

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XII
1. <b>Grundbegriffe des Kommunalrechts</b> .....	1
1.1     Begriff des Kommunalrechts .....	1
1.2     Begriff der Gemeinde .....	1
2. <b>Rechtsgrundlagen des Kommunalrechts</b> .....	1
2.1     Bundesrecht .....	1
2.2     Landesrecht .....	2
3. <b>Rechtsnatur und Rechtsstellung der Gemeinden</b> .....	2
3.1     Rechtsnatur der Gemeinden und Gemeindeverbände ....	2
3.2     Rechtsstellung der Gemeinden und Gemeindeverbände ..	3
3.3     Selbstverwaltung als verfassungsrechtliche Grundlage ...	4
3.3.1   Selbstverwaltung nach dem Grundgesetz .....	4
3.3.2   Selbstverwaltung nach Art. 54 LVerf .....	6
4. <b>Aufgaben der Gemeinden und Kreise</b> .....	7
4.1     Allzuständigkeit der Gemeinden, subsidiäre Allzuständig- keit der Gemeindeverbände .....	7
4.2     Selbstverwaltungsaufgaben .....	9
4.3     Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	9
4.4     Aufgaben als allgemeine untere Landesbehörde .....	10
5. <b>Gemeinden</b> .....	12
5.1     Haupt- und ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte .....	12
5.2     Städte .....	14
5.3     Zentrale Orte .....	15
6. <b>Äußere Zeichen der Gemeindehoheit</b> .....	15
6.1     Gemeindename .....	15
6.2     Wappen, Flagge, Siegel .....	16

VII

<b>7.</b>	<b>Territoriale Grundlage der Gemeinden . . . . .</b>	<b>16</b>
7.1	Gebiet . . . . .	16
7.2	Gebietsänderung . . . . .	16
<b>8.</b>	<b>Personelle Grundlagen der Gemeinden . . . . .</b>	<b>18</b>
8.1	Einwohner/innen . . . . .	18
8.1.1	Benutzung von öffentlichen Einrichtungen . . . . .	18
8.1.2	Unterrichtung der Einwohner/innen . . . . .	19
8.1.3	Einwohnerversammlung . . . . .	20
8.1.4	Einwohnerfragestunde . . . . .	20
8.1.5	Hilfe bei Verwaltungsangelegenheiten . . . . .	21
8.1.6	Anregungen und Beschwerden . . . . .	21
8.1.7	Einwohnerantrag . . . . .	21
8.1.8	Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeiten . . . . .	22
8.1.9	Einwohnerzahl . . . . .	22
8.2	Bürger/innen . . . . .	22
8.2.1	Bürgerentscheid . . . . .	23
8.2.2	Bürgerbegehren . . . . .	26
8.3	Pflichten der Bürger/innen . . . . .	27
8.3.1	Verpflichtung zur Übernahme einer ehrenamtlichen Tätigkeit oder eines Ehrenamtes . . . . .	27
8.3.2	Ausübung der ehrenamtlichen Tätigkeit . . . . .	28
8.3.3	Verschwiegenheitspflicht . . . . .	28
8.3.4	Ausschließungsgründe . . . . .	29
8.3.5	Treuepflicht . . . . .	34
8.3.6	Vertretung der Gemeinde in Vereinigungen . . . . .	34
8.4	Entschädigung . . . . .	35
8.5	Kündigungsschutz . . . . .	36
8.6	Gewährung der erforderlichen Zeit . . . . .	36
<b>9.</b>	<b>Innere Gemeindeverfassung . . . . .</b>	<b>37</b>
9.1	Begriff . . . . .	37
9.2	Verfassungssysteme . . . . .	37
9.3	Gemeinde-/Stadtvertretung . . . . .	38
9.3.1	Rechtliche Stellung . . . . .	38
9.3.2	Zusammensetzung und Wahl . . . . .	38
9.3.3	Wahlberechtigung und Wählbarkeit . . . . .	38
9.3.4	Wahlverfahren . . . . .	39
9.3.5	Mitglieder der Gemeindevertretung . . . . .	44
9.3.6	Fraktionen . . . . .	45
9.3.7	Vorsitzende/r der Gemeindevertretung . . . . .	45

9.3.8	Sitzungen und Verfahren der Gemeindevertretung . . . . .	51
9.3.8.1	Einberufung der Gemeindevertretung . . . . .	51
9.3.8.2	Beschlussfähigkeit . . . . .	53
9.3.8.3	Beschlussfassung . . . . .	54
9.3.8.4	Wahlen . . . . .	56
9.3.8.5	Abberufungen . . . . .	58
9.3.8.6	Öffentlichkeit von Sitzungen . . . . .	59
9.3.8.7	Niederschrift . . . . .	60
9.3.9	Aufgaben der Gemeindevertretung . . . . .	61
9.3.10	Auflösung der Gemeindevertretung . . . . .	64
<b>10.</b>	<b>Ausschüsse der Gemeindevertretung . . . . .</b>	<b>64</b>
10.1	Bildung der Ausschüsse . . . . .	64
10.2	Zusammensetzung der Ausschüsse . . . . .	67
10.3	Wahl der Ausschussmitglieder . . . . .	68
10.4	Ausschussvorsitzende . . . . .	72
10.5	Verfahren der Ausschüsse . . . . .	74
10.6	Aufgaben der Ausschüsse . . . . .	75
<b>11.</b>	<b>Bürgermeister/in . . . . .</b>	<b>76</b>
11.1	Ehrenamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	76
11.2	Hauptamtlich verwaltete Gemeinden und Städte . . . . .	77
11.2.1	Rechtsstellung, Wahl . . . . .	77
11.2.2	Wiederwahl . . . . .	81
11.2.3	Abwahl . . . . .	82
11.2.4	Stellvertretung d. hauptamtlichen Bgm. . . . .	84
11.2.5	Aufgaben . . . . .	84
11.3	Besonderheiten in Städten . . . . .	86
11.3.1	Rechtsstellung und Wahl von Stadträtinnen und Stadträten . . . . .	86
11.3.2	Stellvertretung d. Bgm. . . . .	88
11.3.3	Abberufung von Stadträtinnen und Stadträten . . . . .	89
<b>12.</b>	<b>Ortsteile, Beiräte . . . . .</b>	<b>90</b>
12.1	Ortsteile . . . . .	90
12.2	Beiräte . . . . .	90
<b>13.</b>	<b>Kommunaler Organstreit . . . . .</b>	<b>91</b>
<b>14.</b>	<b>Aufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände . . . . .</b>	<b>93</b>
14.1	Aufgabe der Staatsaufsicht . . . . .	93
14.2	Arten der Staatsaufsicht . . . . .	93

14.2.1	Fachaufsicht, Dienstaufsicht . . . . .	93
14.2.2	Kommunalaufsicht. . . . .	93
14.3	Kommunalaufsichtsbehörden . . . . .	94
14.4	Kommunalaufsichtsbehördliche Mittel . . . . .	95
14.4.1	Auskunftsrecht . . . . .	97
14.4.2	Beanstandungsrecht, einstweilige Anordnung . . . . .	97
14.4.3	Anordnungsrecht . . . . .	97
14.4.4	Ersatzvornahme. . . . .	98
14.4.5	Bestellung von Beauftragten . . . . .	98
<b>15.</b>	<b>Kommunalverbände. . . . .</b>	<b>99</b>
15.1	Kreise. . . . .	99
15.1.1	Rechtsnatur. . . . .	99
15.1.2	Aufgaben . . . . .	99
15.1.3	Organe. . . . .	100
15.1.3.1	Kreistag . . . . .	100
15.1.3.2	Landrätin/Landrat . . . . .	100
15.2	Ämter. . . . .	101
15.2.1	Rechtsnatur, Rechtsstellung. . . . .	101
15.2.2	Bildung und Verwaltung von Ämtern. . . . .	102
15.2.3	Aufgaben der Ämter. . . . .	104
15.2.4	Verwaltungsformen und Organe . . . . .	104
15.2.4.1	Amtsausschuss. . . . .	105
15.2.4.2	Amtsvorsteher/in . . . . .	105
15.2.4.3	Amtsdirektor/in. . . . .	106
<b>16.</b>	<b>Kommunale Zusammenarbeit . . . . .</b>	<b>107</b>
16.1	Zweckverbände . . . . .	107
16.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen . . . . .	108
16.3	Verwaltungsgemeinschaften. . . . .	108
<b>17.</b>	<b>Kommunale Landesverbände. . . . .</b>	<b>109</b>
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>111</b>