesetzliche Grundlagen für eine Institutionalisierte PPP	357

Inhaltsverzeichnis

10.1.2.2.2	Beteiligung wichtiger Gremien/Herstellen von Transparenz	359
10.1.2.2.3	Erfordernis eines Vergabeverfahrens	359
10.1.2.2.4	Wahl des richtigen Vergabeverfahrens	361
10.1.2.2.5	Ablauf des Vergabeverfahrens	361
10.1.2.2.5.1	Teilnahmewettbewerb	361
10.1.2.2.5.2	Aufforderung zur Angebotsabgabe und Ausschreibungsunterlagen	362
10.1.2.2.5.3	Zuschlagskriterien	365
10.1.2.2.5.4	Weiterer Ablauf des Verfahrens	365
10.1.2.2.6	Inhalt der abgeschlossenen Verträge/Satzungen	366
10.1.2.2.6.1	Aufbau Gesellschaftsvertrag	366
10.1.2.2.6.2	Aufbau Satzung	367
10.1.2.2.6.3	Aufbau des Rahmenvertrages	368
10.1.2.2.6.4	Aufbau der Einzelleistungsverträge	373
10.1.2.3	Realisierungsphase	374
10.1.2.3.1	Prozedere der tatsächlichen Ausgründung der Gesellschaft	374
10.1.2.3.2	Beteiligungsmanagement	375
10.1.2.3.2.1	Beteiligungsverwaltung	375
10.1.2.3.2.2	Beteiligungscontrolling	378
10.1.2.4	Kooperationsauflösung	378
10.2	Projektbezogene PPP	380
10.2.1	Allgemeines	380
10.2.2	Ablauf eines PPP-Projektes	382
10.2.2.1	Bedarfsermittlung und Finanzierbarkeit	382
10.2.2.2	Eignung von Vertrags-PPP	382
10.2.2.3	Projektvorbereitung	384
10.2.2.4	Vergabeverfahren	385
10.2.2.5	Realisierungsphase	390
10.3	Fazit	391
11.	Sponsoring	393
11.1	Allgemeines	393
11.2	Erscheinungsformen	394
11.2.1	Verwaltungssponsoring	394
11.2.1.1	Sportsponsoring	395
11.2.1.2	Schulsponsoring	396
11.2.1.3	Kultursponsoring	397
11.2.1.4	Weitere Formen des Sponsoring	398
11.2.2	Rechtliche Zulässigkeit des Sponsoring	399
11.2.2.1	Bundesrecht	399
11.2.2.2	Landesrecht	400

11.3	Steuerliche Behandlung von Sponsoring	402
11.3.1	Ertragssteuer	402
11.3.1.1	Steuerliche Behandlung beim Sponsor	403
11.3.1.2	Berücksichtigung als Betriebsausgaben	403
11.3.1.3	Berücksichtigung als Spende	404
11.3.1.4	Nichtabziehbare Kosten der privaten Lebensführung oder verdeckte Gewinnausschüttungen	404
11.3.1.5	Steuerliche Behandlung bei steuerbegünstigten Empfängern	404
11.3.1.6	Umsatzsteuer	405
11.4	Messung von Wirkung und Erfolg des Sponsoring . .	406
11.5	Schlussbemerkung	406
12.	Marketing	411
12.1	Einführung	411
12.2	Marketingkonzeption	412
12.3	Marketinginstrumente	413
12.3.1	Marktforschung	413
12.3.2	Produktpolitik	414
12.3.2.1	Produktpolitik im weiteren Sinne	414
12.3.2.2	Produktpolitik im engeren Sinne	414
12.3.3	Preispolitik	415
12.3.4	Distributionspolitik	415
12.3.5	Kommunikationspolitik	416
12.3.6	Marketingmix	417
12.3.7	Ergebniskontrolle	417
12.4.	Marketing in der öffentlichen Verwaltung	417
12.4.1	Allgemeines	417
12.4.2	Marketinginstrumente	419
12.4.2.1	Marktforschung	419
12.4.2.2	Preispolitik	420
12.4.2.3	Produktpolitik	420
12.4.2.4	Distributionspolitik	420
12.4.3	Besonderheiten	421
12.4.4	Stadtmarketing	422
12.4.4.1	Gründe	422
12.4.4.2	Beispiele	423
12.4.4.3	Instrumente	424
12.4.4.4	Vorteile und Nachteile	424
12.4.4.5	Umsetzung des Stadtmarketing	425
13.	Umgang mit der Presse	427
13.1	Einführung	427

Inhaltsverzeichnis

13.2	Es geht immer um schnelle und möglichst verständliche Information	428
13.2.1	Erste Frage: Was und wen will ich mit der Information erreichen?	428
13.2.2	Zweite Frage: Habe ich Neues zu berichten?	429
13.2.3	Dritte Frage: Halte ich regelmäßigen Kontakt zu den örtlichen Journalisten?	429
13.2.4	Vierte Frage: Wie informiere ich die Medien und was ist dabei zu beachten?	430
13.2.4.1	Die Pressemitteilung	430
13.2.4.2	Die Pressekonferenz	432
13.2.4.3	Das Interview	434
14.	E-Government	437
14.1	Einführung	437
14.2	Grundverständnis von E-Government	438
14.3	Handlungsfelder für E-Government	439
14.4	Rechtliche Grundlagen	440
14.5	Strategie	442
14.5.1	Grundlagen	442
14.5.2	Ziele entwickeln	443
14.5.3	Einbindung der Politik und wichtiger Interessengruppen	444
14.5.4	Produkte bestimmen	445
14.5.5	Prozesse festlegen	446
14.5.6	Organisationsstrukturen anpassen	446
14.5.7	Bereitstellung von Personal-, Finanz- und Sachmitteln	448
14.6	Testphase	448
14.6.1	Soft- und Hardware	449
14.6.2	Änderungsdienst	449
14.6.3	Testdurchführung und Abnahme	449
14.6.4	Information der Betroffenen	450
14.7	Einführung	450
14.7.1	Einführungsstrategie	450
14.7.2	Qualifizierungsmaßnahmen	451
14.7.3	Organisatorische Anpassungen	451
	Stichwortverzeichnis	453