

Auf einen Blick

Über den Autor	7
Einführung	21
Teil I: Einführung in das Allgemeine Verwaltungsrecht	25
Kapitel 1: Ein erster Überblick	27
Kapitel 2: Das Besondere am Allgemeinen Verwaltungsrecht	37
Teil II: Rund um die öffentliche Verwaltung	47
Kapitel 3: Was die öffentliche Verwaltung auszeichnet	49
Kapitel 4: Wie die öffentliche Verwaltung organisiert ist	57
Kapitel 5: Das Innenleben der Verwaltung	69
Teil III: Maß nehmen für das Verwaltungshandeln	75
Kapitel 6: Rechtliche und andere Maßstäbe	77
Kapitel 7: Woher das Recht kommt: Die Rechtsquellen	81
Kapitel 8: Wie das Recht Verwaltungsentscheidungen bestimmt	91
Teil IV: Das Recht des Verwaltungsverfahrens	97
Kapitel 9: Ohne Recht keine Verfahren	99
Kapitel 10: Das formlose Verwaltungsverfahren	105
Kapitel 11: Besondere Verfahrensarten	111
Teil V: Die Instrumente der öffentlichen Verwaltung	119
Kapitel 12: Hier spielt die Musik – die Instrumente im Überblick	121
Kapitel 13: Bühne frei für den Verwaltungsakt	127
Kapitel 14: Der öffentlich-rechtliche Vertrag	143
Teil VI: Die öffentliche Verwaltung wird aktiv	153
Kapitel 15: Wann Behörden tätig werden dürfen	155
Kapitel 16: Wie Behörden Entscheidungen treffen	161
Kapitel 17: Die Behörde erlässt einen Verwaltungsakt	171
Kapitel 18: Die Behörde hebt einen Verwaltungsakt auf	187
Kapitel 19: Die Behörde lässt vollstrecken	197
Teil VII: Bürger haben Rechte	205
Kapitel 20: Wie Bürger und Staat in Beziehung stehen	207
Kapitel 21: Ihre Rechte bei Rechtsverletzungen	219

Teil VIII: Ihr Rechtsschutz als Bürger	233
Kapitel 22: Grundzüge des Rechtsschutzes nach der VwGO.....	235
Kapitel 23: Rechtsschutz in Sonderfällen	259
Teil IX: Fälle und Lösungen	271
Kapitel 24: Probieren Sie es! Fünf Fälle und ihre Lösungen	273
Teil X: Der Top-Ten-Teil	303
Kapitel 25: Die zehn wichtigsten Begriffe des Allgemeinen Verwaltungsrechts	305
Kapitel 26: Zehn Standardprobleme des Allgemeinen Verwaltungsrechts	309
Kapitel 27: Zehn schwere Fehler bei der Falllösung	317
Stichwortverzeichnis	322

Inhaltsverzeichnis

Über den Autor	7
Einführung	21
Über dieses Buch	21
Was dieses Buch nicht will.....	21
Törichte Annahmen über den Leser	22
Wie Sie dieses Buch lesen	22
Teil I: Einführung in das Allgemeine Verwaltungsrecht	22
Teil II: Rund um die öffentliche Verwaltung	22
Teil III: Maß nehmen für das Verwaltungshandeln	23
Teil IV: Das Recht des Verwaltungsverfahrens.....	23
Teil V: Die Instrumente der öffentlichen Verwaltung.....	23
Teil VI: Die öffentliche Verwaltung wird aktiv.....	23
Teil VII: Die Bürger haben Rechte.....	23
Teil VIII: Ihr Rechtsschutz als Bürger	23
Teil IX: Fälle und Lösungen	24
Teil X: Der Top-Ten-Teil	24
Symbole, die in diesem Buch verwendet werden.....	24
Wie es weitergeht	24
TEIL I EINFÜHRUNG IN DAS ALLGEMEINE VERWALTUNGSRECHT	25
Kapitel 1 Ein erster Überblick	27
Verwaltungsrecht auf den Begriff gebracht	27
Was zum Allgemeinen Verwaltungsrecht gehört (und was nicht)	28
Das Allgemeine Verwaltungsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts	29
Die Bedeutung des Verfassungsrechts für das Allgemeine Verwaltungsrecht	30
Bindung an die Grundrechte	30
Bindung an Verfassung und Gesetze	31
Das Allgemeine Verwaltungsrecht für alle Fälle	32
Sachverhalt und Fallfrage verstehen.....	32
Das anzuwendende Recht suchen.....	32
Das gefundene Recht anwenden.....	33
Kapitel 2 Das Besondere am Allgemeinen Verwaltungsrecht	37
Die Aufgabe des Öffentlichen Rechts	37
Unterscheidung zwischen Öffentlichem und Privatem Recht.....	38
Die Unterscheidung in der Rechtsordnung	39

Die Unterscheidung richtig anwenden	40
Zuordnung von Verwaltungsmaßnahmen zu Rechtsnormen	41
... bei Realakten.....	41
... bei Rechtsakten.....	42
... bei Rechtsverhältnissen.....	43
Öffentliches Recht und Privatrecht in der Praxis	45
Handeln in Privatrechtsform	45
Die Geltung öffentlich-rechtlicher Bindungen.....	46
Handlungen in Formen des Öffentlichen Rechts	46
TEIL II	
RUND UM DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG	47
Kapitel 3	
Was die öffentliche Verwaltung auszeichnet.....	49
Öffentliche und private Verwaltungen	49
Wozu die öffentliche Verwaltung da ist.....	50
Gesetze vollziehen	50
Lebensbedingungen gestalten.....	51
Abgrenzung zu Gesetzgebung und Justiz.....	51
Gesetzgebung	51
Justiz	52
Der Abgrenzungsteufel steckt im Detail	52
Das breite Aufgabenspektrum der öffentlichen Verwaltung	53
Öffentliche Sicherheit.....	53
Leistungen und Infrastruktur.....	54
Planung und Gestaltung	54
Finanzverwaltung	54
Sonst noch was?	54
Kapitel 4	
Wie die öffentliche Verwaltung organisiert ist	57
Die Träger der Verwaltung	57
Mittelbare und unmittelbare Staatsverwaltung	58
Rechtsformen der Verwaltungsträger.....	59
Wie die Verwaltung aufgebaut ist	62
Die Bundesverwaltung.....	62
Verwaltung in den Ländern.....	64
Gemeinsame Verwaltung von Bund und Ländern	65
Öffentliche Verwaltung auch durch Private	66
Verwaltungshelfer.....	66
Private Organisationsformen	67
Wenn der Staat aufgibt	68

Kapitel 5		
Das Innenleben der Verwaltung.....		69
Das ABC der Verwaltungsträger.....		69
Das Organ		69
Die Behörde.....		70
Das Amt		71
Rechtsbeziehungen im Inneren der Verwaltungsträger		71
Das Prinzip der Hierarchie		71
Weisungsrechte auf die rechte Weise einsetzen.....		72
Vorsicht vor der Aufsicht		73
TEIL III		
MAß NEHMEN FÜR DAS VERWALTUNGSHANDELN.....		75
Kapitel 6		
Rechtliche und andere Maßstäbe.....		77
Wie das Recht die Verwaltung bindet		77
Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes		77
Die Gegenstände rechtlicher Regelung.....		78
Rechtliche und außerrechtliche Entscheidungsmaximen		79
Kapitel 7		
Woher das Recht kommt: Die Rechtsquellen		81
Alles, was recht ist.....		81
Völker- und Europarecht.....		82
Jedem Volk sein Recht		83
Das Recht, das Europa regiert		83
Bundes- und Landesrecht.....		85
Verfassungen.....		85
Formelle Gesetze		85
Rechtsverordnungen		85
Satzungen.....		86
Gewohnheitsrecht		87
Richterrecht		87
Verwaltungsvorschriften		88
Verwaltungsakte und öffentlich-rechtliche Verträge		90
Wer prüft die Wirksamkeit einer Rechtsquelle?		90
Kapitel 8		
Wie das Recht Verwaltungsentscheidungen bestimmt.....		91
Recht als Instrument der Steuerung des Verwaltungshandelns		91
Die wichtigsten Standards für das Staat-Bürger-Verhältnis		93
Das Rationalitätsgebot.....		93
Das Willkürverbot		93
Der Gleichbehandlungsgrundsatz.....		94

Die Gemeinwohlverpflichtung	94
Das Verhältnismäßigkeitsprinzip	94
Der Vertrauenschutz	95
Das Bestimmtheitsgebot	95
Wirtschaftlichkeit der Mittelverwendung	96
TEIL IV DAS RECHT DES VERWALTUNGSVERFAHRENS	97
Kapitel 9 Ohne Recht keine Verfahren	99
Was es mit dem Verfahren auf sich hat	99
Effektivität des Verwaltungshandelns	100
Rechtsschutz für den Bürger	100
Dank des Verfahrensrechts richtig verfahren	100
Die wichtigsten Rechtsquellen des Verfahrensrechts	101
Das Verwaltungsverfahrensgesetz in der Praxis	102
Auch das Verwaltungsverfahrensgesetz hat seine Grenzen	103
Die Subsidiarität des Verwaltungsverfahrensgesetzes	103
Kapitel 10 Das formlose Verwaltungsverfahren	105
Auf die Plätze, fertig, los – der Verfahrensablauf	105
Auswahl des Verfahrenstyps	105
Einleitung des Verfahrens	106
Beteiligung am Verfahren	106
Sicher ist sicher – die Verfahrensgrundsätze	107
Allgemein-rechtsstaatliche Verfahrensregelungen	107
Vollständige Sachaufklärung	107
Verpflichtung zu Auskunft und Beratung	108
Rechte der Beteiligten und Dritter	108
Elektronische Kommunikation	108
Kooperation mit anderen Behörden	108
Abschluss des Verfahrens	109
Begründung der Entscheidung	109
Rechtsschutz gegen Verfahrenshandlungen	109
Kapitel 11 Besondere Verfahrensarten	111
Alles im Plan – das Planfeststellungsverfahren	111
Anwendbares Recht	111
Anwendungsfälle für Planfeststellungen	111
Ablauf des Verfahrens	112
Beschlossene Sache – der Planfeststellungsbeschluss	113
Gerichtliche Kontrolle	114

Widerspruch nicht zwecklos – das Widerspruchsverfahren	114
Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens.....	115
Zulässigkeit eines Widerspruchs	115
Widerspruch entbehrlch.....	116
Ein zulässiger Widerspruch zeigt seine Wirkung.....	117
Begründetheit des Widerspruchs	117
TEIL V	
DIE INSTRUMENTE DER ÖFFENTLICHEN VERWALTUNG.....	119
Kapitel 12	
Hier spielt die Musik – die Instrumente im Überblick.....	121
Das Zusammenspiel der Instrumente.....	121
Die freie Wahl und ihre Grenzen	122
Einige besonders wohlklingende Instrumente	123
Ihr Einsatz: Der Realakt	123
Informelles Verwaltungshandeln.....	124
Handeln in privater Rechtsform.....	125
Gut geplant ist halb gewonnen.....	126
Kapitel 13	
Bühne frei für den Verwaltungsakt.....	127
Grundlegendes zum Verwaltungsakt	127
Benimmregeln für den Verwaltungsakt	128
Merkmale eines Verwaltungsakts	128
Der Zoo der Verwaltungsakte und seine Sonderfälle.....	132
Der Verwaltungsakt nach § 35 S. 1 VwVfG	132
Die Allgemeinverfügung nach § 35 S. 2 VwVfG	134
Zusage und Zusicherung	135
Das Kleingedruckte beim Verwaltungsakt – die Nebenbestimmungen	135
Arten der Nebenbestimmung.....	136
Voraussetzungen für den Erlass von Nebenbestimmungen.....	137
Gerichtliche Anfechtung von Nebenbestimmungen	138
Der Verwaltungsakt und seine Folgen	138
Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	138
1. Schritt: Die in Betracht kommende Rechtsgrundlage	139
2. Schritt: Die formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts.....	140
3. Schritt: Die materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	141
Kapitel 14	
Der öffentlich-rechtliche Vertrag	143
Grundidee des öffentlich-rechtlichen Vertrags	143
Vertrag	144
Gebiet des Öffentlichen Rechts	144
Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	144
Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrags.....	145

Der Vertrag macht Probleme	146
Privat oder öffentlich-rechtlich, das ist hier die Frage	146
Zustandekommen öffentlich-rechtlicher Verträge	147
Das Wahlrecht der Behörde – und seine Grenzen	147
Verträge zulasten Dritter	149
Wenn sich der Fehlerteufel in den Vertrag schleicht	149
Wenn die Geschäftsgrundlage wegfällt	150
Vertragliche Rechte durchsetzen	150
Wenn ein Vertrag null und nichtig wird	151
TEIL VI	
DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG WIRD AKTIV.....	153
Kapitel 15	
Wann Behörden tätig werden dürfen	155
Kleines Einmaleins der Behördenbegriffe	155
Zuständigkeit.....	155
Aufgabe.....	158
Befugnis	159
Kompetenz.....	159
Ein bisschen Prinzipienreiterei	160
Das Opportunitätsprinzip	160
Das Legalitätsprinzip	160
Kapitel 16	
Wie Behörden Entscheidungen treffen	161
Entscheidung finde dich	161
Ohne Anlass gibt es nichts zu entscheiden	161
Prüfung der eigenen Zuständigkeit.....	161
Entscheidungsvorbereitung	162
Jetzt geht's zur Sache – die Sachentscheidung.....	163
(Selbst-)Kontrolle.....	163
Vollzug.....	164
Die Entscheidungsspielräume der Verwaltung	164
Die Tatbestandsseite von Normen	164
Die Rechtsfolgenseite von Normen.....	167
Kopplungsvorschriften.....	170
Kapitel 17	
Die Behörde erlässt einen Verwaltungsakt	171
Die Befugnis zum Erlass von Verwaltungsakten	171
Spielregeln für den Erlass eines Verwaltungsakts.....	173
Ohne Verwaltungsverfahren geht nichts	173
Wenn andere Behörden mitspielen	173
Alle müssen ihre Meinung sagen dürfen	174
Freier Einblick in die Akten	174

Die Form will gewahrt sein	175
Stimmt die Bestimmtheit?.....	175
Gute Gründe sind Pflicht	175
Der Verwaltungsakt wird bekannt gegeben.....	176
Erste Hilfe für die Rechte.....	177
Der fehlerhafte Verwaltungsakt.....	177
Der nichtige Verwaltungsakt.....	178
Der rechtswidrige Verwaltungsakt.....	179
Folgen von Form- und Verfahrensfehlern	180
Rechtswirkungen und Bestandskraft	183
Kapitel 18	
Die Behörde hebt einen Verwaltungsakt auf.....	187
Die Rücknahme	187
Grundsätzliches zur Rücknahme	188
Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	189
Der Widerruf	192
Erstattungsanspruch des § 49a Abs. 1 VwVfG	194
Ein Verfahren wird nochmal aufgegriffen	195
Kapitel 19	
Die Behörde lässt vollstrecken	197
Allgemeines zur verwaltungsrechtlichen Vollstreckung.....	197
Die einschlägigen Normen	198
Das ABC des Vollstreckungsrechts.....	199
Vollstreckung von Geldforderungen	199
Handlungen, Duldungen und Unterlassungen erzwingen	200
Und bist du nicht willig, so brauch' ich Gewalt.....	201
Vollstreckungsverfahren und Rechtsschutz.....	202
Die unmittelbare Ausführung	203
TEIL VII	
BÜRGER HABEN RECHTE.....	205
Kapitel 20	
Wie Bürger und Staat in Beziehung stehen	207
Das Verwaltungsrechtsverhältnis	207
Begründung von Nebenpflichten.....	208
Rechtsnachfolge im Verwaltungsrechtsverhältnis	209
Das subjektiv-öffentliche Recht	210
Voraussetzungen des subjektiv-öffentlichen Rechts	211
Zweifelhafte Konstellationen	213
Schublade für die Sonderfälle	215

Kapitel 21		
Ihre Rechte bei Rechtsverletzungen		219
Der öffentlich-rechtliche Unterlassungsanspruch	219	
Beispiele aus der Praxis.....	220	
Der Folgenbeseitigungsanspruch	221	
Wann die Folgen beseitigt werden dürfen.....	221	
Fallbeispiele gefällig?	222	
Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	223	
Wann eine Erstattung ansteht	224	
Auch hierzu einige Fallbeispiele.....	225	
Der Amtshaftungsanspruch	226	
Wann das Amt haften muss	226	
Fallbeispiele	231	
TEIL VIII		
IHR RECHTSSCHUTZ ALS BÜRGER		233
Kapitel 22		
Grundzüge des Rechtsschutzes nach der VwGO		235
Basiswissen zum gerichtlichen Rechtsschutz	235	
Wenn Sie klagen wollen.....	236	
Voraussetzungen des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes	237	
Die allgemeinen Sachentscheidungsvoraussetzungen	237	
Die Klageerhebung gemäß §§ 81 f. VwGO	238	
Vorliegen der deutschen Gerichtsbarkeit.....	238	
Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	238	
Zuständigkeit des Gerichts	240	
Fähig zur Beteiligung	240	
Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	241	
Der richtige Beklagte	241	
Anderweitige Rechtshängigkeit und entgegenstehende Rechtskraft	241	
Bedürfnis nach Rechtsschutz	241	
Klage- und Antragsarten und ihre Voraussetzungen	242	
Die Anfechtungsklage	243	
Die Verpflichtungsklage.....	247	
Die allgemeine Leistungsklage.....	249	
Die Feststellungsklage	252	
Die Fortsetzungsfeststellungsklage.....	254	
Die Normenkontrolle	256	
Kapitel 23		
Rechtsschutz in Sonderfällen		259
Rechtsschutz gegen Verfahrenshandlungen	259	
Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	260	

Rechtsschutz auf Zeit: Bis alle Details geklärt sind	261
Der vorläufige Rechtsschutz gemäß §§ 80, 80a VwGO.....	262
Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	266
TEIL IX FÄLLE UND LÖSUNGEN	271
Kapitel 24 Probieren Sie es! Fünf Fälle und ihre Lösungen	273
Fall 1: House of Cards	274
Vorüberlegungen	274
Frage 1	274
Frage 2	275
Fall 2: Schnee und Eis.....	275
Vorüberlegungen	276
Zulässigkeit	276
Begründetheit	277
Fall 3: Stuarts Comics	278
Vorüberlegungen	278
Frage 1	279
Frage 2	281
Fall 4: Der Schädling	282
Vorüberlegungen	282
Zulässigkeit	284
Begründetheit	285
Fall 5: Marsch der Zombies.....	287
Vorüberlegungen	287
Variante 1.....	288
Variante 2.....	290
Lösungsskizze zu Fall 1: House of Cards	292
Vorüberlegungen	292
Zulässigkeit	293
Begründetheit	295
Lösungsskizze zu Fall 2: Schnee und Eis	297
Vorüberlegungen	297
Zulässigkeit	298
Begründetheit	300
TEIL X DER TOP-TEN-TEIL.....	303
Kapitel 25 Die zehn wichtigsten Begriffe des Allgemeinen Verwaltungs- rechts	305
Der Verwaltungsakt	305
Die Allgemeinverfügung	305
Die Auflage.....	306
Der öffentlich-rechtliche Vertrag	306
Die Verwaltungsvorschrift.....	306

Das Ermessen	306
Unbestimmte Rechtsbegriffe	306
Das subjektiv-öffentliche Recht	307
Das Verwaltungsverfahren	307
Das Widerspruchsverfahren	307
Kapitel 26	
Zehn Standardprobleme des Allgemeinen Verwaltungsrechts	309
Öffentliches Recht oder Privatrecht?.....	309
Verwaltungsakt oder Realakt?	310
Materiell fehlerhafte Verwaltungsakte	310
Formell fehlerhafte Verwaltungsakte	311
Rechtmäßigkeit einer Nebenbestimmung	312
Wirksamkeit eines fehlerhaften öffentlich-rechtlichen Vertrags	312
Rücknahme eines begünstigenden Verwaltungsakts.....	313
Ansprüche des Bürgers bei Fehlverhalten der Verwaltung.....	313
Rechtsschutz gegen einen belastenden Verwaltungsakt.....	314
Rechtsschutz bei Verweigerung einer Begünstigung	315
Kapitel 27	
Zehn schwere Fehler bei der Falllösung	317
Nicht alle in Betracht kommenden Rechts- oder Anspruchsgrundlagen prüfen... 317	
Bei unzulässiger Klage kein Hilfsgutachten zur Begründetheit anfertigen..... 318	
Falsche Schwerpunkte setzen..... 318	
Allgemeine statt spezielle Norm anwenden	318
Von der Aufgabe der Behörde auf ihre Befugnis schließen	319
Ermessen und Beurteilungsspielraum verwechseln	319
Die Prüfung der Verwaltungsaktsbefugnis verpennen	319
Rücknahme und Widerruf eines Verwaltungsakts verwechseln	320
Einwirkungen des Verfassungsrechts auf das Verwaltungsrecht übersehen	320
Die Klagebefugnis nicht sorgfältig prüfen	321
Stichwortverzeichnis	322