

# Inhaltsübersicht

<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	XIII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXI
<b>Literaturverzeichnis (Auswahl)</b> .....	XXVII
<b>A. Einführung</b> .....	1
§ 1 Staat und Staatsrecht .....	1
I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft .....	1
II. Die Drei-Elemente-Lehre .....	2
III. Der Staat als juristische Person .....	3
IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung .....	4
V. Literatur .....	7
§ 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands .....	8
I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 .....	8
II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« .....	10
III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands .....	11
IV. Rechtsprechung .....	12
V. Literatur .....	12
§ 3 Die Europäische Union .....	14
I. Von der Montanunion zur Europäischen Union .....	14
II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union .....	16
III. Grundlagen der Europäischen Union .....	18
IV. Die europäische Grundrechtecharta .....	19
V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« .....	19
VI. Austritt aus der Europäischen Union .....	20
VII. Rechtsprechung .....	21
VIII. Literatur .....	21
<b>B. Die Parlamentarische Demokratie</b> .....	23
§ 4 Wahlen und Abstimmungen .....	24
I. Die Wahlsysteme .....	24
II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG .....	26
III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes .....	33
IV. Wahlprüfung .....	40
V. Abstimmungen .....	41
VI. Wahlen zum Europäischen Parlament .....	43
VII. Rechtsprechung .....	45
VIII. Literatur .....	45
§ 5 Die politischen Parteien .....	46
I. Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie .....	46
II. Die Chancengleichheit der Parteien .....	50
III. Die staatliche Parteienfinanzierung .....	53
IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG) .....	57
V. Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil .....	60
VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015) .....	62
VII. Politische Parteien in der Europäischen Union .....	63
VIII. Rechtsprechung .....	63
IX. Literatur .....	63
§ 6 Der Bundestag .....	65
I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem .....	65
II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages .....	78
III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten .....	85

IX

IV. Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss) . . . . .	93
V. Das Europäische Parlament . . . . .	93
VI. Rechtsprechung . . . . .	95
VII. Literatur . . . . .	95
<b>§ 7 Der Bundesrat . . . . .</b>	<b>97</b>
I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates . . . . .	97
II. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) . . . . .	99
III. Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes . . . . .	110
IV. Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union . . . . .	113
V. Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) . . . . .	114
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	116
VII. Rechtsprechung . . . . .	116
VIII. Literatur . . . . .	116
<b>§ 8 Die Bundesregierung . . . . .</b>	<b>118</b>
I. Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) . . . . .	118
II. Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) . . . . .	126
III. Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) . . . . .	129
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	130
V. Rechtsprechung . . . . .	131
VI. Literatur . . . . .	131
<b>§ 9 Der Bundespräsident . . . . .</b>	<b>132</b>
I. Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem . . . . .	132
II. Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten . . . . .	134
III. Rechtsstellung des Bundespräsidenten . . . . .	142
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	145
V. Rechtsprechung . . . . .	145
VI. Literatur . . . . .	145
<b>C. Der Bundesstaat . . . . .</b>	<b>147</b>
<b>§ 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen . . . . .</b>	<b>151</b>
I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG) . . . . .	151
II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes . . . . .	152
III. Konkurrenzierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) . . . . .	154
IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	160
V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG) . . . . .	162
VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? . . . . .	162
VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes . . . . .	165
VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	166
IX. Rechtsprechung . . . . .	167
X. Literatur . . . . .	167
<b>§ 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung . . . . .</b>	<b>168</b>
I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder . . . . .	168
II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung . . . . .	177
III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation . . . . .	182
IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung . . . . .	187
V. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	188
VI. Rechtsprechung . . . . .	189
VII. Literatur . . . . .	189
<b>§ 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes . . . . .</b>	<b>190</b>
I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik . . . . .	190
II. Bundesgerichte als Instanzgerichte . . . . .	191
III. Übersichten . . . . .	193
IV. Gerichte der Europäischen Union . . . . .	194
V. Rechtsprechung . . . . .	194
VI. Literatur . . . . .	194
<b>§ 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis . . . . .</b>	<b>195</b>
I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG) . . . . .	195

---

II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) . . . . .	196
III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) . . . . .	197
IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) . . . . .	198
V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit . . . . .	200
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	203
VII. Rechtsprechung . . . . .	203
VIII. Literatur . . . . .	203
<b>D. Der Rechtsstaat . . . . .</b>	<b>205</b>
§ 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen . . . . .	206
I. Trennung der Staatsfunktionen . . . . .	206
II. Konstituierung »besonderer« Organe . . . . .	208
III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane . . . . .	209
IV. Einrichtung von Kontrollen . . . . .	210
V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union . . . . .	211
VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen . . . . .	212
VII. Rechtsprechung . . . . .	212
VIII. Literatur . . . . .	212
§ 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane . . . . .	214
I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG) . . . . .	214
II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie . . . . .	214
III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	218
IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union . . . . .	219
V. Rechtsprechung . . . . .	220
VI. Literatur . . . . .	221
§ 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte . . . . .	222
I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) . . . . .	222
II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) . . . . .	225
III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) . . . . .	227
IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union . . . . .	228
V. Rechtsprechung . . . . .	228
VI. Literatur . . . . .	229
§ 17 Das Bundesverfassungsgericht . . . . .	230
I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	230
II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	232
III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik . . . . .	234
IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union . . . . .	236
V. Rechtsprechung . . . . .	237
VI. Literatur . . . . .	237
§ 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten . . . . .	239
I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG) . . . . .	240
II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG) . . . . .	243
III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG) . . . . .	245
IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG) . . . . .	251
V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG) . . . . .	255
VI. Übersichten . . . . .	259
VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof . . . . .	261
VIII. Rechtsprechung . . . . .	264
IX. Literatur . . . . .	265
<b>E. Das Sozialstaatsprinzip . . . . .</b>	<b>267</b>
§ 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat . . . . .	269
I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips . . . . .	269
II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	270
III. Schranken des Sozialstaates? . . . . .	272
IV. Übersicht: Der Bundeshaushalt . . . . .	274
V. Sozialpolitik in der Europäischen Union . . . . .	274
VI. Rechtsprechung . . . . .	275
VII. Literatur . . . . .	275

<b>F. Der Schutz der Verfassung . . . . .</b>	<b>277</b>
§ 20 Institute zur Sicherung der Verfassung . . . . .	278
I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes . . . . .	278
II. Verfassungsschutz im Innenbereich . . . . .	284
III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen . . . . .	287
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	290
V. Rechtsprechung . . . . .	290
VI. Literatur . . . . .	290
<b>G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft . . . . .</b>	<b>293</b>
§ 21 Die auswärtigen Beziehungen . . . . .	294
I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen . . . . .	294
II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen . . . . .	298
III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« . . . . .	303
IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge . . . . .	306
V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde . . . . .	308
VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union . . . . .	308
VII. Rechtsprechung . . . . .	309
VIII. Literatur . . . . .	309
§ 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen . . . . .	311
I. Vereinte Nationen (UNO) . . . . .	312
II. Nordatlantik-Vertrag (NATO) . . . . .	313
III. Europarat . . . . .	313
IV. Rechtsprechung . . . . .	314
V. Literatur . . . . .	314
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>315</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Inhaltsübersicht</b> .....	IX
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXI
<b>Literaturverzeichnis (Auswahl)</b> .....	XXVII
<b>A. Einführung</b> .....	1
§ 1 Staat und Staatsrecht .....	1
I. Staatslehre, Staatsrechtslehre und Staatswissenschaft .....	1
II. Die Drei-Elemente-Lehre .....	2
III. Der Staat als juristische Person .....	3
IV. Das Staatsorganisationsrecht in der Rechtsordnung .....	4
1. Staatsorganisationsrecht – Staatsrecht – Öffentliches Recht .....	4
2. Staatsrecht – Verfassungsrecht .....	5
V. Literatur .....	7
§ 2 Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands .....	8
I. Der Einigungsvertrag vom 31.8.1990 .....	8
II. Der »Zwei-plus-Vier-Vertrag« .....	10
III. Die zukünftige Verfassung Deutschlands .....	11
IV. Rechtsprechung .....	12
V. Literatur .....	12
§ 3 Die Europäische Union .....	14
I. Von der Montanunion zur Europäischen Union .....	14
II. Die Bundesrepublik als Mitglied der Europäischen Union .....	16
1. Das primäre Unionsrecht .....	16
2. Das »sekundäre« Unionsrecht .....	16
3. Das Verhältnis von nationalem und supranationalem Recht .....	17
III. Grundlagen der Europäischen Union .....	18
1. Wirtschafts- und Währungsunion .....	18
2. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	18
3. Justizielle und polizeiliche Zusammenarbeit in Strafsachen .....	18
IV. Die europäische Grundrechtecharta .....	19
V. Die Europäische Union als »Staatenverbund« .....	19
VI. Austritt aus der Europäischen Union .....	20
VII. Rechtsprechung .....	21
VIII. Literatur .....	21
<b>B. Die Parlamentarische Demokratie</b> .....	23
§ 4 Wahlen und Abstimmungen .....	24
I. Die Wahlsysteme .....	24
1. Das Mehrheitswahlrecht .....	24
2. Das Verhältniswahlrecht .....	26
II. Die Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 Abs. 1 GG .....	26
1. Grundsatz 1: Die Allgemeinheit der Wahl .....	26
2. Grundsatz 2: Die Unmittelbarkeit der Wahl .....	28
3. Grundsatz 3: Die Geheimheit der Wahl .....	29
4. Grundsatz 4: Die Freiheit der Wahl .....	30
5. Grundsatz 5: Die Gleichheit der Wahl .....	30
III. Das Wahlsystem des Bundeswahlgesetzes .....	33
IV. Wahlprüfung .....	40
V. Abstimmungen .....	41
VI. Wahlen zum Europäischen Parlament .....	43
VII. Rechtsprechung .....	45
VIII. Literatur .....	45

§ 5	Die politischen Parteien . . . . .	46
	I. Die Funktion der politischen Parteien in der parlamentarischen Demokratie . . . . .	46
	1. Begriff der »politischen Partei« . . . . .	46
	2. Gründungsfreiheit und innere Ordnung der Parteien . . . . .	47
	3. Mitwirkung bei der »politischen Willensbildung des Volkes« . . . . .	48
	II. Die Chancengleichheit der Parteien . . . . .	50
	1. Materieller und formaler Gleichheitssatz . . . . .	50
	2. Ausformung der Chancengleichheit durch das Parteiengesetz . . . . .	51
	3. Gerichtliche Durchsetzung der Chancengleichheit . . . . .	52
	III. Die staatliche Parteienfinanzierung . . . . .	53
	1. Unmittelbare Parteienfinanzierung . . . . .	54
	2. Rechenschaftspflicht und Festsetzungsverfahren . . . . .	55
	3. Steuerliche Begünstigung von Mitgliedsbeiträgen und Parteispenden . . . . .	56
	IV. Das Verbot verfassungswidriger Parteien (Art. 21 Abs. 2 GG) . . . . .	57
	1. Die »freiheitliche demokratische Grundordnung« als Schutzgut . . . . .	57
	2. Das Verbotsverfahren (§§ 43ff. BVerfGG) . . . . .	58
	3. Rechtsfolgen des Parteiverbots . . . . .	59
	V. Verfassungswidrig, aber nicht verboten – Das jüngste NPD-Urteil . . . . .	60
	VI. Übersicht: Einnahmen der im Bundestag vertretenen Parteien in EUR (2015) . . . . .	62
	VII. Politische Parteien in der Europäischen Union . . . . .	63
	VIII. Rechtsprechung . . . . .	63
	IX. Literatur . . . . .	63
§ 6	Der Bundestag . . . . .	65
	I. Funktionen des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem . . . . .	65
	1. Wahlfunktion . . . . .	65
	2. Kontrollfunktion . . . . .	65
	a) Zitier- und Interpellationsrecht (Art. 43 Abs. 1 GG) . . . . .	65
	b) Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Art. 44 GG) . . . . .	66
	c) Schlichte Parlamentsbeschlüsse . . . . .	69
	3. Gesetzgebungsfunction (Gesetzgebungsverfahren I) . . . . .	70
	a) Gesetzesinitiative (Art. 76 GG) . . . . .	70
	b) Gesetzesberatung . . . . .	71
	c) Gesetzesbeschluss (Art. 77 Abs. 1 GG) . . . . .	73
	4. Mitwirkungsfunktion in Angelegenheiten der Europäischen Union und der NATO . . . . .	74
	5. Repräsentationsfunktion . . . . .	76
	II. Organisation und Arbeitsweise des Bundestages . . . . .	78
	1. Präsident, Präsidium, Ältestenrat . . . . .	78
	a) Bundestagspräsident (Art. 40 GG) . . . . .	78
	b) Präsidium . . . . .	79
	c) Ältestenrat . . . . .	79
	2. Bundestagnausschüsse . . . . .	79
	3. Fraktionen . . . . .	81
	4. Wahlperiode des Bundestages (Art. 39 Abs. 1 GG) . . . . .	83
	III. Die Rechtsstellung des Abgeordneten . . . . .	85
	1. Das parlamentarische Mandat (Art. 38 Abs. 1 GG) . . . . .	85
	2. Indemnität und Immunität (Art. 46 GG) . . . . .	87
	a) Indemnität (Art. 46 Abs. 1 GG) . . . . .	87
	b) Immunität (Art. 46 Abs. 2 GG) . . . . .	87
	3. Parlamentarische Rechte des Abgeordneten . . . . .	89
	4. Anspruch auf angemessene Entschädigung (Art. 48 Abs. 3 GG) . . . . .	90
	5. Pflichten der Abgeordneten . . . . .	91
	IV. Übersicht: Verfahren der Bundesgesetzgebung I (Initiative, Beratung, Gesetzesbeschluss) . . . . .	93
	V. Das Europäische Parlament . . . . .	93
	VI. Rechtsprechung . . . . .	95
	VII. Literatur . . . . .	95
§ 7	Der Bundesrat . . . . .	97
	I. Zusammensetzung und Arbeitsweise des Bundesrates . . . . .	97

II.	Die Mitwirkung des Bundesrates an der Gesetzgebung des Bundes (Gesetzgebungsverfahren II) . . . . .	99
1.	Einspruchs- und Zustimmungsgesetze . . . . .	99
2.	Zustimmungsbedürftigkeit von Änderungsgesetzen . . . . .	104
3.	Aufspaltung von Gesetzen . . . . .	106
4.	Vermittlungsverfahren (Art. 77 Abs. 2 GG) . . . . .	107
	a) Vermittlungsverfahren bei Einspruchsgesetzen . . . . .	107
	b) Vermittlungsverfahren bei Zustimmungsgesetzen . . . . .	108
5.	Zustandekommen von Bundesgesetzen (Art. 78 GG) . . . . .	109
III.	Beteiligung des Bundesrates an Regierung und Verwaltung des Bundes . . . . .	110
1.	Zustimmungsbedürftigkeit von Rechtsverordnungen (Art. 80 Abs. 2 GG) . . . . .	110
2.	Zustimmungsbedürftigkeit von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2, 85 Abs. 2 S. 1 GG) . . . . .	111
IV.	Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union . . . . .	113
V.	Übersichten: Verfahren der Bundesgesetzgebung II (Beteiligung des Bundesrates) . . . . .	114
1.	Einspruchsgesetz . . . . .	114
2.	Zustimmungsgesetz . . . . .	115
VI.	Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	116
VII.	Rechtsprechung . . . . .	116
VIII.	Literatur . . . . .	116
<b>§ 8</b>	<b>Die Bundesregierung . . . . .</b>	<b>118</b>
I.	Der Bundeskanzler (»Kanzlerprinzip«) . . . . .	118
1.	Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) . . . . .	118
2.	Die persönliche Rechtsstellung des Bundeskanzlers . . . . .	119
3.	Kompetenzen . . . . .	120
	a) Richtlinienkompetenz (Art. 65 S. 1 GG) . . . . .	120
	b) Personalentscheidungen und Organisationsgewalt . . . . .	121
	c) Geschäftsleitigungsbefugnis . . . . .	123
4.	Vertrauensfrage (Art. 68 GG) . . . . .	123
5.	Konstruktives Misstrauensvotum (Art. 67 GG) . . . . .	124
6.	Rücktritt . . . . .	125
II.	Die Bundesminister (»Ressortprinzip«) . . . . .	126
1.	Selbständige Leitung des Geschäftsbereichs (Art. 65 S. 2 GG) . . . . .	126
2.	Die einzelnen Ressorts . . . . .	127
3.	Verantwortlichkeit der Bundesminister . . . . .	127
III.	Die Bundesregierung als Kollegialorgan (»Kabinettsprinzip«) . . . . .	129
IV.	Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	130
V.	Rechtsprechung . . . . .	131
VI.	Literatur . . . . .	131
<b>§ 9</b>	<b>Der Bundespräsident . . . . .</b>	<b>132</b>
I.	Die Stellung des Staatsoberhauptes im Regierungssystem . . . . .	132
1.	Die Stellung des Reichspräsidenten nach der Weimarer Reichsverfassung . . . . .	132
2.	Die Parlamentarisierung des Regierungssystems durch das Grundgesetz . . . . .	133
II.	Staatsrechtliche Kompetenzen des Bundespräsidenten . . . . .	134
1.	Die völkerrechtliche Vertretung des Bundes (Art. 59 Abs. 1 GG) . . . . .	134
2.	Ernennung und Entlassung von Amtsträgern des Bundes (Art. 60 Abs. 1, 64 Abs. 1 GG) . . . . .	135
3.	Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen (Gesetzgebungsverfahren III) . . . . .	136
4.	Auflösung des Bundestages (Art. 63 Abs. 4, 68 Abs. 1 GG) . . . . .	139
5.	Begnadigungsrecht (Art. 60 Abs. 2 GG) . . . . .	141
III.	Rechtsstellung des Bundespräsidenten . . . . .	142
1.	Wahl des Bundespräsidenten (Art. 54 GG) . . . . .	142
2.	Inkompatibilität und Immunität (Art. 55, 60 GG) . . . . .	143
3.	Gegenzeichnung (Art. 58 GG) . . . . .	143
4.	Präsidentenanklage (Art. 61 GG) . . . . .	144
IV.	Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	145
V.	Rechtsprechung . . . . .	145
VI.	Literatur . . . . .	145

<b>C. Der Bundesstaat . . . . .</b>	<b>147</b>
<b>§ 10 Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen . . . . .</b>	<b>151</b>
I. Die Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder (Art. 70 GG) . . . . .	151
II. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes . . . . .	152
1. Bundeskompetenzen nach Art. 71, 73 GG . . . . .	152
2. Kompetenzzuweisungen durch den Begriff »Bundesgesetz« . . . . .	153
III. Konkurrenzierende Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes (Art. 72, 74 GG) . . . . .	154
1. Kernkompetenzen . . . . .	154
2. Bedarfskompetenzen (Art. 72 Abs. 2 GG) . . . . .	156
3. Abweichungskompetenzen (Art. 72 Abs. 3 GG) . . . . .	159
IV. Neue Zuständigkeitsverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	160
1. Neue Länderzuständigkeiten . . . . .	160
2. Neue Bundeszuständigkeiten . . . . .	161
3. Wiedergewinnung des föderalen Gleichgewichts? . . . . .	161
V. Grundsatzgesetzgebung des Bundes (Art. 109 Abs. 4 GG) . . . . .	162
VI. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes? . . . . .	162
1. Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs . . . . .	163
2. »Annex-Kompetenz« . . . . .	163
3. Kompetenzen »aus der Natur der Sache« . . . . .	164
VII. Übersicht: Gesetzgebungskompetenzen des Bundes . . . . .	165
VIII. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	166
IX. Rechtsprechung . . . . .	167
X. Literatur . . . . .	167
<b>§ 11 Die Ausführung der Bundesgesetze durch Landes- und Bundesverwaltung . . . . .</b>	<b>168</b>
I. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder . . . . .	168
1. Ausführung der Bundesgesetze als landeseigene Angelegenheit (Art. 83, 84 GG) . . . . .	169
a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren (Art. 84 Abs. 1 GG) . . . . .	169
b) Erlass von Verwaltungsvorschriften (Art. 84 Abs. 2 GG) . . . . .	172
c) Rechtsaufsicht des Bundes (Art. 84 Abs. 3 GG) . . . . .	172
d) Aufsichtsmaßnahmen (Art. 84 Abs. 3 und 4 GG) . . . . .	173
2. Ausführung der Bundesgesetze im Auftrag des Bundes (Art. 85 GG) . . . . .	174
a) Behördenorganisation und Verwaltungsverfahren; Verwaltungsvorschriften (Art. 85 Abs. 1 und 2 GG) . . . . .	175
b) Bund-Länder-Verhältnis bei der Auftragsverwaltung . . . . .	176
II. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung . . . . .	177
1. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau (Typ 1) . . . . .	178
2. Die Ausführung der Bundesgesetze durch Bundesoberbehörden (Typ 2) . . . . .	179
3. Die Ausführung der Bundesgesetze durch bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts (Typ 3) . . . . .	181
III. Verfassungsgrundsätze der Verwaltungsorganisation . . . . .	182
1. Verbot der Mischverwaltung . . . . .	182
2. Typenzwang für bundeseigene Verwaltung? . . . . .	184
3. Gesetzgebungskompetenzen als Grenze der Verwaltungskompetenzen . . . . .	184
4. Flucht ins Privatrecht . . . . .	185
IV. Übersicht: Ausführung der Bundesgesetze durch Bundes- und Landesverwaltung . . . . .	187
1. Ausführung der Bundesgesetze durch Landesverwaltung . . . . .	187
2. Ausführung der Bundesgesetze durch bundeseigene Verwaltung . . . . .	187
V. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	188
VI. Rechtsprechung . . . . .	189
VII. Literatur . . . . .	189
<b>§ 12 Gerichtsorganisation und Rechtsprechung des Bundes . . . . .</b>	<b>190</b>
I. Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik . . . . .	190
II. Bundesgerichte als Instanzgerichte . . . . .	191
1. Bundespatentgericht . . . . .	191
2. Truppendiffektgerichte (Art. 96 Abs. 4 GG) . . . . .	192
3. Staatsschutzsachen (Art. 96 Abs. 5 GG) . . . . .	192
III. Übersichten . . . . .	193
1. Instanzenzug zwischen Länder- und Bundesgerichten . . . . .	193

2. Ausschließliche Gerichtsbarkeit des Bundes (Art. 96 GG) . . . . .	193
IV. Gerichte der Europäischen Union . . . . .	194
V. Rechtsprechung . . . . .	194
VI. Literatur . . . . .	194
<b>§ 13 Das bundesstaatliche Rechtsverhältnis . . . . .</b>	<b>195</b>
I. Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG) . . . . .	195
II. Pflicht zum bundesfreundlichen Verhalten (Bundestreue) . . . . .	196
III. Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG) . . . . .	197
IV. Bundeszwang (Art. 37 GG) . . . . .	198
V. Moderne Gestaltungsformen bundesstaatlicher Zusammenarbeit . . . . .	200
1. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit (Art. 91a–e GG) . . . . .	200
2. »Paktierender Föderalismus« . . . . .	202
3. Selbstkoordination der Länder . . . . .	202
VI. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .	203
VII. Rechtsprechung . . . . .	203
VIII. Literatur . . . . .	203
<b>D. Der Rechtsstaat . . . . .</b>	<b>205</b>
<b>§ 14 Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen . . . . .</b>	<b>206</b>
I. Trennung der Staatsfunktionen . . . . .	206
1. Gesetzgebung (Rechtsetzung) . . . . .	207
2. Vollziehung . . . . .	207
3. Rechtsprechung . . . . .	207
II. Konstituierung »besonderer« Organe . . . . .	208
III. Zuweisung der Funktionen an die verschiedenen Staatsorgane . . . . .	209
IV. Einrichtung von Kontrollen . . . . .	210
V. Gewaltenteilung in der Europäischen Union . . . . .	211
VI. Übersicht: Trennung und Zuordnung der Staatsfunktionen . . . . .	212
VII. Rechtsprechung . . . . .	212
VIII. Literatur . . . . .	212
<b>§ 15 Die Rechtsgebundenheit der Staatsorgane . . . . .</b>	<b>214</b>
I. Dichotomie von »Gesetz und Recht« (Art. 20 Abs. 3 GG) . . . . .	214
II. Rechtsstaatliche Normenhierarchie . . . . .	214
1. Verfassung . . . . .	215
2. Parlamentsgesetz . . . . .	215
3. Rechtsverordnungen . . . . .	216
III. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	218
1. Vorrang der Verfassung . . . . .	218
2. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	218
IV. Rechtsetzung in der Europäischen Union . . . . .	219
V. Rechtsprechung . . . . .	220
VI. Literatur . . . . .	221
<b>§ 16 Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte . . . . .</b>	<b>222</b>
I. Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) . . . . .	222
1. Begriff der »öffentlichen Gewalt« . . . . .	222
2. Behauptung der Verletzung subjektiver Rechte . . . . .	223
3. Rechtsweg als Weg zu Gerichten . . . . .	224
4. Grundsatz der »Rechtsschutzeffektivität« . . . . .	224
II. Richterliche Unabhängigkeit (Art. 97 GG) . . . . .	225
1. Sachliche Unabhängigkeit des Richters (Art. 97 Abs. 1 GG) . . . . .	225
2. Persönliche Unabhängigkeit (Art. 97 Abs. 2 GG) . . . . .	226
III. Der gesetzliche Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) . . . . .	227
IV. Rechtsschutz in der Europäischen Union . . . . .	228
V. Rechtsprechung . . . . .	228
VI. Literatur . . . . .	229
<b>§ 17 Das Bundesverfassungsgericht . . . . .</b>	<b>230</b>
I. Der Rechtsstatus des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	230
II. Zur Organisation des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	232
1. Richterwahl (Art. 94 Abs. 1 GG) . . . . .	232

2. Wahlvoraussetzungen und Rechtsstellung der Richter . . . . .	233
III. Das Bundesverfassungsgericht im Spannungsverhältnis von Recht und Politik . . . . .	234
IV. Der Europäische Gerichtshof als Verfassungsgericht der Europäischen Union . . . . .	236
V. Rechtsprechung . . . . .	237
VI. Literatur . . . . .	237
§ 18 Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten . . . . .	239
I. Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG, §§ 13 Nr. 5, 63ff. BVerfGG) . . . . .	240
1. Rechtsnatur der Organstreitigkeit . . . . .	240
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	241
a) Parteifähigkeit (§ 63 BVerfGG) . . . . .	241
b) Antragsbefugnis (§ 64 Abs. 1, 2 BVerfGG) . . . . .	242
c) Entscheidung (§ 67 BVerfGG) . . . . .	243
II. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG, §§ 13 Nr. 7, 68ff. BVerfGG) . . . . .	243
1. Rechtsnatur und Ausgestaltung des Verfahrens . . . . .	243
2. Zur gegenwärtigen Bedeutung der Bund-Länder-Streitigkeit . . . . .	244
III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, §§ 13 Nr. 6, 76ff. BVerfGG) . . . . .	245
1. Rechtsnatur der abstrakten Normenkontrolle . . . . .	245
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	246
a) Antragsberechtigung . . . . .	246
b) Prüfungsgegenstand . . . . .	246
c) Antragsbefugnis (§ 76 Abs. 1 BVerfGG) . . . . .	247
3. Prüfungsmaßstab und Entscheidung . . . . .	248
IV. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG, §§ 13 Nr. 11, 80ff. BVerfGG) . . . . .	251
1. Richterliche Kompetenz zur Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen . . . . .	251
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	252
a) Vorlageberechtigung . . . . .	252
b) Vorlagefähige Norm . . . . .	252
c) Entscheidungserheblichkeit . . . . .	253
d) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit der Norm . . . . .	254
3. Normenkontrollentscheidung . . . . .	254
V. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90ff. BVerfGG) . . . . .	255
1. Rechtsnatur der Verfassungsbeschwerde . . . . .	255
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	255
a) Beschwerdefähigkeit (Antragsberechtigung) . . . . .	255
b) Akt der »öffentlichen Gewalt« . . . . .	256
c) Beschwerdebefugnis . . . . .	256
d) Frist . . . . .	257
e) Erschöpfung des Rechtswegs (§ 90 Abs. 2 BVerfGG) . . . . .	257
3. Das Annahmeverfahren (§§ 93a–d BVerfGG) . . . . .	257
VI. Übersichten . . . . .	259
1. Verfassungsgerichtliche Verfahrensarten . . . . .	259
2. Entscheidungen des BVerfG gegliedert nach Verfahrensarten . . . . .	260
VII. Verfahrensarten vor dem Europäischen Gerichtshof . . . . .	261
1. Vertragsverletzungsklage (Art. 258 AEUV) . . . . .	261
2. Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV) . . . . .	262
3. Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV) . . . . .	262
4. Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	263
VIII. Rechtsprechung . . . . .	264
IX. Literatur . . . . .	265
E. Das Sozialstaatsprinzip . . . . .	267
§ 19 Die Bundesrepublik als Sozialstaat . . . . .	269
I. Grundgesetzliche Ausformungen des Sozialstaatsprinzips . . . . .	269
1. Bewältigung der Kriegsfolgen . . . . .	269
2. Sozialversicherung . . . . .	269
3. Sozialhilfe . . . . .	270
4. Arbeitsrecht, insbesondere Arbeitsschutz . . . . .	270
5. Ausbildungsförderung . . . . .	270
II. Das Sozialstaatsprinzip in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	270

I.	Allgemeine Bedeutung des Sozialstaatsprinzips . . . . .	271
2.	Sozialstaatsprinzip und »Daseinsfürsorge« . . . . .	272
3.	Sozialstaatsprinzip und Sozialversicherung . . . . .	272
III.	Schranken des Sozialstaates? . . . . .	272
IV.	Übersicht: Der Bundeshaushalt . . . . .	274
V.	Sozialpolitik in der Europäischen Union . . . . .	274
VI.	Rechtsprechung . . . . .	275
VII.	Literatur . . . . .	275
<b>F. Der Schutz der Verfassung . . . . .</b>		<b>277</b>
<b>§ 20 Institute zur Sicherung der Verfassung . . . . .</b>		<b>278</b>
I. Der Bestandsschutz des Grundgesetzes . . . . .		278
1. Erschwerete Abänderbarkeit der Verfassung (Art. 79 Abs. 2 GG) . . . . .		278
2. Das Verbot der Verfassungsdurchbrechung (Art. 79 Abs. 1 S. 1 GG) . . . . .		279
3. Die sog. »Klarstellungsklausel« (Art. 79 Abs. 1 S. 2 GG) . . . . .		281
4. Grenzen der Verfassungsänderung (Art. 79 Abs. 3 GG) . . . . .		281
II. Verfassungsschutz im Innenbereich . . . . .		284
1. Verfassungstreue des Beamten . . . . .		284
2. Präsidentenanklage und Richteranklage (Art. 61, 98 Abs. 2 GG) . . . . .		286
3. Verfassungssicherung durch parlamentarische Kontrolle . . . . .		287
III. Die Abwehr verfassungsfeindlicher Bestrebungen . . . . .		287
1. Nachrichtendienstlicher Verfassungsschutz . . . . .		287
2. Abwehr konkreter Gefahren für die Verfassung . . . . .		288
3. Grundrechtsverwirklung, Vereins- und Parteiverbot (Art. 18, 9 Abs. 2, 21 Abs. 2 GG) . . . . .		288
4. Strafrechtlicher Verfassungsschutz . . . . .		289
IV. Zum Vergleich: Die Europäische Union . . . . .		290
V. Rechtsprechung . . . . .		290
VI. Literatur . . . . .		290
<b>G. Die Bundesrepublik in der Staatengemeinschaft . . . . .</b>		<b>293</b>
<b>§ 21 Die auswärtigen Beziehungen . . . . .</b>		<b>294</b>
I. Bundes- und Landeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen . . . . .		294
1. Abschluss- und Transformations-(Vollzugs-)kompetenz . . . . .		294
2. Bundeskompetenzen im Bereich der auswärtigen Beziehungen . . . . .		295
3. Teilhabe der Bundesländer an den auswärtigen Beziehungen . . . . .		297
II. Zuständigkeit der Bundesorgane im Bereich der auswärtigen Beziehungen . . . . .		298
1. Pflege der auswärtigen Beziehungen als exekutive Kompetenz . . . . .		298
2. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat an Verträgen mit auswärtigen Staaten (Art. 59 Abs. 2 GG) . . . . .		299
3. Beteiligung des Bundespräsidenten an der Vertragsgesetzgebung . . . . .		302
4. Verwaltungsabkommen (Art. 59 Abs. 2 S. 2 GG) . . . . .		303
III. Die verfassungsrechtliche Kontrolle von Akten der »auswärtigen Gewalt« . . . . .		303
1. Vertragsgesetz als Gegenstand der abstrakten Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG) . . . . .		304
2. Inhaltliche Kontrolle völkerrechtlicher Verträge durch das Bundesverfassungsgericht . . . . .		305
IV. Übersichten: Völkerrechtliche Verträge . . . . .		306
1. Verbandskompetenzen (Abschluss und Transformation) . . . . .		306
2. Vertragsarten und Mitwirkungsakte von Bundestag und Bundesrat . . . . .		306
3. Verfahren des Vertragsabschlusses . . . . .		307
V. Beispiel einer Ratifikationsurkunde . . . . .		308
VI. Die auswärtigen Beziehungen der Europäischen Union . . . . .		308
VII. Rechtsprechung . . . . .		309
VIII. Literatur . . . . .		309
<b>§ 22 Die Mitgliedschaft der Bundesrepublik in internationalen Organisationen . . . . .</b>		<b>311</b>
I. Vereinte Nationen (UNO) . . . . .		312
II. Nordatlantik-Vertrag (NATO) . . . . .		313
III. Europarat . . . . .		313

IV. Rechtsprechung .....	314
V. Literatur .....	314
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>315</b>