

<b>EUROPARECHT .....</b>	<b>1</b>
<b>§ 1 ENTSTEHUNG UND ABLAUF DER EUROPÄISCHEN INTEGRATION .....</b>	<b>2</b>
<b>§ 2 WESEN DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) UND DES UNIONSRECHTS .....</b>	<b>8</b>
<b>A) Allgemeines .....</b>	<b>8</b>
I. Früheres Verhältnis der Europäischen Union (EU) zur Europäischen Gemeinschaft (EG) .....	8
II. Änderungen durch den Reformvertrag von Lissabon .....	9
III. Aufgaben und Ziele der Europäischen Union .....	10
<b>B) Rechtsnatur der Europäischen Union und des Unionsrechts .....</b>	<b>11</b>
I. Supranationalität der Europäischen Union .....	12
1. Begriff der Supranationalität .....	12
2. Übertragung von Hoheitsrechten auf die „Europäische Union“ nach Art. 23 I GG .....	12
a) Verfahren bei der Übertragung von Hoheitsrechten .....	13
b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten .....	14
II. Die EU als „Union eigener Art“ und das Unionsrecht als „eigenständige Rechtsordnung“ .....	16
<b>C) Die Rechtsfähigkeit der Europäischen Union .....</b>	<b>18</b>
<b>D) Beitritt zur Union und Austritt aus der Union .....</b>	<b>18</b>
I. Beitritt zur Union, Art. 49 EUV .....	18
II. Austritt aus der Union, Art. 50 EUV .....	19
<b>§ 3 RECHTSQUELLEN DES UNIONSRECHTS .....</b>	<b>20</b>
<b>A) Primäres Unionsrecht .....</b>	<b>20</b>
I. EUV und AEUV .....	20
II. Grundrechte auf Unionsebene .....	22
<b>B) Sekundäres Unionsrecht .....</b>	<b>25</b>
I. Verordnung, Art. 288 II AEUV .....	25
II. Richtlinie, Art. 288 III AEUV .....	26
1. Allgemeines .....	26
2. Unmittelbare Anwendbarkeit .....	30
a) Grundvoraussetzungen und Folgen der unmittelbaren Anwendbarkeit .....	30
b) Begründung der unmittelbaren Anwendbarkeit .....	32
c) Umfang der unmittelbaren Anwendbarkeit .....	32
3. Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung .....	35
4. Schadensersatzpflicht bei gänzlich unterbliebener oder nicht ordnungsgemäßer Richtlinienumsetzung .....	40
III. Beschluss, Art. 288 IV AEUV .....	44
IV. Empfehlung und Stellungnahme, Art. 288 V AEUV .....	45

<b>C) Tertiäres Unionsrecht.....</b>	<b>45</b>
I. Delegierte Rechtsakte, Art. 290 AEUV .....	45
II. Durchführungsrechtsakte, Art. 291 AEUV .....	46
<b>D) Ungeschriebenes Unionsrecht.....</b>	<b>46</b>
I. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	46
II. Rechtsstaatsprinzipien .....	46
III. Gewohnheitsrecht .....	47
<b>E) Völkerrechtliche Verträge, Völkergewohnheitsrecht .....</b>	<b>47</b>
<b>F) Begleitendes Unionsrecht .....</b>	<b>48</b>
<b>G) Rangordnung innerhalb des Unionsrechts („Normenhierarchie“) .....</b>	<b>48</b>
<b>§ 4 INSTITUTIONELLES SYSTEM DER EUROPÄISCHEN UNION .....</b>	<b>50</b>
<b>A) Organe der Union, Art. 13 ff. EUV, Art. 223 ff. AEUV .....</b>	<b>50</b>
I. Das Europäische Parlament, Art. 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV.....	51
1. Zusammensetzung .....	51
2. Aufgaben und Befugnisse.....	52
3. Beschlussfassung .....	52
II. Der Europäische Rat, Art. 15 EUV, Art. 235 f. AEUV .....	53
1. Zusammensetzung .....	53
2. Aufgaben und Befugnisse des Europäischen Rates .....	53
3. Beschlussfassung .....	53
III. Der Rat, Art. 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV .....	54
1. Zusammensetzung .....	54
2. Aufgaben und Befugnisse.....	54
3. Beschlussfassung .....	54
IV. Die Europäische Kommission, Art. 17 EUV, Art. 244 AEUV .....	55
1. Ernennung und Zusammensetzung.....	55
2. Aufgaben und Befugnisse.....	55
3. Beschlussfassung .....	56
V. Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik.....	56
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union, Art. 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV .....	56
1. Aufgabe.....	57
2. Zusammensetzung und Organisation des Gerichtshofs, Art. 251 ff. AEUV.....	58
3. Zusammensetzung und Organisation des Gerichts, Art. 254 ff. AEUV.....	58
4. Die Bildung von Fachgerichten, Art. 257 AEUV .....	59
VII. Europäische Zentralbank, Art. 282 ff. AEUV und Rechnungshof, Art. 285 ff. AEUV .....	59
<b>B) Hilfsorgane .....</b>	<b>60</b>
I. Wirtschafts- und Sozialausschuss, Art. 301 ff. AEUV.....	60
II. Ausschuss der Regionen, Art. 305 ff. AEUV .....	60
III. Europäische Investitionsbank, Art. 308 f. AEUV.....	61
<b>C) Verhältnis der Organe .....</b>	<b>61</b>

---

<b>§ 5 RECHTSETZUNG .....</b>	<b>62</b>
<b>A) Kompetenz der Union.....</b>	<b>62</b>
I. Allgemeines.....	62
1. „Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung“ .....	62
2. „Implied-Powers-Lehre“ .....	63
3. Vertragsabrandungskompetenz, Art. 352 AEUV .....	64
4. Vertragsänderungsverfahren, Art. 48 EUV .....	66
II. Ausschließliche Zuständigkeit der Union, Art. 2 I, 3 AEUV .....	67
III. Geteilte Zuständigkeit, Art. 2 II, 4 AEUV .....	68
1. Allgemeines .....	68
2. Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 III EUV.....	68
3. Rechtsangleichung nach Art. 114, 115 AEUV.....	70
<b>B) Organkompetenz .....</b>	<b>72</b>
<b>C) Gesetzgebungsverfahren.....</b>	<b>72</b>
I. Allgemeines.....	72
II. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 I AEUV i.V.m. Art. 294 AEUV .....	73
1. Erste Lesung, Art. 294 III – VI AEUV .....	73
2. Zweite Lesung, Art. 294 VII – IX AEUV .....	73
3. Vermittlungsausschuss, Art. 294 X - XII AEUV .....	74
4. Dritte Lesung, Art. 294 XIII - XIV AEUV.....	74
5. Bereiche, in denen das ordentliche Gesetzgebungsverfahren Anwendung findet: .....	75
III. Besonderes Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 II AEUV.....	75
1. Das Anhörungsverfahren .....	75
2. Das Zustimmungsverfahren.....	76
IV. Weitere besondere Verfahren.....	76
<b>D) Form (Begründung, Veröffentlichung), Art. 296, 297 AEUV.....</b>	<b>76</b>
<b>E) Abschluss völkerrechtlicher Verträge durch die EU .....</b>	<b>78</b>
I. Stärkung der nationalen Parlamente durch den Reformvertrag .....	79
II. Beteiligung des Bundesrates Art. 23 II, IV - VI GG .....	79
III. Beteiligung des Bundestages, Art. 23 II, III GG .....	81
<b>§ 6 VOLLZUG DES UNIONSRECHTS .....</b>	<b>83</b>
<b>A) Unionseigener Vollzug .....</b>	<b>83</b>
<b>B) Mitgliedstaatlicher Vollzug .....</b>	<b>83</b>
I. Unmittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug.....	84
II. Mittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug .....	85
<b>§ 7 VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM MITGLIEDSTAATLICHEN RECHT .....</b>	<b>86</b>
<b>A) Eigenständigkeit des Unionsrechts und seine unmittelbare Anwendbarkeit.....</b>	<b>86</b>
<b>B) Kollision zwischen Unionsrecht und mitgliedstaatlichem Recht - das Rangverhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem (= deutschem) Recht .....</b>	<b>87</b>

---

I.	Vorrangfrage aus Sicht des Unionsrechts – die Rechtsprechung des EuGH .....	88
II.	Vorrangfrage aus Sicht des deutschen Rechts – die Rechtsprechung des BVerfG .....	90
1.	Kollision mit einfachen Gesetzen.....	90
2.	Kollision mit Verfassungsrecht.....	91
a)	Grenzen der Übertragbarkeit von Hoheitsrechten und des Vorrangs des Unionsrechts .....	92
b)	Kollision von unmittelbar anwendbarem sekundärem Unionsrecht mit dem Grundgesetz (insbesondere mit den Grundrechten) .....	93
c)	Kollision von Primärrecht mit dem Grundgesetz.....	101
d)	Verstoß deutscher Ausführungsgesetze gegen das Grundgesetz (insbesondere Grundrechte) .....	104
3.	Unanwendbarkeit sekundären Unionsrechts wegen Kompetenzüberschreitung der Union .....	106
<b>C) Einwirkungen auf den mitgliedstaatlichen Vollzug.....</b>	<b>109</b>	
I.	Allgemeines.....	109
II.	Rückforderung unionsrechtswidriger Beihilfen, § 48 VwVfG .....	110
III.	Aufschiebende Wirkung und einstweiliger Rechtsschutz §§ 80 I, V, 123 VwGO .....	118
IV.	Aufhebung bestandskräftiger Verwaltungsakte .....	122
<b>§ 8 HAFTUNG DER MITGLIEDSTAATEN FÜR UNIONSRECHTSVERSTÖBE.....</b>	<b>124</b>	
<b>A) Allgemeine Grundsätze der unionsrechtlich gebotenen Staatshaftung .....</b>	<b>124</b>	
I.	Entstehungsvoraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs .....	124
1.	Grundvoraussetzungen .....	124
2.	Einzelne Arten von Unionsrechtsverstößen .....	126
a)	Legislatives Unrecht.....	126
b)	Administratives Unrecht .....	128
c)	Judikatives Unrecht.....	129
II.	Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im innerstaatlichen Bereich.....	129
<b>B) Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im Rahmen des deutschen Staatshaftungsrechts .....</b>	<b>132</b>	
I.	Haftung für legislatives Unrecht .....	133
1.	Ansprüche nach deutschem Staatshaftungsrecht: Amtshaftungsanspruch (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG, enteignungsgleicher Eingriff).....	134
2.	Unionsrechtlicher Haftungsanspruch.....	135
a)	Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind nicht erfüllt.....	136
b)	Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind erfüllt .....	139
aa)	Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht, § 839 I BGB .....	139
bb)	Verschulden, § 839 I BGB .....	140
cc)	Versäumung von Rechtsmitteln, § 839 III BGB .....	140
dd)	Mitverschulden, § 254 BGB .....	141
ee)	Verjährung, § 195 BGB .....	141
ff)	Subsidiaritätsklausel, § 839 I S. 2 BGB .....	142
gg)	Gegenseitigkeitserfordernis .....	142
hh)	Schadensumfang, §§ 249 ff. BGB .....	142
ii)	Anspruchsgegner .....	142
II.	Haftung für administratives Unrecht.....	143

---

§ 9 DIE VIER GRUNDFREIHEITEN.....	145
A) Allgemeines.....	145
I. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	145
II. Grundsatz der „Inländergleichbehandlung“ und allgemeine Beschränkungsverbote.....	145
III. Verpflichtung der Mitgliedstaaten und horizontale Wirkung .....	149
IV. Einschränkungen der Grundfreiheiten .....	151
V. Problem der „Inländerdiskriminierung“.....	152
VI. Rechtsangleichung.....	154
B) Freier Warenverkehr, Art. 28 ff., 34 ff. AEUV.....	155
I. Anwendungsbereich .....	155
1. Begriff der Ware.....	155
2. Begriff der Unionsware .....	155
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung, Art. 30 AEUV.....	156
1. Zölle .....	156
2. Abgaben gleicher Wirkung.....	156
III. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung, Art. 34, 35 AEUV.....	158
1. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV.....	158
2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung wie Einfuhr- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV .....	159
a) Maßnahme gleicher Wirkung wie mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen, Art. 34 AEUV .....	159
aa) Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung („Dassonville-Formel“) .....	159
bb) Immanente Schranken des Art. 34 AEUV („Cassis de Dijon“-Rechtsprechung).....	164
b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen, Art. 35 AEUV .....	167
3. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV .....	168
4. Rechtfertigung durch die Unionsgrundrechte .....	170
5. Bedeutung der Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV .....	172
6. Problem der Inländerdiskriminierung .....	174
7. Beispielsfall zur Warenverkehrsfreiheit .....	175
C) Freiheit des Personenverkehrs .....	177
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45 - 48 AEUV .....	177
1. Anwendungsbereich .....	178
2. Umfang der Freizügigkeit nach Art. 45 AEUV .....	179
a) Einreise-, Aufenthalts- und Verbleiberecht, Art. 45 III lit. b - lit. d AEUV .....	179
b) Recht auf gleiche Behandlung, Art. 45 II AEUV.....	180
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	182
3. Vorbehalte, Ausnahmen .....	184
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 45 III AEUV.....	184
b) Bereichsausnahme der öffentlichen Verwaltung, Art. 45 IV AEUV .....	185
4. Angehörige des Wanderarbeitnehmers .....	187
5. Problem der Inländerdiskriminierung .....	188
II. Niederlassungsfreiheit, Art. 49 - 55 AEUV.....	188
1. Anwendungsbereich .....	189
2. Umfang der Niederlassungsfreiheit nach Art. 49 AEUV .....	193

a) Einreise- und Aufenthaltsrecht .....	193
b) Recht auf gleiche Behandlung .....	193
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	195
3. Vorbehalte, Ausnahmen .....	198
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 52 AEUV.....	198
b) Bereichsausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Art. 51 AEUV .....	198
4. Problem der Inländerdiskriminierung .....	199
5. Beispielsfall zur Niederlassungsfreiheit .....	200
<b>D) Freiheit des Dienstleistungsverkehrs, Art. 56 ff. AEUV.....</b>	<b>202</b>
I. Anwendungsbereich .....	202
II. Umfang der Dienstleistungsfreiheit nach Art. 56, 57 AEUV .....	205
1. Aufenthalts- und Einreiserecht.....	205
2. Recht auf gleiche Behandlung und das allgemeine Beschränkungsverbot.....	205
a) Diskriminierungsverbot.....	205
b) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	205
III. Vorbehalte, Ausnahmen .....	208
IV. Problem der Inländerdiskriminierung .....	209
<b>E) Freiheit des Kapitalverkehrs, Art. 63 I, 64 ff. AEUV.....</b>	<b>210</b>
<b>F) Hilfsfreiheit: Die Freiheit des Zahlungsverkehrs, Art. 63 II, 64 ff. AEUV.....</b>	<b>211</b>
<b>§ 10 ALLGEMEINES DISKRIMINIERUNGSVERBOT .....</b>	<b>212</b>
<b>ART. 18 AEUV UND DER GRUNDSATZ DER LOHNGLEICHHEIT VON MANN UND FRAU (ART. 157 AEUV) .....</b>	<b>212</b>
<b>A) Allgemeines Diskriminierungsverbot .....</b>	<b>212</b>
I. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 18 AEUV) .....	212
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen hinsichtlich persönlicher Eigenschaften (Art. 19 AEUV) .....	215
<b>B. Der Grundsatz der Lohngleichheit von Mann und Frau, Art. 157 AEUV.....</b>	<b>215</b>
<b>§ 11 RECHTSSCHUTZSYSTEM .....</b>	<b>219</b>
<b>A) Allgemeines .....</b>	<b>219</b>
<b>B) Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten, Art. 258, 259 AEUV .....</b>	<b>221</b>
I. Zulässigkeit .....	221
1. Zuständigkeit.....	221
2. Beteiligtenfähigkeit.....	221
3. Klagegegenstand .....	222
4. Überzeugung einer Vertragsverletzung .....	222
5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren .....	222
a) Vorverfahren nach Art. 258 AEUV .....	223
aa) Erstes Mahnschreiben .....	223
bb) Begründete Stellungnahme der Kommission .....	223
b) Das Vorverfahren nach Art. 259 II – IV AEUV .....	225

---

6. Klagefrist .....	225
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	226
II. Begründetheit.....	226
<b>C) Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV .....</b>	<b>228</b>
I. Zulässigkeit .....	228
1. Zuständigkeit.....	228
2. Beteiligtenfähigkeit.....	228
3. Klagegegenstand .....	229
4. Klagebefugnis .....	230
5. Klagegründe.....	234
a) Unzuständigkeit.....	234
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften.....	234
c) Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm .....	235
d) Ermessensmissbrauch.....	235
6. Klagefrist, Art. 263 VI AEUV .....	235
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	235
II. Begründetheit.....	236
<b>D) Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV.....</b>	<b>239</b>
I. Zulässigkeit .....	239
1. Zuständigkeit.....	239
2. Beteiligtenfähigkeit.....	240
3. Klagegegenstand .....	240
4. Klagebefugnis .....	240
5. Vorverfahren, Art. 265 II AEUV.....	241
6. Klagefrist .....	242
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	242
II. Begründetheit.....	243
<b>E) Schadensersatzklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV .....</b>	<b>243</b>
I. Zulässigkeit .....	243
1. Zuständigkeit.....	243
2. Beteiligtenfähigkeit.....	243
3. Klagegegenstand .....	244
4. Klagefrist .....	244
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	244
II. Begründetheit.....	246
<b>F) Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV .....</b>	<b>248</b>
I. Zulässigkeit des Antrags auf Vorabentscheidung .....	249
1. Zuständigkeit.....	249
2. Vorlageberechtigung.....	249
3. Antragsgegenstand.....	249
4. Entscheidungserheblichkeit.....	251
II. Vorlagerecht und Vorlagepflicht.....	252
III. Sachentscheidung des EuGH.....	257