

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Verzeichnis der Übersichten .....</b>	<b>XIX</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XXI</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>XXVII</b>
<b>1. Teil. Einführung .....</b>	<b>1</b>
I. Begriff des öffentlichen Rechts .....	1
II. Rechtsquellen .....	2
1. Geschriebenes und ungeschriebenes Recht .....	2
2. Übernationales und nationales Recht .....	2
3. Verfassungsrecht und einfaches Recht .....	2
4. Gesetze und untergesetzliche Rechtsvorschriften .....	2
III. Exkurs: Das öffentliche Wirtschaftsrecht .....	5
1. Begriffliches .....	5
2. Mittel des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....	6
<b>2. Teil. Verfassungsrecht .....</b>	<b>9</b>
<b>1. Kapitel. Verfassungsrechtsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>9</b>
I. Die Verfassungsprinzipien .....	9
1. Das Demokratieprinzip .....	9
a) Allgemeines .....	9
b) Das Wahlrecht .....	10
c) Die Rolle der Parteien .....	11
d) Die kommunale Selbstverwaltungsgarantie .....	11
2. Das Rechtsstaatsprinzip .....	12
a) Das Gewaltenteilungsprinzip .....	12
b) Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	12
c) Der Bestimmtheitsgrundsatz .....	13
d) Das Rückwirkungsverbot .....	13
e) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	14
f) Die Rechtsschutzgarantie .....	15
3. Das Bundesstaatsprinzip .....	15
4. Das Sozialstaatsprinzip .....	16
5. Sonstige Prinzipien .....	17
II. Die Staatsorgane .....	18
1. Der Bundespräsident .....	18
2. Die Bundesregierung .....	19
3. Der Bundestag .....	20

VII

## Inhaltsverzeichnis

4. Der Bundesrat . . . . .	21
5. Hinweis auf sonstige Organe . . . . .	22
III. Der Erlass von Bundesgesetzen . . . . .	23
1. Allgemeines . . . . .	23
2. Die Gesetzgebungskompetenzen . . . . .	23
a) Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes . . . . .	24
b) Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes . . . . .	24
c) Ungeschriebene Bundesgesetzgebungskompetenzen . . . . .	25
3. Das Gesetzgebungsverfahren . . . . .	26
a) Die Vorlage eines Gesetzesentwurfs . . . . .	26
b) Beratung und Beschluss eines Gesetzesentwurfs . . . . .	26
c) Die Beteiligung des Bundesrates . . . . .	27
4. Das Wirksamwerden eines Gesetzes . . . . .	30
IV. Der Vollzug von Gesetzen . . . . .	31
V. Der Schutz der Verfassung durch das Bundesverfassungsgericht . . . . .	33
1. Allgemeines . . . . .	33
2. Die Verfassungsbeschwerde . . . . .	35
a) Die Zulässigkeit einer Verfassungsbeschwerde . . . . .	35
b) Die Begründetheit der Verfassungsbeschwerde . . . . .	37
<b>2. Kapitel. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Wirtschaftspolitik . . . . .</b>	<b>40</b>
I. Die Wirtschaftsordnung des Grundgesetzes . . . . .	40
II. Das Ziel des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts . . . . .	41
1. Allgemeines . . . . .	41
2. Exkurs: Das Stabilitätsgesetz . . . . .	41
a) Begriffliches . . . . .	41
b) Die Instrumente des Stabilitätsgesetzes . . . . .	42
III. Die Finanzverfassung . . . . .	42
1. Das Finanzwesen . . . . .	42
2. Das Haushaltsrecht . . . . .	44
3. Die Geldpolitik . . . . .	45
<b>3. Kapitel. Allgemeine Grundrechtslehren . . . . .</b>	<b>47</b>
I. Begriff und Funktionen der Grundrechte . . . . .	47
1. Die Grundrechte des GG . . . . .	47
a) Standort . . . . .	47
b) Unterscheidungen . . . . .	47
2. Grundrechtsfunktionen . . . . .	48
II. Der Geltungsbereich der Grundrechte . . . . .	50
1. Der persönliche Schutzbereich . . . . .	50
2. Der sachliche Schutzbereich . . . . .	52
3. Adressat der Grundrechtsbindung . . . . .	52
III. Die Einschränkung von Grundrechten . . . . .	52
1. Grundrechtsschranken . . . . .	53
2. Grenzen für die Einschränkung von Grundrechten . . . . .	53
3. Die Überprüfung von Grundrechtsbeschränkungen . . . . .	54
<b>4. Kapitel. Berufsfreiheit und Schutz des Eigentums . . . . .</b>	<b>56</b>
I. Die Berufsfreiheit (Art. 12 GG) . . . . .	56

1. Schutzbereich .....	56
a) Der sachliche Schutzbereich .....	56
b) Der persönliche Schutzbereich .....	57
2. Eingriffe in Art. 12 I GG .....	57
a) Allgemeines .....	57
b) Einschränkungen der Berufsausübung oder der Berufswahl .....	58
c) Sonstige Einschränkungen der Berufsfreiheit .....	60
3. Die Rechtfertigung von Eingriffen in die Berufsfreiheit .....	60
4. Besondere Aspekte der Berufsfreiheit .....	61
a) Teilhabe- und Leistungsfunktion .....	61
b) Verbot von Arbeitszwang und Zwangsarbeit .....	62
II. Der Eigentumsschutz (Art. 14 GG) .....	65
1. Der Schutzbereich .....	65
a) Sachlicher Schutzbereich .....	65
b) Persönlicher Schutzbereich .....	67
2. Eingriffe in das Eigentum .....	67
a) Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmung und Enteignung .....	67
b) Exkurs: Eigentumseingriffe durch tatsächliches staatliche Handeln .....	68
3. Die Rechtfertigung von Eingriffen in das Eigentum .....	69
a) Die Rechtfertigung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen .....	69
b) Die Rechtfertigung der Enteignung .....	71
4. Besondere Aspekte der Eigentumsgarantie .....	72
5. Kapitel. Überblick über weitere Freiheitsgrundrechte .....	75
I. Das Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 I GG) .....	75
1. Die allgemeine Handlungsfreiheit .....	75
a) Schutzbereich .....	75
b) Eingriffe in die allgemeine Handlungsfreiheit .....	75
c) Rechtfertigung von Eingriffen in die allgemeine Handlungsfreiheit .....	76
2. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht und das Recht auf informationelle Selbstbestimmung .....	76
II. Die Grundrechte des Art. 4 GG .....	77
1. Die Glaubensfreiheit .....	78
a) Schutzbereich .....	78
aa) Der sachliche Schutzbereich .....	78
bb) Der persönliche Schutzbereich .....	79
b) Eingriffe in die Glaubensfreiheit .....	79
c) Die Rechtfertigung von Eingriffen in die Glaubensfreiheit .....	80
2. Die Gewissensfreiheit .....	81
a) Schutzbereich .....	81
aa) Der sachliche Schutzbereich .....	81
bb) Der persönliche Sachbereich .....	81

## Inhaltsverzeichnis

b) Eingriffe in die Gewissensfreiheit .....	81
c) Rechtfertigung von Eingriffen in die Gewissensfreiheit .....	81
III. Die Grundrechte des Art. 5 I GG .....	83
1. Die Meinungsfreiheit .....	84
a) Schutzbereich .....	84
aa) Der sachliche Schutzbereich .....	84
bb) Der persönliche Schutzbereich .....	85
b) Eingriffe in die Meinungsfreiheit .....	85
c) Die Rechtfertigung von Eingriffen in die Meinungsfreiheit .....	85
2. Der Schutzbereich der übrigen Grundrechte des Art. 5 I GG .....	86
a) Die Informationsfreiheit .....	87
b) Die Pressefreiheit .....	87
c) Die Rundfunkfreiheit .....	87
IV. Die Versammlungsfreiheit (Art. 8 I GG) .....	90
1. Schutzbereich .....	90
a) Sachlicher Schutzbereich .....	90
b) Persönlicher Schutzbereich .....	91
2. Eingriffe in Art. 8 I GG .....	91
3. Rechtfertigung von Eingriffen .....	91
V. Die Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 I GG) .....	92
1. Die Vereinigungsfreiheit .....	92
a) Der Schutzbereich .....	92
b) Eingriffe in die Vereinigungsfreiheit .....	93
c) Die Rechtfertigung von Eingriffen in die Vereinigungsfreiheit .....	93
2. Die Koalitionsfreiheit .....	93
a) Der Schutzbereich .....	94
b) Eingriffe in die Koalitionsfreiheit .....	95
VI. Die Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 I GG) .....	96
<b>6. Kapitel. Die Gleichheitsrechte .....</b>	<b>97</b>
I. Der allgemeine Gleichheitsgrundsatz (Art. 3 I GG) .....	97
1. Der Schutzbereich .....	97
2. »Ungleichbehandlung« .....	97
3. Rechtfertigung von Eingriffen in den Gleichbehandlungsgrundsatz .....	98
II. Gleichbehandlung von Mann und Frau .....	100
III. Differenzierungsverbote (Art. 3 III GG) .....	101
<b>3. Teil. Die Bundesrepublik Deutschland als Teil der EU .....</b>	<b>103</b>
<b>1. Kapitel. Grundlagen des Europarechts .....</b>	<b>103</b>
I. Einführung .....	103
1. Geschichte .....	103
2. Die Entwicklung der Rechtsgrundlagen der EU .....	105
3. Die EU nach dem Vertrag von Lissabon .....	106
II. Die Organe der EU .....	107

1. Das Europäische Parlament (Art. 14 I und II EUV) .....	107
2. Der Europäische Rat (Art. 15 EUV) .....	108
3. Der Rat (Art. 16 I EUV, Art. 290, 291 AEUV) .....	109
4. Die Kommission (Art. 17 I EUV, Art. 244 ff. AEUV) .....	110
5. Der Europäische Gerichtshof (Art. 19 EUV, Art. 180 ff. AEUV) .....	111
6. Die Europäische Zentralbank (Art. 282 I AEUV) .....	111
7. Der Rechnungshof (Art. 285 ff. AEUV) .....	111
8. Sonstige Institutionen .....	113
a) Wirtschafts- und Sozialausschuss und Ausschuss der Regionen .....	113
b) Europäische Investitionsbank .....	114
c) Beschäftigungsausschuss .....	114
III. Die Rechtsquellen des Unionsrechts .....	115
1. Primäres Unionsrecht .....	115
2. Sekundäres Unionsrecht .....	116
a) Verordnungen .....	116
b) Richtlinien .....	116
aa) Die unmittelbare Geltung von Richtlinien .....	117
bb) Die Staatshaftung wegen mangelnder Umsetzung von Richtlinien .....	118
IV. Der Erlass von sekundärem Unionsrecht .....	119
1. Die Rechtsetzungskompetenz der Union .....	119
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....	120
b) Das Subsidiaritätsprinzip .....	120
2. Das Rechtsetzungsverfahren .....	120
3. Das Verhältnis von Unionsrecht und nationalem Recht .....	123
V. Der Rechtsschutz durch den EuGH .....	124
1. Allgemeines .....	124
2. Die Nichtigkeitsklage .....	125
a) Gegenstand und Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	125
b) Begründetheit .....	126
3. Die Untätigkeitsklage .....	127
4. Das Vorabentscheidungsverfahren .....	128
5. Die Schadensersatzklage .....	129
<b>2. Kapitel. Überblick über das europäische Wirtschaftsrecht</b> .....	131
I. Die Wirtschaftsverfassung der EU .....	131
1. Die Wirtschaftsordnung der Europäischen Union .....	131
a) Allgemeines .....	131
b) Angleichung der innerstaatlichen Rechtsvorschriften .....	131
c) Die Wettbewerbsordnung der Europäischen Union .....	132
aa) Das Kartellverbot .....	133
bb) Der Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung .....	134
cc) Die Fusionskontrolle .....	135
dd) Vollzug der Wettbewerbsregelungen .....	135
d) Die Kontrolle staatlicher Beihilfen .....	135
2. Die Finanzverfassung der Europäischen Union .....	135

## Inhaltsverzeichnis

3. Die Wirtschafts- und Währungspolitik innerhalb der Union . . . . .	136
a) Wirtschaftspolitische Befugnisse der Union . . . . .	136
b) Die Einführung der Währungsunion . . . . .	137
4. Die Handelspolitik der Union . . . . .	139
II. Die Wirtschaftsgrundrechte des Unionsrechts . . . . .	140
III. Die Grundfreiheiten . . . . .	141
1. Das Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung . . . . .	143
2. Das Verbot von mengenmäßigen Einfuhr-/Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Art . . . . .	144
a) Anwendungsbereich . . . . .	144
b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe . . . . .	144
c) Die Rechtfertigung von Beschränkungen der Warenverkehrsfreiheit . . . . .	146
aa) Die Cassis-Rechtsprechung des EuGH . . . . .	146
bb) Die Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV . . . . .	147
3. Die Freizügigkeit . . . . .	150
a) Anwendungsbereich . . . . .	150
b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe . . . . .	150
c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Freizügigkeit . . . . .	151
4. Die Niederlassungsfreiheit . . . . .	153
a) Anwendungsbereich . . . . .	153
b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe . . . . .	154
c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit . . . . .	155
5. Die Dienstleistungsfreiheit . . . . .	157
a) Anwendungsbereich . . . . .	157
b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe . . . . .	158
c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit . . . . .	158
6. Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	159
a) Anwendungsbereich . . . . .	159
b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe . . . . .	159
c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	159
<b>4. Teil. Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht . . . . .</b>	<b>161</b>
<b>1. Kapitel. Grundlagen . . . . .</b>	<b>161</b>
I. Begriff und Organisation der Verwaltung . . . . .	161
1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung . . . . .	161
2. Die Organisation der öffentlichen Verwaltung . . . . .	162
a) Allgemeines . . . . .	162
b) Verwaltungsbehörden des Bundes und der Länder . . . . .	163
c) Der Träger der mittelbaren Staatsverwaltung . . . . .	163
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts . . . . .	164
bb) Anstalten und Stiftungen . . . . .	164
d) Inkurs: Die Einschaltung Privater in die Staatsverwaltung . . . . .	165
3. Organisationen der Wirtschaftsverwaltung . . . . .	166

a) Die sog. Kammern .....	166
b) Die Wirtschaftsverbände .....	168
II. Tätigkeitsbereiche der Wirtschaftsverwaltung .....	169
1. Die Wirtschaftsplanung .....	170
2. Die Wirtschaftslenkung .....	170
3. Die Wirtschaftsförderung .....	171
4. Die Wirtschaftsaufsicht .....	171
a) Grundlegung .....	171
b) Zugangskontrollen .....	172
aa) Anzeigepflichten .....	172
bb) Zulassungspflichten .....	172
c) Ausübungsregelungen .....	173
d) Unterbindung der weiteren Tätigkeit .....	174
e) Sonstige Instrumente .....	174
aa) Behördliche Empfehlungen, Hinweise und Warnungen .....	174
bb) Absprachen zwischen Staat und Wirtschaft .....	175
cc) Verfügarmachen von Informationen .....	176
5. Die staatliche Regulierung von Wirtschaftsmärkten .....	176
III. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungshandelns .....	177
1. Vorgaben des Verfassungsrechts .....	177
2. Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	178
3. Das Verwaltungsverfahren .....	179
a) Rechtsgrundlagen .....	179
b) Arten des Verwaltungsverfahren .....	180
aa) Das einfache Verwaltungsverfahren .....	180
bb) Das förmliche Verwaltungsverfahren .....	180
cc) Das Planfeststellungsverfahren .....	181
4. Unterscheidung von gebundener und nicht gebundener Verwaltung .....	182
IV. Überblick über die öffentlich-rechtlichen Handlungsformen ..	183
1. Allgemeines .....	183
2. Die Rechtsverordnung .....	185
3. Die Satzung .....	186
4. Der öffentlich-rechtliche Vertrag .....	187
a) Begriffe .....	187
b) Wirksamkeitsvoraussetzungen .....	187
c) Durchführung und Durchsetzung eines öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	189
5. Exkurs: Die Handlungsformen staatlicher Planung .....	189
<b>2. Kapitel. Der Verwaltungsakt .....</b>	<b>191</b>
I. Begriffe und Allgemeines .....	191
1. Der VA iSv § 35 S. 1 VwVfG .....	191
2. Die Allgemeinverfügung nach § 35 S. 2 VwVfG .....	192
3. Arten von Verwaltungsakten .....	193
4. Konsequenzen der Verwaltungsakteigenschaft .....	193
II. Der Erlass eines Verwaltungsaktes .....	194

## Inhaltsverzeichnis

1. Formelle Voraussetzungen .....	194
a) Zuständigkeit der Behörde .....	194
b) Ordnungsgemäße Durchführung des Verwaltungsverfahrens .....	194
aa) Beteiligung der Betroffenen .....	194
bb) Korrekte Entscheidungsfindung der Behörde .....	195
c) Form und Begründung des Verwaltungsaktes .....	196
2. Materielle Voraussetzungen .....	196
a) Eingreifen einer Befugnisnorm .....	197
b) Die Einhaltung des ggf. eingeräumten Ermessens .....	197
c) Einhaltung sonstiger Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	198
III. Die Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes .....	198
1. Grundlagen .....	198
2. Die Wirksamkeit fehlerhafter Verwaltungsakte .....	199
a) Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten .....	199
b) Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	199
3. Das Ende der Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes .....	200
4. Hinweis für die Fallbearbeitung .....	200
IV. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt .....	201
1. Allgemeines .....	201
2. Die Auflage .....	202
3. Die Bedingung .....	203
4. Die Befristung .....	203
V. Die Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Verwaltung ..	204
1. Die Rücknahme eines Verwaltungsaktes .....	204
2. Der Widerruf eines Verwaltungsaktes .....	205
3. Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG .....	207
VI. Die Durchsetzung eines wirksamen Verwaltungsaktes .....	208
1. Allgemeines .....	208
2. Voraussetzungen und Ablauf der Verwaltungsvollstreckung .....	209
a) Voraussetzungen der Vollstreckung .....	209
b) Ablauf des Vollstreckungsverfahrens .....	209
<b>3. Kapitel. Staatlicher Ausgleich für nachteiliges Verwaltungshandeln (Staatshaftungsrecht)</b> .....	211
I. Die Amtshaftung .....	212
1. Handeln eines Amtsträgers .....	213
2. Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht .....	213
3. Verschulden des Amtsträgers .....	214
4. Eintritt eines Schadens .....	214
5. Haftungsausschlüsse .....	214
II. Der Anspruch aus Aufopferung .....	215
III. Der Folgenbeseitigungsanspruch .....	216
<b>4. Kapitel. Der Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Verwaltung (Verwaltungsprozessrecht)</b> .....	218
I. Grundlagen .....	218
II. Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte .....	220
1. Das Widerspruchsverfahren .....	220

a) Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	220
b) Die Zulässigkeit des Widerspruchs .....	222
aa) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	222
bb) Die Erforderlichkeit eines Widerspruchs (Statthaftigkeit) .....	224
cc) Die individuelle Betroffenheit des Widerspruchsführers (Widerspruchsbefugnis) .....	225
dd) Die Einhaltung von Form und Frist (§ 70 VwGO) ..	226
c) Die Begründetheit des Widerspruchs .....	227
2. Zulässigkeit und Begründetheit der Anfechtungsklage (§ 42 I Alt. 1 VwGO) .....	231
a) Zulässigkeit .....	231
aa) Allgemeine klageartunabhängige Zulässigkeits- voraussetzungen .....	231
bb) Spezifische Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	231
b) Begründetheit .....	232
3. Zulässigkeit und Begründetheit der Verpflichtungsklage (§ 42 I Alt. 2 VwGO) .....	234
a) Zulässigkeit .....	234
b) Begründetheit .....	235
III. Überblick über weitere Klagearten .....	238
1. Die allgemeine Leistungsklage .....	239
2. Die Feststellungsklage (§ 43 VwGO) .....	240
3. Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	242
IV. Der vorläufige Rechtsschutz .....	244
1. Der vorläufige Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....	245
a) Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage .....	245
b) Die Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	247
aa) Fallkonstellationen .....	247
bb) Zulässigkeit und Begründetheit eines Antrags .....	248
2. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	249
a) Gegenstand einer einstweiligen Anordnung .....	249
b) Zulässigkeit und Begründetheit einer einstweiligen Anordnung .....	249
5. Teil. Ausgewählte Bereiche des Besonderen Wirtschaftsverwaltungsrechts ..	253
1. Kapitel. Grundbegriffe des Rechts der Gewerbebetriebe .....	253
I. Begriff und Rechtsgrundlagen des Gewerberechts .....	253
II. Der Begriff des Gewerbes .....	254
1. Die Gewerbsmäßigkeit .....	254
2. Die Gewerbefähigkeit .....	255
III. Der Grundsatz der Gewerbefreiheit .....	258
IV. Die Instrumente des Gewerberechts .....	258
1. Zugangskontrolle .....	259
2. Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse .....	260

## Inhaltsverzeichnis

3. Maßnahmen zur Verhinderung der Gewerbeausübung .....	261
<b>2. Kapitel. Die Gewerbe nach der GewO .....</b>	<b>262</b>
I. Die Ausübung eines stehenden Gewerbes nach der GewO .....	262
1. Begriff/Grundlagen .....	262
2. Zulassungsfreie Gewerbe .....	263
a) Zugangskontrolle .....	263
b) Ausführungsregelungen und Überwachungsbefugnisse ..	264
c) Die Verhinderung der weiteren Gewerbeausübung (§ 35 GewO) .....	264
aa) Allgemeines .....	264
bb) Die materiellen Voraussetzungen der Gewerbeuntersagung .....	265
d) Fortführung und Wiedergestattung des Gewerbes .....	268
3. Zulassungspflichtige Gewerbe .....	270
a) Zugangskontrolle .....	270
b) Ausführungsregelungen und Überwachungsbefugnisse ..	272
c) Die Verhinderung der Gewerbeausübung .....	272
aa) Aufhebung der erforderlichen Zulassung .....	272
bb) Betrieb eines zulassungspflichtigen Gewerbes ohne die erforderliche Zulassung .....	273
4. Inkurs: Das Ladenschlussrecht .....	277
II. Das Reisegewerbe .....	280
1. Begriffliches .....	280
2. Die Zugangskontrolle .....	282
a) Erlaubnispflicht .....	282
b) Voraussetzungen der Erlaubniserteilung .....	282
3. Ausführungsregelungen und Überwachungsbefugnisse .....	283
4. Die Verhinderung der Gewerbeausübung .....	283
III. Die Veranstaltung von Messen, Ausstellungen und Märkten ..	284
1. Begriffe .....	284
2. Die Rechtsstellung des Veranstalters .....	285
3. Die Rechtsstellung der Teilnehmer .....	285
<b>3. Kapitel. Die Ausübung eines Handwerks .....</b>	<b>287</b>
I. Allgemeines .....	287
II. Der Begriff des Handwerks .....	287
III. Die Zugangskontrolle .....	288
1. Bestehen einer Zulassungspflicht .....	288
a) Allgemeines .....	288
b) Allgemeine Voraussetzungen der Zulassungspflicht .....	288
c) Die Zulassungspflicht für Nebenbetriebe .....	289
2. Exkurs: Zulassungsfreie Handwerke und handwerks- ähnliche Gewerbe .....	290
3. Die Voraussetzungen für die Eintragung in die Handwerksrolle .....	291
a) Erfordernis der Meisterprüfung .....	291
b) Sonstige Voraussetzungen .....	292
4. Das Verfahren der Eintragung .....	292
5. Die Löschung der Eintragung .....	293

IV. Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse .....	293
V. Verhinderung der weiteren Ausübung eines Handwerks .....	294
<b>4. Kapitel. Das Betreiben einer Gaststätte .....</b>	<b>298</b>
I. Rechtsgrundlagen/Begriffliches .....	298
II. Zugangskontrolle .....	299
1. Erfordernis einer Gaststättenerlaubnis .....	299
2. Voraussetzungen der Gaststättenerlaubnis .....	299
3. Sonderfälle der Gaststättenerlaubnis .....	301
a) Weiterführung des Gewerbes und vorläufige Erlaubnis .....	301
b) Die Stellvertretungserlaubnis .....	302
c) Die Gestattung .....	302
4. Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse .....	302
5. Die Verhinderung des weiteren Gaststättenbetriebs .....	303
a) Die erlaubnispflichtigen Gaststätten .....	303
aa) Die Aufhebung einer von Anfang an rechtswidrigen Gaststättenerlaubnis .....	303
bb) Die Aufhebung einer (zunächst) rechtmäßigen Gaststättenerlaubnis .....	304
b) Die erlaubnisfreien Gaststätten .....	305
<b>5. Kapitel. Bereichsübergreifende Sonderfragen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts .....</b>	<b>308</b>
I. Subventionsrecht .....	308
1. Begriffliches .....	308
2. Rechtsgrundlage der Subventionsvergabe .....	309
3. Das Rechtsverhältnis zwischen Subventionsgeber und Subventionsnehmer .....	310
4. Die Rückforderung von Subventionen .....	311
a) Die Aufhebung der Subventionsentscheidung .....	311
aa) Die Rücknahme eines Bewilligungsbescheids nach § 48 VwVfG .....	312
bb) Der Widerruf eines Subventionsbescheids nach § 49 VwVfG .....	312
cc) Die Aufhebung bei Fehlen eines Bewilligungsbescheides .....	313
b) Die Verpflichtung zur Rückzahlung der Subvention bei rückwirkender Aufhebung des Bewilligungsbescheides .....	313
5. Europarechtliche Probleme staatlicher Subventionierung ..	315
a) Das Beihilfeverbot des Art. 107 AEUV und seine Ausnahmen .....	315
b) Die Überwachung des Beihilfeverbots .....	316
c) Die Rückforderung einer europarechtswidrig gewährten Beihilfe .....	317
II. Die Vergabe von Staatsaufträgen .....	318
1. Rechtsgrundlagen .....	318
a) Allgemeines .....	318
b) Der Anwendungsbereich der §§ 97 ff. GWB .....	319
2. Das Vergabeverfahren nach dem GWB .....	320
a) Der Ablauf des Verfahrens .....	320

*Inhaltsverzeichnis*

b) Vergabeentscheidung und Zuschlag .....	321
c) Die Überprüfung der Vergabeentscheidung .....	322
III. Die eigenwirtschaftliche Betätigung des Staates .....	324
1. Organisation und Erscheinungsformen der eigenwirtschaftlichen Betätigung des Staates .....	324
a) Begriff des öffentlichen Unternehmens .....	324
b) Inkurs: Öffentliche Unternehmen als Mittel der Privatisierung öffentlicher Aufgaben .....	325
2. Rechtliche Grenzen wirtschaftlicher Betätigung des Staates ..	326
a) Verfassungsrechtliche Grenzen .....	326
b) Haushaltrechtliche Grenzen .....	327
c) Kommunalrechtliche Grenzen .....	327
d) Wettbewerbsrechtliche Grenzen .....	328
3. Der Rechtsschutz privater Konkurrenten gegen die wirtschaftliche Betätigung des Staates .....	329
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>331</b>