

# Inhaltsübersicht

Vorwort zur zweiten Auflage .....	V
Inhaltsverzeichnis .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXXIII
Literaturverzeichnis .....	XXXVII
<b>1. Teil: Grundlagen</b>	
§ 1 Die Zuwanderungssituation .....	1
§ 2 Die Entwicklung des Zuwanderungsrechts einschließlich rechtstatsächlicher sowie internationalrechtlicher Bezüge .....	5
<b>2. Teil: Allgemeines Zuwanderungs-/Aufenthaltsrecht</b>	
§ 3 Einreise .....	21
§ 4 Aufenthalt (Voraussetzungen, Aufenthaltszwecke, Integration) .....	67
§ 5 Aufenthaltsbeendigung/Abschiebung/Sicherheit .....	427
<b>3. Teil: Europarechtlich geprägte Aufenthaltsrechte</b>	
§ 6 Das Aufenthaltsrecht der Unionsbürger und ihrer Familienangehörigen .....	529
§ 7 Aufenthaltsrecht nach EU-Assoziationsrecht .....	553
<b>4. Teil: Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz</b>	
§ 8 Verwaltungsverfahren und Mitteilungspflichten .....	593
§ 9 Rechtsschutz .....	611
<b>5. Teil: Straftaten und Ordnungswidrigkeiten nach dem AufenthG</b>	
§ 10 Straftaten und Ordnungswidrigkeiten nach dem AufenthG .....	715
Anhang: Rechtsprechungskonkordanz .....	753
Sachverzeichnis .....	839

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur zweiten Auflage .....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXXIII
Literaturverzeichnis .....	XXXVII

## 1. Teil: Grundlagen

§ 1 Die Zuwanderungssituation .....	1
§ 2 Die Entwicklung des Zuwanderungsrechts einschließlich rechtstatsächlicher sowie internationalrechtlicher Bezüge .....	5
A. Gegenstand .....	5
B. Historische Wurzeln .....	6
I. Fremdenrecht in der Antike bis zum Absolutismus .....	6
II. Beginn der Epoche der Nationalstaaten .....	7
C. Das deutsche Zuwanderungsrecht bis zur Teilung nach dem Zweiten Weltkrieg .....	7
I. Deutsches Reich .....	7
II. Weimarer Republik .....	8
III. Zeit des Nationalsozialismus .....	8
D. Das deutsche Zuwanderungsrecht bis zur Wiedervereinigung .....	9
I. Rechtslage nach dem Zweiten Weltkrieg .....	9
II. Anwerbevereinbarungen und Anwerbestopp .....	9
III. Ausländergesetz 1965 .....	9
IV. Asylverfahrensgesetz 1982 .....	10
E. Das deutsche Zuwanderungsrecht nach der Wiedervereinigung .....	10
I. Gesetz zur Neuregelung des Ausländerrechts 1990 .....	10
II. „Asylkompromiss“ 1993 und Vorläufer .....	11
III. Der Weg zum Zuwanderungsgesetz 2004 .....	11
1. Reformbestrebungen/Entwürfe .....	11
2. Gesetzgebungsverfahren/Überblick .....	11
IV. Richtlinienumsetzungsgesetze 2007, 2011, 2013 und weitere Rechtsänderungen im Überblick .....	12
V. Entwicklungen bis in die Gegenwart .....	13
F. Völker- und Europarecht .....	14
I. Völkervertragsrecht .....	14
II. Die Sonderstellung der EMRK .....	14
III. Allgemeine Regeln des Völkerrechts .....	15
IV. Europäisches Primärrecht (EG-Recht) .....	16
V. Europäisches Sekundärrecht .....	16
VI. Normenhierarchie .....	17
VII. Prozessuale Geltendmachung des Normvorrangs .....	18
G. Zusammenfassung .....	18

## **2. Teil: Allgemeines Zuwanderungs-/Aufenthaltsrecht**

<b>§ 3 Einreise .....</b>	<b>21</b>
A. Der rechtliche Rahmen für Einreise und Aufenthalt und seine Systematik	22
I. Die völkerrechtlich anerkannte Souveränität der Staaten als Ausgangspunkt .....	22
1. Territorialhoheit und Einreise gestattung .....	22
2. Völkertragliche Öffnungen .....	23
II. Die Zuständigkeiten der Europäische Union im Bereich der Einwanderungspolitik .....	24
1. Die Kompetenzen der EU im Bereich der Einwanderungspolitik und der Grenzkontrollen .....	24
2. Einreisefreiheit auf Grund der Unionsbürgerschaft und der Personengrundfreiheiten .....	27
III. Auswirkungen auf die rechtliche Systematik des Aufenthaltsrechts und die Rechtsanwendung .....	27
1. Direkt anwendbares Unionsrecht .....	27
2. Durch EU-Richtlinien determinierte Bereiche des deutschen Aufenthaltsrechts .....	28
3. Verbliebene mitgliedstaatliche Kompetenzbereiche .....	28
4. Einfluss des Völkerrechts .....	28
IV. Die Schnittstellen zum Asyl- und Flüchtlingsrecht .....	29
B. Rechtsbegriff und Formen der Einreise, Grenzschutz .....	29
I. Einreise als Grenzübertritt .....	29
II. Gesetzliche Ausgestaltungen des Einreisevorgangs .....	30
III. Legale und irreguläre Einreise .....	31
IV. Kontrolle und Schutz an den Außengrenzen der EU .....	32
1. Zielsetzung der Grenzkontrollen .....	32
2. Grenzübergangsstellen .....	32
3. Zulässige und gebotene Kontrollmaßnahmen bei der Ein- und Ausreise .....	33
4. Pflicht zur Abstempelung von Reisedokumenten .....	35
5. Rechtsfolge fehlender Einreisestempel .....	35
6. Das Recht zur Einreiseverweigerung .....	35
V. Kontrolle und Schutz an den Binnengrenzen .....	36
1. Grundsatz des Kontrollverzichts .....	36
2. Ausnahmetatbestände .....	36
3. Im Grenzgebiet zulässige und untersagte Kontrollen .....	36
VI. Die Koordination von Schutzmaßnahmen an den Außengrenzen durch die Agentur Frontex .....	38
VII. Das Europäische Grenzüberwachungssystem EUROSUR .....	38
C. Die Einreise zu einem Aufenthalt von bis zu drei Monaten und das Schengen-Visum .....	39
I. Einreisevoraussetzungen für einen Kurzaufenthalt nach Unionsrecht ...	39
1. Übersicht .....	39
2. Besitz gültiger Grenzübertrittspapiere .....	39
3. Visumpflicht .....	39
4. Nachweis des Aufenthaltszwecks .....	40
5. Nachweis der Lebensunterhaltssicherung .....	40
6. Keine Ausschreibung im Schengener Informationssystem (SIS) ....	43
7. Keine Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung .....	43
8. Ausnahmen von den Regelanforderungen .....	45

II.	Die verschiedenen Visumarten .....	46
1.	Begriff, Funktionen und Rechtsnatur des Visums .....	46
2.	Visumpflichtige und visumfreie Drittstaatsangehörige .....	46
3.	Die verschiedenen Erteilungsformen von Kurzeit-Visa .....	47
III.	Das Verfahren der Visumerteilung .....	48
IV.	Die Entscheidung über den Visumantrag und ihre Rechtsfolgen .....	50
V.	Berechnung der Aufenthaltsfrist, Geltungsdauer und Verlängerung des Visums .....	51
VI.	Der Entzug von Schengen-Visa .....	52
D.	Die Einreise zu einem längerfristigen Aufenthalt .....	53
I.	Einreisevoraussetzungen nach nationalem Recht .....	53
II.	Das nationale Visum .....	53
1.	Grundlagen .....	53
2.	Visumpflicht für Ausländer .....	54
3.	Visumantrag und Prüfverfahren .....	56
4.	Materielle Voraussetzungen für die Visumerteilung .....	57
III.	Die Passpflicht .....	57
IV.	Fehlen eines Einreise- und Aufenthaltsverbots und von Zurückweisungstatbeständen .....	57
V.	Ausnahmetatbestände .....	58
1.	Ablehnung des Visumantrags .....	58
2.	Nationales Ausnahmevisum .....	58
VI.	Ausnahme von der Passpflicht .....	58
VII.	Betreterlaubnis .....	58
E.	Einreise- und Aufenthaltsverbote .....	59
I.	Funktionen der Regelung .....	59
II.	Voraussetzungen und Fallgruppen eines Einreise- und Aufenthaltsverbots .....	59
III.	Befristung von Amts wegen .....	60
IV.	Aufhebung und Fristverkürzung .....	62
V.	Zuständige Behörde .....	62
VI.	Betreterlaubnis trotz Einreiseverbot .....	62
VII.	Verstoß gegen ein Einreiseverbot .....	63
F.	Die irreguläre Einreise und ihre Folgen .....	63
I.	Fallkonstellationen der irregulären Einreise und rechtliche Einordnung .....	63
II.	Einreiseverweigerung nach Art. 14 SGK .....	64
III.	Zurückweisung nach § 15 AufenthG .....	64
IV.	Die Zurückweisungshaft und der Transitgewahrsam .....	66
V.	Straf- und Bußgeldtatbestände .....	66
4	Aufenthalt (Voraussetzungen, Aufenthaltszwecke, Integration) .....	67
A.	Allgemeine Voraussetzungen des Aufenthalts; Aufenthaltstitel .....	75
I.	Die Vermittlung des Aufenthaltsrechts durch Aufenthaltstitel .....	75
1.	Gruppen von Aufenthaltstiteln .....	79
2.	Inhalt des Aufenthaltstitels .....	88
3.	Aufenthalterlaubnisse für gesetzlich nicht geregelte Anlässe nach § 7 Abs. 1 S. 3 AufenthG .....	104
4.	Die Fiktionsbescheinigung .....	107
II.	Prüfungsschema zur Erteilung von Aufenthaltstiteln .....	114
III.	Wechsel des Aufenthaltszwecks .....	116
1.	Zulässigkeit und Beschränkungen nach dem Aufenthaltsgesetz .....	117
2.	Bedeutung .....	117

IV.	Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen .....	118
1.	Erfüllung der Visumpflicht .....	118
2.	Sicherung des Lebensunterhalts .....	129
3.	Klärung von Identität und Staatsangehörigkeit .....	141
4.	Fehlen eines Ausweisungsinteresses .....	143
5.	Nichtgefährdung von Interessen der Bundesrepublik Deutschland .....	146
6.	Erfüllung der Passpflicht .....	148
7.	Ausnahmen von den Regelerteilungsvoraussetzungen .....	156
8.	Terrorismusausschluss-Klausel .....	159
9.	Sperrwirkung eines Asylantrages oder erfolglosen Asylverfahrens ...	159
V.	Niederlassungserlaubnis .....	163
1.	Ausreichender Voraufenthalt .....	164
2.	Wirtschaftliche Integrationsvoraussetzungen .....	167
3.	Öffentliche Sicherheit und allgemeine Integration in die Lebensverhältnisse .....	168
VI.	Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EU .....	169
1.	Erwerb des Status eines langfristig Aufenthaltsberechtigten .....	169
2.	Besonderer Aufenthaltstitel .....	170
3.	Kleine Freizügigkeit .....	171
4.	Verlust der Rechtsstellung .....	171
5.	Erteilungsvoraussetzungen .....	171
6.	Ausschlusstatbestände .....	173
7.	Anrechnung von Aufenthaltszeiten .....	174
8.	Vorhandensein fester und regelmäßiger Einkünfte .....	176
B.	Die einzelnen Aufenthaltszwecke .....	177
I.	Arbeitsmigration .....	177
1.	Historische Entwicklung des Arbeitsmigrationsrechts .....	178
2.	Arbeitsmarktrelevante Grundaussagen des AufenthG .....	180
3.	Einreise und Aufenthalt zum Zwecke der Erwerbstätigkeit .....	183
4.	Arbeitsmarktzugang für Geduldete .....	202
5.	Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz .....	212
II.	Aufenthalt von Schüler, Studenten, weiteren Personen mit Ausbildungsbezug und Forschern .....	213
1.	Allgemeines .....	213
2.	Aufenthalt von Studenten .....	215
3.	Zweck- und Spurwechsel .....	223
4.	Ausländer mit humanitärem Aufenthaltstitel .....	223
5.	Aufenthalt zu sonstigen Ausbildungszwecken .....	223
6.	Aufenthalt von Forschern .....	224
III.	Aufenthalte aus völkerrechtlichen, humanitären oder politischen Gründen .....	229
1.	Allgemeines .....	229
2.	Die Aufnahme aus dem Ausland (§ 22 AufenthG) .....	238
3.	Aufenthaltsgewährung durch die obersten Landesbehörden (§ 23 Abs. 1 AufenthG) .....	244
4.	Aufenthaltsgewährung durch den Bund bei besonders gelagerten politischen Interessen (§ 23 Abs. 2 AufenthG) .....	250
5.	Neuansiedlung von Schutzsuchenden (§ 23 Abs. 4 AufenthG) .....	252
6.	Die Härtefallregelung (§ 23a AufenthG) .....	253
7.	Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz (§ 24 AufenthG) .....	260
8.	Aufenthaltsgewährung bei anerkannten Asylberechtigten (§ 25 Abs. 1 AufenthG) .....	264

9.	Aufenthaltsgewährung für GFK-Flüchtlinge und subsidiär Schutzberechtigte (§ 25 Abs. 2 AufenthG) .....	268
10.	Aufenthaltserlaubnis in Fällen des nationalen subsidiären Schutzes (§ 25 Abs. 3 AufenthG) .....	270
11.	Aufenthaltserlaubnis zum vorübergehenden Aufenthalt (§ 25 Abs. 4 S. 1 AufenthG) .....	277
12.	Verlängerung einer Aufenthaltserlaubnis bei Vorliegen einer außergewöhnlichen Härte (§ 25 Abs. 4 S. 2 AufenthG) .....	282
13.	Aufenthaltserlaubnis für Opfer von Menschenhandel (§ 25 Abs. 4a AufenthG) .....	286
14.	Aufenthaltserlaubnis für Opfer von Schwarzarbeit (§ 25 Abs. 4b AufenthG) .....	291
15.	Aufenthaltsgewährung bei vollziehbar ausreisepflichtigen Ausländern (§ 25 Abs. 5 AufenthG) .....	293
16.	Aufenthaltsgewährung bei gut integrierten Jugendlichen und Heranwachsenden (§ 25a AufenthG) .....	306
17.	Aufenthaltsgewährung bei nachhaltiger Integration (§ 25b AufenthG) .....	321
18.	Aufenthaltsverfestigung bei humanitären Aufenthalten (§ 26 Abs. 3 und 4 AufenthG) .....	331
IV.	Familiennachzug .....	338
1.	Allgemeines .....	338
2.	Familiennachzug zu Deutschen .....	355
3.	Familiennachzug zu Ausländern .....	360
4.	Aufenthaltsverfestigung von Familienangehörigen – eigenständiges Aufenthaltsrecht, Niederlassungserlaubnis und Daueraufenthalt-EG	379
5.	Eigenständiges Aufenthaltsrecht von Familienangehörigen .....	384
6.	Erwerbstätigkeit der Familienangehörigen .....	389
V.	Sonstige Aufenthalte .....	389
1.	Wiederkehrende junge Menschen .....	389
2.	Wiederkehrende Rentner .....	392
3.	Wiederkehr nach Zwangsehe .....	393
4.	Aufenthaltstitel für ehemalige Deutsche .....	394
5.	Aufenthaltserlaubnis für in anderen Mitgliedstaaten langfristig Aufenthaltsberechtigte .....	399
C.	Integrationskurse .....	403
I.	Einführung .....	403
1.	Integration als Gegenstand und Ziel des Zuwanderungsrechts .....	403
2.	Begriff der Integration im deutschen und europäischen Zuwanderungsrecht .....	405
3.	Überblick über die wichtigsten integrationspolitischen Maßnahmen in Deutschland und Europa .....	410
II.	Der Integrationskurs als Kern des deutschen Integrationskonzepts .....	414
1.	Ziel, Inhalt und Struktur des Integrationskurses .....	414
2.	Die aufenthaltsrechtliche Relevanz der Teilnahme am Integrationskurs .....	416
3.	Kosten und Finanzierung der Integrationskurse .....	417
III.	Berechtigung zur Teilnahme am Integrationskurs .....	418
1.	Teilnahmeanspruch .....	418
2.	Zulassung im Rahmen vorhandener Kursplätze .....	420
IV.	Verpflichtung zur Teilnahme am Integrationskurs .....	421
1.	Voraussetzungen der Teilnahmeverpflichtung .....	421
2.	Folgen der Pflichtverletzung .....	422

V.	Zulassung als Integrationskursträger .....	425
1.	Voraussetzungen für die Zulassung .....	425
2.	Verfahren der Zulassung .....	426
§ 5	Aufenthaltsbeendigung/Abschiebung/Sicherheit .....	427
A.	Ausreisepflicht, Ausweisung .....	429
I.	Ausreisepflicht .....	429
1.	Begriff .....	429
2.	Ausreisefrist .....	430
3.	Rechtsfolge .....	430
4.	Erfüllung der Ausreisepflicht .....	432
II.	Erlöschen eines Aufenthalttitels .....	432
1.	Überblick .....	432
2.	Einzelne Erlöschengründe .....	433
III.	Ausweisung .....	440
1.	Begriffsbestimmung und gesetzliche Systematik .....	440
2.	Rechtsfolgen .....	445
3.	Verwaltungsverfahren .....	447
4.	Ausweisungsanlass (§ 53 Abs. 1 AufenthG) .....	451
5.	Entscheidungsgrundlage und Abwägungskriterien (§ 53 Abs. 2 AufenthG) .....	451
6.	Sonderregelungen für einzelne Personengruppen (§ 53 Abs. 3 und 4 AufenthG) .....	452
7.	Bestimmung und Gewichtung des Ausweisungsinteresses (§ 54 AufenthG) .....	453
8.	Bestimmung und Gewichtung des Bleibeinteresses (§ 55 AufenthG) .....	457
9.	Verbrauch von Ausweisungsgründen .....	458
10.	Abwägungsentscheidung (§ 53 Abs. 1 u. 2 AufenthG) .....	459
11.	Prüfungsablauf .....	459
IV.	Befristung der Ausweisungsentscheidung nach § 11 AufenthG .....	461
B.	Abschiebungshindernisse .....	461
I.	Allgemeines .....	461
1.	Begriff und Regelungssystem .....	461
2.	Die Prüfungszuständigkeiten für Abschiebungshindernisse .....	462
II.	Der Abschiebungsschutz nach § 60 AufenthG .....	463
1.	Allgemeines .....	463
2.	Flüchtlingsrechtlicher Abschiebungsschutz (§ 60 Abs. 1 AufenthG) .....	464
3.	Subsidiärer Abschiebungsschutz (§ 60 Abs. 2, 4, 5 und 7 AufenthG) .....	481
III.	Der Abschiebungsschutz nach § 60a AufenthG .....	491
1.	Die generelle Aussetzung der Abschiebung (§ 60a Abs. 1 S. 1 AufenthG) .....	491
2.	Die Duldung im Einzelfall (§ 60a Abs. 2 bis 2d AufenthG) .....	491
3.	Verfahren und Rechtsfolgen (§ 60a Abs. 4 bis 6 AufenthG) .....	499
C.	Sonstige Anforderungen an die Abschiebung .....	501
I.	Das Abschiebungsverfahren .....	501
1.	Allgemeines .....	501
2.	Die Androhung der Abschiebung .....	501
II.	Die Abschiebungsanordnung .....	504
1.	Entstehungsgeschichte .....	504
2.	Verfassungsmäßigkeit des § 58a AufenthG .....	505

3. Voraussetzungen der Abschiebungsanordnung nach § 58a AufenthG .....	506
4. Rechtsfolgen der Abschiebungsanordnung nach § 58a AufenthG .....	508
D. Abschiebungshaft .....	509
I. Zweck .....	510
II. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen .....	510
III. Materiell-rechtliche Voraussetzungen der Abschiebungshaft .....	512
1. Vorbereitungshaft (§ 62 Abs. 2 AufenthG) .....	512
2. Sicherungshaft (§ 62 Abs. 3 AufenthG) .....	513
IV. Ausreisegewahrsam .....	515
V. Vorläufige behördliche Ingewahrsamnahme .....	517
VI. Gerichtliches Verfahren .....	518
1. Verfahren vor dem Amtsgericht .....	518
2. Anordnung einer vorläufigen Freiheitsentziehung (§ 427 FamFG) .....	521
3. Rechtsmittel nach dem FamFG .....	522
4. Antrag auf Feststellung der Rechtswidrigkeit .....	523
E. Pflichten der Beförderungs- und Flug(hafen)unternehmer .....	523
I. Übersicht und Grundlagen .....	523
II. Beförderungsverbot .....	524
III. Rückbeförderungspflichten .....	525
IV. Pflichten der Flughafenunternehmer .....	526
<b>3. Teil: Europarechtlich geprägte Aufenthaltsrechte</b>	
§ 6 Das Aufenthaltsrecht der Unionsbürger und ihrer Familienangehörigen .....	529
A. Die Entwicklung eines eigenständigen Aufenthaltsrechts für Unionsbürger und ihre Familienangehörigen .....	530
B. Die Freizügigkeitstatbestände nach dem FreizügG/EU .....	531
I. Regelungssystematik .....	531
II. Kurzaufenthalt bis zu einer Dauer von drei Monaten .....	532
III. Einzelne Freizügigkeitstatbestände .....	533
1. Arbeitnehmer .....	533
2. Arbeitssuchende .....	534
3. Niedergelassene selbständige Erwerbstätige .....	534
4. Dienstleistungserbringer .....	534
5. Dienstleistungsempfänger .....	535
6. Nichterwerbstätige .....	535
7. Familienangehörige .....	535
8. Daueraufenthaltsberechtigte .....	536
C. Einreise und verfahrensrechtliche Regelungen .....	537
I. Einreise in die Bundesrepublik Deutschland .....	537
II. Meldebehördliches und ausländerbehördliches Verfahren .....	537
1. Unionsbürger .....	537
2. Familienangehörige .....	538
3. Verfahren bei Erwerb des Daueraufenthaltsrechts .....	539
D. Der Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt .....	540
I. Allgemeines .....	540
II. Einzelne Verlusttatbestände .....	540
1. Verlustfeststellung bei Wegfall der Freizügigkeitsvoraussetzungen nach § 5 Abs. 4 FreizügG/EU .....	540
2. Verlustfeststellung infolge Täuschung oder Scheinehe .....	542
3. Verlustfeststellung aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit .....	542

III.	Rechtsfolgen der Verlustfeststellung .....	548
1.	Regelungssystematik .....	548
2.	Ausreisepflicht .....	549
3.	Ausreisefrist und Abschiebungsandrohung .....	549
4.	Einreiseverbot, Aufenthaltsverbot und Befristung .....	550
E.	Übergangsvorschriften zur EU-Erweiterung .....	550
§ 7	Aufenthaltsrecht nach EU-Assoziationsrecht .....	553
A.	Typologie und Rechtsnatur des Assoziationsrechts .....	555
I.	Allgemeines .....	555
II.	Rechtsnatur der Assoziationsabkommen .....	555
III.	Rechtsprechungskompetenz des EuGH .....	557
IV.	Aufenthaltsrechtliche Wirkung assoziationsrechtlicher Regelungen .....	557
B.	Assoziationsrechtliche Rechtsstellung türkischer Staatsangehöriger .....	558
I.	Entwicklung des Assoziationsrechts zwischen der EU und der Türkei .....	558
II.	Allgemeine Grundprinzipien des assoziationsrechtlichen Aufenthaltsrechts türkischer Staatsangehöriger .....	559
III.	Aufenthaltsrecht türkischer Arbeitnehmer nach Art. 6 ARB 1/80 .....	560
1.	Der Begriff des Arbeitnehmers .....	560
2.	Zugehörigkeit zum regulären Arbeitsmarkt .....	561
3.	Ordnungsgemäße Beschäftigung .....	562
4.	Unterbrechung von Beschäftigungszeiten .....	562
5.	Stufenfolge der assoziationsrechtlichen Rechtsstellung des türkischen Arbeitnehmers .....	563
6.	Erlöschen der Rechtsstellung aus Art. 6 Abs. 1 ARB 1/80 .....	563
7.	Aufenthaltsrechtliche Rechtsfolgen .....	565
IV.	Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen türkischer Arbeitnehmer nach Art. 7 ARB 1/80 .....	566
1.	Das Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen nach Art. 7 S. 1 .....	566
2.	Das Aufenthaltsrecht der Kinder türkischer Arbeitnehmer nach Art. 7 S. 2 ARB 1/80 .....	570
3.	Erlöschen des Aufenthaltsrechts aus Art. 7 ARB 1/80 .....	572
V.	Aufenthaltsrecht aus diskriminierungsfreiem Bildungszugang nach Art. 9 ARB 1/80? .....	575
1.	Diskriminierungsfreier Bildungszugang .....	575
2.	Aufenthaltsrechtliche Relevanz .....	576
VI.	Aufenthaltsrechtliche Wirkung des Diskriminierungsverbots des Art. 10 ARB 1/80 .....	577
1.	Diskriminierungsverbot zugunsten türkischer Arbeitnehmer in Art. 10 Abs. 1 ARB 1/80 .....	577
2.	Anspruch auf Unterstützung durch Arbeitsämter bei der Arbeitsplatzsuche nach Art. 10 Abs. 2 ARB 1/80 .....	579
VII.	Die stand-still-Klauseln des Art. 13 ARB 1/80 und Art. 41 Abs. 1 ZP .....	579
1.	Wirkungsweise der Stillhalteklausel des Art. 13 .....	579
2.	Anwendungsbereich der Stillhalteklausel des Art. 13 ARB 1/80 ....	582
3.	Stillhalteklausel nach Art. 41 Abs. 1 ZP .....	585
VIII.	Die Schranke der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit aus Art. 14 ARB 1/80 .....	586
1.	Systematik der Schrankenregelung des Art. 14 Abs. 1 ARB 1/80 .....	586
2.	Materielle Anforderungen an die Ausweisung türkischer Assoziationsberechtigter und ihrer Familienangehörigen .....	589
3.	Verfahrensrechtliche Vorgaben für die Ausweisung Assoziationsberechtigter .....	591

C. Weitere assoziationsrechtliche Aufenthaltsrechte .....	591
I. Aufenthaltsrecht nach dem EWR-Abkommen (Island, Lichtenstein, Norwegen) .....	591
II. Die aufenthaltsrechtliche Stellung Schweizer Staatsangehöriger .....	592
<b>4. Teil: Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz</b>	
§ 8 Verwaltungsverfahren und Mitteilungspflichten .....	593
A. Ablauf des Verfahrens im Überblick .....	593
B. Einzelregelungen des AufenthG zum Verwaltungsverfahren .....	594
I. Zuständigkeitsregelungen .....	594
II. Besondere Beteiligungsregelungen .....	596
III. Weisungsrechte der Bundesregierung .....	597
IV. Antragserfordernis und Mitwirkungspflichten .....	597
C. Datenerhebung und Mitteilungspflichten nach §§ 87, 88 AufenthG .....	598
I. Datenschutz und Datenerhebung .....	598
II. Datenerhebung .....	598
III. Datenübermittlung .....	599
IV. Allgemeine Voraussetzung der Übermittlungspflicht .....	600
1. Begriff der öffentlichen Stelle .....	600
2. Behördeneigenschaft als Anknüpfungspunkt .....	600
3. Voraussetzungen der Übermittlungspflicht .....	601
4. Rechtsgrundlage für Datenerhebung im Krankenhaus .....	601
5. Kenntniserlangung ohne Datenerhebung .....	602
V. Gesetzliche Einschränkung der Übermittlungspflicht .....	603
1. Beschränkung der Übermittlungspflicht in der Praxis .....	603
2. Einschränkung nach Art der Tätigkeit .....	604
VI. Besondere gesetzliche Verwendungsregelungen .....	604
1. Allgemeine Einordnung .....	604
2. Originäre Mitteilungspflichten im öffentlichen Krankenhaus .....	605
3. Bereichsspezifische Offenbarungsbefugnisse .....	607
VII. Antrag auf Kostenübernahme und nachfolgende Krankenbehandlung	608
§ 9 Rechtsschutz .....	611
A. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	613
I. Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) .....	613
1. Gegenstand und Umfang .....	613
2. Zulässige Zugangsbeschränkungen .....	614
3. Recht auf effektiven Rechtsschutz .....	617
II. Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG) .....	619
1. Recht auf Information, insbesondere Akteneinsichtsrecht .....	619
2. Recht auf Äußerung .....	620
3. Recht auf Berücksichtigung .....	620
III. Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) .....	621
B. Rechtswege im Ausländerrecht .....	621
C. Verwaltungsgerichtliches Verfahren .....	622
I. Die Strukturprinzipien im ausländerrechtlichen Verfahren .....	622
1. Amtsermittlungspflicht .....	622
2. Mitwirkungsobliegenheiten der Beteiligten .....	629
3. Dispositionsmaxime .....	630
4. Mündlichkeitsgrundsatz .....	630
5. Besonderheiten aufgrund der Sprache .....	631
II. Vorläufiges Rechtsschutzverfahren .....	632
1. Allgemeines .....	632

2.	Zulässigkeit .....	633
3.	Begründetheitsfragen .....	637
4.	Rechtsmittel .....	643
5.	Gerichtlicher Schiebebeschluss .....	644
III.	Hauptsacheverfahren vor dem Verwaltungsgericht .....	645
1.	Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen .....	645
2.	Richtige Klageart .....	647
3.	Klagebefugnis .....	662
4.	Vorverfahren .....	667
5.	Klagefrist, Rechtsschutzinteresse, Klagerücknahmefiktion .....	668
6.	Begründetheitsfragen .....	670
IV.	Das Rechtsmittel der Berufung .....	672
1.	Das Verfahren bei Antrag auf Zulassung der Berufung .....	673
2.	Das Verfahren bei Zulassung der Berufung durch das VG .....	680
3.	Berufungsverfahren und Berufungsentscheidung .....	681
V.	Das Rechtsmittel der Revision .....	685
1.	Das Verfahren bei nicht zugelassener Revision .....	685
2.	Das Verfahren bei Zulassung der (Sprung-)Revision durch eine der Vorinstanzen .....	694
3.	Revisionsverfahren und Revisionsentscheidung .....	696
VI.	Verfahren nach § 58a AufenthG vor dem BVerwG .....	699
VII.	Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) .....	699
VIII.	Kosten und Streitwert .....	700
D.	Außerordentliche Rechtsbehelfe .....	703
I.	Verfassungsbeschwerde zum BVerfG .....	703
1.	Vertretung .....	704
2.	Anforderungen an die Begründung .....	704
3.	Frist .....	705
4.	Erfordernis der Rechtswegerschöpfung/Subsidiarität .....	706
5.	Besonderheiten bei Rechtssatzverfassungsbeschwerden .....	708
6.	Annahmeverfahren .....	708
7.	Kosten .....	709
II.	Verfassungsbeschwerde zu den Landesverfassungsgerichten .....	709
III.	Individualbeschwerde zum EGMR .....	710
<b>5. Teil: Straftaten und Ordnungswidrigkeiten nach dem AufenthG</b>		
§ 10	Straftaten und Ordnungswidrigkeiten nach dem AufenthG .....	715
A.	Einführung .....	717
B.	Die Straftatbestände des AufenthG .....	717
I.	Die Grundtatbestände in § 95 AufenthG .....	717
1.	Der passlose Aufenthalt (Abs. 1 Nr. 1) .....	717
2.	Der einfache unerlaubte Aufenthalt (Abs. 1 Nr. 2) .....	719
3.	Die einfache unerlaubte Einreise (Abs. 1 Nr. 3) .....	723
4.	Verstoß gegen Ausreiseverbot oder Verbot der politischen Betätigung (Abs. 1 Nr. 4) .....	725
5.	Unrichtige oder unvollständige Angaben (Abs. 1 Nr. 5) .....	725
6.	Nichtduldung erkennungsdienstlicher Maßnahmen (Abs. 1 Nr. 6) .....	727
7.	Verstoß gegen Beschränkungen bei ausgewiesenen Ausländern (Abs. 1 Nr. 6a) .....	727
8.	Wiederholter Verstoß gegen räumliche Beschränkung bei ausreisepflichtigen Ausländern (Abs. 1 Nr. 7) .....	730
9.	Geheimbündelei (Abs. 1 Nr. 8) .....	731

10. Illegale Erwerbstätigkeit bei Inhabern eines Schengen-Visums (Abs. 1a) .....	732
11. Unerlaubte Einreise und unerlaubter Aufenthalt nach Abschiebung, Zurückschiebung oder Ausweisung (Abs. 2 Nr. 1) .....	733
12. Erschleichen eines Aufenthaltstitels oder einer Duldung (Abs. 2 Nr. 2) .....	734
<b>II. Einschleusen von Ausländern (§§ 96, 97 AufenthG) .....</b>	<b>736</b>
1. Grundtatbestand des Einschleusens von Ausländern (§ 96 Abs. 1 AufenthG) .....	736
2. Qualifikationstatbestand des § 96 Abs. 2 AufenthG .....	741
3. Verbrechenstatbestand des § 97 AufenthG .....	743
4. Entsprechende Anwendung im Falle von Taten zum Nachteil anderer Unionsstaaten (§§ 96 Abs. 4, 97 AufenthG) .....	743
<b>C. Die Bußgeldtatbestände des AufenthG (§ 98 AufenthG) .....</b>	<b>744</b>
I. Allgemeines .....	744
II. Überblick über die einzelnen Bußgeldtatbestände .....	745
1. Der fahrlässige passlose oder illegale Aufenthalt im Bundesgebiet (Abs. 1) .....	745
2. Fehlender Nachweis über ein assoziationsrechtliches Aufenthaltsrecht (Abs. 2 Nr. 1) .....	745
3. Sich-Entziehen der polizeilichen Kontrolle des grenzüberschreitenden Verkehrs (Abs. 2 Nr. 2) .....	746
4. Nichtbefolgung ausweisrechtlicher Pflichten (Abs. 2 Nr. 3) .....	746
5. Nichtteilnahme am Integrationskurs (Abs. 2 Nr. 4) .....	746
6. Beauftragung eines Ausländer mit nachhaltigen Werk- oder Dienstleistungen (Abs. 2 a) .....	747
7. Verstoß gegen Mitteilungspflicht bei Ausbildung eines geduldeten Ausländer (Abs. 2 b) .....	747
8. Ausübung einer selbstständigen Erwerbstätigkeit ohne Genehmigung (Abs. 3 Nr. 1) .....	748
9. Verstoß gegen vollziehbare Auflagen (Abs. 3 Nr. 2) .....	748
10. Verstoß gegen die gesetzliche Pflicht zur Wohnsitznahme (Abs. 3 Nr. 2a) .....	748
11. Verstoß gegen Aufenthaltsbeschränkung oder Wohnsitzanordnung (Abs. 3 Nr. 2b) .....	749
12. Verstoß gegen Grenzübertrittsformalitäten (Abs. 3 Nr. 3) .....	749
13. Verstoß gegen vollziehbare Anordnungen (Abs. 3 Nr. 4) .....	749
14. Verstoß gegen die Meldepflicht (Abs. 3 Nr. 5) .....	750
15. Verstoß gegen eine räumliche Beschränkung (Abs. 3 Nr. 5a) .....	750
16. Verstoß gegen die Antragspflicht als gesetzlicher Vertreter (Abs. 3 Nr. 6) .....	751
17. Verstoß gegen Rechtsverordnung nach § 99 Abs. 1 Nr. 3a, 7, 10 oder 13a AufenthG (Abs. 3 Nr. 7) .....	751

#### **Anhang: Rechtsprechungskonkordanz**

1. Europäischer Gerichtshof .....	753
2. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte .....	759
3. Bundesverfassungsgericht .....	762
4. Bundesverwaltungsgericht .....	771
5. Bundesgerichtshof .....	795
6. Oberverwaltungsgerichte .....	798

7. Verwaltungsgerichte .....	827
8. Weitere Gerichte .....	833
Sachverzeichnis .....	839