

Inhalt

Vorwort	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Abkürzungsverzeichnis	19

A. ALLGEMEINES UMWELTRECHT

§ 1 Grundbegriffe	33
I. Umwelt	33
II. Umweltschutz	34
1. Begriff	34
2. Schutzzweck	34
3. Handlungsebenen	35
Wiederholungs- und Verständnisfragen	36
§ 2 Umweltrecht	37
I. Begriff	37
II. Entstehung des Umweltrechts	38
III. Entwurf und Scheitern eines Umweltgesetzbuchs	40
IV. Bereiche des Umweltrechts	42
1. Umweltstrafrecht	43
2. Umweltprivatrecht	44
3. Öffentliches Umweltrecht	46
V. Schutzgegenstände	46
Wiederholungs- und Verständnisfragen	48
§ 3 Grundprinzipien des Umweltrechts	49
I. Überblick	49
II. Vorsorgeprinzip	51
III. Verursacherprinzip	53
IV. Kooperationsprinzip	55
Wiederholungs- und Verständnisfragen	57
§ 4 Umweltverfassungsrecht	58
I. Die grundgesetzliche Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20a GG)	58
II. Umweltgrundrecht?	60
III. Grundrechtsschutz im Bereich des Umweltrechts	61
1. Grundrechtsschutz vor Umweltschutzmaßnahmen des Staates	61
a) Grundrechtsschutz privater Umweltschützer	61
aa) Nichtgewerbliche Privatpersonen	62
bb) Gewerbliche Privatpersonen	62

b)	Grundrechtsschutz privater Umweltbelaster	63
aa)	Art. 14 GG	63
bb)	Art. 12 GG	64
2.	Grundrechtsschutz vor Umweltbelastungen	64
a)	Grundrechte als Abwehrrechte	64
aa)	Art. 14 GG	65
bb)	Art. 2 Abs. 2 GG	65
cc)	Art. 2 Abs. 1 GG	66
b)	Grundrechte als staatliche Schutzpflichten	66
IV.	Bedeutung des Rechtsstaatsprinzips im Umweltrecht	70
1.	Vorbehalt des Gesetzes	70
2.	Bestimmtheitsgrundsatz	70
3.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	71
V.	Zuständigkeitsverteilung im Umweltschutz	72
1.	Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz	72
a)	Zuständigkeiten des Bundes	72
aa)	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	73
bb)	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	73
cc)	Abschaffung der Rahmengesetzgebungskompetenz	75
b)	Zuständigkeiten der Länder	76
aa)	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	76
bb)	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	76
cc)	Ausfüllende Gesetzgebungskompetenz	77
2.	Verwaltungskompetenzen im Umweltschutz	77
a)	Länderverwaltung	77
b)	Bundesverwaltung	78
c)	Kommunalverwaltung	78
d)	Mehrebenenverwaltung	79
	Wiederholungs- und Verständnisfragen	79
§ 5	Instrumente des Umweltrechts	80
I.	Umweltplanung	80
1.	Planungsbegriff	81
2.	Grundlagen der Umweltplanung	82
3.	Bedeutung der Umweltplanung	83
4.	Formen der Umweltplanung	84
II.	Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	86
1.	Gesetzliche Gebote und Verbote	86
a)	Leistungspflichten	87
b)	Duldungspflichten	88
c)	Unterlassungspflichten	88
2.	Kontrollinstrumente der Verwaltung	89
a)	Erlaubnisvorbehalte	89
b)	Entscheidungsverfahren	91
aa)	Einfaches Genehmigungsverfahren	91
bb)	Förmliches Genehmigungsverfahren	91
cc)	Planfeststellungsverfahren	92
(1)	Verfahrensablauf	93
(2)	Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	96

dd) Verfahrensbeschleunigung	98
ee) Umweltverträglichkeitsprüfung und Strategische Umweltprüfung	100
(1) Umweltverträglichkeitsprüfung	101
(a) Europarechtlicher Hintergrund	101
(b) Ziel und Anwendungsbereich	102
(c) Verfahren	104
(d) Rechtsfragen	106
(2) Strategische Umweltprüfung	109
c) Auskunftspflichten	112
3. Repressive Instrumente der Verwaltung	112
III. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	113
1. Finanzielle Anreize	114
a) Subventionen	114
b) Abgaben	115
2. Anreize durch Gewährung von Benutzungsvorteilen	119
3. Umweltzertifikate und Kompensationsmodelle	119
a) Umweltzertifikate	119
b) Kompensationsmodelle	120
4. Behördliche Warnungen und Empfehlungen	120
5. Umweltsprachen	121
6. Zielfestsetzungen	123
7. Fakultative Kontrollen: Umweltauditsystem	123
8. Informationspflichten nach dem Umweltinformationsgesetz	126
IV. Staatliche Eigenvornahme	130
Wiederholungs- und Verständnisfragen	130
§ 6 Rechtsschutz im Umweltrecht	132
I. Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren	132
1. Beteiligungsrechte	133
2. Beteiligung von Vereinigungen	134
II. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichte	135
1. Allgemeines	135
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen allgemein	136
3. Besonderheiten des Rechtsschutzes im Umweltrecht	138
a) Klagebefugnis im mehrpoligen Verwaltungsverhältnis	138
b) Kontrollen im Umweltrecht	148
c) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung	152
d) Vorläufiger Rechtsschutz	152
e) Massenverfahren	154
f) Beschränkung der Rechtsschutzmöglichkeiten	154
Wiederholungs- und Verständnisfragen	156
§ 7 Umwelteuroparecht	157
I. Umweltrelevante Normen des primären Unionsrechts	157
1. Ziele und Grundsätze der Umweltpolitik der Europäischen Union	159
2. Berücksichtigungsgebote	160
3. Schutz- und Schutzverstärkerklauseln	161

4.	Rechtsetzungskompetenzen und -handlungsformen	161
a)	Kompetenzen zur Rechtsetzung	161
b)	Formen und Wirkungsweise der Rechtsetzung	162
5.	Auswärtige Kompetenzen	165
6.	Finanzierung und Durchführung	165
7.	Kollision zwischen nationalem Recht und Unionsrecht	166
II.	Umweltrelevante Normen des sekundären Unionsrechts	166
1.	Aktionsprogramme	166
2.	Rechtsakte	167
3.	Internationale Aktivitäten	170
	Wiederholungs- und Verständnisfragen	171
§ 8	Umweltvölkerrecht	172
I.	Problemlage	172
II.	Rechtsquellen	173
1.	Überblick	173
2.	Völkerrechtliche Verträge	174
3.	Völkergewohnheitsrecht	177
a)	Materielle Normen	178
aa)	Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltbelastungen	178
bb)	Gebot der fairen und gerechten Aufteilung gemeinsamer natürlicher Ressourcen	180
b)	Verfahrenspflichten	180
c)	Defizite	181
III.	Internationale Organisationen	181
IV.	UN-Umweltschutzkonferenzen	182
V.	Entwicklung und Entwicklungspotenzial des Umweltvölkerrechts	185
	Wiederholungs- und Verständnisfragen	187
B. BESONDERES UMWELTRECHT		
§ 9	Immissionsschutzrecht	188
I.	Rechtsgrundlagen	189
1.	Internationales Recht	189
2.	EU-Recht	190
3.	Bundesrecht	193
4.	Landesrecht	195
5.	Weitere Rechtsgrundlagen	195
II.	Das Bundes-Immissionsschutzgesetz im Überblick	196
III.	Ziele	197
IV.	Grundbegriffe und Geltungsbereich	198
1.	Grundbegriffe	198
a)	Immissionen	198
b)	Emissionen	200
c)	Schädliche Umwelteinwirkungen	200
d)	Stand der Technik	202
2.	Geltungsbereich	203

V. Immissionsschutzrechtliches Instrumentarium	204
1. Planungsinstrumente	204
a) Planungsgrundsatz	204
b) Luftreinhalteplanung	205
c) Lärminderungsplanung	208
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	210
a) Ge- und Verbote des verkehrsbezogenen Immissionsschutzes	211
b) Ge- und Verbote des anlagenbezogenen Immissionsschutzes	213
aa) Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen	214
(1) Pflichten gem. § 5 BImSchG	214
(2) Konkretisierende Rechtsverordnungen gem. § 7 BImSchG	218
bb) Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	219
cc) Bestellung eines Immissionsschutzbeauftragten	221
dd) Bestellung eines Störfallbeauftragten	222
c) Kontrollinstrumente	222
aa) Genehmigungspflicht	222
(1) Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlage	223
(2) Genehmigungsverfahren	224
(a) Förmliches Genehmigungsverfahren	225
(b) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren	228
(3) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	229
(4) Genehmigungsformen	232
(5) Rechtswirkungen	233
bb) Überwachungsmaßnahmen	236
d) Repressive Instrumente	237
aa) Genehmigungsbedürftige Anlagen	237
bb) Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	239
Wiederholungs- und Verständnisfragen	242
§ 10 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	243
I. Rechtsgrundlagen	243
1. Internationales Recht	243
2. EU-Recht	244
3. Bundesrecht	245
4. Landesrecht	248
II. Grundbegriffe	250
1. Natur und Landschaft	250
2. Naturschutz und Landschaftspflege	250
III. Das Bundesnaturschutzgesetz im Überblick	250
IV. Ziele und Grundsätze des Naturschutz- und Landschaftspflegerechts	251
V. Naturschutzrechtliches Instrumentarium	255
1. Landschaftsplanung	255
a) Landschaftsprogramme	257
b) Landschaftsrahmenpläne	258
c) Landschaftspläne und Grünordnungspläne	258

2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	259
a) Leistungs- und Unterlassungspflichten, §§ 13 ff. BNatSchG	259
aa) Voraussetzungen und Rechtsfolgen eines Eingriffs	260
bb) Das Verbot vermeidbarer Beeinträchtigungen	261
cc) Das Gebot zum Ausgleich oder Ersatz unvermeidbarer Beeinträchtigungen	262
dd) Abwägung und Untersagung des Eingriffs	264
ee) Ersatz unvermeidbarer, zulässiger Beeinträchtigungen	265
b) Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung und Bauleitplanung	267
aa) Konzept der naturschutzrechtlichen Eingriffsregelung in der Bauleitplanung	267
bb) Abwägungsgebot und naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	268
cc) Ausgleich von Eingriffen in Natur und Landschaft durch Bauleitplanung	269
dd) Verursacherprinzip und Ausgleich durch die Gemeinde	270
ee) Öko-Konto	270
c) Schäden an bestimmten Arten und natürlichen Lebensräumen	271
d) Duldungspflichten	271
e) Bürger- und Behördenpflichten	272
3. Flächen- und Biotopschutz	272
a) Flächenschutz	273
b) Biotopschutz und Biotopverbund	275
c) Europäisches Netz „Natura 2000“	276
aa) Schutzgebietsausweisung	276
bb) Verträglichkeitsprüfung	278
4. Meeresnaturschutz	282
5. Umweltabsprachen	283
6. Artenschutz	283
7. Verbandsmitwirkung und Verbandsklage	286
a) Verbandsmitwirkung	286
b) Verbandsklage	288
Wiederholungs- und Verständnisfragen	290
§ 11 Gewässerschutzrecht	292
I. Rechtsgrundlagen	292
1. Internationales Recht	293
2. EU-Recht	293
3. Bundesrecht	297
4. Landesrecht	299
II. Das Wasserhaushaltsgesetz im Überblick	300
III. Ziele und Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	300
1. Behördliche Bewirtschaftungspflichten	302
2. Allgemeine Sorgfaltspflichten	302
3. Grundsatzbestimmung über das Verhältnis von Grundeigentum und Gewässerbenutzung	303
4. Grundsätze der öffentlichen Wasserversorgung	304
IV. Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen	304

V. Wasserrechtliches Instrumentarium	305
1. Wasserwirtschaftliche Planung	306
a) Bewirtschaftungspläne	306
b) Maßnahmen- und Überwachungsprogramme	307
c) Risikomanagementpläne	309
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	309
a) Gewässerbenutzung	310
aa) Benutzungstatbestände	310
bb) Gestattungsfreie Benutzungen	310
cc) Wasserrechtliche Genehmigungsarten	311
dd) Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	312
ee) Inhalts- und Nebenbestimmungen	315
ff) Nachträgliche Anordnungen und Widerruf	315
b) Gewässerausbau	316
c) Anlagenzulassung	316
d) Wasserschutzgebiete	317
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung – Abwasserabgabenrecht	318
Wiederholungs- und Verständnisfragen	319
§ 12 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	321
I. Rechtsgrundlagen	321
1. Internationales Recht	322
2. EU-Recht	322
3. Bundesrecht	323
4. Landesrecht	326
II. Das Kreislaufwirtschaftsgesetz im Überblick	326
III. Geltungsbereich des Kreislaufwirtschaftsgesetzes	327
IV. Grundbegriffe	327
1. Abfallbegriff	327
2. Abfallerzeuger	330
3. Abfallbesitzer	331
4. Abfallentsorgung	331
5. Gefährliche und nicht gefährliche Abfälle	332
6. Recycling	332
7. Nebenprodukte	332
8. Ende der Abfalleigenschaft	332
V. Grundsätze und Grundpflichten	333
VI. Abfallrechtliches Instrumentarium	335
1. Abfallwirtschaftsplanung	335
a) Abfallwirtschaftsplan	336
aa) Inhalt des Abfallwirtschaftsplans	336
bb) Bedeutung des Abfallwirtschaftsplans	337
cc) Verbindlichkeit von Abfallwirtschaftsplänen und Rechtsschutz	337
dd) Verfahren	338
b) Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanz	338

2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	338
a) Ge- und Verbote	338
aa) Abfallvermeidung und Produktverantwortung	339
(1) Produktverantwortung als Grundpflicht	339
(2) Verbote, Beschränkungen und Kennzeichnungen	340
(3) Rücknahme- und Rückgabepflichten	340
bb) Abfallentsorgung	345
(1) Abfallverwertung	345
(2) Abfallbeseitigung	347
cc) Altölentsorgung	356
dd) Betriebsbeauftragter für Abfall	356
b) Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen	356
aa) Planfeststellungsverfahren für Deponien	357
bb) Materiellrechtliche Zulassungsvoraussetzungen für Deponien	358
cc) Planerischer Gestaltungsspielraum	358
dd) Nebenbestimmungen	359
ee) Zulassung des vorzeitigen Beginns	359
c) Anzeigepflicht und Erlaubnisvorbehalt	360
d) Überwachung	361
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	363
a) Abfallabgaben	364
b) Hausmüllgebühren	364
c) Kommunale Verpackungsteuern	364
Wiederholungs- und Verständnisfragen	364
§ 13 Bodenschutz- und Altlastenrecht	366
I. Rechtsgrundlagen	367
1. Internationale Vorschriften	367
2. EU-Recht	368
3. Bundesrecht	369
4. Landesrecht	370
II. Das Bundes-Bodenschutzgesetz im Überblick	371
III. Ziele und Grundsätze	371
IV. Geltungsbereich und Begriffe	372
1. Bodenbegriff	373
2. Geschützte Bodenfunktionen	374
3. Schädliche Bodenveränderung	376
4. Verdachtsflächen	376
5. Altlasten	377
6. Altlastverdächtige Fläche	378
7. Sanierung	378
8. Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	379
V. Bodenschutzrechtliches Instrumentarium	379
1. Bodenschutzplanung	380
2. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	381
a) Maßnahmen zur Ermittlung schädlicher Bodenveränderungen und Altlasten	381
aa) Behördliche Eingriffsbefugnis	382

bb) Ermittlungspflicht der Behörden	382
cc) Überwachungsmaßnahmen bei Altlasten und altlastverdächtigen Flächen	383
b) Sanierungsanordnungen	384
aa) Sanierungsmittel	385
(1) Dekontaminationsmaßnahmen	385
(2) Sicherungsmaßnahmen	386
(3) Beseitigungs- und Verminderungsmaßnahmen	386
(4) Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen	386
bb) Sanierungsverantwortliche	387
(1) Verursacher	387
(2) Gesamtrechtsnachfolger	387
(3) Grundstückseigentümer	388
(4) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	389
(5) Früherer Eigentümer	389
c) Anordnungsbefugnisse für komplexe Sanierungsfälle	390
d) Kosten, interner Ausgleichsanspruch und Verjährung	392
e) Vorsorgeanordnungen	393
f) Entsiegelungsanordnungen	394
3. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	396
a) Appellatorische Vermeidungs- und Abwehrpflicht	396
b) Landwirtschaftliche Bodennutzung	396
c) Ökonomische Anreize	397
d) Information und Kooperation	398
Wiederholungs- und Verständnisfragen	399
§ 14 Gentechnikrecht	400
I. Rechtsgrundlagen	401
1. Internationales Recht	401
2. EU-Recht	403
3. Bundesrecht	406
II. Das Gentechnikgesetz	410
1. Überblick	410
2. Geltungsbereich	410
3. Grundbegriffe	411
4. Ziele und Grundsätze des Gentechnikrechts	412
5. Gentechnikrechtliches Instrumentarium	413
a) Präventive Kontrollinstrumente	414
aa) Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen	414
bb) Freisetzung von genetisch veränderten Organismen	417
cc) Inverkehrbringen von genetisch veränderten Organismen	418
dd) Grundpflichten: Risikoprüfung und -bewertung	420
ee) Mitteilungspflichten	420
ff) Auskunft- und Duldungspflichten	421
gg) Nachmarktpflichten	421
b) Repressive Kontrollinstrumente	422
c) Zuständigkeiten	424
aa) Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	424

bb) Zentrale Kommission für die Biologische Sicherheit	424
6. Haftungsregime	425
Wiederholungs- und Verständnisfragen	427
§ 15 Meeresumweltrecht zum Schutz von Nord- und Ostsee	428
I. Problemstellung	428
II. Rechtsregime des Meeresumweltschutzes	431
1. SRÜ – „Die Verfassung der Meere“	432
a) Zonierung der Meere nach dem SRÜ	433
b) Meeresumweltrechtliche Vorgaben des SRÜ	435
2. Bedeutende globale Übereinkommen zum Meeresumweltschutz	437
a) Übereinkommen zum Schutz vor Verschmutzungsquellen	437
b) Übereinkommen zum Arten- und Lebensraumschutz mit Meeresbezug	439
3. Regionale Übereinkommen für den Bereich von Nord- und Ostsee	441
a) Nordsee-relevante Übereinkommen	441
b) Ostsee-relevante Übereinkommen	443
c) Nord- und Ostsee-relevante Übereinkommen	443
4. Regionale Zusammenarbeit auf der Ebene internationaler Organisationen und Konferenzen	444
a) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Nordsee	444
b) Organisationen und Konferenzen für den Bereich der Ostsee	446
c) Gemeinsame Ministerkonferenz von OSPAR und HELCOM	447
5. EU-Recht	447
a) Anwendbarkeit von Unionsrecht innerhalb des Meeresraumes	447
b) Meeresumweltschutzbezogenes Sekundärrecht	448
6. Nationales Recht	452
a) Anwendbarkeit von nationalem Recht innerhalb des Meeresraumes	453
b) Meeresumweltschutzbezogenes nationales Recht	453
Wiederholungs- und Verständnisfragen	457
§ 16 Klimaschutzrecht	458
I. Problemstellung	458
II. Begriffsklärung „Klimaschutzrecht“	458
III. Das Rechtsregime des Klimaschutzes	459
1. Internationales Recht	460
a) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Ozonschichtabbaus	460
b) Internationale Abkommen zur Bekämpfung des Klimawandels	460
2. EU-Recht	463
a) Rechtsakte zur Errichtung eines EU-Emissionshandelssystems	465
b) Rechtsakte zur Förderung erneuerbarer Energien	467
c) Rechtsakte zur Verbesserung der Energieeffizienz	469
d) Sonstige klimaschützende Rechtsakte	471
aa) EU-Luftreinhaltegesetz	471
bb) CO ₂ -Abscheidung und Speicherung	473
3. Bundesrecht	474
a) Recht des Emissionszertifikatehandels	475

b) Recht der Erneuerbaren Energien	479
aa) Strombereich	480
bb) Wärmebereich	482
cc) Kraftstoffbereich	483
c) Recht der Energieeffizienz	484
d) Klimaschutzbezogene Regelungen des Umwelt- und Planungsrechts	488
4. Landesrecht	490
Wiederholungs- und Verständnisfragen	494
Definitionen	495
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	509
Stichwortverzeichnis	521