

# Inhaltsverzeichnis

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....                | 27 |
| <b>Einführung</b> .....                           | 33 |
| A. Anlass der Untersuchung.....                   | 33 |
| B. Gang der Untersuchung .....                    | 36 |
| <b>Erster Teil: Terrorismusdefinition</b> .....   | 39 |
| A. Etymologischer Ursprung .....                  | 39 |
| B. Historie des Terrorismus .....                 | 41 |
| I. Frühe Terrorismuserscheinungen .....           | 41 |
| 1. Zeloten und Sicarii .....                      | 41 |
| 2. Assassinen .....                               | 43 |
| II. Moderne Terrorismuserscheinungen .....        | 45 |
| 1. Palästinenser .....                            | 45 |
| 2. RAF .....                                      | 51 |
| a) Anfänge der linksrevolutionären Bewegung ..... | 51 |
| b) Gründung der RAF .....                         | 52 |
| c) Zweite und Dritte Generation der RAF .....     | 53 |
| 3. Dschihadistischer Terrorismus .....            | 55 |
| a) Islamismus und Dschihadismus .....             | 55 |
| b) Transnationaler Terrorismus .....              | 58 |
| 4. Nationalsozialistischer Untergrund .....       | 61 |
| 5. Einzeltäter .....                              | 64 |
| C. Entwicklung einer Terrorismusdefinition .....  | 67 |
| I. Benennung terroristischer Merkmale .....       | 68 |
| 1. Politischer Kampf .....                        | 69 |
| a) Ethno-nationalistisch .....                    | 70 |
| b) Links-bzw. rechtsrevolutionär .....            | 70 |

|     |                                                              |    |
|-----|--------------------------------------------------------------|----|
| c)  | Religiös motiviert.....                                      | 71 |
| d)  | Vigilantistisch.....                                         | 71 |
| 2.  | Geheime Vorbereitungen einer Gruppe oder Einzelner.....      | 72 |
| 3.  | Kommunikationsstrategie .....                                | 72 |
| 4.  | Gewalthandlungen.....                                        | 73 |
| a)  | Staatsterrorismus .....                                      | 74 |
| b)  | Gewaltkriminalität.....                                      | 75 |
| c)  | Bewaffnete Konflikte.....                                    | 75 |
| aa) | International bewaffnete Konflikte.....                      | 75 |
| bb) | Nicht-internationale bewaffnete Konflikte .....              | 77 |
| cc) | Humanitäres Völkerrecht – Vertragliche<br>Rechtsquellen..... | 78 |
| (1) | International bewaffnete Konflikte.....                      | 78 |
| (2) | Nicht-international bewaffnete Konflikte .....               | 79 |
| (3) | Zwischenergebnis.....                                        | 80 |
| dd) | Abgrenzung zum Guerillakampf.....                            | 81 |
| (1) | Gemeinsamkeiten .....                                        | 81 |
| (2) | Unterschiede .....                                           | 82 |
| II. | Ergebnis – Begriffsdefinition.....                           | 82 |

## **Zweiter Teil: Terrorismus und Legislative .....**

|     |                                                                                            |    |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A.  | Legislative Reaktionen auf die RAF.....                                                    | 85 |
| I.  | Erstes Strafverfahrensreformgesetz und seine Ergänzung<br>vom 1. Januar 1975.....          | 85 |
| 1.  | Inhaltliche Regelungen des Gesetzespakets.....                                             | 85 |
| 2.  | Eingriff in Art. 12 Abs. 1 S. 2 GG .....                                                   | 86 |
| 3.  | Eingriff in Art. 2 Abs. 1 GG i.V.m. Art. 20 Abs. 3 GG –<br>Wert der Strafverteidigung..... | 86 |
| 4.  | Eingriff in Art. 103 Abs. 1 GG.....                                                        | 87 |
| II. | Anti-Terroristengesetz vom 18. August 1976.....                                            | 88 |
| 1.  | Inhaltliche Regelungen des Gesetzespakets.....                                             | 88 |
| 2.  | § 129a StGB .....                                                                          | 88 |
| 3.  | § 112 Abs. 3 StPO.....                                                                     | 89 |

|      |                                                                                                                             |     |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.   | § 148 Abs. 2 i.V.m. § 148a StPO.....                                                                                        | 90  |
| 5.   | § 138a Abs. 4–5 StPO .....                                                                                                  | 90  |
| III. | Gesetz zur Änderung des EGGVG vom 30. September 1977.....                                                                   | 90  |
| IV.  | Gesetz zur Änderung der StPO vom 14. April 1978.....                                                                        | 92  |
| 1.   | Inhaltliche Regelungen des Gesetzespakets .....                                                                             | 92  |
| 2.   | Ausweitung der Fahndungsbefugnisse.....                                                                                     | 92  |
| 3.   | Verteidigerausschluss .....                                                                                                 | 93  |
| V.   | Gesetz zur Bekämpfung des Terrorismus vom 19. Dezember 1986.....                                                            | 93  |
| B.   | Gesetzliche Maßnahmen seit 2001 .....                                                                                       | 94  |
| I.   | Sicherheitspaket I vom 9. Januar 2002 .....                                                                                 | 94  |
| II.  | Sicherheitspaket II vom 9. Januar 2002 .....                                                                                | 96  |
| 1.   | Geheimdienste und Datenbeschaffungsmaßnahmen.....                                                                           | 96  |
| 2.   | Ausländer- und Asylrecht .....                                                                                              | 97  |
| 3.   | Evaluierung.....                                                                                                            | 97  |
| III. | 34. Strafrechtsänderungsgesetz vom 22. August 2002 .....                                                                    | 98  |
| 1.   | § 129a StGB .....                                                                                                           | 98  |
| 2.   | § 129b StGB .....                                                                                                           | 98  |
| IV.  | Luftsicherheitsgesetz vom 11. Januar 2005.....                                                                              | 99  |
| V.   | Gemeinsame-Dateien-Gesetz vom 22. Dezember 2006.....                                                                        | 101 |
| VI.  | Onlinedurchsuchungs- und<br>Telekommunikationsüberwachungsgesetze .....                                                     | 103 |
| 1.   | Nordrhein-westfälische Regelung zur<br>Online-Durchsuchung vom 30. Dezember 2006.....                                       | 104 |
| 2.   | Telekommunikationsüberwachungsgesetz vom<br>1. Januar 2008 .....                                                            | 105 |
| VII. | Gesetz zur Abwehr von Gefahren des internationalen<br>Terrorismus durch das Bundeskriminalamt vom<br>25. Dezember 2008..... | 107 |
| C.   | Zusammenfassung.....                                                                                                        | 109 |

## **Dritter Teil: Straf- und verfassungsrechtliche Grundlagen.....**

|    |                                                             |     |
|----|-------------------------------------------------------------|-----|
| A. | Straftheorie: Vergeltung und Prävention im Strafrecht ..... | 113 |
| I. | Absolute Theorie: Vergeltungslehre.....                     | 113 |

|      |                                                                |     |
|------|----------------------------------------------------------------|-----|
| II.  | Relative Theorien .....                                        | 114 |
| 1.   | Generalprävention.....                                         | 114 |
| 2.   | Spezialprävention .....                                        | 115 |
| III. | Vergeltende Vereinigungslehre .....                            | 116 |
| IV.  | Bewertung.....                                                 | 116 |
| 1.   | Kritik an den absoluten Theorien .....                         | 116 |
| 2.   | Kritik an den relativen Theorien.....                          | 117 |
| 3.   | Ergebnis .....                                                 | 118 |
| B.   | Systematisierung abstrakter Gefährdungsdelikte .....           | 120 |
| I.   | Konkretes Gefährungsdelikt.....                                | 120 |
| II.  | Legitimation abstrakter Gefährdungsdelikte.....                | 120 |
| 1.   | Objektive Gefahrschaffungsdelikte .....                        | 122 |
| a)   | Gefährlichkeitsdelikte.....                                    | 122 |
| b)   | Anschließungsdelikte.....                                      | 123 |
| c)   | Kumulationsdelikte .....                                       | 124 |
| 2.   | Planungsdelikte.....                                           | 124 |
| a)   | Vorbereitungsdelikte .....                                     | 125 |
| b)   | Kooperationsdelikte .....                                      | 126 |
| 3.   | Ergebnis .....                                                 | 127 |
| C.   | Sicherheit .....                                               | 127 |
| I.   | Prävention und Sicherheit.....                                 | 127 |
| II.  | Geschichtliche Einführung des Sicherheitsbegriffs.....         | 128 |
| III. | Verfassung und Sicherheit .....                                | 129 |
| 1.   | Grund- oder grundrechtsgleiches Recht .....                    | 129 |
| 2.   | „Grundrecht auf Sicherheit“ bzw. Staatsziel „Sicherheit“ ..... | 130 |
| 3.   | Inhalt der Sicherheit .....                                    | 132 |
| a)   | Sicherheit = öffentliche Sicherheit?.....                      | 132 |
| b)   | Aufteilung der Sicherheit in drei Teile.....                   | 133 |
| D.   | Zwischenfazit.....                                             | 133 |

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Vierter Teil: Vorstellung und Kommentierung des GVVG .....</b>         | <b>135</b> |
| A. Entstehungsgeschichte des GVVG.....                                    | 135        |
| I. Unmittelbarer Begründungszusammenhang.....                             | 135        |
| II. Einfluss europäischer Gesetzgebung .....                              | 136        |
| 1. Europäisches Strafrecht .....                                          | 136        |
| 2. Rahmenbeschluss 2002/475/JI.....                                       | 138        |
| 3. Übereinkommen des Europarats vom 16. Mai 2005 .....                    | 139        |
| 4. Rahmenbeschluss 2008/919/JI.....                                       | 140        |
| III. Gesetzgebungsverfahren .....                                         | 141        |
| 1. Erster Gesetzesentwurf im Bundesrat .....                              | 141        |
| 2. Referentenentwurf .....                                                | 141        |
| 3. Entwurf der Regierungsfractionen und der Bundesregierung.....          | 142        |
| 4. Weiteres Gesetzgebungsverfahren .....                                  | 142        |
| 5. GVVG-ÄndG.....                                                         | 143        |
| B. Artikel 1 – Einführung der Straftatbestände §§ 89a, 89b, 91 StGB.....  | 144        |
| I. Historie des deutschen Staatsschutzrechtes .....                       | 144        |
| II. Rechtsgut und Deliktsstruktur.....                                    | 147        |
| 1. Methodologischer Rechtsgutsbegriff .....                               | 147        |
| a) Methodologischer und systemkritischer Rechtsgutsbegriff .....          | 147        |
| b) Auffassung des Gesetzgebers .....                                      | 147        |
| c) Auffassungen in der Literatur: Schutz von Individualrechtsgütern ..... | 147        |
| d) Ursprung der Problematik: § 129 StGB .....                             | 148        |
| e) Bewertung .....                                                        | 149        |
| aa) Einordnung der §§ 89a ff. StGB als Staatsschutzdelikte .....          | 149        |
| bb) Bestimmung der methodologischen Rechtsgüter:.....                     | 150        |
| 2. Deliktsstruktur der §§ 89a, 89b, 91 StGB.....                          | 151        |
| a) Abstrakte Gefährdungsdelikte .....                                     | 151        |
| b) „Potentielles“ Gefährdungsdelikt bzw. „Eignungsdelikt“ .....           | 151        |

|      |     |                                                                                             |     |
|------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|      | c)  | §§ 89a, 89b, 91 StGB – Unternehmensdelikte? .....                                           | 152 |
|      | aa) | Echte Unternehmensdelikte .....                                                             | 152 |
|      | bb) | Unechte Unternehmensdelikte .....                                                           | 153 |
| III. |     | § 89a StGB.....                                                                             | 153 |
|      | 1.  | § 89a Abs. 1 StGB – Staatsschutzklausel.....                                                | 153 |
|      |     | a) Kritik: Hat § 239a StGB Staatsschutzrelevanz? .....                                      | 154 |
|      |     | b) Kritik: § 239a und § 239b StGB Gewalttaten? .....                                        | 154 |
|      |     | c) Geschützte Schutzobjekte .....                                                           | 155 |
|      |     | aa) Beeinträchtigung Bestand oder Sicherheit eines<br>Staates oder einer Organisation ..... | 155 |
|      |     | (1) Bestand.....                                                                            | 155 |
|      |     | (2) Sicherheit .....                                                                        | 156 |
|      |     | (a) Innere Sicherheit.....                                                                  | 156 |
|      |     | (b) Äußere Sicherheit .....                                                                 | 156 |
|      |     | (3) „Eines Staates“ .....                                                                   | 157 |
|      |     | (4) „Internationale Organisation“ .....                                                     | 157 |
|      |     | bb) Verfassungsgrundsätze der BRD .....                                                     | 158 |
|      |     | cc) Bestimmung und Eignung der Tat.....                                                     | 159 |
|      | 2.  | Tatbestandshandlungen – § 89a Abs. 2 StGB.....                                              | 159 |
|      |     | a) § 89a Abs. 2 Nr. 1 StGB.....                                                             | 159 |
|      |     | aa) Tatmittel.....                                                                          | 160 |
|      |     | (1) Schusswaffen.....                                                                       | 160 |
|      |     | (2) Sprengstoffe.....                                                                       | 160 |
|      |     | (3) Spreng- oder Brandvorrichtungen.....                                                    | 160 |
|      |     | (4) Kernbrenn- oder sonstige radioaktive Stoffe.....                                        | 162 |
|      |     | (5) Stoffe, die Gift enthalten oder hervorbringen<br>können.....                            | 162 |
|      |     | (6) Andere gesundheitsschädliche Stoffe.....                                                | 162 |
|      |     | (7) Zur Ausführung der Tat erforderlichen<br>besonderen Vorrichtungen .....                 | 163 |
|      |     | (8) Sonstige Fertigkeiten.....                                                              | 163 |
|      |     | bb) Tathandlung: „Unterweisen- oder<br>Sich-Unterweisen-Lassen“ .....                       | 164 |

|     |     |                                                                                     |     |
|-----|-----|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|     | b)  | § 89a Abs. 2 Nr. 2 StGB.....                                                        | 165 |
|     | c)  | § 89a Abs. 2 Nr. 3 StGB.....                                                        | 165 |
|     | d)  | § 89a Abs. 2 Nr. 4 StGB a.F.....                                                    | 166 |
|     | e)  | § 89a Abs. 2a StGB.....                                                             | 167 |
| 3.  |     | Subjektiver Tatbestand § 89a StGB.....                                              | 168 |
| 4.  |     | Ausdehnung der deutschen Strafrechtsanwendbarkeit –<br>§ 89a Abs. 3 und 4 StGB..... | 169 |
|     | a)  | § 89a Abs. 3 StGB.....                                                              | 169 |
|     | aa) | § 89a Abs. 3 S. 1 StGB und §§ 3 ff. StGB.....                                       | 169 |
|     | bb) | § 89a Abs. 3 S. 2 StGB und §§ 3 ff. StGB.....                                       | 170 |
|     | (1) | § 89a Abs. 3 S. 2 Var. 1 StGB.....                                                  | 170 |
|     | (2) | § 89a Abs. 3 S. 2 Var. 2 StGB .....                                                 | 170 |
|     | (3) | § 89a Abs. 3 S. 2 Var. 3–5 StGB .....                                               | 171 |
|     | cc) | § 89a Abs. 3 StGB – Im Lichte des<br>Spezialitätsgrundsatzes.....                   | 172 |
|     | b)  | § 89a Abs. 4 StGB.....                                                              | 173 |
| 5.  |     | Rechtswidrigkeit und Schuld.....                                                    | 174 |
| 6.  |     | Rechtsfolgen .....                                                                  | 174 |
|     | a)  | Strafrahmen.....                                                                    | 174 |
|     | b)  | Strafminderung.....                                                                 | 174 |
|     | aa) | § 89a Abs. 5 StGB.....                                                              | 174 |
|     | bb) | § 89a Abs. 6 StGB.....                                                              | 175 |
|     | cc) | § 89a Abs. 7 StGB – Tätige Reue .....                                               | 175 |
|     | (1) | § 89a Abs. 7 S. 1 StGB .....                                                        | 176 |
|     | (2) | § 89a Abs. 7 S. 2 StGB .....                                                        | 176 |
| 7.  |     | Beteiligung .....                                                                   | 177 |
|     | a)  | Täter.....                                                                          | 177 |
|     | b)  | Teilnahme .....                                                                     | 177 |
| IV. |     | § 89b StGB.....                                                                     | 177 |
|     | 1.  | Objektiver Tatbestand des § 89b StGB.....                                           | 177 |
|     | 2.  | Subjektiver Tatbestand.....                                                         | 178 |
|     | 3.  | Sozialadäquanzklausel.....                                                          | 179 |

|     |                                                                                   |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.  | Ausdehnung der deutschen Strafrechtsanwendbarkeit<br>§ 89b Abs. 3 und 4 StGB..... | 179 |
| a)  | § 89b Abs. 3 StGB.....                                                            | 179 |
| b)  | § 89b Abs. 4 StGB.....                                                            | 179 |
| c)  | Rechtswidrigkeit .....                                                            | 179 |
| d)  | Schuld und Rechtsfolgen.....                                                      | 180 |
| aa) | Strafrahmen.....                                                                  | 180 |
| bb) | Absehen der Strafe nach § 89b Abs. 5 StGB .....                                   | 180 |
| e)  | Beteiligung.....                                                                  | 180 |
| V.  | § 91 StGB .....                                                                   | 180 |
| 1.  | Objektiver Tatbestand § 91 StGB.....                                              | 180 |
| 2.  | Subjektiver Tatbestand.....                                                       | 183 |
| 3.  | Sozialadäquanzklausel.....                                                        | 183 |
| 4.  | Rechtswidrigkeit.....                                                             | 183 |
| 5.  | Schuld und Rechtsfolgen .....                                                     | 184 |
| 6.  | Beteiligung .....                                                                 | 184 |
| VI. | Weitere Ergänzungen durch Artikel 1.....                                          | 184 |
| C.  | Restliche Regelungen des GVVG.....                                                | 184 |
| I.  | Artikel 2–4 GVVG.....                                                             | 184 |
| 1.  | Artikel 2 .....                                                                   | 184 |
| 2.  | Artikel 3 .....                                                                   | 185 |
| 3.  | Artikel 4 .....                                                                   | 185 |
| II. | Kritik an der Erweiterung von Ermittlungsmaßnahmen.....                           | 186 |
| D.  | GVVG-Studie.....                                                                  | 187 |
| I.  | Auswertungen für Polizei und Staatsanwaltschaften .....                           | 188 |
| II. | Bewertung.....                                                                    | 189 |

## **Fünfter Teil: Verfassungsrecht und Strafe – eine kritische Untersuchung der §§ 89a, 89b und 91 StGB.....**

|    |                                                                          |     |
|----|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. | Kontroll- oder Rechtsschutzmöglichkeiten gegen §§ 89a, 89b, 91 StGB..... | 191 |
| B. | Feindstrafrecht.....                                                     | 192 |



|      |                                                                                                   |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Entwicklung des Feindstrafrechts .....                                                            | 194 |
| II.  | Bewertung.....                                                                                    | 196 |
| C.   | Verhaltens- und Sanktionsvorschriften .....                                                       | 197 |
| I.   | Verhaltensvorschrift .....                                                                        | 197 |
| II.  | Sanktionsvorschrift.....                                                                          | 198 |
| III. | Trennung von Verhaltens- und Sanktionsnorm? .....                                                 | 198 |
| IV.  | Bewertung.....                                                                                    | 199 |
| D.   | Eingriff in den Schutzbereich von Freiheitsrechten.....                                           | 200 |
| I.   | Eingriffe durch die Verhaltensnormen.....                                                         | 200 |
| II.  | Eingriffe durch die Sanktionsnormen .....                                                         | 201 |
| E.   | Einschränkungsmöglichkeiten der betroffenen Freiheitsrechte .....                                 | 202 |
| F.   | Formelle Verfassungsmäßigkeit.....                                                                | 202 |
| G.   | Verfassung und Strafrecht.....                                                                    | 204 |
| I.   | Völkerrechtliche Beurteilung – Grundsätze des Völkerrechts<br>und Strafanwendungsprinzipien ..... | 205 |
| 1.   | §§ 89a Abs. 3, 89b Abs. 3 StGB und das aktive<br>Personalitätsprinzip .....                       | 206 |
| 2.   | §§ 89a Abs. 3, 89b Abs. 3 StGB und das passive<br>Personalitätsprinzip .....                      | 207 |
| 3.   | §§ 89a Abs. 3, 89b Abs. 3 StGB und das Domizilprinzip.....                                        | 208 |
| 4.   | §§ 89a Abs. 3, 89b Abs. 3 StGB und das Staatsschutzprinzip .....                                  | 208 |
| 5.   | Gemeinschaftsschutzprinzip und das europäische<br>Territorialitätsprinzip .....                   | 209 |
| 6.   | Völkerrechtskonformität aufgrund des Weltrechtsprinzips.....                                      | 211 |
| a)   | Sicherheitsrelevanz des (internationalen)<br>Terrorismus .....                                    | 212 |
| b)   | Legitimierung anhand des Vertragsprinzips.....                                                    | 213 |
| aa)  | Völkerrechtskonformität wegen<br>Rahmenbeschluss 2008/919/JI .....                                | 213 |
| bb)  | Völkerrechtskonformität durch andere<br>internationale Rechtsakte .....                           | 214 |
| (1)  | UN-Resolution der Generalversammlung .....                                                        | 214 |
| (2)  | UN-Resolutionen des Sicherheitsrates.....                                                         | 215 |

|     |                                                                                   |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| II. | Gesetzlichkeitsprinzip.....                                                       | 217 |
| 1.  | Bestimmtheitsgrundsatz .....                                                      | 218 |
| a)  | Doppelte Schutzrichtung des Bestimmtheitsgrundsatzes.....                         | 219 |
| b)  | Einschränkungen des Bestimmtheitsgrundsatzes .....                                | 220 |
| c)  | Anforderungen an den Bestimmtheitsgrundsatz .....                                 | 222 |
| aa) | 50 % Grenze? .....                                                                | 222 |
| bb) | Möglichkeit bestimmterer Gesetze .....                                            | 222 |
| cc) | BVerfG – Bestimmbarkeit im Wege der Auslegung....                                 | 222 |
| d)  | Auslegungsmethoden.....                                                           | 223 |
| aa) | Systematische Auslegung .....                                                     | 224 |
| bb) | Genetische Auslegung .....                                                        | 224 |
| cc) | Objektiv-teleologische Auslegung .....                                            | 224 |
| dd) | Auslegung von Gesetzen: Wille des Gesetzgebers oder normativer Gesetzessinn ..... | 225 |
| (1) | Subjektive und Objektive Theorie.....                                             | 225 |
| (2) | Bewertung .....                                                                   | 225 |
| ee) | Verfassungskonforme Auslegung .....                                               | 226 |
| 2.  | Konkrete Prüfung der GVVG-Normen.....                                             | 226 |
| a)  | Staatsschutzklausel – Beeinträchtigung der inneren Sicherheit .....               | 226 |
| aa) | Kritik aus der Literatur.....                                                     | 226 |
| bb) | Gegenkritik.....                                                                  | 228 |
| cc) | Bewertung .....                                                                   | 228 |
| (1) | Systematische und teleologische Auslegung.....                                    | 228 |
| (2) | Gesetzgeberische Auffassung und Verweis auf Eggesin .....                         | 229 |
| (3) | Subjektives Furchtempfinden der Bevölkerung.....                                  | 230 |
| (4) | Ergebnis.....                                                                     | 230 |
| b)  | § 89a Abs. 2 Nr. 1 Var. 7 StGB.....                                               | 231 |
| aa) | Zur Ausführung der Tat erforderliche besondere Vorrichtungen.....                 | 231 |
| (1) | Besondere Vorrichtung.....                                                        | 232 |

|      |                                                                                        |     |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| (2)  | Zur Ausführung der Gewalttat erforderlich.....                                         | 233 |
| bb)  | Ergebnis.....                                                                          | 233 |
| c)   | § 89 Abs. 2 Nr. 1 Var. 8 StGB: Sonstige Fertigkeiten.....                              | 233 |
| aa)  | Auffassung der herrschenden Literatur.....                                             | 233 |
| bb)  | Gegenposition: Berücksichtigung des<br>Schuldprinzips und des Bestimmtheitsgebots..... | 234 |
| cc)  | Bewertung .....                                                                        | 235 |
| (1)  | Gesetzesbegründung .....                                                               | 235 |
| (a)  | 1. Gruppe.....                                                                         | 236 |
| (b)  | 2. Gruppe.....                                                                         | 236 |
| (c)  | 3. Gruppe.....                                                                         | 236 |
| (2)  | Ergebnis.....                                                                          | 237 |
| d)   | § 89a Abs. 2 Nr. 3 StGB – Wesentlich.....                                              | 237 |
| aa)  | Gesetzesbegründung .....                                                               | 238 |
| bb)  | Kritik.....                                                                            | 239 |
| cc)  | Bewertung .....                                                                        | 239 |
| e)   | § 89a Abs. 2 Nr. 4 StGB a.F.: Nicht unerheblich.....                                   | 241 |
| f)   | § 91 StGB – Eignungsklauseln .....                                                     | 243 |
| III. | Verhältnismäßigkeit .....                                                              | 244 |
| 1.   | Verhaltens- und Sanktionsnorm .....                                                    | 244 |
| 2.   | Legitimer Zweck.....                                                                   | 245 |
| a)   | Materieller Verbrechensbegriff .....                                                   | 245 |
| aa)  | Begriffsbestimmung der Strafe .....                                                    | 246 |
| bb)  | Sozialschädlichkeit und Gesellschaftsvertrag.....                                      | 246 |
| (1)  | Normgeltungsschaden .....                                                              | 247 |
| (2)  | Rechtsgutskonzept.....                                                                 | 248 |
| (a)  | Monistische Lehre der personalen<br>Rechtsgutskonzeption.....                          | 250 |
| (b)  | Dualistische Rechtsgutskonzeption.....                                                 | 250 |
| (3)  | Bewertung .....                                                                        | 251 |
| b)   | Systemkritisches Rechtsgut? .....                                                      | 252 |
| aa)  | BVerfG und Teile der Literatur .....                                                   | 252 |

|     |                                                                                         |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| bb) | Einbau des Rechtsgutskonzepts auf Stufe<br>des „legitimen Zwecks“ .....                 | 253 |
| (1) | Literaturauffassungen.....                                                              | 253 |
| (2) | Sondervotum Hassemers am 26. Februar 2008<br>zu § 173 Abs. 2 S. 2 StGB.....             | 254 |
| cc) | Einbau des Rechtsgutskonzepts auf Ebene der<br>Angemessenheitsprüfung? .....            | 255 |
| dd) | „Elementare Werte des Gemeinschaftslebens“<br>versus „duale Rechtsgutskonzeption“ ..... | 256 |
| (1) | „Elementare Werte des Gemeinschaftslebens“ –<br>Rechtsprechung des BVerfG.....          | 256 |
| (2) | Materieller Inhalt der hiesigen<br>Rechtsgutskonzeption.....                            | 257 |
| (3) | Vergleich beider Konzeptionen.....                                                      | 259 |
| ee) | Bewertung .....                                                                         | 259 |
| (1) | Systemkritisches Rechtsgut.....                                                         | 259 |
| (2) | Verortung eines systemkritischen<br>Rechtsgutskonzepts in der Angemessenheit .....      | 261 |
| (c) | Konkrete Prüfung des legitimen Zwecks .....                                             | 262 |
| 3.  | Geeignetheit.....                                                                       | 262 |
| a)  | Konkrete Prüfung: Geeignetheit Verhaltensnormen.....                                    | 264 |
| b)  | Konkrete Prüfung: Geeignetheit Sanktionsnormen .....                                    | 265 |
| 4.  | Erforderlichkeit.....                                                                   | 266 |
| a)  | Verhaltensvorschriften.....                                                             | 266 |
| b)  | Sanktionsnormen – Ultima-Ratio-Prinzip.....                                             | 267 |
| aa) | Ansicht BVerfG.....                                                                     | 268 |
| bb) | Literatur .....                                                                         | 268 |
| cc) | Bewertung .....                                                                         | 269 |
| c)  | Konkrete Prüfung: Erforderlichkeit.....                                                 | 269 |
| aa) | Präventivmaßnahmen durch Nachrichtendienste.....                                        | 269 |
| bb) | Präventivmaßnahmen durch polizeiliches<br>Gefahrenabwehrrecht .....                     | 270 |
| (1) | Gegenwärtige Polizeigesetze.....                                                        | 270 |
| (2) | Einführung einer Präventivhaft?.....                                                    | 270 |

|      |                                                                                       |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| cc)  | Ausländerrecht .....                                                                  | 271 |
| dd)  | Ergebnis.....                                                                         | 271 |
| 5.   | Angemessenheit.....                                                                   | 271 |
| a)   | Prüfungsmaßstab: Kritik am Übermaßverbot<br>und der Relativität ihrer Wertungen ..... | 272 |
| b)   | Angemessenheit der Verhaltensnormen .....                                             | 273 |
| aa)  | Prüfungsumfang: Lagodnys Modell.....                                                  | 273 |
| bb)  | Bewertung .....                                                                       | 274 |
| cc)  | Konkrete Prüfung der Verhaltensnormen<br>der §§ 89a ff. StGB.....                     | 274 |
| (1)  | Zwecke .....                                                                          | 275 |
| (a)  | Individualrechtsgüter .....                                                           | 275 |
| (b)  | Universalrechtsgüter .....                                                            | 275 |
| (aa) | Innere Sicherheit.....                                                                | 275 |
| (bb) | Äußere Sicherheit .....                                                               | 275 |
| α    | Verteidigungsrecht.....                                                               | 276 |
| β    | Regelung der auswärtigen Angelegenheiten.....                                         | 276 |
| (cc) | Verfassungsgrundsätze .....                                                           | 276 |
| (2)  | Durch eingesetzte Mittel bedingte Nachteile .....                                     | 277 |
| (3)  | Abwägung.....                                                                         | 277 |
| c)   | Angemessenheit der Sanktionsnormen.....                                               | 278 |
| aa)  | Materieller Verbrechensbegriff und Angemessenheit .....                               | 279 |
| (1)  | Individualrechtsgüter .....                                                           | 279 |
| (2)  | Universalrechtsgüter .....                                                            | 279 |
| (a)  | Innere Sicherheit .....                                                               | 280 |
| (b)  | Äußere Sicherheit .....                                                               | 280 |
| (c)  | Verfassungsgrundsätze .....                                                           | 281 |
| (3)  | Ergebnis.....                                                                         | 282 |
| bb)  | Schuldprinzip .....                                                                   | 282 |
| (1)  | Verfassungsrechtliche Herleitung<br>des Schuldprinzips .....                          | 282 |
| (2)  | Inhalt des Schuldprinzips – Schuldidee .....                                          | 283 |
| (a)  | Strafbegründungsschuld.....                                                           | 283 |

|      |                                                                                |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| (b)  | Strafzumessungsschuld: Erweiterungen des materiellen Verbrechensbegriffs.....  | 284 |
| (aa) | Tatprinzip.....                                                                | 285 |
| (bb) | Schuldüberschreitungsverbot .....                                              | 285 |
| cc)  | Verortung des Schuldprinzips auf Angemessenheitsstufe .....                    | 286 |
| (1)  | BVerfG .....                                                                   | 286 |
| (2)  | Schuldprinzip als eigenständiges Verfassungsprinzip .....                      | 287 |
| (3)  | Bewertung .....                                                                | 287 |
| (a)  | Strafbegründungsschuld.....                                                    | 287 |
| (b)  | Strafzumessungsschuld .....                                                    | 288 |
| (aa) | Tatprinzip.....                                                                | 288 |
| (bb) | Schuldüberschreitungsverbots.....                                              | 288 |
| (cc) | Ergebnis.....                                                                  | 288 |
| dd)  | Angemessenheit der Strafbewehrung – Relevante Belange für das Tatprinzip ..... | 289 |
| (1)  | Risikoerhöhungs- und Fahrlässigkeitstheorien .....                             | 289 |
| (2)  | Bürgerliches Internum.....                                                     | 290 |
| (3)  | Versuchstheorie.....                                                           | 292 |
| (4)  | Bewertung .....                                                                | 292 |
| (a)  | Objektive Manifestation .....                                                  | 293 |
| (b)  | Erweiterungen des Tatprinzips durch Gefahrprognose und Gefahrschaffung.....    | 294 |
| (c)  | Subjektive Manifestation.....                                                  | 294 |
| ee)  | Angemessenheit der Sanktionshöhe .....                                         | 295 |
| (1)  | Anwendung des Schuldüberschreitungsverbots auf Normebene .....                 | 295 |
| (2)  | Komponenten zur Bewertung der Normebene.....                                   | 296 |
| (a)  | Bestimmung Erfolgsunrecht.....                                                 | 298 |
| (b)  | Bestimmung Handlungsunrecht .....                                              | 300 |
| ff)  | Ergänzende „abwägungsrelevante“ Entlastungen.....                              | 300 |
| (1)  | Strafaufhebungs- und Strafmilderungsgründe.....                                | 300 |
| (2)  | Opportunitätsentscheidungen durch die Staatsanwaltschaft .....                 | 301 |

|      |                                                                           |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| (3)  | Berücksichtigung relativer Strafzwecke .....                              | 301 |
| (4)  | Bewertung .....                                                           | 301 |
| (a)  | Strafaufhebungs- und Strafmilderungsgründe .....                          | 301 |
| (b)  | Opportunitätsentscheidungen .....                                         | 302 |
| (c)  | Präventionserwägungen .....                                               | 302 |
| d)   | Konkrete Prüfung: Strafbewehrung –<br>Vereinbarkeit mit Tatprinzip? ..... | 303 |
| aa)  | § 89a Abs. 2 Nr. 1 StGB .....                                             | 303 |
| (1)  | Objektive Manifestation und Gefahrschaffung .....                         | 304 |
| (a)  | „Anderen gesundheitsschädlichen Stoffen“ .....                            | 304 |
| (b)  | „Sonstige Fertigkeiten“ .....                                             | 305 |
| aa)  | Systematische Betrachtungsweise .....                                     | 305 |
| (bb) | Teleologische Betrachtungsweise .....                                     | 306 |
| (2)  | Zwischenfazit zu § 89a Abs. 2 Nr. 1 StGB .....                            | 306 |
| bb)  | § 89a Abs. 2 Nr. 3 StGB .....                                             | 307 |
| cc)  | § 89a Abs. 2 Nr. 4 StGB a.F. ....                                         | 309 |
| (1)  | „Nicht unerheblicher Vermögenswert“ .....                                 | 309 |
| (2)  | „Ansammeln“ .....                                                         | 311 |
| dd)  | Subjektiver Tatbestand – § 89a Abs. 2 StGB .....                          | 311 |
| (1)  | Vorzubereitende Gewalttat .....                                           | 311 |
| (2)  | Staatsgefährdende Gewalttat .....                                         | 311 |
| (a)  | Das „Ob“ der Gewalttat .....                                              | 312 |
| aa)  | Herrschende Auffassung .....                                              | 312 |
| (bb) | Differenzierende Literaturauffassungen .....                              | 313 |
| (cc) | Bewertung .....                                                           | 314 |
| (b)  | Das „Wie“ der Gewalttat .....                                             | 316 |
| (c)  | Bestimmung und Eignung der staatsgefährdenden<br>Gewalttat .....          | 317 |
| (3)  | Vorsatz bzgl. der Vorbereitungshandlungen .....                           | 318 |
| ee)  | Finale Bewertung des § 89a StGB .....                                     | 319 |
| ff)  | § 89a Abs. 2a StGB .....                                                  | 320 |
| (1)  | Ausreise .....                                                            | 320 |
| (2)  | Anderer Staat .....                                                       | 320 |

|      |                                                                               |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| (a)  | § 89a Abs. 2a Alt. 1 StGB.....                                                | 321 |
| (b)  | § 89a Abs. 2a Alt. 2 StGB.....                                                | 321 |
| (3)  | Subjektiver Tatbestand .....                                                  | 322 |
| (4)  | Finale Bewertung des § 89a Abs. 2a StGB.....                                  | 323 |
| (a)  | § 89a Abs. 2a Alt. 1 StGB.....                                                | 323 |
| (b)  | § 89a Abs. 2a Alt. 2 StGB.....                                                | 324 |
| gg)  | Strafbewehrung § 89b StGB: Vereinbarkeit<br>mit dem Tatprinzip? .....         | 326 |
| (1)  | § 89b StGB – Objektiver Tatbestand.....                                       | 326 |
| (a)  | Beziehungspartner.....                                                        | 326 |
| (b)  | Aufnahme und Unterhalten von Beziehungen .....                                | 326 |
| (aa) | „Zweiseitige Beziehungsaufnahme“ .....                                        | 326 |
| (bb) | „Inhalt der Beziehungen“ .....                                                | 327 |
| (c)  | Zwischenfazit.....                                                            | 328 |
| (2)  | Subjektiver Tatbestand .....                                                  | 330 |
| (a)  | Unterweisung in § 89a Abs. 2 Nr. 1 StGB.....                                  | 330 |
| (b)  | Staatsgefährdenden Gewalttat.....                                             | 330 |
| (3)  | Abschließende Bewertung für § 89b StGB.....                                   | 331 |
| (hh) | Strafbewehrung § 91 StGB: Vereinbarkeit<br>mit dem Tatprinzip? .....          | 332 |
| (1)  | Objektiver Tatbestand: Tatobjekt – Schrift i.S.d.<br>§ 11 Abs. 3 StGB.....    | 332 |
| (a)  | Eignung als Anleitung zu einer schweren<br>staatsgefährdenden Gewalttat ..... | 333 |
| (aa) | Qualität der Anleitung.....                                                   | 333 |
| (bb) | Erstreckung auf Tatvorbereitung<br>und Tatausführung.....                     | 334 |
| (cc) | Einbeziehung neutraler Schriften ohne<br>Bestimmungserfordernis?.....         | 335 |
| (b)  | Tathandlung: § 91 Abs. 1 Nr. 1 Alt. 1 StGB.....                               | 336 |
| (c)  | Tathandlung: § 91 Abs. 1 Nr. 1 Alt. 2 StGB.....                               | 336 |
| (d)  | „Zweite“ Eignungsklausel.....                                                 | 338 |
| (aa) | Fördern und Wecken.....                                                       | 338 |
| (bb) | Umstände der Verbreitung.....                                                 | 339 |



|     |                                                                                                   |     |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| (2) | Subjektiver Tatbestand – § 91 Abs. 1 Nr. 1 StGB.....                                              | 340 |
| (3) | Finale Bewertung für § 91 Abs. 1 Nr. 1 StGB –<br>Zwei-Personen-Verhältnis ausreichend? .....      | 340 |
| (4) | Objektiver Tatbestand: § 91 Abs. 1 Nr. 2 StGB.....                                                | 343 |
| (5) | Subjektiver Tatbestand: § 91 Abs. 1 Nr. 2 StGB .....                                              | 344 |
| (6) | Abschließende Bewertung § 91 Abs. 1 Nr. 2 StGB .....                                              | 344 |
| e)  | Konkrete Prüfung: Sanktionshöhe – Vereinbarkeit<br>mit dem Schuldüberschreitungsverbot? .....     | 345 |
| aa) | Prüfung § 89a StGB – Bestimmung<br>Erfolgsunrecht und Handlungsunrecht .....                      | 345 |
| (1) | Einordnung anhand der betroffenen Rechtsgüter.....                                                | 345 |
| (2) | Berücksichtigung des Beeinträchtigungsgrades<br>und des Handlungsunrechts.....                    | 346 |
| bb) | Kritik in der Literatur .....                                                                     | 347 |
| (1) | Kritik hinsichtlich der Tatmodalitäten des § 89a<br>StGB im Vergleich zu §§ 89b und 91 StGB ..... | 347 |
| (2) | Vergleich zu anderen Gefährdungsdelikten.....                                                     | 347 |
| (3) | Vergleich zu höherwertigen oder<br>übereinstimmenden Deliktstypen.....                            | 348 |
| cc) | Bewertung .....                                                                                   | 348 |
| (1) | Intrasystematische Stimmigkeit der Tatmodalitäten.....                                            | 348 |
| (2) | Vergleich zu anderen Gefährdungsdelikten.....                                                     | 350 |
| (3) | Bewertung zu höherwertigen oder<br>übereinstimmenden Deliktstypen.....                            | 352 |
| dd) | § 91 Abs. 1 Nr. 1 StGB .....                                                                      | 353 |

## **Schlussbetrachtung .....**

### **A. Untersuchungsergebnisse .....**

### **B. Ausblick.....**

## **Literaturverzeichnis .....**