

Inhaltsverzeichnis

Vorwort — V

Abkürzungsverzeichnis — XXIII

Literaturverzeichnis — XXVII

Kapitel 1:

Einführung

- I. Europäisches Strafrecht: Ergebnis von Sachzwängen, eingebettet im rechtsstaatlichen Rahmen — 1
- II. Begriff und Gegenstand des Europäischen Strafrechts — 4

Kapitel 2:

Grundlagen

- I. Europa – Politisches Projekt und rechtliche Grenzen nach deutschem Verfassungsrecht — 7
 - 1. Politisches Projekt — 7
 - 2. Verfassungsrechtliche Grundlagen und Grenzen — 9
 - 3. Zur Rechtswirklichkeit — 10
- II. Abgrenzungen, Terminologie, Verhältnis der Normenkreise zueinander — 13
 - 1. Völkerrecht, nationales Recht, europäisches Recht — 13
 - 2. Begriffliche Abgrenzungen — 15
 - a) Internationales Strafrecht — 15
 - b) Internationale Rechtshilfe — 16
 - c) Völkerstrafrecht — 19
 - d) Völkerstrafgesetzbuch — 20
 - 3. Kollisionen — 20
 - a) Recht der EU und nationales Recht — 20
 - b) Deutsches Verfassungsrecht — 24
 - c) Völkerrecht — 25
 - d) Konkurrenz nationaler Strafrechtsordnungen — 26
 - 4. Europäische Menschenrechtskonvention — 29
 - a) Der Europarat als tragende Institution der EMRK — 30
 - b) Rechtsnatur und Bedeutung der EMRK im nationalen Recht — 32
 - c) Verhältnis der EMRK zum EU-Recht — 35

III. Entstehung und Entwicklung der Europäischen Union	36
1. Gründung – Römische Verträge	37
2. Vertrag von Maastricht	37
3. Vertrag von Lissabon	40
IV. Der Vertrag von Lissabon – Übersicht	44
1. Der Vertrag über die Europäische Union	44
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	44
b) Organe der Union	45
c) Verstärkte Zusammenarbeit	45
d) Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	46
2. Der Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	46
a) Ausschließliche und geteilte Zuständigkeiten	46
b) Mittel der Aufgabenerfüllung	48
aa) Regelmäßige Struktur der Rechtsakte	49
bb) Verordnungen	50
cc) Richtlinien	50
(1) Rechtscharakter	50
(2) Vorwirkungen	52
dd) Delegierte Rechtsakte	58
ee) Beschlüsse	59
ff) Empfehlungen und Stellungnahmen	59
c) Verfahren beim Erlass von Rechtsakten	59
aa) Ordentliches und besonderes Verfahren	60
bb) Zustimmungsverfahren	60

Kapitel 3:

Europäische Gerichtsbarkeit

I. Der Gerichtshof der Europäischen Union	63
1. Gliederung des Gerichtshofs	64
2. Satzung und Verfahrensordnung	64
3. Übersicht über die Zuständigkeiten des EuGH	66
4. Abgrenzung von Unionsrecht und nationalem Recht	67
5. Verfahrensarten des EuGH	74
a) Vertragsverletzungsverfahren	75
b) Nichtigkeitsklage	77
aa) Abstrakte Normenkontrolle	77
bb) Anfechtung konkreter Maßnahmen	78
c) Vorabentscheidungsverfahren	79

- aa) Funktion des Verfahrens — 80
 - bb) Verhältnis zur Nichtigkeitsklage — 81
 - cc) Prozessuale Bedeutung der Vorlage zur Vorabentscheidung — 82
 - dd) Wirkung der Entscheidung des EuGH — 83
 - ee) Voraussetzungen der Vorlage an den EuGH — 85
 - ff) Besonderheiten im Strafverfahren — 86
 - gg) Konkurrenz von Vorlagepflichten — 88
- 6. Bedeutung des Gerichtshofs der Europäischen Union — 88
- II. Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte — 90
 - 1. Organisation und Verfahren — 90
 - 2. Die innerstaatliche Bedeutung des EGMR — 92
 - 3. Die Bedeutung des EGMR für die nationale Gesetzgebung — 94
 - 4. Reichweite der Jurisdiktionsbefugnis des EGMR — 96
- III. Verhältnis der europäischen Gerichte zueinander — 98

Kapitel 4:

Straf- und Strafverfahrensrecht im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts

- I. Legitimationsfragen — 103
- II. Unionsrechtlicher Begriff des Strafrechts — 104
- III. Zuständigkeiten der EU im Straf- und Strafprozessrecht — 106
 - 1. Unmittelbar geltendes Straf- und Strafverfahrensrecht der Europäischen Union — 108
 - a) Schengen-Besitzstand — 108
 - b) Sanktionen im Wettbewerbs- und Kartellrecht — 113
 - c) OLAF — 115
 - d) Rechtshilfeabkommen der EU — 116
 - e) Sonstige Rechtshilfe — 116
 - f) Eidesverletzungen vor dem Gerichtshof der Europäischen Union — 118
 - g) Sekundärrechtliche Gleichstellungsklauseln — 119
 - 2. Unmittelbar geltende sektorale Garantienormen der Europäischen Union — 120
 - 3. Kompetenzen zum Erlass unmittelbar geltender Straf- und Strafverfahrensnormen — 124
 - a) Generelle Zuständigkeit kraft Sachzusammenhangs? — 124
 - b) Auslegung von Spezialbestimmungen — 126

- 4. Anweisungskompetenzen — 132**
 - a) Strafprozessrecht — 132**
 - aa) Anerkennungsprinzip — 132**
 - bb) Problematik des Anerkennungsprinzips — 134**
 - cc) Rechtsangleichung — 141**
 - dd) „Notbremse“ — 142**
 - b) Materielles Strafrecht — 143**
 - aa) Rechtsangleichung — 145**
 - bb) Problematik der Rechtsangleichung im materiellen Strafrecht — 147**
 - cc) Annexkompetenz — 149**
- 5. Strafrechtliches Übergangsrecht – Rahmenbeschlüsse — 153**
 - a) Rechtsgrundlage und Rechtsnatur — 153**
 - b) Leitentscheidung des EuGH — 154**
 - c) Rechtsprechung — 157**
- 6. Normenvielfalt zur strafrechtlichen Zusammenarbeit — 159**

Kapitel 5:

Umsetzung europäischer Vorgaben in nationales Recht

- I. Umsetzung durch Gesetzgebung — 163**
 - 1. Ausdrückliche Einbeziehung der EU als Schutzgut in nationale Straftatbestände — 163**
 - 2. Verweisung auf EU-Vorschriften im nationalen Strafrecht — 165**
 - a) Problematik der Verwendung von Blankettvorschriften — 166**
 - b) Innerstaatliche Wirkungen fremder Hoheitsakte — 170**
 - 3. „Normale“ Umsetzung europarechtlicher Vorgaben — 174**
 - 4. Stille Umsetzung – Der Rahmenbeschluss Vorverurteilungen — 176**
 - 5. Sachliche Maßstäbe für die Umsetzung; Folgen ihrer Nichtbeachtung — 180**
 - 6. Grenzen der Rechtsetzungsbefugnis für autonome nationale Strafnormen durch Rückkoppelung („Inländerdiskriminierung“) — 186**
- II. Umsetzung durch Rechtsanwendung — 188**
 - 1. Auslegung des europäischen Rechts — 188**
 - 2. Unionsrechtskonforme Auslegung des nationalen Rechts — 191**
 - a) Rechtsgrundlage — 192**
 - b) Gegenstand — 193**
 - c) Ziel, Inhalt, Grenzen unionsrechtskonformer Auslegung — 194**

3. Stille Angleichung des nationalen Rechts — **198**
 - a) Veränderung von nationalen Begriffsinhalten — **198**
 - b) Veränderung nationaler Bewertungsmaßstäbe — **203**
 - c) Veränderung dogmatischer Maßstäbe — **203**
4. Anwendungsfälle und Wirkungen europäischer Garantienormen — **205**
 - a) Verfahrensgarantien — **205**
 - aa) Verfahrensgrundrechte — **205**
 - bb) Amtshilfe in Wettbewerbs- und Kartellsachen — **206**
 - cc) Verfahrensregeln des EU-Rechts — **208**
 - dd) Alleinige Anwendung nationalen Rechts bei Durchführung von EU-Recht — **208**
 - b) Diskriminierungsverbot — **210**
 - c) Wirkungen der Grundfreiheiten im Strafrecht — **213**
5. Strafrechtsdogmatische Wirkungen des Vorrangs von Unionsrecht — **218**

Kapitel 6:

Musterrechtsakte der EU: Der Europäische Haftbefehl und die Europäische Ermittlungsanordnung

- I. Übersicht — **221**
- II. Der Europäische Haftbefehl — **225**
 1. Inhalt und tragende Prinzipien des Rahmenbeschlusses — **225**
 2. Die Umsetzung des Rahmenbeschlusses in Deutschland — **228**
 - a) Erste Änderung des IRG — **228**
 - b) Nichtigerklärung durch das BVerfG — **229**
 - c) Gegenwärtige Rechtslage — **230**
 3. Schutz der Grund- und Menschenrechte — **234**
 4. Verwirklichung der Neuregelung in der Rechtsprechung — **237**
 5. Veränderung des Grundsatzes der Spezialität — **243**
 6. Würdigung — **248**
- III. Die Richtlinie über die Europäische Ermittlungsanordnung in Strafsachen — **254**
 1. Tragweite und Inhalt der Richtlinie — **254**
 2. Umsetzung in deutsches Recht — **257**
 3. Würdigung — **259**
 4. Vorläufige Maßnahmen — **261**

Kapitel 7:

Unionsregelungen über die praktische Zusammenarbeit der nationalen Ermittlungsbehörden

- I. Grenzüberschreitende Ermittlungen — 264**
 - 1. Nachteile — 264**
 - 2. Gemeinsame Ermittlungsgruppen — 265**
 - 3. Weitere Formen der Zusammenarbeit — 267**
 - 4. Rechtsstellung der Polizeibeamten — 268**
 - 5. Rechtsschutz — 270**
- II. Gegenseitiger Informationsaustausch — 271**
 - 1. Schengener Informationssystem (SIS) — 271**
 - 2. Der Vertrag von Prüm sowie der EUCARIS-Vertrag — 273**
 - 3. Weitere Normen zur Datenweitergabe für Zwecke der Strafverfolgung — 275**
 - 4. VIS, Eurodac und ZIS — 276**
- III. Institutionen zur strafrechtlichen Zusammenarbeit in Europa – Übersicht — 277**
 - 1. Anfänge — 277**
 - 2. Europol — 278**
 - 3. Eurojust — 279**
 - 4. OLAF — 280**
 - 5. Europäische Staatsanwaltschaft — 280**

Kapitel 8:

Strafvollstreckung

- I. Übersicht — 281**
- II. Einzelne europäische Rechtsakte zur Strafvollstreckung und ihre Umsetzung — 283**
 - 1. Der Rahmenbeschluss Freiheitsstrafen — 283**
 - a) Früheres Recht — 283**
 - b) Inhalt des Rahmenbeschlusses — 284**
 - c) Umsetzung in deutsches Recht — 286**
 - aa) Zulässigkeitsvoraussetzungen — 286**
 - bb) Verfahren — 289**
 - 2. Der Rahmenbeschluss Bewährungsüberwachung — 291**
 - a) Inhalt des Rahmenbeschlusses — 291**

- b) Zulässigkeitsvoraussetzungen — 293
 - c) Verfahren — 295
- 3. Der Rahmenbeschluss Geldsanktionen — 295
 - a) Inhalt des Rahmenbeschlusses und der deutschen Regelung — 296
 - b) Verfahren — 300

Kapitel 9:

Der rechtsstaatliche Rahmen

- I. Nationale Handlungspflichten zum aktiven Rechtsgüterschutz — 303
 - 1. Gesetzgebung — 304
 - 2. Rechtsanwendung — 305
- II. Maximen gemeineuropäischen Straf- und Strafprozessrechts — 307
 - 1. Schuldprinzip — 307
 - 2. Verhältnismäßigkeitsprinzip — 308
 - 3. Gesetzlichkeitsprinzip — 309
 - 4. Legalitätsprinzip — 310
 - 5. Begründung der Eigenschaft als Beschuldigter — 316
 - 6. Effektiver Rechtsschutz — 317
 - a) Zugang zu Gericht — 317
 - b) Richtervorbehalt — 318
 - 7. Stellung des Verteidigers — 318
 - 8. Verteidigungsrechte — 319
 - a) Allgemein — 319
 - b) Frage- und Konfrontationsrecht — 320
 - 9. Rechtliches Gehör — 324
 - 10. Beweisverwertungsverbote — 325
 - 11. Befangenheit — 327
 - 12. Grundsätze für die Hauptverhandlung — 327
 - 13. Beweisantragsrecht — 329
 - 14. In dubio pro reo — 329
 - 15. Überlange Verfahrensdauer — 330
 - 16. Kronzeugenregelung — 331
 - 17. Maßnahmen gegen Presseangehörige — 331
 - 18. Verständigung im Strafverfahren — 332
 - 19. Verjährung — 333
 - 20. Sitzungspolizei — 333

- III. Europäische Grundrechte — 333**
 - 1. Die Europäische Grundrechtecharta — 335**
 - a) Rechtsnatur — 335**
 - b) Verhältnis zur nationalen Grundrechtsordnung — 336**
 - c) Inhalt — 338**
 - d) Inhalt der Charta im Einzelnen — 339**
 - e) Auslegung — 340**
 - f) Standort in der Normenhierarchie der Union — 341**
 - 2. Europäische Grundrechte im Übrigen — 343**
 - 3. Die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten — 344**
 - a) Übersicht — 344**
 - b) Strafrechtliche Gewährleistungen der EMRK — 345**
 - 4. Verhältnis der Gewährleistungen in der Grundrechtecharta zur EMRK — 348**
- II. Einzelne Gewährleistungen — 349**
 - 1. Verbot doppelter Strafverfolgung (ne bis in idem) — 349**
 - a) Art. 50 Grundrechtecharta — 349**
 - b) Verhältnis zu Art. 54 SDÜ — 349**
 - c) Auslegung von Art. 54 SDÜ — 351**
 - aa) Begriff strafrechtliche Verfolgung — 351**
 - bb) Tatbegriff — 354**
 - cc) Aburteilung — 356**
 - dd) Beschränkte Rechtskraft — 357**
 - ee) Umfang der Rechtskraft — 363**
 - ff) Vollstreckungselement — 364**
 - gg) Besonderheiten bei Geldsanktionen — 367**
 - hh) Verbot doppelter Strafverfolgung und Wiederaufnahme des Verfahrens — 367**
 - 2. Menschenwürde — 368**
 - 3. Recht auf Leben — 370**
 - 4. Unmenschliche Behandlung — 371**
 - a) Lebenslange Freiheitsstrafe — 371**
 - b) Folterverbot — 372**
 - c) Haftbedingungen — 375**
 - 5. Garantien bei Freiheitsentziehung — 376**
 - a) Abgrenzung — 376**
 - b) Untersuchungshaft — 377**
 - c) Polizeigewahrsam — 378**
 - d) Sicherungsverwahrung — 378**

- 6. Überwachung mit technischen Mitteln — **379**
- 7. Verdeckte Ermittlungen — **380**
- 8. Unzulässige Tatprovokation — **381**
- 9. Schweigerecht und Selbstbelastungsfreiheit — **385**
- 10. Unschuldsvermutung — **388**

Kapitel 10:

Fehler im zwischenstaatlichen Verkehr

- I. Fehler im Rechtshilfeverkehr — **393**
- II. Fehler bei der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit — **396**

Kapitel 11:

Weitere europäische Rechtsakte und ihre Umsetzung in nationales Recht

- I. Verfahrensrecht – Anerkennungsprinzip (Art. 82 Abs. 1 AEUV) — **399**
 - 1. Der Rahmenbeschluss Überwachungsanordnung — **399**
 - a) Inhalt des Rahmenbeschlusses — **400**
 - b) Umsetzung in deutsches Recht — **401**
 - 2. Die Europäische Schutzanordnung — **402**
 - a) Inhalt der Richtlinie — **402**
 - b) Umsetzung in deutsches Recht — **403**
- II. Verfahrensrecht – Rechtsangleichung (Art. 82 Abs. 2 AEUV) — **405**
 - 1. Die Richtlinien über das Recht auf Dolmetschleistungen und Übersetzungen sowie über das Recht auf Belehrung und Unterrichtung in Strafverfahren — **406**
 - 2. Die Richtlinie über das Recht auf Zugang zu einem Rechtsbeistand in Strafverfahren und auf Kommunikation während des Freiheitsentzugs — **407**
 - 3. Die Opferschutz-Richtlinie — **408**
 - a) Inhalt der Richtlinie — **409**
 - b) Umsetzung in deutsches Recht — **410**
 - 4. Die Richtlinie über die Stärkung bestimmter Aspekte der Unschuldsvermutung und das Recht auf Anwesenheit in der Verhandlung in Strafverfahren — **411**
 - a) Unschuldsvermutung — **411**
 - b) Schweigerecht — **412**
 - c) Abwesenheitsurteile — **413**

- III. Materielles Strafrecht (Art. 83 Abs. 1 AEUV) — 414**
 - 1. Maßnahmen zur Bekämpfung der Geldwäsche — 414**
 - 2. Menschenhandel — 417**
 - 3. Die Richtlinie zur Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs und der sexuellen Ausbeutung von Kindern sowie der Kinderpornographie — 417**
 - 4. Maßnahmen zur Terrorismusbekämpfung — 419**
 - 5. Bekämpfung der Organisierten Kriminalität — 421**
- IV. Rechtsakte in Ausübung der Annexkompetenz (Art. 83 Abs. 2 AEUV) — 422**

Kapitel 12:

Behörden und Institutionen der strafrechtlichen Zusammenarbeit und Strafverfolgung in Europa

- I. Europol — 425**
 - 1. Rechtlicher Rahmen — 425**
 - 2. Struktur und Aufgaben — 426**
 - 3. Gemeinsame Ermittlungsgruppen; Ermittlungsbefugnisse — 427**
 - 4. Rechtsschutz, Schadensersatz — 428**
- II. Eurojust — 428**
 - 1. Rechtliche Ausgestaltung — 429**
 - 2. Zuständigkeit; gemeinsame Arbeitsgruppen; Personal — 430**
 - 3. Rechtsschutz — 431**
- III. OLAF — 431**
 - 1. Die Errichtung von OLAF — 431**
 - 2. Kompetenzen — 432**
 - 3. Abschlussbericht und Empfehlungen — 433**
 - 4. Justiziabilität der Entscheidungen — 434**
- IV. Die Europäische Staatsanwaltschaft — 435**
 - 1. Zur Entstehung dieser Institution — 435**
 - a) Eingriff in die Souveränität der Mitgliedsstaaten — 436**
 - b) Langwieriges Rechtssetzungsverfahren — 436**
 - c) Vereinbarkeit mit Subsidiaritätsprinzip — 438**
 - 2. Die Grundstruktur der EuStA — 439**
 - a) Sachliche Zuständigkeit — 439**
 - b) Organisatorischer Aufbau — 441**

- aa) Die zentrale EU-Ebene — 441
 - bb) Die dezentrale, mitgliedstaatliche Ebene — 442
- 3. Das anwendbare Strafverfahrensrecht — 444
- 4. Gerichtliche Kontrolle: Geteilt zwischen nationalen und unionalen Gerichten — 446
- 5. Würdigung; Forum-Shopping — 447
 - a) Zum anwendbaren Recht — 448
 - b) Zum Risiko des „Forum-Shopping“ und Einschränkung der Verteidigungsrechte — 448
 - c) Fortbestehende Unzulänglichkeiten — 449

Kapitel 13:

Der Schutz der finanziellen Interessen der Europäischen Union

- I. Das Einnahmen- und Ausgabensystem der EU — 451
 - 1. Die Einnahmenseite beim EU-Haushalt — 452
 - 2. Die Ausgaben der EU — 453
 - 3. Manipulationsrisiken — 453
- II. Loyalitätspflicht gegenüber der EU; „Griechischer Mais“ — 455
- III. Das PIF-Übereinkommen von 1995 — 456
 - 1. Europäischer Betrugstatbestand — 457
 - 2. Korruption — 459
 - 3. Geldwäsche, Unternehmensstrafbarkeit — 459
 - 4. Die Umsetzung durch das deutsche EU-Finanzschutzgesetz (1998) — 460
- IV. Das Corpus Juris von Florenz (1999) — 462
- V. Die Betrugsbekämpfung seit dem Vertrag von Lissabon (Art. 325 AEUV) — 463
 - 1. Primärrechtliche Ausgangslage — 463
 - 2. Die PIF-Richtlinienvorschläge im Kontext der Europäischen Staatsanwaltschaft — 465
 - 3. Der materiell-rechtliche Regelungsgehalt der PIF-Richtlinienvorschläge von 2012 und 2017 — 467
 - a) Die finanziellen Interessen der EU — 467
 - b) Vier Formen typisierten Unrechts — 468

Kapitel 14:

**Perspektiven der Rechtsentwicklung zu einem Allgemeinen Teil
eines Europäischen Strafgesetzbuchs — 471**

Sachregister — 477

Rechtsquellen (Auswahl) — 485