

EUROPARECHT	1
§ 1 ENTSTEHUNG UND ABLAUF DER EUROPÄISCHEN INTEGRATION	2
§ 2 WESEN DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) UND DES UNIONSRECHTS	8
A) Allgemeines.....	8
I. Früheres Verhältnis der Europäischen Union (EU) zur Europäischen Gemeinschaft (EG).....	8
II. Änderungen durch den Reformvertrag von Lissabon.....	9
III. Aufgaben und Ziele der Europäischen Union	10
B) Rechtsnatur der Europäischen Union und des Unionsrechts.....	11
I. Supranationalität der Europäischen Union	12
1. Begriff der Supranationalität	12
2. Übertragung von Hoheitsrechten auf die „Europäische Union“ nach Art. 23 I GG	12
a) Verfahren bei der Übertragung von Hoheitsrechten	13
b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten	14
II. Die EU als „Union eigener Art“ und das Unionsrecht als „eigenständige Rechtsordnung“.....	16
C) Die Rechtsfähigkeit der Europäischen Union.....	18
D) Beitritt zur Union und Austritt aus der Union.....	18
I. Beitritt zur Union, Art. 49 EUV	18
II. Austritt aus der Union, Art. 50 EUV	19
§ 3 RECHTSQUELLEN DES UNIONSRECHTS	20
A) Primäres Unionsrecht	20
I. EUV und AEUV	20
II. Grundrechte auf Unionsebene.....	22
B) Sekundäres Unionsrecht	25
I. Verordnung, Art. 288 II AEUV	25
II. Richtlinie, Art. 288 III AEUV	26
1. Allgemeines	26
2. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	30
a) Grundvoraussetzungen und Folgen der unmittelbaren Anwendbarkeit	30
b) Begründung der unmittelbaren Anwendbarkeit	32
c) Umfang der unmittelbaren Anwendbarkeit.....	32
3. Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung.....	35
4. Schadensersatzpflicht bei gänzlich unterbliebener oder nicht ordnungsgemäßer Richtlinienumsetzung.....	40
III. Beschluss, Art. 288 IV AEUV	44
IV. Empfehlung und Stellungnahme, Art. 288 V AEUV	45

C) Tertiäres Unionsrecht.....	45
I. Delegierte Rechtsakte, Art. 290 AEUV	45
II. Durchführungsrechtsakte, Art. 291 AEUV	46
D) Ungeschriebenes Unionsrecht.....	46
I. Allgemeine Rechtsgrundsätze	46
II. Rechtsstaatsprinzipien.....	46
III. Gewohnheitsrecht	47
E) Völkerrechtliche Verträge, Völkergewohnheitsrecht	47
F) Begleitendes Unionsrecht	48
G) Rangordnung innerhalb des Unionsrechts („Normenhierarchie“)	48
 § 4 INSTITUTIONELLES SYSTEM DER EUROPÄISCHEN UNION	 50
A) Organe der Union, Art. 13 ff. EUV, Art. 223 ff. AEUV	50
I. Das Europäische Parlament, Art. 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV.....	51
1. Zusammensetzung	51
2. Aufgaben und Befugnisse.....	52
3. Beschlussfassung	52
II. Der Europäische Rat, Art. 15 EUV, Art. 235 f. AEUV	53
1. Zusammensetzung	53
2. Aufgaben und Befugnisse des Europäischen Rates	53
3. Beschlussfassung	53
III. Der Rat, Art. 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV	54
1. Zusammensetzung	54
2. Aufgaben und Befugnisse.....	54
3. Beschlussfassung	54
IV. Die Europäische Kommission, Art. 17 EUV, Art. 244 AEUV	55
1. Ernennung und Zusammensetzung.....	55
2. Aufgaben und Befugnisse.....	55
3. Beschlussfassung	56
V. Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik.....	56
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union, Art. 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV	56
1. Aufgabe.....	57
2. Zusammensetzung und Organisation des Gerichtshofs, Art. 251 ff. AEUV	58
3. Zusammensetzung und Organisation des Gerichts, Art. 254 ff. AEUV.....	58
4. Die Bildung von Fachgerichten, Art. 257 AEUV	59
VII. Europäische Zentralbank, Art. 282 ff. AEUV und Rechnungshof, Art. 285 ff. AEUV	59
B) Hilfsorgane	60
I. Wirtschafts- und Sozialausschuss, Art. 301 ff. AEUV.....	60
II. Ausschuss der Regionen, Art. 305 ff. AEUV	60
III. Europäische Investitionsbank, Art. 308 f. AEUV	61
C) Verhältnis der Organe	61

§ 5 RECHTSETZUNG	62
A) Kompetenz der Union.....	62
I. Allgemeines.....	62
1. „Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung“	62
2. „Implied-Powers-Lehre“	63
3. Vertragsabrundungskompetenz, Art. 352 AEUV	64
4. Vertragsänderungsverfahren, Art. 48 EUV	66
II. Ausschließliche Zuständigkeit der Union, Art. 2 I, 3 AEUV	67
III. Geteilte Zuständigkeit, Art. 2 II, 4 AEUV	68
1. Allgemeines	68
2. Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 III EUV.....	68
3. Rechtsangleichung nach Art. 114, 115 AEUV	70
B) Organkompetenz	72
C) Gesetzgebungsverfahren.....	72
I. Allgemeines.....	72
II. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 I AEUV i.V.m. Art. 294 AEUV	73
1. Erste Lesung, Art. 294 III – VI AEUV	73
2. Zweite Lesung, Art. 294 VII – IX AEUV	73
3. Vermittlungsausschuss, Art. 294 X - XII AEUV	74
4. Dritte Lesung, Art. 294 XIII - XIV AEUV.....	74
5. Bereiche, in denen das ordentliche Gesetzgebungsverfahren Anwendung findet:	75
III. Besonderes Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 II AEUV	75
1. Das Anhörungsverfahren	75
2. Das Zustimmungsverfahren.....	76
IV. Weitere besondere Verfahren.....	76
D) Form (Begründung, Veröffentlichung), Art. 296, 297 AEUV	76
E) Abschluss völkerrechtlicher Verträge durch die EU	78
I. Stärkung der nationalen Parlamente durch den Reformvertrag	79
II. Beteiligung des Bundesrates Art. 23 II, IV - VI GG.....	79
III. Beteiligung des Bundestages, Art. 23 II, III GG	81
§ 6 VOLLZUG DES UNIONSRECHTS	83
A) Unionseigener Vollzug	83
B) Mitgliedstaatlicher Vollzug	83
I. Unmittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug.....	84
II. Mittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug	85
§ 7 VERHÄLTNIS DES UNIONSRECHTS ZUM MITGLIEDSTAATLICHEN RECHT	86
A) Eigenständigkeit des Unionsrechts und seine unmittelbare Anwendbarkeit.....	86
B) Kollision zwischen Unionsrecht und mitgliedstaatlichem Recht - das Rangverhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem (= deutschem) Recht	87

I. Vorrangfrage aus Sicht des Unionsrechts – die Rechtsprechung des EuGH	88
II. Vorrangfrage aus Sicht des deutschen Rechts – die Rechtsprechung des BVerfG	90
1. Kollision mit einfachen Gesetzen.....	90
2. Kollision mit Verfassungsrecht.....	91
a) Grenzen der Übertragbarkeit von Hoheitsrechten und des Vorrangs des Unionsrechts	92
b) Kollision von unmittelbar anwendbarem sekundärem Unionsrecht mit dem Grundgesetz (insbesondere mit den Grundrechten)	93
c) Kollision von Primärrecht mit dem Grundgesetz.....	101
d) Verstoß deutscher Ausführungsgesetze gegen das Grundgesetz (insbesondere Grundrechte)	104
3. Unanwendbarkeit sekundären Unionsrechts wegen Kompetenzüberschreitung der Union.....	106
C) Einwirkungen auf den mitgliedstaatlichen Vollzug.....	109
I. Allgemeines.....	109
II. Rückforderung unionsrechtswidriger Beihilfen, § 48 VwVfG	110
III. Aufschiebende Wirkung und einstweiliger Rechtsschutz §§ 80 I, V, 123 VwGO	118
IV. Aufhebung bestandskräftiger Verwaltungsakte	122
§ 8 HAFTUNG DER MITGLIEDSTAATEN FÜR UNIONSRECHTSVERSTÖßE	124
A) Allgemeine Grundsätze der unionsrechtlich gebotenen Staatshaftung	124
I. Entstehungsvoraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs	124
1. Grundvoraussetzungen	124
2. Einzelne Arten von Unionsrechtsverstößen	126
a) Legislatives Unrecht.....	126
b) Administratives Unrecht	128
c) Judikatives Unrecht.....	129
II. Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im innerstaatlichen Bereich	129
B) Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im Rahmen des deutschen Staatshaftungsrechts	132
I. Haftung für legislatives Unrecht.....	133
1. Ansprüche nach deutschem Staatshaftungsrecht: Amtshaftungsanspruch (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG, enteignungsgleicher Eingriff)	134
2. Unionsrechtlicher Haftungsanspruch.....	135
a) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind nicht erfüllt.....	136
b) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind erfüllt	139
aa) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht, § 839 I BGB	139
bb) Verschulden, § 839 I BGB	140
cc) Versäumung von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	140
dd) Mitverschulden, § 254 BGB	141
ee) Verjährung, § 195 BGB	141
ff) Subsidiaritätsklausel, § 839 I S. 2 BGB	142
gg) Gegenseitigkeitserfordernis	142
hh) Schadensumfang, §§ 249 ff. BGB	142
ii) Anspruchsgegner	142
II. Haftung für administratives Unrecht.....	143

§ 9 DIE VIER GRUNDFREIHEITEN.....	145
A) Allgemeines.....	145
I. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	145
II. Grundsatz der „Inländergleichbehandlung“ und allgemeine Beschränkungsverbote.....	145
III. Verpflichtung der Mitgliedstaaten und horizontale Wirkung	149
IV. Einschränkungen der Grundfreiheiten	151
V. Problem der „Inländerdiskriminierung“	152
VI. Rechtsangleichung.....	154
B) Freier Warenverkehr, Art. 28 ff., 34 ff. AEUV.....	155
I. Anwendungsbereich	155
1. Begriff der Ware	155
2. Begriff der Unionsware	155
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung, Art. 30 AEUV	156
1. Zölle	156
2. Abgaben gleicher Wirkung.....	156
III. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung, Art. 34, 35 AEUV.....	158
1. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV	158
2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung wie Einfuhr- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV	159
a) Maßnahme gleicher Wirkung wie mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen, Art. 34 AEUV	159
aa) Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung („Dassonville-Formel“)	159
bb) Immanente Schranken des Art. 34 AEUV („Cassis de Dijon“-Rechtsprechung).....	164
b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen, Art. 35 AEUV	167
3. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV	168
4. Rechtfertigung durch die Unionsgrundrechte	170
5. Bedeutung der Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV	172
6. Problem der Inländerdiskriminierung	174
7. Beispielsfall zur Warenverkehrsfreiheit	175
C) Freiheit des Personenverkehrs	177
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45 - 48 AEUV	177
1. Anwendungsbereich	178
2. Umfang der Freizügigkeit nach Art. 45 AEUV	179
a) Einreise-, Aufenthalts- und Verbleiberecht, Art. 45 III lit. b - lit. d AEUV	179
b) Recht auf gleiche Behandlung, Art. 45 II AEUV.....	180
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	182
3. Vorbehalte, Ausnahmen	184
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 45 III AEUV.....	184
b) Bereichsausnahme der öffentlichen Verwaltung, Art. 45 IV AEUV	185
4. Angehörige des Wanderarbeitnehmers	187
5. Problem der Inländerdiskriminierung	188
II. Niederlassungsfreiheit, Art. 49 - 55 AEUV	188
1. Anwendungsbereich	189
2. Umfang der Niederlassungsfreiheit nach Art. 49 AEUV	193

a) Einreise- und Aufenthaltsrecht.....	193
b) Recht auf gleiche Behandlung	193
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	195
3. Vorbehalte, Ausnahmen	198
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 52 AEUV.....	198
b) Bereichsausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Art. 51 AEUV	198
4. Problem der Inländerdiskriminierung.....	199
5. Beispielsfall zur Niederlassungsfreiheit	200
D) Freiheit des Dienstleistungsverkehrs, Art. 56 ff. AEUV	202
I. Anwendungsbereich	202
II. Umfang der Dienstleistungsfreiheit nach Art. 56, 57 AEUV	205
1. Aufenthalts- und Einreiserecht.....	205
2. Recht auf gleiche Behandlung und das allgemeine Beschränkungsverbot	205
a) Diskriminierungsverbot.....	205
b) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	205
III. Vorbehalte, Ausnahmen	208
IV. Problem der Inländerdiskriminierung	209
E) Freiheit des Kapitalverkehrs, Art. 63 I, 64 ff. AEUV	210
F) Hilfsfreiheit: Die Freiheit des Zahlungsverkehrs, Art. 63 II, 64 ff. AEUV	211
§ 10 ALLGEMEINES DISKRIMINIERUNGSVERBOT	212
ART. 18 AEUV UND DER GRUNDSATZ DER LOHNGLEICHHEIT VON MANN UND FRAU (ART. 157 AEUV)	212
A) Allgemeines Diskriminierungsverbot	212
I. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 18 AEUV)	212
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen hinsichtlich persönlicher Eigenschaften (Art. 19 AEUV)	215
B. Der Grundsatz der Lohngleichheit von Mann und Frau, Art. 157 AEUV	215
§ 11 RECHTSSCHUTZSYSTEM	219
A) Allgemeines.....	219
B) Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten, Art. 258, 259 AEUV	221
I. Zulässigkeit	221
1. Zuständigkeit.....	221
2. Beteiligtenfähigkeit.....	221
3. Klagegegenstand	222
4. Überzeugung einer Vertragsverletzung.....	222
5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren	222
a) Vorverfahren nach Art. 258 AEUV	223
aa) Erstes Mahnschreiben	223
bb) Begründete Stellungnahme der Kommission	223
b) Das Vorverfahren nach Art. 259 II – IV AEUV	225

6. Klagefrist	225
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	226
II. Begründetheit.....	226
C) Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV.....	228
I. Zulässigkeit	228
1. Zuständigkeit.....	228
2. Beteiligtenfähigkeit.....	228
3. Klagegegenstand	229
4. Klagebefugnis	230
5. Klagegründe.....	234
a) Unzuständigkeit.....	234
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften.....	234
c) Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm	235
d) Ermessensmissbrauch.....	235
6. Klagefrist, Art. 263 VI AEUV	235
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	235
II. Begründetheit.....	236
D) Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV.....	239
I. Zulässigkeit	239
1. Zuständigkeit.....	239
2. Beteiligtenfähigkeit.....	240
3. Klagegegenstand	240
4. Klagebefugnis	240
5. Vorverfahren, Art. 265 II AEUV	241
6. Klagefrist	242
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	242
II. Begründetheit.....	243
E) Schadensersatzklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV.....	243
I. Zulässigkeit	243
1. Zuständigkeit.....	243
2. Beteiligtenfähigkeit.....	243
3. Klagegegenstand	244
4. Klagefrist	244
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	244
II. Begründetheit.....	246
F) Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	248
I. Zulässigkeit des Antrags auf Vorabentscheidung	249
1. Zuständigkeit.....	249
2. Vorlageberechtigung.....	249
3. Antragsgegenstand.....	249
4. Entscheidungserheblichkeit	251
II. Vorlagerecht und Vorlagepflicht.....	252
III. Sachentscheidung des EuGH.....	257