

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Verzeichnis der Schaubilder | 17 |
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| Literaturverzeichnis | 25 |
| Kapitel 1 Recht des öffentlichen Dienstes – Beamtenrecht | 27 |
| I. Begriff des öffentlichen Dienstes | 27 |
| II. Aufgaben und Bedeutung des öffentlichen Dienstes | 28 |
| III. Das Berufsrecht des öffentlichen Dienstes | 29 |
| Kapitel 2 Verfassungsrechtliche und gesetzliche Grundlagen | 32 |
| I. Gesetzgebungszuständigkeit | 32 |
| 1. Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 32 |
| 2. Gesetzgebungskompetenzen des Landes | 33 |
| II. Rechtsquellen des Beamtenrechts | 34 |
| 1. Verfassungsrechtliche Grundlagen | 34 |
| 2. Europäisches Gemeinschaftsrecht | 34 |
| 3. Beamten-Bundesrecht | 36 |
| 4. Bundesbeamtenrecht | 36 |
| 5. Landesbeamtenrecht | 36 |
| III. Struktur des Beamtenrechts in Baden-Württemberg | 37 |
| 1. Inhalte des Beamtenstatusgesetzes | 38 |
| 2. Inhalte des Landesbeamtengesetzes | 39 |
| 3. Zusammenspiel von Beamtenstatus- und Landesbeamtengesetz | 39 |
| IV. Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums | 40 |
| 1. Inhalt und Bedeutung von Art. 33 Abs. 5 GG | 40 |
| 2. Wichtige hergebrachte Grundsätze | 42 |
| 3. Hergebrachte Grundsätze und Modernisierung des Beamtenrechts | 43 |
| Kapitel 3 Grundrechte und Beamtenverhältnis | 46 |
| I. Geltung im Beamtenverhältnis | 46 |
| II. Einschränkung einzelner Grundrechte | 47 |
| 1. Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG) | 47 |
| 2. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG) | 48 |
| 3. Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit (Art. 4 Abs. 1 und 2 GG) | 50 |
| 4. Recht auf freie Meinungsäußerung (Art. 5 Abs. 1 GG) | 53 |
| 5. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) | 54 |
| 6. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 GG) | 55 |
| 7. Berufsfreiheit (Art. 12 GG) | 56 |

| | |
|---|-----|
| Kapitel 4 Grundbegriffe des Beamtenrechts | 59 |
| I. Der Beamte | 59 |
| 1. Beamter im staatsrechtlichen Sinn | 59 |
| 2. Beamter im haftungsrechtlichen Sinn | 60 |
| 3. Amtsträger im Sinn des Strafgesetzbuches | 61 |
| II. Das Amt | 61 |
| 1. Das Amt im statusrechtlichen Sinn | 62 |
| 2. Das Amt im funktionellen Sinn | 63 |
| III. Dienstherr und Dienstherrnfähigkeit | 63 |
| IV. Organe des Dienstherrn | 64 |
| 1. Die oberste Dienstbehörde | 64 |
| 2. Der Dienstvorgesetzte | 65 |
| 3. Der Vorgesetzte | 67 |
| Kapitel 5 Das Beamtenverhältnis | 68 |
| I. Beamte oder Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst – der Funktionsvorbehalt | 68 |
| II. Arten der Beamtenverhältnisse | 69 |
| 1. Unterscheidung nach der Person des Dienstherrn | 70 |
| 2. Unterscheidung nach dem Umfang der Bindung | 70 |
| a) Berufsbeamte | 70 |
| b) Ehrenbeamte | 71 |
| 3. Unterscheidung nach der Dauer der Bindung | 72 |
| a) Beamter auf Lebenszeit (§ 4 Abs. 1 BeamtStG) | 72 |
| b) Beamter auf Zeit (§ 4 Abs. 2 BeamtStG) | 72 |
| c) Beamter auf Probe (§ 4 Abs. 3 lit. a) BeamtStG) | 73 |
| d) Beamter auf Widerruf (§ 4 Abs. 4 BeamtStG) | 77 |
| 4. Beamte mit besonderer Rechtsstellung | 78 |
| a) Politische Beamte | 78 |
| b) Kommunale Wahlbeamte | 78 |
| Kapitel 6 Die Begründung des Beamtenverhältnisses | 80 |
| I. Sachliche Voraussetzungen | 80 |
| II. Persönliche Voraussetzungen | 83 |
| Kapitel 7 Die Ernennung | 99 |
| I. Ernennungsfälle | 99 |
| II. Rechtsnatur und Form der Ernennung | 100 |
| 1. Die Ernennung als Verwaltungsakt | 100 |
| 2. Die Formgebundenheit der Ernennung | 101 |
| III. Wirksamkeit der Ernennung | 104 |
| IV. Zuständigkeit zur Ernennung | 104 |
| 1. Landesbeamte | 105 |
| 2. Kommunalbeamte | 105 |
| 3. Beamte sonstiger Dienstherrn | 106 |
| V. Ernennungsverfahren | 106 |
| 1. Ausschreibung der Stelle | 106 |
| 2. Recht auf Beratung und Auskunft | 109 |
| 3. Beteiligung der Beschäftigtenvertretungen bei der Ernennung | 109 |
| 4. Exkurs: Beteiligung des Personalrats bei Maßnahmen des Dienstherrn | 110 |

| | |
|--|-----|
| 5. Bekanntgabe der Auswahlentscheidung | 118 |
| VI. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen an die Ernennung | 119 |
| 1. Beachtung des Leistungsprinzips | 119 |
| a) Bedeutung | 119 |
| b) Auswahl nach Eignung, Befähigung und Leistung | 120 |
| 2. Ausnahmen vom Grundsatz „kein Rechtsanspruch auf Ernennung“ | 132 |
| a) Wirksame Zusicherung | 132 |
| b) Ernennung zum Beamten auf Lebenszeit | 133 |
| c) Einstellung in den Vorbereitungsdienst | 133 |
| VII. Rechtsschutz der Mitbewerber | 134 |
| 1. Bewerbungsverfahrensanspruch | 134 |
| 2. Konkurrentenklage | 136 |
| VIII. Rechtsverstöße bei Ernennungen – Fehlerfolgen | 145 |
| 1. Allgemeines | 145 |
| 2. Nichtigkeit der Ernennung | 146 |
| a) Nichtigkeitsgründe | 146 |
| aa) Ernennung entspricht nicht der in § 8 Abs. 2 BeamStG vorgeschriebenen Form (§ 11 Abs. 1 Nr. 1 BeamStG) | 146 |
| bb) Ausspruch der Ernennung durch eine sachlich unzuständige Stelle (§ 11 Abs. 1 Nr. 2 BeamStG) | 147 |
| cc) Fehlen der geforderten Staatsangehörigkeit (§ 11 Abs. 1 Nr. 3 lit. a) BeamStG) | 148 |
| dd) Fehlen der Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter (§ 11 Abs. 1 Nr. 3 lit. b) BeamStG) | 148 |
| ee) Unwirksamkeit der einer Ernennung zugrundeliegenden Wahl (§ 11 Abs. 1 Nr. 3 lit. c) BeamStG) | 148 |
| b) Heilungsmöglichkeiten | 149 |
| c) Verfahren bei Nichtigkeit – Rechtsfolgen | 150 |
| 3. Rücknahme der Ernennung | 152 |
| a) Obligatorische Rücknahmegründe | 152 |
| b) Soll-Rücknahmegründe | 154 |
| c) Verfahrensregeln – Rechtsfolgen der Rücknahme | 155 |
| 4. Sonstige Rechtsverstöße | 155 |
| Kapitel 8 Das Laufbahnrecht | 157 |
| I. Allgemeines | 157 |
| II. Laufbahn- und Laufbahngruppenprinzip | 158 |
| 1. Laufbahnprinzip | 158 |
| 2. Laufbahngruppenprinzip | 159 |
| 3. Laufbahngrundsätze | 159 |
| 4. Kritik am Laufbahn- und Laufbahngruppensystem | 162 |
| III. Alternative Wege zum Erwerb der Laufbahnbefähigung | 164 |
| V. Die Probezeit | 166 |
| 1. Allgemeines | 166 |
| 2. Dauer der Probezeit | 167 |
| 3. Kürzungs- und Verlängerungsmöglichkeiten | 168 |
| a) Abkürzung der Probezeit | 168 |
| b) Anrechnung von Verzögerungszeiten auf die Probezeit | 170 |
| c) Ableistung der Mindestprobezeit | 172 |
| d) Verlängerung der Probezeit | 173 |
| e) Die Beendigung der Probezeit | 174 |

| | |
|--|-----|
| VI. Die dienstliche Beurteilung | 176 |
| 1. Begriff und Bedeutung | 176 |
| a) Mittel zur Personalsteuerung | 176 |
| b) Grundlage für die leistungsorientierte Bezahlung | 179 |
| c) Förderung des beruflichen Fortkommens | 180 |
| 2. Gesetzliche Regelung | 180 |
| 3. Die Beurteilung der Landesbeamten | 182 |
| a) Beurteilungsarten | 182 |
| b) Inhalt der Beurteilung | 184 |
| c) Grundsätze des Beurteilungsverfahrens | 187 |
| 4. Rechtsschutz gegenüber dienstlichen Beurteilungen | 189 |
| VII. Der Laufbahnwechsel | 191 |
| 1. Horizontaler Laufbahnwechsel | 192 |
| 2. Wechsel aus Laufbahnen anderer Dienstherrn | 194 |
| a) Wechsel aus Laufbahnen des Bundes oder anderer Bundesländer | 194 |
| b) Statusgleiche Übernahme von Beamten anderer Dienstherrn und früherer Beamter | 195 |
| 3. Der Aufstieg | 196 |
| Kapitel 9 Statusrechtliche Änderungen im Beamtenverhältnis | 201 |
| I. Die Einstellung und erste Verleihung eines Amtes | 201 |
| 1. Begriff und Bedeutung | 201 |
| 2. Verleihung eines Amtes | 202 |
| II. Die Beförderung | 203 |
| 1. Begriff und Bedeutung | 203 |
| 2. Beförderungsgrundsätze | 204 |
| a) Prinzip der Bestenauslese | 204 |
| b) Zum Rechtsanspruch auf Beförderung | 205 |
| 3. Beförderungsverbote und sonstige Einschränkungen | 207 |
| a) Laufbahnrechtliche Beförderungsverbote | 207 |
| b) Probezeit vor Beförderung in Führungsfunktionen | 208 |
| c) Besetzbare Planstelle | 210 |
| d) Stellenobergrenzen | 210 |
| e) Beteiligung der Beschäftigtenvertretungen | 211 |
| III. Die Rangherabsetzung | 211 |
| IV. Der Aufstieg | 213 |
| Kapitel 10 Versetzung, Abordnung und Umsetzung | 217 |
| I. Unterscheidung der Personalmaßnahmen | 217 |
| II. Die Versetzung | 218 |
| 1. Begriff | 218 |
| 2. Voraussetzungen | 219 |
| 3. Versetzung in ein Amt einer anderen Laufbahn; Versetzung mit Dienstherrnwechsel | 226 |
| 4. Versetzung in ein Amt mit geringerem Endgrundgehalt | 228 |
| 5. Länderübergreifende Versetzung | 228 |
| 6. Eingeschränkte Versetzbarkeit bei bestimmten Beamtengruppen | 229 |
| 7. Rechtsschutz | 230 |
| III. Die Abordnung | 231 |
| 1. Begriff | 231 |

| | |
|--|------------|
| 2. Voraussetzungen | 232 |
| 3. Abordnung zu einer nicht amtsgemäßen Tätigkeit; Abordnung zu einem anderen Dienstherrn; länderübergreifende Abordnung | 234 |
| 4. Eingeschränkte Abordnungsmöglichkeit bei bestimmten Beamten- gruppen | 236 |
| 5. Rechtsschutz | 236 |
| IV. Die Umsetzung | 236 |
| 1. Begriff | 236 |
| 2. Voraussetzungen | 236 |
| 3. Eingeschränkte Umsetzbarkeit bei bestimmten Beamtengruppen | 241 |
| 4. Rechtsschutz | 242 |
| 5. Änderung des Geschäftsverteilungsplans | 243 |
| V. Die Zuweisung des Beamten zu anderen Einrichtungen | 245 |
| Kapitel 11 Die Beendigung des Beamtenverhältnisses | 248 |
| I. Überblick | 248 |
| II. Die Entlassung | 248 |
| 1. Entlassung kraft Gesetzes | 249 |
| 2. Entlassung durch Verwaltungsakt | 251 |
| a) Zwingende Entlassungsgründe | 251 |
| b) Fakultative Entlassungsgründe | 253 |
| aa) Entlassung wegen Verlustes der Deutscheigenschaft gemäß § 23 Abs. 2 BeamStG | 254 |
| bb) Entlassung des Beamten auf Probe gemäß § 23 Abs. 3 BeamStG | 254 |
| cc) Entlassung des Beamten auf Widerruf gemäß § 23 Abs. 4 BeamStG | 260 |
| dd) weitere fakultative Entlassungsgründe | 262 |
| c) Entlassungsfristen | 262 |
| d) Entlassungsverfahren | 263 |
| e) Rechtsschutz | 265 |
| 3. Rechtsfolgen der Entlassung | 266 |
| III. Der Eintritt in den Ruhestand | 268 |
| 1. Das Ruhestandsbeamtenverhältnis | 268 |
| 2. Eintritt in den Ruhestand kraft Gesetzes | 269 |
| 3. Versetzung in den Ruhestand | 274 |
| a) Vorzeitige Zuruhesetzung auf Antrag des Beamten | 274 |
| b) Versetzung in den Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit | 275 |
| c) Sonderfall: Versetzung in den einstweiligen Ruhestand | 291 |
| d) Reaktivierung bei Wiederherstellung der Dienstfähigkeit | 293 |
| e) Verfahren der Versetzung in den Ruhestand | 295 |
| IV. Der Verlust der Beamtenrechte | 297 |
| V. Die Entfernung aus dem Dienst | 298 |
| Kapitel 12 Pflichten und Rechte des Beamten | 300 |
| I. Pflichten des Beamten | 300 |
| 1. Treuepflicht | 300 |
| 2. Verfassungstreuepflicht | 300 |
| 3. Pflicht zur Unparteilichkeit und Gerechtigkeit | 301 |
| 4. Mäßigung bei politischer Betätigung | 303 |
| 5. Pflicht zu achtungswürdigem Verhalten | 303 |

| | |
|---|-----|
| 6. Dienstleistungspflicht | 304 |
| 7. Beratungs- und Unterstützungspflicht; Gehorsamspflicht | 309 |
| 8. Verschwiegenheitspflicht | 310 |
| 9. Leistung des Dienstzeids | 310 |
| 10. Residenzpflicht | 311 |
| II. Folgen von Pflichtverletzungen | 313 |
| 1. Bestrafung nach den Strafgesetzen | 313 |
| 2. Disziplinarmaßnahmen | 314 |
| a) Allgemeines | 314 |
| b) Vorliegen eines Dienstvergehens | 314 |
| c) Disziplinarmaßnahmen als Reaktion auf das Dienstvergehen | 316 |
| d) Verfolgungsverbote | 322 |
| e) Grundzüge des Disziplinarverfahrens | 324 |
| aa) Zuständigkeit | 324 |
| bb) Vorermittlungen | 324 |
| cc) Einleitung des Disziplinarverfahrens | 325 |
| dd) Weiterer Ablauf des Disziplinarverfahrens | 325 |
| f) Rechtsschutz gegen Disziplinarmaßnahmen | 328 |
| 3. Vermögensrechtliche Haftung | 329 |
| a) Haftung gegenüber dem Dienstherrn | 329 |
| b) Haftung gegenüber Dritten | 331 |
| aa) hoheitliches Handeln | 331 |
| (1) öffentlichrechtlich-deliktsches Handeln | 331 |
| (2) öffentlichrechtlich-vertragliches Handeln | 332 |
| bb) privatrechtliches Handeln | 332 |
| (1) privatrechtlich-deliktsches Handeln | 332 |
| (2) privatrechtlich-vertragliches Handeln | 333 |
| 4. Personelle Maßnahmen und sonstige Folgen | 334 |
| III. Rechte des Beamten | 336 |
| 1. Recht auf Fürsorge und Schutz | 337 |
| a) Spezialgesetzliche Ausformungen des Fürsorgerechts | 337 |
| b) Direkt aus dem Fürsorgerecht folgende Rechte | 338 |
| 2. Nichtvermögenswerte Rechte | 342 |
| a) Recht auf Amtsausübung | 342 |
| b) Recht auf Führen der Amtsbezeichnung | 343 |
| c) Recht auf Urlaub | 344 |
| d) Recht auf Teilzeitbeschäftigung | 351 |
| e) Recht auf Einsicht in die Personalakte | 354 |
| f) Recht auf Beurteilung | 359 |
| g) Recht auf Erteilung eines Dienstzeugnisses | 359 |
| h) Recht auf Ausübung einer Nebentätigkeit | 360 |
| aa) Überblick | 360 |
| bb) Recht auf Nebentätigkeit | 362 |
| 3. Vermögenswerte Rechte | 373 |
| a) Recht auf Besoldung und Versorgung | 373 |
| aa) Allgemeines | 373 |
| bb) Besoldung | 374 |
| cc) Versorgung | 384 |
| b) Sonstige geldwerte Rechte | 388 |
| aa) Reisekosten | 388 |
| bb) Umzugskosten | 389 |

| | |
|---|------------|
| cc) Trennungsgeld | 389 |
| dd) Beihilfe | 390 |
| ee) Jubiläumsgabe | 391 |
| Kapitel 13 Der Rechtsschutz im Beamtenverhältnis | 392 |
| I. Nichtförmliche Rechtsbehelfe | 392 |
| II. Förmliche Rechtsbehelfe | 393 |
| 1. Die Klage | 394 |
| a) Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte | 394 |
| b) Klagearten | 395 |
| aa) Anfechtungsklage | 395 |
| bb) Verpflichtungsklage | 397 |
| cc) Allgemeine Leistungsklage | 398 |
| dd) Feststellungsklage | 398 |
| ee) Fortsetzungsfeststellungsklage | 399 |
| 2. Der Widerspruch | 399 |
| a) Statthaftigkeit des Widerspruchs | 399 |
| b) Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 400 |
| c) Vorläufiger Rechtsschutz | 400 |
| d) Kosten des Vorverfahrens | 402 |
| Stichwortverzeichnis | 405 |