

# Inhaltsübersicht

<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	XIII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXI
<b>Literaturverzeichnis (Auswahl)</b> .....	XXVII
<b>A. Einführung</b> .....	1
§ 1 Staat und Staatsrecht .....	1
I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft .....	1
II. Die Drei-Elemente-Lehre .....	2
III. Der Staat als juristische Person .....	3
IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung .....	4
V. Literatur .....	7
§ 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands .....	8
I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 .....	8
II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« .....	10
III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands .....	11
IV. Rechtsprechung .....	12
V. Literatur .....	12
§ 3 Die Europäische Union .....	14
I. Von der Montanunion zur Europäischen Union .....	14
II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union .....	16
III. Grundlagen der Europäischen Union .....	18
IV. Die europäische Grundrechtecharta .....	19
V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« .....	19
VI. Austritt aus der Europäischen Union .....	20
VII. Rechtsprechung .....	21
VIII. Literatur .....	21
<b>B. Die Parlamentarische Demokratie</b> .....	23
§ 4 Wahlen und Abstimmungen .....	24
I. Die Wahlsysteme .....	24
II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG .....	26
III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes .....	33
IV. Wahlprüfung .....	40
V. Abstimmungen .....	41
VI. Wahlen zum Europäischen Parlament .....	43
VII. Rechtsprechung .....	45
VIII. Literatur .....	45
§ 5 Die politischen Parteien .....	46
I. Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie .....	46
II. Die Chancengleichheit der Parteien .....	50
III. Die staatliche Parteienfinanzierung .....	53
IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG) .....	57
V. Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil .....	60
VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015) .....	62
VII. Politische Parteien in der Europäischen Union .....	63
VIII. Rechtsprechung .....	63
IX. Literatur .....	63
§ 6 Der Bundestag .....	65
I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem .....	65
II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages .....	78
III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten .....	85
	IX

IV. Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss) . . . . .	93
V. Das Europäische Parlament . . . . .	93
VI. Rechtsprechung . . . . .	95
VII. Literatur . . . . .	95
§ 7 Der Bundesrat . . . . .	97
I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates . . . . .	97
II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) . . . . .	99
III. Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes . . . . .	110
IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union . . . . .	113
V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) . . . . .	114
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	116
VII. Rechtsprechung . . . . .	116
VIII. Literatur . . . . .	116
§ 8 Die Bundesregierung . . . . .	118
I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) . . . . .	118
II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) . . . . .	126
III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) . . . . .	129
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	130
V. Rechtsprechung . . . . .	131
VI. Literatur . . . . .	131
§ 9 Der Bundespräsident . . . . .	132
I. Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem . . . . .	132
II. Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten . . . . .	134
III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten . . . . .	142
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	145
V. Rechtsprechung . . . . .	145
VI. Literatur . . . . .	145
<b>C. Der Bundesstaat</b> . . . . .	147
§ 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen . . . . .	151
I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG) . . . . .	151
II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes . . . . .	152
III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) . . . . .	154
IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	160
V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG) . . . . .	162
VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? . . . . .	162
VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes . . . . .	165
VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	166
IX. Rechtsprechung . . . . .	167
X. Literatur . . . . .	167
§ 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung . . . . .	168
I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder . . . . .	168
II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung . . . . .	177
III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation . . . . .	182
IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung . . . . .	187
V. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	188
VI. Rechtsprechung . . . . .	189
VII. Literatur . . . . .	189
§ 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes . . . . .	190
I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik . . . . .	190
II. Bundesgerichte als Instanzgerichte . . . . .	191
III. Übersichten . . . . .	193
IV. Gerichte der Europäischen Union . . . . .	194
V. Rechtsprechung . . . . .	194
VI. Literatur . . . . .	194
§ 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis . . . . .	195
I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG) . . . . .	195

II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) . . . . .	196
III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) . . . . .	197
IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) . . . . .	198
V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit . . . . .	200
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	203
VII. Rechtsprechung . . . . .	203
VIII. Literatur . . . . .	203
<b>D. Der Rechtsstaat . . . . .</b>	<b>205</b>
§ 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen . . . . .	206
I. Trennung der Staatsfunktionen . . . . .	206
II. Konstituierung »besonderer« Organe . . . . .	208
III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane . . . . .	209
IV. Einrichtung von Kontrollen . . . . .	210
V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union . . . . .	211
VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen . . . . .	212
VII. Rechtsprechung . . . . .	212
VIII. Literatur . . . . .	212
§ 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane . . . . .	214
I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG) . . . . .	214
II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie . . . . .	214
III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	218
IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union . . . . .	219
V. Rechtsprechung . . . . .	220
VI. Literatur . . . . .	221
§ 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte . . . . .	222
I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) . . . . .	222
II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) . . . . .	225
III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) . . . . .	227
IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union . . . . .	228
V. Rechtsprechung . . . . .	228
VI. Literatur . . . . .	229
§ 17 Das Bundesverfassungsgericht . . . . .	230
I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	230
II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	232
III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik . . . . .	234
IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union . . . . .	236
V. Rechtsprechung . . . . .	237
VI. Literatur . . . . .	237
§ 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten . . . . .	239
I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63 ff. BVerfGG) . . . . .	240
II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68 ff. BVerfGG) . . . . .	243
III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG) . . . . .	245
IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG) . . . . .	251
V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG) . . . . .	255
VI. Übersichten . . . . .	259
VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof . . . . .	261
VIII. Rechtsprechung . . . . .	264
IX. Literatur . . . . .	265
<b>E. Das Sozialstaatsprinzip . . . . .</b>	<b>267</b>
§ 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat . . . . .	269
I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips . . . . .	269
II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	270
III. Schranken des Sozialstaates? . . . . .	272
IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt . . . . .	274
V. Sozialpolitik in der Europäischen Union . . . . .	274
VI. Rechtsprechung . . . . .	275
VII. Literatur . . . . .	275

<b>F. Der Schutz der Verfassung</b> .....	277
§ 20 Institute zur Sicherung der Verfassung .....	278
I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes .....	278
II. Verfassungsschutz im Innenbereich .....	284
III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen .....	287
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union .....	290
V. Rechtsprechung .....	290
VI. Literatur .....	290
<b>G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft</b> .....	293
§ 21 Die auswärtigen Beziehungen .....	294
I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen .....	294
II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen .....	298
III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« .....	303
IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge .....	306
V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde .....	308
VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union .....	308
VII. Rechtsprechung .....	309
VIII. Literatur .....	309
§ 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen .....	311
I. Vereinte Nationen (UNO) .....	312
II. Nordatlantik-Vertrag (NATO) .....	313
III. Europarat .....	313
IV. Rechtsprechung .....	314
V. Literatur .....	314
<b>Sachverzeichnis</b> .....	315

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Inhaltsübersicht</b> .....	IX
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXI
<b>Literaturverzeichnis (Auswahl)</b> .....	XXVII
<b>A. Einführung</b> .....	1
§ 1 Staat und Staatsrecht .....	1
I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft .....	1
II. Die Drei-Elemente-Lehre .....	2
III. Der Staat als juristische Person .....	3
IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung .....	4
1. Staatsorganisationsrecht – Staatsrecht – Öffentliches Recht .....	4
2. Staatsrecht – Verfassungsrecht .....	5
V. Literatur .....	7
§ 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands .....	8
I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 .....	8
II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« .....	10
III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands .....	11
IV. Rechtsprechung .....	12
V. Literatur .....	12
§ 3 Die Europäische Union .....	14
I. Von der Montanunion zur Europäischen Union .....	14
II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union .....	16
1. Das primäre Unionsrecht .....	16
2. Das »sekundäre« Unionsrecht .....	16
3. Das Verhältnis von nationalem und supranationalem Recht .....	17
III. Grundlagen der Europäischen Union .....	18
1. Wirtschafts- und Währungsunion .....	18
2. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	18
3. Justizielle und polizeiliche Zusammenarbeit in Strafsachen .....	18
IV. Die europäische Grundrechtecharta .....	19
V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« .....	19
VI. Austritt aus der Europäischen Union .....	20
VII. Rechtsprechung .....	21
VIII. Literatur .....	21
<b>B. Die Parlamentarische Demokratie</b> .....	23
§ 4 Wahlen und Abstimmungen .....	24
I. Die Wahlsysteme .....	24
1. Das Mehrheitswahlrecht .....	24
2. Das Verhältniswahlrecht .....	26
II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG .....	26
1. Grundsatz 1: Die Allgemeinheit der Wahl .....	26
2. Grundsatz 2: Die Unmittelbarkeit der Wahl .....	28
3. Grundsatz 3: Die Geheimheit der Wahl .....	29
4. Grundsatz 4: Die Freiheit der Wahl .....	30
5. Grundsatz 5: Die Gleichheit der Wahl .....	30
III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes .....	33
IV. Wahlprüfung .....	40
V. Abstimmungen .....	41
VI. Wahlen zum Europäischen Parlament .....	43
VII. Rechtsprechung .....	45
VIII. Literatur .....	45

§ 5	Die politischen Parteien	46
I.	Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie	46
1.	Begriff der »politischen Partei«	46
2.	Gründungsfreiheit und innere Ordnung der Parteien	47
3.	Mitwirkung bei der »politischen Willensbildung des Volkes«	48
II.	Die Chancengleichheit der Parteien	50
1.	Materialer und formaler Gleichheitssatz	50
2.	Ausformung der Chancengleichheit durch das Parteiengesetz	51
3.	Gerichtliche Durchsetzung der Chancengleichheit	52
III.	Die staatliche Parteienfinanzierung	53
1.	Unmittelbare Parteienfinanzierung	54
2.	Rechenschaftspflicht und Festsetzungsverfahren	55
3.	Steuerliche Begünstigung von Mitgliedsbeiträgen und Parteispenden	56
IV.	Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG)	57
1.	Die »freiheitliche demokratische Grundordnung« als Schutzgut	57
2.	Das Verbotungsverfahren (§§ 43 ff. BVerfGG)	58
3.	Rechtsfolgen des Parteiverbots	59
V.	Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil	60
VI.	Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015)	62
VII.	Politische Parteien in der Europäischen Union	63
VIII.	Rechtsprechung	63
IX.	Literatur	63
§ 6	Der Bundestag	65
I.	Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem	65
1.	Wahlfunktion	65
2.	Kontrollfunktion	65
a)	Zitier- und Interpellationsrecht (Art. 43 Abs. 1 GG)	65
b)	Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Art. 44 GG)	66
c)	Schlichte Parlamentsbeschlüsse	69
3.	Gesetzgebungsfunktion (Gesetzgebungsverfahren I)	70
a)	Gesetzesinitiative (Art. 76 GG)	70
b)	Gesetzesberatung	71
c)	Gesetzesbeschluss (Art. 77 Abs. 1 GG)	73
4.	Mitwirkungsfunktion in Angelegenheiten der Europäischen Union und der NATO	74
5.	Repräsentationsfunktion	76
II.	Organisation und Arbeitsweise des Bundestages	78
1.	Präsident, Präsidium, Ältestenrat	78
a)	Bundestagspräsident (Art. 40 GG)	78
b)	Präsidium	79
c)	Ältestenrat	79
2.	Bundestagsausschüsse	79
3.	Fraktionen	81
4.	Wahlperiode des Bundestages (Art. 39 Abs. 1 GG)	83
III.	Die Rechtsstellung des Abgeordneten	85
1.	Das parlamentarische Mandat (Art. 38 Abs. 1 GG)	85
2.	Indemnität und Immunität (Art. 46 GG)	87
a)	Indemnität (Art. 46 Abs. 1 GG)	87
b)	Immunität (Art. 46 Abs. 2 GG)	87
3.	Parlamentarische Rechte des Abgeordneten	89
4.	Anspruch auf angemessene Entschädigung (Art. 48 Abs. 3 GG)	90
5.	Pflichten der Abgeordneten	91
IV.	Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss)	93
V.	Das Europäische Parlament	93
VI.	Rechtsprechung	95
VII.	Literatur	95
§ 7	Der Bundesrat	97
I.	Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates	97

II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) . . . . .	99
1. Einspruchs- und Zustimmungsgesetze . . . . .	99
2. Zustimmungsbedürftigkeit von Änderungsgesetzen . . . . .	104
3. Aufspaltung von Gesetzen . . . . .	106
4. Vermittlungsverfahren (Art. 77 Abs. 2 GG) . . . . .	107
a) Vermittlungsverfahren bei Einspruchsgesetzen . . . . .	107
b) Vermittlungsverfahren bei Zustimmungsgesetzen . . . . .	108
5. Zustandekommen von Bundesgesetzen (Art. 78 GG) . . . . .	109
III. Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes . . . . .	110
1. Zustimmungsbedürftigkeit von Rechtsverordnungen (Art. 80 Abs. 2 GG) . . . . .	110
2. Zustimmungsbedürftigkeit von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2, 85 Abs. 2 S. 1 GG) . . . . .	111
IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union . . . . .	113
V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) . . . .	114
1. Einspruchsgesetz . . . . .	114
2. Zustimmungsgesetz . . . . .	115
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	116
VII. Rechtsprechung . . . . .	116
VIII. Literatur . . . . .	116
§ 8 Die Bundesregierung . . . . .	118
I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) . . . . .	118
1. Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) . . . . .	118
2. Die persönliche Rechtsstellung des Bundeskanzlers . . . . .	119
3. Kompetenzen . . . . .	120
a) Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) . . . . .	120
b) Personalentscheidungen und Organisationsgewalt . . . . .	121
c) Geschäftsleitungsbefugnis . . . . .	123
4. Vertrauensfrage (Art. 68 GG) . . . . .	123
5. Konstruktives Misstrauensvotum (Art. 67 GG) . . . . .	124
6. Rücktritt . . . . .	125
II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) . . . . .	126
1. Selbständige Leitung des Geschäftsbereichs (Art. 65 S. 2 GG) . . . . .	126
2. Die einzelnen Ressorts . . . . .	127
3. Verantwortlichkeit der Bundesminister . . . . .	127
III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) . . . . .	129
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	130
V. Rechtsprechung . . . . .	131
VI. Literatur . . . . .	131
§ 9 Der Bundespräsident . . . . .	132
I. Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem . . . . .	132
1. Die Stellung des Reichspräsidenten nach der Weimarer Reichsverfassung . . . . .	132
2. Die Parlamentarisierung des Regierungssystems durch das Grundgesetz . . . . .	133
II. Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten . . . . .	134
1. Die völkerrechtliche Vertretung des Bundes (Art. 59 Abs. 1 GG) . . . . .	134
2. Ernennung und Entlassung von Amtsträgern des Bundes (Art. 60 Abs. 1, 64 Abs. 1 GG) . . . . .	135
3. Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen (Gesetzgebungsverfahren III) . .	136
4. Auflösung des Bundestages (Art. 63 Abs. 4, 68 Abs. 1 GG) . . . . .	139
5. Begnadigungsrecht (Art. 60 Abs. 2 GG) . . . . .	141
III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten . . . . .	142
1. Wahl des Bundespräsidenten (Art. 54 GG) . . . . .	142
2. Inkompatibilität und Immunität (Art. 55, 60 GG) . . . . .	143
3. Gegenzeichnung (Art. 58 GG) . . . . .	143
4. Präsidentenanklage (Art. 61 GG) . . . . .	144
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	145
V. Rechtsprechung . . . . .	145
VI. Literatur . . . . .	145

<b>C. Der Bundesstaat</b>	<b>147</b>
§ 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	151
I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG)	151
II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	152
1. Bundeskompetenzen nach Art. 71, 73 GG	152
2. Kompetenzzuweisungen durch den Begriff »Bundesgesetz«	153
III. Konkurrierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG)	154
1. Kernkompetenzen	154
2. Bedarfskompetenzen (Art. 72 Abs. 2 GG)	156
3. Abweichungskompetenzen (Art. 72 Abs. 3 GG)	159
IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern	160
1. Neue Länderzuständigkeiten	160
2. Neue Bundeszuständigkeiten	161
3. Wiedergewinnung des föderalen Gleichgewichts?	161
V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG)	162
VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes?	162
1. Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs	163
2. »Annex-Kompetenz«	163
3. Kompetenzen »aus der Natur der Sache«	164
VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	165
VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union	166
IX. Rechtsprechung	167
X. Literatur	167
§ 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung	168
I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder	168
1. Ausführung der Bundesgesetze als landeseigene Angelegenheit (Art. 83, 84 GG)	169
a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 84 Abs. 1 GG)	169
b) Erlass von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2 GG)	172
c) Rechtsaufsicht des Bundes (Art. 84 Abs. 3 GG)	172
d) Aufsichtsmaßnahmen (Art. 84 Abs. 3 und 4 GG)	173
2. Ausführung der Bundesgesetze im Auftrag des Bundes (Art. 85 GG)	174
a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren; Verwaltungsvorschriften (Art. 85 Abs. 1 und 2 GG)	175
b) Bund-Länder-Verhältnis bei der Auftragsverwaltung	176
II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung	177
1. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau (Typ 1)	178
2. Die Ausführung der Bundesgesetze durch Bundesoberbehörden (Typ 2)	179
3. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts (Typ 3)	181
III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation	182
1. Verbot der Mischverwaltung	182
2. Typenzwang für bundeseigene Verwaltung?	184
3. Gesetzgebungskompetenzen als Grenze der Verwaltungskompetenzen	184
4. Flucht ins Privatrecht	185
IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung	187
1. Ausführung der Bundesgesetze durch Landesverwaltung	187
2. Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung	187
V. Vollzug des Unionsrechts	188
VI. Rechtsprechung	189
VII. Literatur	189
§ 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes	190
I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik	190
II. Bundesgerichte als Instanzgerichte	191
1. Bundespatentgericht	191
2. Truppendienstgerichte (Art. 96 Abs. 4 GG)	192
3. Staatsschutzsachen (Art. 96 Abs. 5 GG)	192
III. Übersichten	193
1. Instanzenzug zwischen Länder- und Bundesgerichten	193



2. Ausschließliche Gerichtsbarkeit des Bundes (Art. 96 GG)	193
IV. Gerichte der Europäischen Union	194
V. Rechtsprechung	194
VI. Literatur	194
§ 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis	195
I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG)	195
II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue)	196
III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG)	197
IV. Bundeszwang (Art. 37 GG)	198
V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit	200
1. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit (Art. 91a–e GG)	200
2. »Paktierender Föderalismus«	202
3. Selbstkoordination der Länder	202
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union	203
VII. Rechtsprechung	203
VIII. Literatur	203
D. Der Rechtsstaat	205
§ 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen	206
I. Trennung der Staatsfunktionen	206
1. Gesetzgebung (Rechtsetzung)	207
2. Vollziehung	207
3. Rechtsprechung	207
II. Konstituierung »besonderer« Organe	208
III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane	209
IV. Einrichtung von Kontrollen	210
V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union	211
VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen	212
VII. Rechtsprechung	212
VIII. Literatur	212
§ 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane	214
I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG)	214
II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie	214
1. Verfassung	215
2. Parlamentsgesetz	215
3. Rechtsverordnungen	216
III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	218
1. Vorrang der Verfassung	218
2. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	218
IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union	219
V. Rechtsprechung	220
VI. Literatur	221
§ 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte	222
I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG)	222
1. Begriff der »öffentlichen Gewalt«	222
2. Behauptung der Verletzung subjektiver Rechte	223
3. Rechtsweg als Weg zu Gerichten	224
4. Grundsatz der »Rechtsschutzeffektivität«	224
II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG)	225
1. Sachliche Unabhängigkeit des Richters (Art. 97 Abs. 1 GG)	225
2. Persönliche Unabhängigkeit (Art. 97 Abs. 2 GG)	226
III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG)	227
IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union	228
V. Rechtsprechung	228
VI. Literatur	229
§ 17 Das Bundesverfassungsgericht	230
I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts	230
II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts	232
1. Richterwahl (Art. 94 Abs. 1 GG)	232

2. Wahlvoraussetzungen und Rechtsstellung der Richter	233
III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik	234
IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union	236
V. Rechtsprechung	237
VI. Literatur	237
§ 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten	239
I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63 ff. BVerfGG)	240
1. Rechtsnatur der Organstreitigkeit	240
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	241
a) Parteifähigkeit (§ 63 BVerfGG)	241
b) Antragsbefugnis (§ 64 Abs. 1, 2 BVerfGG)	242
c) Entscheidung (§ 67 BVerfGG)	243
II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68 ff. BVerfGG)	243
1. Rechtsnatur und Ausgestaltung des Verfahrens	243
2. Zur gegenwärtigen Bedeutung der Bund-Länder-Streitigkeit	244
III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG)	245
1. Rechtsnatur der abstrakten Normenkontrolle	245
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	246
a) Antragsberechtigung	246
b) Prüfungsgegenstand	246
c) Antragsbefugnis (§ 76 Abs. 1 BVerfGG)	247
3. Prüfungsmaßstab und Entscheidung	248
IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80 ff. BVerfGG)	251
1. Richterliche Kompetenz zur Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen	251
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	252
a) Vorlageberechtigung	252
b) Vorlagefähige Norm	252
c) Entscheidungserheblichkeit	253
d) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit der Norm	254
3. Normenkontrollentscheidung	254
V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG)	255
1. Rechtsnatur der Verfassungsbeschwerde	255
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	255
a) Beschwerdefähigkeit (Antragsberechtigung)	255
b) Akt der »öffentlichen Gewalt«	256
c) Beschwerdebefugnis	256
d) Frist	257
e) Erschöpfung des Rechtswegs (§ 90 Abs. 2 BVerfGG)	257
3. Das Annahmeverfahren (§§ 93a–d BVerfGG)	257
VI. Übersichten	259
1. Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten	259
2. Entscheidungen des BVerfG gegliedert nach Verfahrensarten	260
VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof	261
1. Vertragsverletzungsklage (Art. 258 AEUV)	261
2. Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV)	262
3. Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV)	262
4. Vorabentscheidungsverfahren	263
VIII. Rechtsprechung	264
IX. Literatur	265
E. Das Sozialstaatsprinzip	267
§ 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat	269
I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips	269
1. Bewältigung der Kriegsfolgen	269
2. Sozialversicherung	269
3. Sozialhilfe	270
4. Arbeitsrecht, insbesondere Arbeitsschutz	270
5. Ausbildungsförderung	270
II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	270

1. Allgemeine Bedeutung des Sozialstaatsprinzips	271
2. Sozialstaatsprinzip und »Daseinsfürsorge«	272
3. Sozialstaatsprinzip und Sozialversicherung	272
III. Schranken des Sozialstaates?	272
IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt	274
V. Sozialpolitik in der Europäischen Union	274
VI. Rechtsprechung	275
VII. Literatur	275
<b>F. Der Schutz der Verfassung</b>	277
§ 20 Institute zur Sicherung der Verfassung	278
I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes	278
1. Erschwerte Abänderbarkeit der Verfassung (Art. 79 Abs. 2 GG)	278
2. Das Verbot der Verfassungsdurchbrechung (Art. 79 Abs. 1 S. 1 GG)	279
3. Die sog. »Klarstellungsklausel« (Art. 79 Abs. 1 S. 2 GG)	281
4. Grenzen der Verfassungsänderung (Art. 79 Abs. 3 GG)	281
II. Verfassungsschutz im Innenbereich	284
1. Verfassungstreue des Beamten	284
2. Präsidentenanklage und Richteranklage (Art. 61, 98 Abs. 2 GG)	286
3. Verfassungssicherung durch parlamentarische Kontrolle	287
III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen	287
1. Nachrichtendienstlicher Verfassungsschutz	287
2. Abwehr konkreter Gefahren für die Verfassung	288
3. Grundrechtsverwirkung, Vereins- und Parteiverbot (Art. 18, 9 Abs. 2, 21 Abs. 2 GG)	288
4. Strafrechtlicher Verfassungsschutz	289
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union	290
V. Rechtsprechung	290
VI. Literatur	290
<b>G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft</b>	293
§ 21 Die auswärtigen Beziehungen	294
I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen	294
1. Abschluss- und Transformations-(Vollzugs-)kompetenz	294
2. Bundeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen	295
3. Teilhabe der Bundesländer an den auswärtigen Beziehungen	297
II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen	298
1. Pflege der auswärtigen Beziehungen als exekutivische Kompetenz	298
2. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat an Verträgen mit auswärtigen Staaten (Art. 59 Abs. 2 GG)	299
3. Beteiligung des Bundespräsidenten an der Vertragsgesetzgebung	302
4. Verwaltungsabkommen (Art. 59 Abs. 2 S. 2 GG)	303
III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt«	303
1. Vertragsgesetz als Gegenstand der abstrakten Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG)	304
2. Inhaltliche Kontrolle völkerrechtlicher Verträge durch das Bundesverfassungsgericht	305
IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge	306
1. Verbandskompetenzen (Abschluss und Transformation)	306
2. Vertragsarten und Mitwirkungsakte von Bundestag und Bundesrat	306
3. Verfahren des Vertragsabschlusses	307
V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde	308
VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union	308
VII. Rechtsprechung	309
VIII. Literatur	309
§ 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen	311
I. Vereinte Nationen (UNO)	312
II. Nordatlantik-Vertrag (NATO)	313
III. Europarat	313

IV. Rechtsprechung .....	314
V. Literatur .....	314
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>315</b>