

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Muster und Schaubilder . . . . .	13
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	17
Literaturverzeichnis . . . . .	23
<b>A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren. . . . .</b>	<b>29</b>
1. Einführung. . . . .	29
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens . . . . .	32
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens . . . . .	32
4. Wirkung des Widerspruchs . . . . .	33
4.1. Grundsatz . . . . .	33
4.2. Keine aufschiebende Wirkung . . . . .	34
4.3. § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung . . . . .	36
4.4. Ende der aufschiebenden Wirkung. . . . .	36
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchverfahrens. . . . .	37
5.1. Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO . . . . .	38
5.2. Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Ziff. 1 VwGO . . . . .	41
5.3. Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Ziff. 2 VwGO . . . . .	42
5.4. Sonstige Fälle . . . . .	43
5.4.1. Spezialgesetzliche Besonderheiten . . . . .	43
5.4.2. Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts . . . . .	44
5.4.3. Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens allgemein . . . . .	44
6. Ablauf des Widerspruchverfahrens . . . . .	46
6.1. Beginn des Widerspruchverfahrens . . . . .	46
6.2. Widerspruch im Rechtssinne . . . . .	51
6.3. Andere Auslegungsmöglichkeiten . . . . .	52
6.4. Abhilfeüberprüfung . . . . .	53
6.5. Befassung des Widerspruchsausschusses/ der Widerspruchsbehörde . . . . .	55
6.5.1. Allgemeines. . . . .	55
6.5.2. Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss als solche . . . . .	58
7. Ende des Widerspruchsverfahrens . . . . .	61
8. Fortgang des Widerspruchverfahrens in besonderen Fällen . . . . .	64
8.1. Veräußerung der streitbefangenen Sache . . . . .	64
8.2. Tod des Widerspruchsführers . . . . .	65

8.3	Änderung des Verfahrensgegenstands . . . . .	65
9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde . . . . .	66
9.1	während des Widerspruchsverfahrens . . . . .	66
9.2	nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens . . . . .	67
10.	Gesamtübersicht . . . . .	68
<b>B.</b>	<b>Der Widerspruchsbescheid . . . . .</b>	<b>69</b>
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde . . . . .	69
1.1	Sachliche Zuständigkeit . . . . .	71
1.2	Örtliche Zuständigkeit . . . . .	74
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen. . . . .	74
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	75
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO) . . . . .	76
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO) . . . . .	76
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO) . . . . .	77
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO) . . . . .	78
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung . . . . .	79
2.2.4	Besonderheiten . . . . .	84
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs . . . . .	84
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO) . . . . .	84
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V.m. § 11 VwVfG) . . . . .	88
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V.m. § 12 VwVfG) . . . . .	88
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i. V.m. § 14 VwVfG) . . . . .	88
2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO) . . . . .	90
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO) . . . . .	93
2.8.1	Grundsatz: 1 Monat . . . . .	93
2.8.2	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V.m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO) . . . . .	99
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse . . . . .	103
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht . . . . .	103
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs . . . . .	104
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	104
3.1	Allgemeines . . . . .	104
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt . . . . .	105

3.1.1.1	Beim Dauerverwaltungsakt . . . . .	106
3.1.1.2	Bei Drittwidersprüchen . . . . .	107
3.1.1.3	Bei einem Verwaltungsakt, der noch nicht vollzogen ist . . . . .	107
3.1.2	Prüfungsumfang . . . . .	107
3.1.3	Nachschieben von Gründen . . . . .	108
3.1.4	Prüfungsmaßstab . . . . .	108
3.1.5	Zweckmäßigkeitsprüfung . . . . .	110
3.1.6	Beurteilungsspielraum . . . . .	110
3.1.7	Drittwidersprüche . . . . .	111
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. reformatio in peius) . . . . .	111
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	113
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde . . . . .	113
3.2.2	Form . . . . .	114
3.2.3	Verfahren . . . . .	114
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	117
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage . . . . .	118
3.3.1.1	Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungs- grundlage . . . . .	118
3.3.1.2	Übereinstimmung mit rechtlichen Vorgaben (Subsumtion) . . . . .	120
3.3.1.3	Keine Ermessensfehler (§ 40 VwVfG) . . . . .	121
3.3.2	Richtiger Adressat . . . . .	124
3.3.3	Richtiges Mittel . . . . .	125
3.3.3.1	Geeignetheit . . . . .	125
3.3.3.2	Erforderlichkeit . . . . .	125
3.3.3.4	Verhältnismäßigkeit . . . . .	125
3.3.4	Inhaltliche Mängel . . . . .	126
3.3.4.1	Hinreichende Bestimmtheit (§ 37 Abs. 1 VwVfG) . . . . .	126
3.3.4.2	Nichts Unmögliches, Verbotenes oder Sitten- widriges . . . . .	128
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht . . . . .	128
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel . . . . .	128
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt . . . . .	128
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“ . . . . .	129
3.3.9	Zweckmäßigkeit . . . . .	130
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch . . . . .	131

<b>C.</b>	<b>Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids . . . . .</b>	<b>133</b>
1.	Kopf des Widerspruchsbescheids . . . . .	134
2.	Rubrum . . . . .	135
3.	Tenor . . . . .	137
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs . . . . .	139
3.1.1	Anfechtungswiderspruch . . . . .	139
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch . . . . .	140
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs. . . . .	141
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	142
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung . . . . .	143
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten . . . . .	143
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius . . . . .	144
3.7	Tenorierung bei Vergleich . . . . .	145
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z. B. infolge Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	147
4.	Gründe . . . . .	148
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“ . . . . .	148
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“ . . . . .	151
5.	Nebenentscheidungen . . . . .	154
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	154
5.1.1	Widerspruchsgebühren . . . . .	154
5.1.1.1	Höhe der Widerspruchsgebühr bei erfolglosem Widerspruch . . . . .	159
5.1.1.2	Höhe der Widerspruchsgebühr bei Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	160
5.1.2	Auslagen. . . . .	161
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG) . . . . .	162
5.2.1	Grundsatz . . . . .	162
5.2.2	Ausnahmen . . . . .	167
5.3	Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs . . . . .	171
5.4	Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO). . . . .	171
6.	Rechtsmittelbelehrung . . . . .	172
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage) . . . . .	175
6.2	Adressat . . . . .	176
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe) . . . . .	177

6.4	Frist . . . . .	177
6.5	Exkurs . . . . .	178
6.5.1	Richtiger Beklagter . . . . .	178
6.5.2	Kosten . . . . .	179
6.6	Weitere Hinweise . . . . .	180
7.	Begleitverfügung . . . . .	180
8.	Hinweise . . . . .	182
9.	Unterschrift . . . . .	182
<b>D.</b>	<b>Der Abhilfebescheid . . . . .</b>	<b>185</b>
1.	Grundsätze . . . . .	185
2.	Tenorierungsvorschläge . . . . .	187
2.1	Abhilfe im vollen Umfang . . . . .	187
2.2	Teilabhilfe . . . . .	188
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids . . . . .	189
<b>E.</b>	<b>Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung) . . . .</b>	<b>193</b>
1.	Zustellung . . . . .	193
1.1	Allgemeines . . . . .	193
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren . . . . .	194
1.2.1	Empfangsbekanntnis . . . . .	194
1.2.2	Zustellungsurkunde . . . . .	195
1.2.3	Einschreiben . . . . .	198
1.2.4	Elektronische Zustellung . . . . .	198
1.2.5	Ersatzzustellung . . . . .	199
1.2.6	Öffentliche Zustellung . . . . .	199
1.2.7	Auslandszustellung . . . . .	202
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung . . . . .	204
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter . . . . .	205
1.3.1.1	Minderjährige . . . . .	205
1.3.1.2	Betreuer . . . . .	205
1.3.1.3	Behörden und Zweckvermögen . . . . .	206
1.3.1.4	Juristische Personen . . . . .	206
1.3.1.5	Wohnungseigentümergeinschaft . . . . .	210
1.3.1.6	BGB-Gesellschaft . . . . .	212
1.3.1.7	Miteigentümer . . . . .	212
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte . . . . .	213
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung . . . . .	213
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung . . . .	214
2.	Verjährung . . . . .	214

## Inhaltsverzeichnis

---

3.	Das Vollstreckungsverfahren . . . . .	215
3.1	Anzuwendende Vorschriften . . . . .	216
3.2	Vollstreckungsbehörde . . . . .	217
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG . . . . .	218
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung) . . . . .	218
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungsvollstreckungs- verfahren . . . . .	219
3.3.2.1	Ersatzvornahme. . . . .	222
3.3.2.2	Zwangsgeld . . . . .	223
3.3.2.3	Unmittelbarer Zwang . . . . .	224
3.3.2.4	Weitere Zwangsmittel . . . . .	224
3.4	Ende der Vollstreckung. . . . .	224
<b>F.</b>	<b>Muster . . . . .</b>	<b>225</b>
1.	Muster: Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch . . . . .	225
2.	Muster: Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch . . . . .	230
3.	Muster: Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch . . . . .	235
	Stichwortverzeichnis . . . . .	239