

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort — V

Abkürzungsverzeichnis — XXIII

Literaturverzeichnis — XXVII

## Kapitel 1:

### Einführung

- I. Europäisches Strafrecht: Ergebnis von Sachzwängen, eingebettet im rechtsstaatlichen Rahmen — 1
- II. Begriff und Gegenstand des Europäischen Strafrechts — 4

## Kapitel 2:

### Grundlagen

- I. Europa – Politisches Projekt und rechtliche Grenzen nach deutschem Verfassungsrecht — 7
  - 1. Politisches Projekt — 7
  - 2. Verfassungsrechtliche Grundlagen und Grenzen — 9
  - 3. Zur Rechtswirklichkeit — 10
- II. Abgrenzungen, Terminologie, Verhältnis der Normenkreise zueinander — 13
  - 1. Völkerrecht, nationales Recht, europäisches Recht — 13
  - 2. Begriffliche Abgrenzungen — 15
    - a) Internationales Strafrecht — 15
    - b) Internationale Rechtshilfe — 16
    - c) Völkerstrafrecht — 19
    - d) Völkerstrafgesetzbuch — 20
  - 3. Kollisionen — 20
    - a) Recht der EU und nationales Recht — 20
    - b) Deutsches Verfassungsrecht — 24
    - c) Völkerrecht — 25
    - d) Konkurrenz nationaler Strafrechtsordnungen — 26
  - 4. Europäische Menschenrechtskonvention — 29
    - a) Der Europarat als tragende Institution der EMRK — 30
    - b) Rechtsnatur und Bedeutung der EMRK im nationalen Recht — 32
    - c) Verhältnis der EMRK zum EU-Recht — 35

<b>III. Entstehung und Entwicklung der Europäischen Union — 36</b>
1. Gründung – Römische Verträge — 37
2. Vertrag von Maastricht — 37
3. Vertrag von Lissabon — 40
<b>IV. Der Vertrag von Lissabon – Übersicht — 44</b>
1. Der Vertrag über die Europäische Union — 44
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung — 44
b) Organe der Union — 45
c) Verstärkte Zusammenarbeit — 45
d) Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik — 46
2. Der Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union — 46
a) Ausschließliche und geteilte Zuständigkeiten — 46
b) Mittel der Aufgabenerfüllung — 48
aa) Regelmäßige Struktur der Rechtsakte — 49
bb) Verordnungen — 50
cc) Richtlinien — 50
(1) Rechtscharakter — 50
(2) Vorwirkungen — 52
dd) Delegierte Rechtsakte — 58
ee) Beschlüsse — 59
ff) Empfehlungen und Stellungnahmen — 59
c) Verfahren beim Erlass von Rechtsakten — 59
aa) Ordentliches und besonderes Verfahren — 60
bb) Zustimmungsverfahren — 60

**Kapitel 3:**  
**Europäische Gerichtsbarkeit**

<b>I. Der Gerichtshof der Europäischen Union — 63</b>
1. Gliederung des Gerichtshofs — 64
2. Satzung und Verfahrensordnung — 64
3. Übersicht über die Zuständigkeiten des EuGH — 66
4. Abgrenzung von Unionsrecht und nationalem Recht — 67
5. Verfahrensarten des EuGH — 74
a) Vertragsverletzungsverfahren — 75
b) Nichtigkeitsklage — 77
aa) Abstrakte Normenkontrolle — 77
bb) Anfechtung konkreter Maßnahmen — 78
c) Vorabentscheidungsverfahren — 79

aa) Funktion des Verfahrens — 80
bb) Verhältnis zur Nichtigkeitsklage — 81
cc) Prozessuale Bedeutung der Vorlage zur Vorabentscheidung — 82
dd) Wirkung der Entscheidung des EuGH — 83
ee) Voraussetzungen der Vorlage an den EuGH — 85
ff) Besonderheiten im Strafverfahren — 86
gg) Konkurrenz von Vorlagepflichten — 88
6. Bedeutung des Gerichtshofs der Europäischen Union — 88
II. Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte — 90
1. Organisation und Verfahren — 90
2. Die innerstaatliche Bedeutung des EGMR — 92
3. Die Bedeutung des EGMR für die nationale Gesetzgebung — 94
4. Reichweite der Jurisdiktionsbefugnis des EGMR — 96
III. Verhältnis der europäischen Gerichte zueinander — 98

#### **Kapitel 4:**

#### **Straf- und Strafverfahrensrecht im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts**

I. Legitimationsfragen — 103
II. Unionsrechtlicher Begriff des Strafrechts — 104
III. Zuständigkeiten der EU im Straf- und Strafprozessrecht — 106
1. Unmittelbar geltendes Straf- und Strafverfahrensrecht der Europäischen Union — 108
a) Schengen-Besitzstand — 108
b) Sanktionen im Wettbewerbs- und Kartellrecht — 113
c) OLAF — 115
d) Rechtshilfeabkommen der EU — 116
e) Sonstige Rechtshilfe — 116
f) Eidesverletzungen vor dem Gerichtshof der Europäischen Union — 118
g) Sekundärrechtliche Gleichstellungsklauseln — 119
2. Unmittelbar geltende sektorale Garantienormen der Europäischen Union — 120
3. Kompetenzen zum Erlass unmittelbar geltender Straf- und Strafverfahrensnormen — 124
a) Generelle Zuständigkeit kraft Sachzusammenhangs? — 124
b) Auslegung von Spezialbestimmungen — 126

4. Anweisungskompetenzen — 132
  - a) Strafprozessrecht — 132
    - aa) Anerkennungsprinzip — 132
    - bb) Problematik des Anerkennungsprinzips — 134
    - cc) Rechtsangleichung — 141
    - dd) „Notbremse“ — 142
  - b) Materielles Strafrecht — 143
    - aa) Rechtsangleichung — 145
    - bb) Problematik der Rechtsangleichung im materiellen Strafrecht — 147
    - cc) Annexkompetenz — 149
5. Strafrechtliches Übergangsrecht – Rahmenbeschlüsse — 153
  - a) Rechtsgrundlage und Rechtsnatur — 153
  - b) Leitentscheidung des EuGH — 154
  - c) Rechtsprechung — 157
6. Normenvielfalt zur strafrechtlichen Zusammenarbeit — 159

## **Kapitel 5:**

### **Umsetzung europäischer Vorgaben in nationales Recht**

- I. Umsetzung durch Gesetzgebung — 163
  1. Ausdrückliche Einbeziehung der EU als Schutzgut in nationale Straftatbestände — 163
  2. Verweisung auf EU-Vorschriften im nationalen Strafrecht — 165
    - a) Problematik der Verwendung von Blankettvorschriften — 166
    - b) Innerstaatliche Wirkungen fremder Hoheitsakte — 170
  3. „Normale“ Umsetzung europarechtlicher Vorgaben — 174
  4. Stille Umsetzung – Der Rahmenbeschluss Vorverurteilungen — 176
  5. Sachliche Maßstäbe für die Umsetzung; Folgen ihrer Nichtbeachtung — 180
  6. Grenzen der Rechtsetzungsbefugnis für autonome nationale Strafnormen durch Rückkoppelung („Inländerdiskriminierung“) — 186
- II. Umsetzung durch Rechtsanwendung — 188
  1. Auslegung des europäischen Rechts — 188
  2. Unionsrechtkonforme Auslegung des nationalen Rechts — 191
    - a) Rechtsgrundlage — 192
    - b) Gegenstand — 193
    - c) Ziel, Inhalt, Grenzen unionsrechtkonformer Auslegung — 194

3. Stille Angleichung des nationalen Rechts — 198
  - a) Veränderung von nationalen Begriffsinhalten — 198
  - b) Veränderung nationaler Bewertungsmaßstäbe — 203
  - c) Veränderung dogmatischer Maßstäbe — 203
4. Anwendungsfälle und Wirkungen europäischer Garantiennormen — 205
  - a) Verfahrensgarantien — 205
    - aa) Verfahrensgrundrechte — 205
    - bb) Amtshilfe in Wettbewerbs- und Kartellsachen — 206
    - cc) Verfahrensregeln des EU-Rechts — 208
    - dd) Alleinige Anwendung nationalen Rechts bei Durchführung von EU-Recht — 208
  - b) Diskriminierungsverbot — 210
  - c) Wirkungen der Grundfreiheiten im Strafrecht — 213
5. Strafrechtsdogmatische Wirkungen des Vorrangs von Unionsrecht — 218

## Kapitel 6:

### **Musterrechtsakte der EU: Der Europäische Haftbefehl und die Europäische Ermittlungsanordnung**

- I. Übersicht — 221
- II. Der Europäische Haftbefehl — 225
  1. Inhalt und tragende Prinzipien des Rahmenbeschlusses — 225
  2. Die Umsetzung des Rahmenbeschlusses in Deutschland — 228
    - a) Erste Änderung des IRG — 228
    - b) Nichtigerklärung durch das BVerfG — 229
    - c) Gegenwärtige Rechtslage — 230
  3. Schutz der Grund- und Menschenrechte — 234
  4. Verwirklichung der Neuregelung in der Rechtsprechung — 237
  5. Veränderung des Grundsatzes der Spezialität — 243
  6. Würdigung — 248
- III. Die Richtlinie über die Europäische Ermittlungsanordnung in Strafsachen — 254
  1. Tragweite und Inhalt der Richtlinie — 254
  2. Umsetzung in deutsches Recht — 257
  3. Würdigung — 259
  4. Vorläufige Maßnahmen — 261

**Kapitel 7:**

**Unionsregelungen über die praktische Zusammenarbeit der nationalen Ermittlungsbehörden**

- I. Grenzüberschreitende Ermittlungen — 264
  - 1. Nacheile — 264
  - 2. Gemeinsame Ermittlungsgruppen — 265
  - 3. Weitere Formen der Zusammenarbeit — 267
  - 4. Rechtsstellung der Polizeibeamten — 268
  - 5. Rechtsschutz — 270
- II. Gegenseitiger Informationsaustausch — 271
  - 1. Schengener Informationssystem (SIS) — 271
  - 2. Der Vertrag von Prüm sowie der EUCARIS-Vertrag — 273
  - 3. Weitere Normen zur Datenweitergabe für Zwecke der Strafverfolgung — 275
  - 4. VIS, Eurodac und ZIS — 276
- III. Institutionen zur strafrechtlichen Zusammenarbeit in Europa — Übersicht — 277
  - 1. Anfänge — 277
  - 2. Europol — 278
  - 3. Eurojust — 279
  - 4. OLAF — 280
  - 5. Europäische Staatsanwaltschaft — 280

**Kapitel 8:**

**Strafvollstreckung**

- I. Übersicht — 281
- II. Einzelne europäische Rechtsakte zur Strafvollstreckung und ihre Umsetzung — 283
  - 1. Der Rahmenbeschluss Freiheitsstrafen — 283
    - a) Früheres Recht — 283
    - b) Inhalt des Rahmenbeschlusses — 284
    - c) Umsetzung in deutsches Recht — 286
      - aa) Zulässigkeitsvoraussetzungen — 286
      - bb) Verfahren — 289
  - 2. Der Rahmenbeschluss Bewährungsüberwachung — 291
    - a) Inhalt des Rahmenbeschlusses — 291

- b) Zulässigkeitsvoraussetzungen — 293
- c) Verfahren — 295
- 3. Der Rahmenbeschluss Geldsanktionen — 295
  - a) Inhalt des Rahmenbeschlusses und der deutschen Regelung — 296
  - b) Verfahren — 300

## **Kapitel 9:**

### **Der rechtsstaatliche Rahmen**

- I. Nationale Handlungspflichten zum aktiven Rechtsgüterschutz — 303
  - 1. Gesetzgebung — 304
  - 2. Rechtsanwendung — 305
- II. Maximen gemeineuropäischen Straf- und Strafprozessrechts — 307
  - 1. Schuldprinzip — 307
  - 2. Verhältnismäßigkeitsprinzip — 308
  - 3. Gesetzlichkeitsprinzip — 309
  - 4. Legalitätsprinzip — 310
  - 5. Begründung der Eigenschaft als Beschuldigter — 316
  - 6. Effektiver Rechtsschutz — 317
    - a) Zugang zu Gericht — 317
    - b) Richtervorbehalt — 318
  - 7. Stellung des Verteidigers — 318
  - 8. Verteidigungsrechte — 319
    - a) Allgemein — 319
    - b) Frage- und Konfrontationsrecht — 320
  - 9. Rechtliches Gehör — 324
  - 10. Beweisverwertungsverbote — 325
  - 11. Befangenheit — 327
  - 12. Grundsätze für die Hauptverhandlung — 327
  - 13. Beweisantragsrecht — 329
  - 14. In dubio pro reo — 329
  - 15. Überlange Verfahrensdauer — 330
  - 16. Kronzeugenregelung — 331
  - 17. Maßnahmen gegen Presseangehörige — 331
  - 18. Verständigung im Strafverfahren — 332
  - 19. Verjährung — 333
  - 20. Sitzungspolizei — 333

<b>III. Europäische Grundrechte — 333</b>
1. Die Europäische Grundrechtecharta — 335
a) Rechtsnatur — 335
b) Verhältnis zur nationalen Grundrechtsordnung — 336
c) Inhalt — 338
d) Inhalt der Charta im Einzelnen — 339
e) Auslegung — 340
f) Standort in der Normenhierarchie der Union — 341
2. Europäische Grundrechte im Übrigen — 343
3. Die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten — 344
a) Übersicht — 344
b) Strafrechtliche Gewährleistungen der EMRK — 345
4. Verhältnis der Gewährleistungen in der Grundrechtecharta zur EMRK — 348
<b>II. Einzelne Gewährleistungen — 349</b>
1. Verbot doppelter Strafverfolgung (ne bis in idem) — 349
a) Art. 50 Grundrechtecharta — 349
b) Verhältnis zu Art. 54 SDÜ — 349
c) Auslegung von Art. 54 SDÜ — 351
aa) Begriff strafrechtliche Verfolgung — 351
bb) Tatbegriff — 354
cc) Aburteilung — 356
dd) Beschränkte Rechtskraft — 357
ee) Umfang der Rechtskraft — 363
ff) Vollstreckungselement — 364
gg) Besonderheiten bei Geldsanktionen — 367
hh) Verbot doppelter Strafverfolgung und Wiederaufnahme des Verfahrens — 367
2. Menschenwürde — 368
3. Recht auf Leben — 370
4. Unmenschliche Behandlung — 371
a) Lebenslange Freiheitsstrafe — 371
b) Folterverbot — 372
c) Haftbedingungen — 375
5. Garantien bei Freiheitsentziehung — 376
a) Abgrenzung — 376
b) Untersuchungshaft — 377
c) Polizeigewahrsam — 378
d) Sicherungsverwahrung — 378

6. Überwachung mit technischen Mitteln — 379
7. Verdeckte Ermittlungen — 380
8. Unzulässige Tatprovokation — 381
9. Schweigerecht und Selbstbelastungsfreiheit — 385
10. Unschuldsvermutung — 388

**Kapitel 10:****Fehler im zwischenstaatlichen Verkehr**

- I. Fehler im Rechtshilfeverkehr — 393
- II. Fehler bei der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit — 396

**Kapitel 11:****Weitere europäische Rechtsakte und ihre Umsetzung in nationales Recht**

- I. Verfahrensrecht – Anerkennungsprinzip (Art. 82 Abs. 1 AEUV) — 399
  1. Der Rahmenbeschluss Überwachungsanordnung — 399
    - a) Inhalt des Rahmenbeschlusses — 400
    - b) Umsetzung in deutsches Recht — 401
  2. Die Europäische Schutzanordnung — 402
    - a) Inhalt der Richtlinie — 402
    - b) Umsetzung in deutsches Recht — 403
- II. Verfahrensrecht – Rechtsangleichung (Art. 82 Abs. 2 AEUV) — 405
  1. Die Richtlinien über das Recht auf Dolmetschleistungen und Übersetzungen sowie über das Recht auf Belehrung und Unterrichtung in Strafverfahren — 406
  2. Die Richtlinie über das Recht auf Zugang zu einem Rechtsbeistand in Strafverfahren und auf Kommunikation während des Freiheitsentzugs — 407
  3. Die Opferschutz-Richtlinie — 408
    - a) Inhalt der Richtlinie — 409
    - b) Umsetzung in deutsches Recht — 410
  4. Die Richtlinie über die Stärkung bestimmter Aspekte der Unschuldsvermutung und das Recht auf Anwesenheit in der Verhandlung in Strafverfahren — 411
    - a) Unschuldsvermutung — 411
    - b) Schweigerecht — 412
    - c) Abwesenheitsurteile — 413

<b>III. Materielles Strafrecht (Art. 83 Abs. 1 AEUV) — 414</b>
1. Maßnahmen zur Bekämpfung der Geldwäsche — 414
2. Menschenhandel — 417
3. Die Richtlinie zur Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs und der sexuellen Ausbeutung von Kindern sowie der Kinderpornographie — 417
4. Maßnahmen zur Terrorismusbekämpfung — 419
5. Bekämpfung der Organisierten Kriminalität — 421
<b>IV. Rechtsakte in Ausübung der Annexkompetenz (Art. 83 Abs. 2 AEUV) — 422</b>

**Kapitel 12:**

**Behörden und Institutionen der strafrechtlichen Zusammenarbeit  
und Strafverfolgung in Europa**

<b>I. Europol — 425</b>
1. Rechtlicher Rahmen — 425
2. Struktur und Aufgaben — 426
3. Gemeinsame Ermittlungsgruppen; Ermittlungs- befugnisse — 427
4. Rechtsschutz, Schadensersatz — 428
<b>II. Eurojust — 428</b>
1. Rechtliche Ausgestaltung — 429
2. Zuständigkeit; gemeinsame Arbeitsgruppen; Personal — 430
3. Rechtsschutz — 431
<b>III. OLAF — 431</b>
1. Die Errichtung von OLAF — 431
2. Kompetenzen — 432
3. Abschlussbericht und Empfehlungen — 433
4. Justizierbarkeit der Entscheidungen — 434
<b>IV. Die Europäische Staatsanwaltschaft — 435</b>
1. Zur Entstehung dieser Institution — 435
a) Eingriff in die Souveränität der Mitgliedsstaaten — 436
b) Langwieriges Rechtssetzungsverfahren — 436
c) Vereinbarkeit mit Subsidiaritätsprinzip — 438
2. Die Grundstruktur der EuStA — 439
a) Sachliche Zuständigkeit — 439
b) Organisatorischer Aufbau — 441

- aa) Die zentrale EU-Ebene — 441
- bb) Die dezentrale, mitgliedstaatliche Ebene — 442
- 3. Das anwendbare Strafverfahrensrecht — 444
- 4. Gerichtliche Kontrolle: Geteilt zwischen nationalen und unionalen Gerichten — 446
- 5. Würdigung; Forum-Shopping — 447
  - a) Zum anwendbaren Recht — 448
  - b) Zum Risiko des „Forum-Shopping“ und Einschränkung der Verteidigungsrechte — 448
  - c) Fortbestehende Unzulänglichkeiten — 449

## Kapitel 13:

### Der Schutz der finanziellen Interessen der Europäischen Union

- I. Das Einnahmen- und Ausgabensystem der EU — 451
  - 1. Die Einnahmeseite beim EU-Haushalt — 452
  - 2. Die Ausgaben der EU — 453
  - 3. Manipulationsrisiken — 453
- II. Loyalitätspflicht gegenüber der EU; „Griechischer Mais“ — 455
- III. Das PIF-Übereinkommen von 1995 — 456
  - 1. Europäischer Betrugstatbestand — 457
  - 2. Korruption — 459
  - 3. Geldwäsche, Unternehmensstrafbarkeit — 459
  - 4. Die Umsetzung durch das deutsche EU-Finanzschutzgesetz (1998) — 460
- IV. Das Corpus Juris von Florenz (1999) — 462
- V. Die Betrugsbekämpfung seit dem Vertrag von Lissabon (Art. 325 AEUV) — 463
  - 1. Primärrechtliche Ausgangslage — 463
  - 2. Die PIF-Richtlinienvorschläge im Kontext der Europäischen Staatsanwaltschaft — 465
  - 3. Der materiell-rechtliche Regelungsgehalt der PIF-Richtlinienvorschläge von 2012 und 2017 — 467
    - a) Die finanziellen Interessen der EU — 467
    - b) Vier Formen typisierten Unrechts — 468

**Kapitel 14:**

**Perspektiven der Rechtsentwicklung zu einem Allgemeinen Teil  
eines Europäischen Strafgesetzbuchs — 471**

**Sachregister — 477**

**Rechtsquellen (Auswahl) — 485**