

# INHALT

Vorwort . . . . .	XI
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIII
1. Kapitel: Einleitung	
I. Gegenstand der Finanzwissenschaft . . . . .	1
II. Private und öffentliche Wirtschaft . . . . .	2
III. Ziele der öffentlichen Finanzwirtschaft . . . . .	3
2. Kapitel: Die Ordnung der öffentlichen Finanzwirtschaft	
I. Das Budget . . . . .	6
1. Wesen und Funktionen des Budgets . . . . .	6
2. Budgetkreislauf . . . . .	7
a) Aufstellung des Budgets . . . . .	7
b) Vollzug des Budgets . . . . .	9
c) Kontrolle des Budgets . . . . .	9
3. Budgetprinzipien . . . . .	10
a) Klassische Budgetprinzipien . . . . .	11
(1) Prinzip der Vollständigkeit . . . . .	11
(2) Prinzip der Klarheit . . . . .	11
(3) Prinzip der Einheit . . . . .	12
(4) Prinzip der Genauigkeit . . . . .	12
(5) Prinzip der Vorherigkeit . . . . .	13
(6) Prinzip der Spezialität . . . . .	14
(7) Prinzip der Öffentlichkeit . . . . .	15
b) Erweiterung der Budgetprinzipien . . . . .	16
4. Budgetgliederung . . . . .	17
5. Budget und Finanzplan . . . . .	19
6. Planning-Programming-Budgeting-System . . . . .	22
7. Kosten-Nutzen-Analyse . . . . .	23
II. Die öffentlichen Ausgaben . . . . .	25
1. Arten und Umfang der Staatsausgaben . . . . .	25
a) Arten der Staatsausgaben . . . . .	26
b) Umfang der Staatsausgaben . . . . .	27
2. Entwicklung der Höhe der Staatsausgaben . . . . .	29

a) Einige Daten . . . . .	29
b) Zu einigen Erklärungshypothesen . . . . .	31
(1) Das "Wagnersche Gesetz" . . . . .	31
(2) Die Hypothese von Peacock und Wiseman . . . . .	32
(3) Die Hypothese von Timm . . . . .	33
(4) Die Hypothese von Schmidt . . . . .	34
3. Bestimmung von Art und Umfang der Staatsausgaben . . . . .	36
a) Aufgaben der Allokationsabteilung . . . . .	36
(1) Die Theorie der spezifisch öffentlichen Güter . . . . .	37
(2) Die Theorie der meritorischen Güter . . . . .	38
b) Aufgaben der Distributionsabteilung . . . . .	39
c) Aufgaben der Stabilisationsabteilung . . . . .	40
III. Die öffentlichen Einnahmen . . . . .	41
1. Arten der öffentlichen Einnahmen . . . . .	41
a) Erwerbseinkünfte . . . . .	42
b) Öffentlicher Kredit . . . . .	42
c) Gebühren und Beiträge . . . . .	43
d) Steuern . . . . .	43
2. Die Steuern . . . . .	44
a) Grundbegriffe des Steuerwesens . . . . .	44
(1) Steuersubjekt . . . . .	44
(2) Steuerobjekt . . . . .	45
(3) Steuersatz und Steuertarif . . . . .	45
(a) Proportionaler Tarif . . . . .	47
(b) Progressiver Tarif . . . . .	47
(c) Regressiver Tarif . . . . .	52
(d) Tarifformen . . . . .	54
(e) Aufkommenselastizität . . . . .	56
b) Gliederung der Steuern . . . . .	56
c) Steuersysteme . . . . .	59
(1) Historische Steuersysteme . . . . .	59
(2) Rationale Steuersysteme . . . . .	60
(3) Steuersystem der Bundesrepublik . . . . .	62
d) Grundsätze der Besteuerung . . . . .	64
(1) Fiskalische Zielsetzung . . . . .	65
(a) Äquivalenzprinzip . . . . .	65
(b) Leistungsfähigkeitsprinzip . . . . .	67
(2) Nichtfiskalische Zielsetzung . . . . .	69
e) Steuerwirkungen . . . . .	70

Inhalt	VII
(1) Steuerausweichung . . . . .	70
(2) Preis- und Marktwirkungen . . . . .	71
(3) Einkommenswirkungen . . . . .	72
3. Der öffentliche Kredit . . . . .	73
a) Arten des öffentlichen Kredits . . . . .	73
b) Grundsätze der Kreditaufnahme . . . . .	77
(1) Belastungspolitische Grundsätze . . . . .	77
(2) Rentabilitätsorientierte Grundsätze . . . . .	78
(3) Konjunkturpolitische Grundsätze . . . . .	78
(4) Verteilungspolitische Grundsätze . . . . .	79
(5) Wachstumspolitische Grundsätze . . . . .	80
c) Grenzen der Staatsverschuldung . . . . .	80
IV. Der Finanzausgleich . . . . .	83
1. Begriff und Formen . . . . .	83
2. Aufgabenverteilung . . . . .	84
3. Einnahmenverteilung . . . . .	85
a) Vertikale Einnahmenverteilung . . . . .	85
b) Horizontale Einnahmenverteilung . . . . .	87
4. Finanzausgleich in der Bundesrepublik Deutsch- land . . . . .	87
a) Aufgabenverteilung . . . . .	88
b) Einnahmenverteilung . . . . .	89
(1) Gemeinschaftsteuern . . . . .	90
(2) Bundes-, Landes- und Gemeindesteuern . . . . .	91
(3) Länderfinanzausgleich . . . . .	92
(4) Kommunalen Finanzausgleich . . . . .	96
(5) Finanzhilfen des Bundes . . . . .	97
5. Finanzausgleich in der Europäischen Union . . . . .	97
a) Aufgaben der EU . . . . .	97
b) Finanzierungssystem der EU . . . . .	98
(1) Agrarabschöpfungen . . . . .	99
(2) Zölle . . . . .	99
(3) Mehrwertsteuer-Eigenmittel . . . . .	99
(4) Bruttosozialprodukt-Eigenmittel . . . . .	100
c) Zur voraussichtlichen Entwicklung . . . . .	101
3. Kapitel: Die Wirkungen der öffentlichen Finanzwirtschaft	
I. Der Staat im Wirtschaftskreislauf . . . . .	103
1. Wirtschaftskreislauf und Sozialprodukt . . . . .	103
2. Erfassung der ökonomischen Aktivität im privaten Sektor . . . . .	103

a) Das Produktionskonto eines Unternehmens . . . . .	104
b) Das Einkommenskonto eines Unternehmens . . . . .	106
c) Das Einkommenskonto eines privaten Haushalts . . . . .	106
3. Erfassung der ökonomischen Aktivität des Staates . . . . .	107
a) Das Produktionskonto des Staates . . . . .	107
b) Das Einkommenskonto des Staates . . . . .	108
4. Ermittlung der gesamtwirtschaftlichen Kreislaufgrößen . . . . .	109
a) Das nationale Produktionskonto . . . . .	109
b) Das nationale Einkommenskonto . . . . .	110
c) Sozialprodukt und Volkseinkommen . . . . .	111
(1) Das Bruttosozialprodukt zu Marktpreisen . . . . .	111
(2) Das Nettosozialprodukt zu Marktpreisen . . . . .	112
(3) Das Nettosozialprodukt zu Faktorkosten . . . . .	112
(4) Das verfügbare Einkommen . . . . .	113
5. Exkurs: Offene Wirtschaft . . . . .	114
II. Die Wirkungen der Staatstätigkeit auf Beschäftigung und Preisniveau . . . . .	116
1. Gesamtnachfrage, Beschäftigung und Preisniveau . . . . .	116
2. Wirkungen der Staatstätigkeit auf die Gesamtnachfrage . . . . .	117
3. Multiplikatorwirkungen der Staatsausgaben und -einnahmen . . . . .	118
4. Finanzpolitik als Stabilisierungspolitik . . . . .	125
a) Konzept der fiscal policy . . . . .	125
b) Maßnahmen der fiscal policy . . . . .	126
(1) Automatische Stabilisatoren . . . . .	128
(2) Formelgesteuerte Maßnahmen . . . . .	129
(3) Diskretionäre Maßnahmen . . . . .	130
(4) Konjunkturneutraler Haushalt . . . . .	133
c) Grenzen der fiscal policy . . . . .	133
III. Die Wirkungen der Staatstätigkeit auf das Wachstum . . . . .	136
1. Finanzpolitik und Arbeitsangebot . . . . .	137
2. Finanzpolitik und Kapitalbildung . . . . .	139
3. Finanzpolitik und technischer Fortschritt . . . . .	141
IV. Die Wirkungen der Staatstätigkeit auf die Allokation . . . . .	142
1. Internalisierung externer Effekte . . . . .	142
2. Sonderfall: Ökosteuern . . . . .	143

Inhalt	IX
V. Die Wirkungen der Staatstätigkeit auf die Verteilung	145
1. Einkommensverteilung . . . . .	146
a) Direkte Steuern und Transferzahlungen . . .	147
b) Indirekte Steuern und Subventionen . . .	149
c) Ausgaben für Kollektivgüter . . . . .	150
d) Budgetwirkungen . . . . .	151
2. Vermögensverteilung . . . . .	152
a) Umverteilung des Vermögensbestandes . . .	153
b) Beeinflussung der Vermögensbildung . . .	155
VI. Koordination wirtschaftspolitischer Maßnahmen und Zielkonflikte . . . . .	157
Literaturverzeichnis . . . . .	159
Sachverzeichnis . . . . .	165