

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis.....	XXI
Quellenverzeichnis	XXXV
A. Einleitung.....	1
I. Problemstellung.....	1
II. Gegenstand der Untersuchung.....	2
1. Der Begriff der Kodifikation	2
2. Der Begriff des Verwaltungsverfahrensrechts.....	3
III. Gang der Untersuchung	4
B. Verwaltungsreform durch den Musterentwurf eines Verwaltungsverfahrensgesetzes	7
I. Vorarbeiten für den Musterentwurf eines Verwaltungsverfahrensgesetzes.....	9
1. Vorkonstitutionelle Gesetze und Gesetzentwürfe	9
a) Das Allgemeine Verwaltungsverfahrensgesetz in Österreich (1925).....	9
b) Die Landesverwaltungsordnung für Thüringen (1926)	10
c) Der Entwurf eines Verwaltungsverfahrensgesetzes für Württemberg (1931)	11
2. Nachkonstitutionelle Gesetze und Gesetzentwürfe	13
a) Bundesrechtliche Teilregelungen des Verwaltungsverfahrens	13
b) Landesrechtliche Teilregelungen des Verwaltungsverfahrens	14
3. Der Bericht des von der Konferenz der Innenminister und Senatoren für Inneres eingesetzten Unterausschusses (1957)	16

4.	Die Staatsrechtslehrerkonferenz in Wien (1958).....	17
a)	Berichte.....	17
b)	Aussprache	19
5.	Der Bericht der Sachverständigenkommission für die Vereinfachung der Verwaltung beim Bundesministerium des Innern (1960).....	22
6.	Der 43. Deutsche Juristentag (1960)	24
a)	Gutachten	25
b)	Referate	26
c)	Diskussion und Beschlussfassung	26
II.	Zweckmäßigkeit einer Kodifikation	28
1.	Motive für eine Kodifikation.....	28
a)	Interesse des Bundes	29
b)	Interesse der Länder.....	29
c)	Interesse der Verwaltung	30
d)	Interesse des Bürgers.....	31
e)	Interesse der Rechtsprechung	31
2.	Bedenken gegen eine Kodifikation.....	32
a)	Hemmung der Rechtsentwicklung	32
b)	Geringe Geltungsdauer.....	33
c)	Gefahr einer Rechtszersplitterung	34
d)	Fehlende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	34
III.	Musterentwurf eines Verwaltungsverfahrensgesetzes.....	36
1.	Bildung und Tätigkeit des Bund-Länder-Ausschusses (1960–1966).....	36
2.	Erster Musterentwurf eines Verwaltungsverfahrensgesetzes (EVwVerfG 1963).....	38
3.	„Münchener Fassung“ des Musterentwurfes (EVwVerfG 1966).....	41
a)	Die Diskussion des Musterentwurfes in der Literatur.....	41
b)	Die Diskussion des Musterentwurfes im Bund und in den Ländern	43
IV.	Zusammenfassung	44

C. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes des Bundes (VwVfG).....	47
I. Das Gesetzgebungsverfahren für das Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes	47
1. Der Regierungsentwurf 1970.....	47
a) Begründung	48
b) Beratung im Bundestag	49
c) Diskussion in der Literatur	51
2. Der Regierungsentwurf 1973	51
a) Begründung	51
b) Beratung im Bundestag	52
c) Diskussion in der Literatur	54
d) Anrufung des Vermittlungsausschusses	55
3. Umstrittene Themenbereiche während des Gesetzgebungsverfahrens	55
a) Anwendungsbereich	55
b) Subsidiarität	58
c) Revisibilität.....	61
II. Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	61
III. Die „Drei-Säulen-Theorie“	63
1. Die Abgabenordnung (AO 1977)	64
2. Das Sozialgesetzbuch – Verwaltungsverfahren – (SGB X) (1980)....	66
IV. Zusammenfassung	68
D. Die Entstehung des Landesverwaltungsgesetzes Schleswig-Holstein (LVwG).....	69
I. Art. 38 Abs. 2 der Landessatzung für Schleswig-Holstein (1949)	69
II. Verwaltungsreform in Schleswig-Holstein	71
1. Das Gutachten des Bundesrechnungshofes (1950).....	72
2. Plan I (1950) und Plan II (1952).....	74
3. Maßnahmen und Diskussionen einer Verwaltungsreform im Landtag	76

4.	Der Bericht des Innenministers an den Innenausschuss des Landtages (1958).....	80
a)	Organisatorische Maßnahmen.....	80
b)	Zweckmäßigkeit einer Kodifikation	81
c)	Erstes Konzept eines allgemeinen Landesverwaltungsgesetzes.....	83
5.	Der Zwischenbericht des Innenministers an den Innenausschuss des Landtages (1962)	84
a)	Zweckmäßigkeit und Aufbau einer Kodifikation.....	85
b)	Organisation der Verwaltung.....	87
c)	Verwaltungsverfahren.....	88
III.	Vorarbeiten für den Entwurf eines Landesverwaltungsgesetzes	90
1.	Der Referentenentwurf (1965).....	91
2.	Anhörung der Fachressorts der Landesregierung.....	92
3.	Stellungnahme der kommunalen Landesverbände.....	93
4.	Die Klausurtagung in Tremsbüttel (1966).....	95
IV.	Das Gesetzgebungsverfahren für das Landesverwaltungsgesetz Schleswig-Holstein	100
1.	Der Regierungsentwurf (1965)	100
a)	Begründung	101
b)	Erste Lesung im Landtag	103
c)	Diskussion in der Literatur	107
2.	Der Sonderausschuss Verwaltungsgesetz (1966/1967)	109
a)	Zusammensetzung und Verfahren des Sonderausschusses	109
b)	Bedenken der SPD-Fraktion.....	111
c)	Anhörungen.....	113
aa)	Anhörung des Präsidenten des Landesrechnungshofs Karl Marbach	114
bb)	Anhörung von Professor Gerhard Wacke sowie von Vertretern der kommunalen Landesverbände und Gewerkschaften	115
cc)	Anhörung der Kommunalrentmeister	118
dd)	Anhörung der Professoren Mayer, Menger und Werner.....	119

ee)	Anhörung der Vertreter des Kultusministeriums	122
d)	Bericht des Sonderausschusses.....	124
3.	Die Verabschiedung des Landesverwaltungsgesetzes Schleswig-Holstein	126
a)	Zweite Lesung im Landtag	126
b)	Diskussion in der Literatur	128
V.	Zusammenfassung	131
E.	Die Anpassung an das Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes durch das Gesetz zur Änderung des Landesverwaltungsgesetzes	133
I.	Vorangehende Änderungsgesetze	133
II.	Vorarbeiten für den Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Landesverwaltungsgesetzes	134
III.	Das Gesetzgebungsverfahren für das Gesetz zur Änderung des Landesverwaltungsgesetzes	135
1.	Der Regierungsentwurf (1978)	135
a)	Begründung	135
b)	Erste Lesung im Landtag.....	137
2.	Beratungen des Innenausschusses.....	138
3.	Zweite Lesung im Landtag.....	140
4.	Umstrittene Themenbereiche während des Gesetzgebungsverfahrens	141
a)	Änderung der Zuständigkeit für die Widerspruchentscheidung	141
b)	Anpassung an den Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes.....	142
IV.	Zusammenfassung	143
F.	Wegbereiter des Landesverwaltungsgesetzes Schleswig-Holstein	145
I.	Klaus von der Groeben (07.01.1902 – 23.01.2002).....	145
II.	Alfons Galette (28.09.1914 – 19.09.2006)	147

III.	Hans Joachim Knack (29.06.1922 – 09.11.1987)	149
IV.	Carl Hermann Ule (26.02.1907 – 16.05.1999)	150
V.	Helmut Lemke (29.09.1907 – 15.04.1990)	152
VI.	Hartwig Schlegelberger (09.11.1913 – 06.10.1997)	153
VII.	Zusammenfassung	155
G.	Die Bedeutung des Landesverwaltungsgesetzes Schleswig-Holstein	157
I.	Das Verwaltungsverfahrensrecht als konkretisiertes Verfassungsrecht	157
1.	Grundrechte im Verwaltungsverfahren.....	158
a)	Menschenwürde.....	158
b)	Effektiver Rechtsschutz.....	159
c)	Gleichheitssatz	161
d)	Freiheitsgrundrechte.....	161
e)	Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	163
2.	Verfassungsprinzipien im Verwaltungsverfahren	164
a)	Rechtsstaatsprinzip	164
aa)	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	165
bb)	Recht auf ein faires Verfahren.....	167
cc)	Grundsatz der Rechtssicherheit.....	168
b)	Demokratieprinzip.....	170
c)	Sozialstaatsprinzip.....	172
d)	Grundsatz der Gewaltenteilung	173
e)	Effizienzprinzip.....	173
II.	Funktionen des Landesverwaltungsgesetzes Schleswig-Holstein.....	175
1.	Systematisierungsfunktion	175
2.	Kontinuitätsfunktion.....	176
3.	Modernisierungsfunktion	176
4.	Akzeptanzfunktion	177
5.	Entlastungsfunktion	177
6.	Rechtsbereinigungsfunktion	179

7.	Publizitätsfunktion	180
8.	Legislativfunktion.....	180
9.	Modelfunktion.....	181
10.	Rezeptionsfunktion	183
III.	Zusammenfassung.....	183
H. Schlussbetrachtung		185
Anhang A		187
Anhang B		191
Anhang C		197
Anhang D.....		203