

# Inhaltsverzeichnis

Seite

<i>Verzeichnis der Prüfungsschemata und Übungsfälle</i> .....	XI
<i>Abkürzungs- und Schriftumsverzeichnis</i> .....	XIII–XX
<i>Symbolerläuterungen</i> .....	1

## A. Einführung 2–7

I. DAS VERWALTUNGSPROZESSRECHT IM SYSTEM DER KONTROLLE STAATLICHER VERWALTUNGSTÄTIGKEIT .....	2
II. DIE VERWALTUNGSRECHTLICHEN RECHTSBEHELFE (ÜBERBLICK) .....	4
III. DER ENTSCHEIDUNGSABLAUF IM WIDERSPRUCHS- UND VERWALTUNGSGERICHTSVERFAHREN .....	6

## B. Der verwaltungsrechtliche Widerspruch 8–15

I. ERFOLGSVORAUSETZUNGEN; PRÜFUNGSSCHEMA .....	8
II. STATTHAFTIGKEIT DES ANFECHTUNGS- UND VERSAGUNGSGEGENWIDERSPRUCHS .....	10
III. ORDNUNGSGEMÄßE WIDERSPRUCHSERHEBUNG .....	12
IV. BEGRÜNDETHEIT DES WIDERSPRUCHS .....	14

## C. Die verwaltungsgerichtlichen Klagen 16–159

I. SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSETZUNGEN .....	16–101
1. <i>Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs</i> .....	18–29
a) Die Generalklausel des § 40 I 1 VwGO .....	18–25
aa) Überblick .....	18
bb) Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten iSd § 40 I 1 VwGO .....	20–25
α) Zuordnungsproblem .....	20
ß) Qualifikationsproblem .....	24
b) Sonderzuweisungen .....	26–29
aa) Überblick .....	26
bb) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte .....	28
2. <i>Beteiligtenfähigkeit</i> .....	30–33
a) Überblick .....	30
b) Die Beteiligtenfähigkeit nach § 61 Nr. 1 VwGO .....	32
3. <i>Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen</i> .....	34–93
a) Statthafte Klageart (Überblick) .....	34
b) Die Anfechtungsklage .....	36–53
aa) Überblick .....	36
bb) Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	38–43
α) Überblick .....	38
ß) Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes .....	40
γ) Isolierte Anfechtbarkeit von Nebenbestimmungen .....	42
cc) Klagebefugnis .....	44–47
α) Überblick .....	44
ß) Rechte iSd § 42 II VwGO .....	46
dd) Durchführung des Widerspruchsverfahrens .....	48
ee) Klagefrist .....	50
ff) Prüfungsschema für die Anfechtungsklage; Übungsfall .....	52–55
c) Die Leistungsklagen .....	56–69
aa) Die Verpflichtungsklage .....	56–59
α) Die Typen der Verpflichtungsklage .....	56
ß) Prüfungsschema für die Verpflichtungsklage; Übungsfall .....	58
γ) Abgrenzung zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Konkurrentenklage .....	60
bb) Die allgemeine Leistungsklage .....	62–69
α) Die Typen der allgemeinen Leistungsklage .....	62
ß) Leistungsvornahmeklage; Prüfungsschema und Übungsfall .....	64

γ) Unterlassungsklage .....	66–69
αα) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	66
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall .....	68
d) Die Feststellungsklagen .....	70–89
aa) Die allgemeine Feststellungsklage .....	70–77
α) Statthaftigkeit der positiven und negativen Feststellungsklage; der Begriff des Rechtsverhältnisses iSd § 43 I VwGO .....	72
β) Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Feststellungsklage ..	74
γ) Prüfungsschema; Übungsfall .....	76
bb) Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	78–89
α) Die Typen der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	78
β) Die FFK nach § 113 I 4 VwGO .....	80–83
αα) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	80
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall .....	82
γ) Die Anfechtungs-FFK nach § 113 I 4 VwGO <i>analog</i> .....	84–87
αα) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	84
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall .....	86
δ) Die Verpflichtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall .....	88
e) Verwaltungsgerichtliche Organstreitigkeiten .....	90
f) Klagehäufung .....	92
4. <i>Förmlich ordnungsgemäße Klageerhebung</i> .....	94
5. <i>Negative Sachentscheidungsvoraussetzungen</i> .....	96
6. <i>Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis</i> .....	98
7. <i>Zusammenfassung</i> .....	100
II. DIE BEGRÜNDETHEIT DER VERWALTUNGSGERICHTLICHEN KLAGEN .....	102–159
1. <i>Überblick</i> .....	102
2. <i>Die Begründetheit der Anfechtungsklage</i> .....	104–119
a) Überblick .....	104
b) Passivlegitimation .....	106
c) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes und Rechtsverletzung .....	108
c) Formelle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes .....	110–113
aa) Voraussetzungen formeller Rechtswidrigkeit .....	110
bb) Folgen formeller Rechtswidrigkeit .....	112
d) Materielle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes .....	114–131
aa) Überblick .....	114
bb) Tatbestandsvoraussetzungen der Eingriffsgrundlage .....	116
α) Eingriffsgrundlagen des VwVfG: Die Aufhebung von VAen (Überblick) .....	118
β) Rücknahme nach § 48 VwVfG .....	120
αα) Vertrauensschutz bei begünstigenden Verwaltungsakten (§ 48 II, III VwVfG) .....	122
ββ) Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG) .....	124
γ) Widerruf (§ 49 VwVfG) .....	126
cc) Fehlerfreie Rechtsfolgenentscheidung .....	128–139
α) Ermessensfehlerfreiheit .....	128
β) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme .....	130
3. <i>Die Begründetheit der Leistungsklagen</i> .....	132–165
a) Die Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	132–153
aa) Überblick .....	132
bb) Anspruch auf Erteilung einer Bauerlaubnis .....	134–143
α) Vorhaben im Geltungsbereich eines qualifizierten oder vorhabenbezogenen Bebauungsplans .....	136
β) Vorhaben im Innenbereich .....	138
γ) Vorhaben im Außenbereich .....	140
δ) Vorhaben im Vorgriff auf einen künftigen Bebauungsplan .....	142
cc) Anspruch auf Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen .....	144
dd) Anspruch auf Rücknahmeentschädigung .....	146
ee) Anspruch auf Wiederaufgreifen .....	148
ff) Anspruch aus Zusicherung (§ 38 VwVfG) .....	150
gg) Ermessensansprüche (Überblick) .....	152
b) Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	154–165
aa) Die Begründetheit der Leistungsklage des Bürgers gegen die Verwaltung .....	154–163

α) Die Begründetheit der Leistungsvornahmeklage .....	154–161
αα) Der allgemeine Folgenbeseitigungsanspruch als Anspruchsgrundlage .....	156
ββ) Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage .....	158
γγ) Spezielle Nichtigkeitsgründe; Übungsfall .....	160
β) Die Begründetheit der Unterlassungsklage .....	162
bb) Die Begründetheit der Bürgerverurteilungsklage .....	164
4. Die Begründetheit der Feststellungsklagen .....	166–169
a) Die Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage .....	166
b) Die Begründetheit der Anfechtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall .....	168
5. Der für die Entscheidung über die Begründetheit maßgebliche Zeitpunkt .....	170

#### **D. Der Normenkontrollantrag nach § 47 VwGO**

172–185

I. PRÜFUNGSSCHEMA .....	172
II. STATTHAFTIGKEIT UND BESONDERE SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN .....	174
III. DIE BEGRÜNDETHEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS .....	176–195
1. Normenkontrolle einer (Landes-)Verordnung .....	176
2. Normenkontrolle einer kommunalen Satzung .....	178–185
a) Formelle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans .....	180–183
aa) Überblick .....	180
bb) Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (§§ 3–4b BauGB) .....	182
b) Materielle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans .....	184

#### **E. Vorläufiger Rechtsschutz**

186–207

I. VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ GEGEN BELASTENDE VERWALTUNGSakte .....	186–201
1. Der Suspensiveffekt .....	186
2. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....	188
3. Rechtsschutz gegen das Entfallen bzw. die Nichtbeachtung der aufschiebenden Wirkung .....	190–201
a) Überblick .....	190
b) Zulässigkeit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit .....	192
c) Begründetheit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit .....	194–197
aa) Antrag auf Anordnung der aW (§ 80 II 1 Nr. 1–3, II 2) .....	194
bb) Antrag auf Wiederherstellung der aW (§ 80 II 1 Nr. 4) .....	194
d) Vorläufiger Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung .....	198–201
aa) Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung .....	198
bb) Belastende Verwaltungsakte mit begünstigender Drittwirkung .....	200
II. DER ANTRAG AUF ERLASS EINER EINSTWEILIGEN ANORDNUNG NACH § 123 VwGO .....	202–205
1. Zulässigkeit .....	202
2. Begründetheit .....	204
III. ZUSAMMENFASSUNG .....	206

#### **F. Verwaltungsgerichtliche Rechtsmittel**

208–213

I. BERUFUNG .....	208
II. REVISION .....	210
III. BESCHWERDE .....	212

#### **G. Entscheidung über die förmlichen Rechtsbehelfe**

214–219

I. VERFAHRENSGRUNDSÄTZE IM VERWALTUNGSPROZESS .....	214
II. DAS NACHSCHIEBEN VON GRÜNDEN IM VERWALTUNGSPROZESS .....	216
III. DIE ZULÄSSIGKEIT DER REFORMATIO IN PEIUS .....	218

<b>H. Zusammenfassende Übersicht</b>	<b>220–221</b>
<b>I. Tenorierung im Verwaltungsprozess</b>	<b>222–234</b>
I. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IM WIDERSPRUCHSBESCHEID .....	222–223
1. Entscheidung zur Hauptsache .....	222
2. Kostenentscheidung (§ 73 III 3 VwGO iVm § 80 VwVfG).....	222
3. Ggf. Entscheidung über die sofortige Vollziehbarkeit (§ 80 II 1 Nr. 4, IV 1).....	223
II. AUFBAU EINES VERWALTUNGSGERICHTLICHEN URTEILS.....	224–227
1. Rubrum .....	224
2. Tatbestand.....	225
3. Entscheidungsgründe .....	226
4. Rechtsmittelbelehrung.....	227
III. DER URTEILSTENOR .....	228–230
1. Entscheidung zur Hauptsache .....	228
2. Kostenentscheidung.....	229
3. Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit.....	230
IV. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IN VERFAHREN VORLÄUFIGEN RECHTSSCHUTZES .....	232–233
1. Entscheidung zur Sache .....	232
2. Kostenentscheidung.....	233
3. Wert des Verfahrensgegenstandes.....	233
V. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR DER NORMENKONTROLLENTSCHEIDUNG .....	234
1. Entscheidung zur Hauptsache .....	234
2. Kostenentscheidung.....	234
3. Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit.....	234
4. (Nicht-)Zulassung der Revision.....	234
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>235–242</b>