

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 7. Auflage .....	III
Zu den Verfassern .....	III
Abkürzungsverzeichnis .....	XVI
Literaturverzeichnis .....	XXV
<b>1 Einführung einschließlich historischer Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
1.1 Geschichte des Beamtenrechts .....	1
1.1.1 Geschichtliche Entwicklung bis zum 18. Jahrhundert .....	2
1.1.2 Geschichtliche Entwicklung seit 1849 .....	4
1.1.2.1 Reichsverfassung von 1849 .....	4
1.1.2.2 Verfassung des Deutschen Reiches von 1871 .....	4
1.1.2.3 Verfassung des Deutschen Reiches von 1919 .....	5
1.1.2.4 Beamtenrecht im Nationalsozialismus .....	6
1.1.3 Entwicklung des Beamtenrechts in der Bundesrepublik Deutschland .....	8
1.1.4 Zusammenfassung .....	16
1.1.5 Europäische Entscheidungen mit Auswirkungen auf das Beamtenrecht .....	16
<b>2 Rechtsquellen .....</b>	<b>17</b>
2.1 Rechtsquellen des Beamtenrechts .....	17
2.1.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	17
2.1.1.1 Der Beamte als Grundrechtsträger .....	18
2.1.1.2 Artikel 33 Grundgesetz .....	19
2.1.1.2.1 Eignungs-, Leistungs- und Gleichheitsprinzip .....	20
2.1.1.2.2 Vorbehalt- und Institutionsprinzip .....	22
2.1.1.2.3 Regelungs- und Fortentwicklungsprinzip (Grundsätze des Berufsbeamtenstums) .....	24
2.1.2 Sonstige Rechtsquellen .....	37
2.1.2.1 Bundesrecht .....	37
2.1.2.1.1 Bundesrecht für Bundesbeamte .....	38
2.1.2.1.2 Sonstiges Bundesrecht für Beamte in der Bundesrepublik Deutschland .....	38
2.1.2.1.3 Bundesrecht mit beamtenrechtlichen Inhalten .....	39
2.1.2.2 Landesrecht Nordrhein-Westfalen .....	39
<b>3 Grundbegriffe des Beamtenrechts .....</b>	<b>42</b>
3.1 Beamtenbegriff .....	42
3.1.1 Beamtenbegriff im staatsrechtlichen Sinne .....	43
3.1.1.1 Übungen .....	44
3.1.2 Beamtenbegriff im haftungsrechtlichen Sinne .....	45
3.1.2.1 Übung .....	46
3.1.3 Beamtenbegriff im strafrechtlichen Sinne .....	47
3.1.4 Abgrenzung der Begriffe „Beamter“ und „Arbeitnehmer“ .....	48
3.2 Begriff des Amtes .....	49
3.2.1 Begriff des Amtes im Sprachgebrauch und organisatorischen Sinne .....	49
3.2.2 Begriff des Amtes im beamtenrechtlichen Sinne .....	50
3.2.2.1 Amt im statusrechtlichen Sinne .....	51
3.2.2.2 Amt im funktionellen Sinne .....	52

---

3.3	Dienstherr, Dienstherrnfähigkeit und Organe des Dienstherrn.....	54
3.3.1	Dienstherr .....	54
3.3.2	Dienstherrnfähigkeit .....	54
3.3.3	Organe des Dienstherrn.....	56
3.3.3.1	Oberste Dienstbehörde.....	56
3.3.3.1.1	Oberste Dienstbehörde der Beamten des Landes Nordrhein-Westfalen.....	57
3.3.3.1.2	Oberste Dienstbehörde der Beamten der Gemeinden und der Gemeindeverbände i.S. des Art. 28 Abs. 2 GG .....	57
3.3.3.1.3	Oberste Dienstbehörde der Beamten der übrigen der Aufsicht des Landes unterstehenden Körperschaften, Anstalten und Stiftungen.....	58
3.3.3.1.4	Oberste Dienstbehörde für Ruhestandsbeamte, frühere Beamte und Hinterbliebene ..	58
3.3.3.1.5	Aufgaben der obersten Dienstbehörde .....	58
3.3.3.2	Dienstvorgesetzte Stelle .....	59
3.3.3.2.1	Dienstvorgesetzte Stelle der Beamten des Landes Nordrhein-Westfalen .....	59
3.3.3.2.2	Dienstvorgesetzte Stelle der Beamten der Gemeinden und Gemeindeverbände in Nordrhein-Westfalen .....	60
3.3.3.2.3	Dienstvorgesetzte Stelle der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	61
3.3.3.3	Vorgesetzter .....	62
3.3.3.4	Landespersонаlauсhuss .....	62
3.3.3.5	Übung .....	63
4	<b>Das Beamtenverhältnis .....</b>	65
4.1	Rechtsnatur des Beamtenverhältnisses.....	65
4.2	Art des Beamtenverhältnisses .....	65
4.2.1	Unterscheidung nach dem Dienstherrn .....	65
4.2.1.1	Bundesbeamte .....	66
4.2.1.2	Landesbeamte .....	66
4.2.1.3	Kommunalbeamte .....	67
4.2.1.4	Sonstige Beamte .....	67
4.2.2	Unterscheidung nach der Dauer und Intensität der Bindung .....	67
4.2.2.1	Beamtenverhältnis auf Lebenszeit .....	68
4.2.2.2	Beamtenverhältnis auf Zeit .....	69
4.2.2.2.1	Beamtenverhältnis auf Zeit i.S. des § 4Abs. 3 Buchstabe a) BeamStG .....	70
4.2.2.2.2	Landesbeamte im Beamtenverhältnis auf Zeit .....	70
4.2.2.2.3	Beamte der Gemeinden, Gemeindeverbände usw. im Beamtenverhältnis auf Zeit .....	71
4.2.2.3	Beamtenverhältnis auf Probe .....	76
4.2.2.3.1	Beamtenverhältnis auf Probe vor der Berufung in das Beamtenverhältnis auf Lebenszeit .....	76
4.2.2.3.2	Beamtenverhältnis auf Probe bei Übertragung eines Amtes mit leitender Funktion ..	79
4.2.2.4	Beamtenverhältnis auf Widerruf .....	81
4.2.2.5	Ehrenbeamtenverhältnis .....	83
4.2.3	Unterscheidung nach dem Umfang der Bindung .....	83
4.2.4	Unterscheidung nach der Laufbahn .....	84
4.2.4.1	Laufbahnbewerber .....	85
4.2.4.1.1	Laufbahnbewerber mit Vorbereitungsdienst und Laufbahnprüfung .....	85
4.2.4.1.2	Laufbahnbewerber als Beamte besonderer Fachrichtung .....	86
4.2.4.1.3	Sonstige Laufbahnbewerber .....	86
4.2.4.2	Andere Bewerber .....	89
4.2.5	Unterscheidung nach dem wahrzunehmenden Amt .....	89
4.2.5.1	Ämterbeamte .....	89

---

4.2.5.2	Amtsbeamte .....	90
4.2.6	Unterscheidung nach dem Haushaltrecht .....	90
4.2.6.1	Landesbeamte .....	90
4.2.6.2	Kommunalbeamte .....	91
4.2.7	Beamte mit besonderer Rechtsstellung .....	91
4.2.7.1	Beamte des Landtags und des Landesrechnungshofs .....	91
4.2.7.2	Ehrenbeamte .....	92
4.2.7.3	Polizeivollzugsbeamte .....	92
4.2.7.4	Kommunale Wahlbeamte .....	93
4.2.7.5	Beamte des feuerwehrtechnischen Dienstes .....	94
4.2.7.6	Beamte bei den Justizvollzugsanstalten.....	94
4.2.7.7	Professoren, Juniorprofessoren sowie sonstige wissenschaftlich und künstlerisch tätige Beamte.....	94
4.2.8	Politische Beamte.....	95
<b>5</b>	<b>Ernennung.....</b>	<b>96</b>
5.1	Bedeutung, Begriff und Rechtsnatur der Ernennung .....	96
5.1.1	Ernennung als Verwaltungsakt .....	96
5.1.1.1	Ernennung als rechtsgestaltender Verwaltungsakt.....	96
5.1.1.2	Ernennung als mitwirkungs- (zustimmungs-) bedürftiger Verwaltungsakt.....	97
5.1.1.3	Ernennung als formbedürftiger Verwaltungsakt .....	98
5.1.1.4	Wirksamkeit der Ernennung .....	99
5.2	Ernennungsfälle.....	100
5.3	Voraussetzungen der einzelnen Ernennungsfälle in formeller und materieller Hinsicht .....	101
5.3.1	Begründung des Beamtenverhältnisses (Einstellung) .....	101
5.3.1.1	Formelle Voraussetzungen für die Begründung des Beamtenverhältnisses .....	102
5.3.1.1.1	Zuständigkeit .....	102
5.3.1.1.2	Stellenausschreibung.....	106
5.3.1.1.3	Formalisiertes Auswahlverfahren .....	109
5.3.1.1.4	Beteiligung des zu ernennenden Beamten.....	109
5.3.1.1.5	Beteiligung unterlegener Mitkonkurrenten.....	110
5.3.1.1.6	Beteiligung der Gleichstellungsbeauftragten.....	111
5.3.1.1.7	Beteiligung des Personalrates .....	112
5.3.1.1.8	Beteiligung der Schwerbehindertenvertretung .....	113
5.3.1.1.9	Beteiligung des Landespersonalausschusses .....	113
5.3.1.1.10	Beteiligung der Aufsichtsbehörde und der Bezirksregierung bei der Ernennung kommunaler Wahlbeamter .....	114
5.3.1.1.11	Beteiligung anderer Stellen.....	114
5.3.1.1.12	Ernennungsurkunde .....	116
5.3.1.1.13	Planstelleneinweisung .....	119
5.3.1.2	Materielle Voraussetzungen.....	119
5.3.1.2.1	Dienstherrfähigkeit.....	119
5.3.1.2.2	Ausübung hoheitsrechtlicher Befugnisse (Aufgaben).....	120
5.3.1.2.3	Haushaltrechtliche Voraussetzungen.....	121
5.3.1.2.4	Staatsangehörigkeit.....	122
5.3.1.2.5	Verfassungstreue.....	127
5.3.1.2.6	Besondere Voraussetzungen je nach Art des zu begründenden Beamten-verhältnisses .....	131
5.3.1.2.7	Eignung, Befähigung und fachliche Leistung .....	133
5.3.1.2.8	Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter.....	137

---

5.3.1.2.9 Übung.....	138
5.3.1.2.10 Amtswürdigkeit .....	140
5.3.1.2.11 Keine Entfernung aus dem Dienst oder Aberkennung des Ruhegehaltes in einem Disziplinarverfahren .....	141
5.3.1.2.12 Altersvoraussetzungen .....	142
5.3.1.2.13 Unvereinbarkeit von Amt und Mandat (Inkompatibilität).....	148
5.3.1.3 Übung .....	150
5.3.2 Die Umwandlung eines Beamtenverhältnisses in ein solches anderer Art .....	154
5.3.2.1 Formelle Voraussetzungen .....	155
5.3.2.1.1 Zuständigkeit.....	155
5.3.2.1.2 Stellenausschreibung .....	155
5.3.2.1.3 Formalisiertes Auswahlverfahren .....	155
5.3.2.1.4 Beteiligung des zu ernennenden Beamten.....	155
5.3.2.1.5 Beteiligung der Gleichstellungsbeauftragten.....	156
5.3.2.1.6 Beteiligung des Personalrates .....	156
5.3.2.1.7 Beteiligung des Landespersonalausschusses .....	156
5.3.2.1.8 Ernennungsurkunde .....	156
5.3.2.1.9 Planstelleneinweisung .....	156
5.3.2.2 Materielle Voraussetzungen.....	157
5.3.2.2.1 Haushaltrechtliche Voraussetzungen.....	157
5.3.2.2.2 Besondere Voraussetzungen für die Umwandlung eines Beamten- verhältnisses auf Widerruf in ein Beamtenverhältnis auf Probe .....	157
5.3.2.2.3 Besondere Voraussetzungen für die Umwandlung eines Beamtenverhältnisses auf Probe in ein Beamtenverhältnis auf Lebenszeit.....	158
5.3.3 Die Verleihung eines anderen Amtes mit anderem Grundgehalt .....	158
5.3.3.1 Die Verleihung eines Amtes mit höherem Grundgehalt (Beförderung) .....	158
5.3.3.1.1 Formelle Voraussetzungen .....	160
5.3.3.1.2 Materielle Voraussetzungen.....	166
5.3.3.1.3 Beförderungsverbote .....	167
5.3.3.2 Die Verleihung eines anderen Amtes mit geringerem Endgrundgehalt und anderer Amtsbezeichnung (Rangherabsetzung).....	179
5.3.3.2.1 Formelle Voraussetzungen .....	180
5.3.3.2.2 Materielle Voraussetzungen.....	181
5.3.4 Die Verleihung eines anderen Amtes mit anderer Amtsbezeichnung .....	186
5.3.4.1 Formelle Voraussetzungen .....	187
5.3.4.1.1 Zuständigkeit.....	187
5.3.4.1.2 Stellenausschreibung .....	187
5.3.4.1.3 Formalisiertes Auswahlverfahren .....	187
5.3.4.1.4 Beteiligung des zu ernennenden Beamten.....	187
5.3.4.1.5 Beteiligung der Gleichstellungsbeauftragten.....	188
5.3.4.1.6 Beteiligung des Personalrates .....	188
5.3.4.1.7 Beteiligung der Schwerbehindertenvertretung.....	188
5.3.4.1.8 Beteiligung des Landespersonalausschusses .....	188
5.3.4.1.9 Beteiligung anderer Stellen.....	188
5.3.4.1.10 Ernennungsurkunde .....	189
5.3.4.1.11 Planstelleneinweisung .....	189
5.3.4.2 Materielle Voraussetzungen.....	189
5.3.4.2.1 Haushaltrechtliche Voraussetzungen.....	189
5.3.4.2.2 Eignung, Befähigung und fachliche Leistung .....	199
5.3.4.2.3 Laufbahnrechtliche Aufstiegsvoraussetzungen .....	190
5.4 Mängel der Ernennung und ihre Folgen .....	190
5.4.1 Nichternennung .....	191

---

5.4.2	Nichtigkeit von Ernennungen .....	192
5.4.2.1	Urkunde entspricht nicht der in § 8 Abs. 2 BeamStG vorgeschriebenen Form.....	193
5.4.2.2	Ernennung durch eine sachlich unzuständige Behörde .....	194
5.4.2.3	Ernennung ohne Vorliegen der Staatsangehörigkeitsvoraussetzungen .....	194
5.4.2.4	Fehlende Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter .....	194
5.4.2.5	Unwirksame Wahl.....	195
5.4.2.6	Verfahren bei Nichtigkeit .....	195
5.4.2.7	Rechtsfolgen der Nichtigkeit.....	196
5.4.3	Rücknahme von Ernennungen .....	197
5.4.3.1	Zwang, arglistige Täuschung oder Bestechung .....	198
5.4.3.2	Amtsunwürdigkeit .....	200
5.4.3.3	Fehlende Staatsangehörigkeitsvoraussetzungen .....	201
5.4.3.4	Ernennung ohne die durch Landesrecht vorgeschriebene Mitwirkung einer unabhängigen Stelle oder einer Aufsichtsbehörde .....	201
5.4.3.5	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis oder Aberkennung des Ruhegehaltes .....	201
5.4.3.6	Rücknahmeverfahren.....	202
5.4.3.7	Rechtsfolgen der Rücknahme .....	202
5.4.3.8	Gerichtliche Aufhebung der Ernennung.....	203
5.4.3.9	Rechtswidrige, aber wirksame Ernennungen .....	204
5.4.4	Übungen .....	204
5.5	Anspruch auf Ernennung .....	215
5.5.1	Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung .....	215
5.5.2	Materiell-subjektive Rechte auf Ernennung .....	217
5.5.2.1	Ausbildungsmonopol des Staates .....	217
5.5.2.2	Anspruch des Polizeivollzugsbeamten auf Umwandlung des Beamtenverhältnisses auf Widerruf in das Beamtenverhältnis auf Probe .....	218
5.5.2.3	Anspruch eines Beamten auf Umwandlung des Beamtenverhältnisses auf Probe in ein Beamtenverhältnis auf Lebenszeit.....	219
5.5.2.4	Zusicherung .....	219
5.5.2.4.1	Formelle Voraussetzungen .....	219
5.5.2.4.2	Materielle Voraussetzungen.....	220
5.5.2.4.3	Wirksamkeit von Zusicherungen .....	220
5.5.3	Verfahrensrechte im Hinblick auf die Ernennung .....	221
5.5.3.1	Stellenausschreibung .....	221
5.5.3.2	Unterrichtung nicht berücksichtigter Bewerberinnen und Bewerber .....	222
5.5.3.3	Akteneinsicht .....	223
5.5.3.4	Bevollmächtigte und Beistand .....	223
6	<b>Laufbahnrecht .....</b>	224
6.1	Bestimmungsfaktoren der Laufbahn .....	229
6.1.1	Laufbahnguppe und Laufbahngruppensystem .....	229
6.1.2	Laufbahnabschnitte und Laufbahnsystem nach der Laufbahnverordnung der Polizei .....	231
6.1.3	Fachrichtung .....	232
6.2	Befähigung .....	233
6.2.1	Befähigungserwerb für Laufbahnbewerber .....	233
6.2.1.1	Zugangsvoraussetzungen .....	234
6.2.1.2	Laubahnen mit Vorbereitungsdienst .....	235
6.2.1.3	Laufbahnen besonderer Fachrichtungen.....	239
6.2.2	Sonstige Fälle des Erwerbs der Laufbahnbefähigung .....	242
6.2.3	Andere Bewerber .....	242

---

6.3	Probezeit .....	245
6.3.1	Art und Dauer der Probezeit .....	246
6.3.1.1	Kürzung der Probezeit durch Anrechnung .....	246
6.3.1.1.1	Dienstzeiten und hauptberufliche Tätigkeiten im öffentlichen Dienst .....	247
6.3.1.1.2	Hauptberufliche Tätigkeit .....	248
6.3.1.2	Nichtberücksichtigung von Zeiten und Verlängerung der Probezeit .....	249
6.3.1.2.1	Beurlaubungs- und Krankheitszeiten .....	249
6.3.1.2.2	Unterhälftige Teilzeitbeschäftigung .....	250
6.3.1.3	Verlängerung der Probezeit wegen Nichtbewährung .....	251
6.3.1.4	Verlängerung der Probezeit nach sondergesetzlichen Bestimmungen .....	251
6.3.2	Probezeit im Polizeivollzugsdienst .....	252
6.3.3	Zusammenfassende Übersicht .....	252
6.3.4	Übungen .....	253
6.4	Laufbahnwechsel .....	257
6.4.1	Laufbahnwechsel in ein nichtstatusgleiches Amt .....	258
6.4.1.1	Aufstieg in die nächsthöhere Laufbahngruppe .....	258
6.4.1.1.1	Aufstieg von der der Laufbahngruppe 1 in die Laufbahngruppe 2 des allgemeinen Verwaltungsdienstes .....	258
6.4.1.1.2	Aufstieg im Polizeivollzugsdienst .....	264
6.4.1.2	Abstieg in die nächstniedrigere Laufbahngruppe .....	265
6.4.1.2.1	Nichtbewährung in der Probezeit .....	266
6.4.1.2.2	Nichtbestehen der Laufbahnprüfung .....	266
6.4.1.2.3	Versetzung in ein Amt der nächstniedrigeren Laufbahngruppe auf Antrag .....	267
6.4.2	Laufbahnwechsel in ein statusgleiches Amt .....	267
6.4.2.1	Außerhalb dvon Nordrhein-Westfalen erworbene Befähigungen .....	269
6.4.2.2	Wechsel von Beamten anderer Laufbahnen in den Polizeivollzugsdienst .....	270
6.4.2.3	Wechsel von Polizeivollzugsbeamten anderer Dienstherren in den Dienst des Landes Nordrhein-Westfalen .....	270
6.4.3	Berufliche Entwicklung innerhalb der Laufbahngruppe 2 .....	271
6.4.3.1	Modulare Qualifizierung .....	271
6.4.3.2	Masterstudium .....	273
6.4.3.3	Masterstudium mit dem Ziel der Spezialisierung .....	276
6.4.4	Übungen .....	278
7	Änderung des funktionellen Amtes und Maßnahmen bei der Umbildung von Behörden und Körperschaften .....	283
7.1	Änderung des funktionellen Amtes .....	283
7.1.1	Versetzung .....	285
7.1.1.1	Versetzung nach dem Landesbeamtengesetz .....	287
7.1.1.1.1	Versetzung nach § 25 Abs. 2 Satz 1 LBG auf Antrag oder mit Zustimmung des Beamten .....	288
7.1.1.1.2	Versetzung nach § 25 Abs. 2 Satz 2 LBG ohne Zustimmung des Beamten .....	288
7.1.1.1.3	Versetzung nach § 25 Abs. 3 LBG ohne Zustimmung des Beamten .....	289
7.1.1.1.4	Statusrechtliche Versetzung nach § 26 Abs. 2 Satz 1 LBG ohne Zustimmung des Beamten .....	290
7.1.1.2	Versetzung nach dem Beamtenstatusgesetz .....	290
7.1.1.3	Formelle und materielle Voraussetzungen der Versetzung .....	291
7.1.1.3.1	Formelle Voraussetzungen .....	291
7.1.1.3.2	Materielle Voraussetzungen .....	295
7.1.2	Abordnung .....	296
7.1.2.1	Abordnung nach dem Landesbeamtengesetz .....	298

---

7.1.2.2	Abordnung nach dem Beamtenstatusgesetz .....	299
7.1.2.3	Formelle und materielle Voraussetzungen der Abordnung.....	300
7.1.2.3.1	Formelle Voraussetzungen .....	300
7.1.2.3.2	Materielle Voraussetzungen.....	302
7.1.3	Umsetzung.....	303
7.1.3.1	Formelle Voraussetzungen .....	304
7.1.3.2	Materiell-rechtliche Voraussetzungen .....	305
7.1.4	Organisationsverfügung (Geschäftsplanänderung) .....	306
7.1.5	Zuweisung einer Tätigkeit bei anderen Einrichtungen .....	306
7.2	Maßnahmen bei der Umbildung, Auflösung usw. von Behörden und Körperschaften ...	308
7.3	Versetzung aus disziplinarrechtlichen Gründen - Rangherabsetzung.....	309
7.4	Übung .....	310
<b>8</b>	<b>Rechtsstellung des Beamten mit Berücksichtigung berufsethischer Fragen.....</b>	<b>316</b>
8.1	Beamtenpflichten .....	316
8.1.1	Allgemeine Pflichten.....	317
8.1.1.1	Pflichten politischer Art .....	318
8.1.1.1.1	Pflicht zum Dienst am ganzen Volk.....	318
8.1.1.1.2	Neutralitätspflicht .....	319
8.1.1.1.3	Pflicht zum Eintreten für die freiheitlich demokratische Grundordnung.....	320
8.1.1.1.4	Pflicht zur Mäßigung und Zurückhaltung .....	324
8.1.1.1.5	Übungen.....	325
8.1.1.2	Pflichten innerhalb des Dienstes .....	327
8.1.1.2.1	Pflicht zur vollen Hingabe im Beruf .....	327
8.1.1.2.2	Pflicht zur gerechten, unparteiischen und uneigenmütigen Amtsführung .....	336
8.1.1.2.3	Pflicht zum Gehorsam, zur Beratung und Unterstützung der Vorgesetzten .....	337
8.1.1.2.4	Gehorsamspflicht und strafrechtliche Schweigepflicht .....	339
8.1.1.2.5	Pflicht zu achtings- und vertrauenswürdigem Verhalten im Dienst .....	340
8.1.1.2.6	Übungen.....	342
8.1.1.2.7	Pflicht zur Einhaltung des Dienstweges .....	343
8.1.1.3	Pflichten außerhalb des Dienstes .....	343
8.1.1.4	Übungen .....	345
8.1.2	Besondere Pflichten .....	347
8.1.2.1	Verpflichtungen für den Beamten .....	347
8.1.2.1.1	Pflicht zur Leistung des Diensteides .....	347
8.1.2.1.2	Pflicht zur Dienstleistung .....	349
8.1.2.1.3	Pflicht zur Verschwiegenheit .....	351
8.1.2.1.4	Pflicht zum Tragen von Dienstkleidung .....	353
8.1.2.2	Einschränkungen für den Beamten .....	354
8.1.2.2.1	Ausübung einer Nebentätigkeit .....	355
8.1.2.2.2	Pflicht zur Wohnsitznahme .....	360
8.1.2.2.3	Verbot der Annahme von Belohnungen und Geschenken.....	360
8.1.3	Disziplinarrechtliche Konsequenzen bei Pflichtverletzungen .....	363
8.2	Beamtenrechte .....	365
8.2.1	Nichtvermögenswerte Rechte .....	366
8.2.1.1	Recht auf Anhörung und Beratung .....	366
8.2.1.2	Recht auf Fürsorge und Schutz.....	367
8.2.1.2.1	Unterstützung der Behörde bei Rechtsschutzangelegenheiten .....	368
8.2.1.2.2	Beachtung der Rechtsstellung des Beamten .....	368
8.2.1.2.3	Gerechte und wohlwollende Behandlung des Beamten .....	369

---

8.2.1.2.4	Offenes und vertrauensvolles Verhalten gegenüber dem Beamten .....	370
8.2.1.2.5	Wahrung der Rechte des Beamten und Bewahrung vor Schaden .....	370
8.2.1.2.6	Schutz der Gesundheit, des Eigentums und der Ehre.....	371
8.2.1.2.7	Schutz vor sexueller Belästigung am Arbeitsplatz .....	374
8.2.1.2.8	Schutz in besonderen Lebenssituationen wie Schwangerschaft, Mutterschaft, Schutz für Jugendliche und Behinderte.....	376
8.2.1.2.9	Schutz und Förderung von Frauen .....	377
8.2.1.3	Amtsbezogene Rechte.....	380
8.2.1.3.1	Recht auf Amtsausübung.....	380
8.2.1.3.2	Recht auf Befreiung von der Amtsausübung.....	381
8.2.1.3.3	Recht auf Führung der Amts- und Dienstbezeichnung .....	382
8.2.1.3.4	Recht auf Fortbildung .....	383
8.2.1.3.5	Anspruch auf Amts- und Dienstkleidung .....	384
8.2.1.4	Einzelrechte persönlicher Art.....	385
8.2.1.4.1	Urlaubsanspruch / Dienstbefreiung aus besonderen Gründen .....	385
8.2.1.4.2	Anspruch auf Teilzeitbeschäftigung .....	393
8.2.1.4.3	Anspruch auf ordnungsgemäße Führung der Personalakte .....	394
8.2.1.4.4	Anspruch auf Beurteilung / Zeugniserteilung / Beurteilung .....	398
8.2.1.4.5	Antrags-, Beschwerde- und Klagerecht.....	403
8.2.2	Vermögenswerte Rechte.....	403
8.2.2.1	Lebensunterhalt .....	403
8.2.2.1.1	Besoldung / Dienstbezüge .....	405
8.2.2.1.2	Anwärterbezüge .....	421
8.2.2.1.3	Vermögenswirksame Leistungen .....	421
8.2.2.1.4	Versorgungsbezüge .....	422
8.2.2.2	Ausgleich dienstlicher Sonderbelastungen .....	431
8.2.2.2.1	Reisekosten .....	431
8.2.2.2.2	Umzugskosten .....	432
8.2.2.2.3	Mehrarbeitsvergütung .....	433
8.2.2.2.4	Ersatz von Schäden des Beamten .....	434
8.2.2.3	Außerdienstliche Sonderbelastungen .....	435
8.2.2.3.1	Jährliche Sonderzahlung .....	435
8.2.2.3.2	Beihilfen.....	436
8.2.2.3.3	Freie Heilfürsorge .....	439
8.2.2.3.4	Gehaltsvorschüsse und Unterstützungen.....	440
8.3	Übungen .....	440
<b>9</b>	<b>Folgen von Pflichtverletzungen.....</b>	<b>446</b>
9.1	Pflichtverletzung durch Beamte .....	446
9.1.1	Vermögensrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen .....	447
9.1.1.1	Schadensersatz .....	448
9.1.1.1.1	Fremdschäden bei Amtspflichtverletzung .....	448
9.1.1.1.2	Eigenschäden des Dienstherrn bei Ausübung hoheitlicher oder fiskalischer Tätigkeit .....	449
9.1.1.1.3	Ersatzleistungen des Dienstherrn gegenüber Dritten für Fremdschäden bei hoheitlicher oder fiskalischer Tätigkeit.....	450
9.1.1.1.4	Voraussetzungen für die Inanspruchnahme bei Eigen- und Fremdschäden .....	451
9.1.1.2	Erstattungsansprüche des Dienstherrn gegenüber dem Beamten (Rückforderung von Bezügen).....	453
9.1.1.3	Verlust von Leistungen .....	454
9.1.1.3.1	Verlust der Dienstbezüge .....	454

---

9.1.1.3.2	Verlust des Anspruchs auf Leistungen bei Entlassung .....	455
9.1.1.3.3	Verlust des Anspruchs auf Leistungen bei Verlust der Beamtenrechte .....	455
9.1.1.3.4	Verlust von Leistungen nach dem Landesdisziplinargesetz.....	456
9.1.2	Beamtenrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen.....	456
9.1.2.1	Missbilligung .....	456
9.1.2.2	Herausgabeanspruch .....	457
9.1.2.3	Disziplinarrechtliche Verfolgung von Pflichtverletzungen .....	457
9.1.2.3.1	Disziplinarmaßnahmen .....	458
9.1.2.3.2	Zuständigkeit für die einzelnen Disziplinarmaßnahmen.....	463
9.1.2.3.3	Durchführung des Verfahrens.....	464
9.1.2.4	Personalmaßnahmen .....	466
9.1.2.5	Verbot der Führung der Dienstgeschäfte.....	467
9.1.2.6	Sonstige Konsequenzen .....	467
9.1.3	Strafrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen .....	468
9.2	Pflichtverletzung durch den Dienstherrn.....	468
9.2.1	Anspruch auf Erfüllung.....	469
9.2.1.1	Anspruch auf Erfüllung vermögenswerter Rechte .....	469
9.2.1.2	Anspruch auf Erfüllung nicht vermögenswerter Rechte .....	469
9.2.2	Anspruch auf Beseitigung nachteiliger Folgen .....	470
9.2.3	Anspruch auf Schadensersatz .....	471
<b>10</b>	<b>Beendigung des Beamtenverhältnisses .....</b>	<b>472</b>
10.1	Entlassung .....	472
10.1.1	Entlassung kraft Gesetzes .....	473
10.1.1.1	Verlust der erforderlichen Staatsangehörigkeit (§ 22 Abs. 1 Nr. 1 BeamStG) .....	474
10.1.1.2	Erreichen der Altersgrenze, wenn das Beamtenverhältnis nicht durch den Eintritt in den Ruhestand endet (§ 22 Abs. 1 Nr. 2 BeamStG, § 41 LBG) .....	476
10.1.1.3	Eintritt in ein öffentlich-rechtliches Dienst- oder Amtsverhältnis zu einem anderen Dienstherrn § 22 Abs. 2 BeamStG.....	476
10.1.1.3.1	Ausnahmetatbestände .....	476
10.1.1.4	Berufung in ein Beamtenverhältnis auf Zeit zu demselben Dienstherrn.....	477
10.1.1.5	Ablegung oder endgültiges Nichtbestehen der Laufbahnprüfung (§ 22 Abs. 4 BeamStG) .....	477
10.1.1.6	Entlassung von Beamten mit leitender Funktion aus dem Beamtenverhältnis auf Probe (§ 22 Abs. 5 BeamStG) .....	478
10.1.1.7	Ablauf der Amtszeit bei Bürgermeistern und Landräten ohne Erfüllung der Dienstzeitvoraussetzungen für den Eintritt in den Ruhestand (§ 118 Abs. 4 Satz 4 und Abs. 10 LBG) .....	479
10.1.1.8	Ablauf der Amtszeit von Beamten auf Zeit ohne ausreichende Dienstzeit .....	480
10.1.1.9	Beendigung der Amtszeit von Juniorprofessoren auf Zeit (§ 124 Abs. 1 Satz 6 Halbsatz 2 LBG) .....	480
10.1.1.10	Zuständigkeit und Verfahren für den Fall der Entlassung kraft Gesetzes .....	480
10.1.1.10.1	Zeitpunkt der Entlassung kraft Gesetzes .....	480
10.1.1.10.2	Feststellung der Voraussetzungen der Entlassung .....	481
10.1.1.11	Rechtsfolgen der Entlassung (Wirkung).....	481
10.1.1.12	Übung .....	481
10.1.2	Entlassung durch Verwaltungsakt.....	482
10.1.2.1	Formelle Voraussetzungen .....	484
10.1.2.1.1	Zuständigkeit .....	485
10.1.2.1.2	Form, Bestimmtheit und Begründung .....	485
10.1.2.1.3	Frist .....	485

---

10.1.2.1.4	Zustellung .....	485
10.1.2.1.5	Beteiligungen.....	485
10.1.2.2	Materielle Voraussetzungen.....	486
10.1.2.2.1	Entlassung durch obligatorischen Verwaltungsakt.....	487
10.1.2.2.2	Entlassung durch fakultativen Verwaltungsakt.....	491
10.1.3	Übung .....	495
10.2	Verlust der Beamtenrechte .....	498
10.2.1	Freiheitsstrafe von mindestens einem Jahr wegen einer vorsätzlichen Tat.....	498
10.2.2	Freiheitsstrafe von mindestens sechs Monaten wegen Friedens-verrats, Hochverrats, Gefährdung des demokratischen Rechts-staates, Landesverrats und Gefährdung der äußeren Sicherheit oder Bestechlichkeit.....	499
10.2.3	Aberkennung der Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter.....	500
10.2.4	Verwirkung von Grundrechten .....	500
10.2.5	Wirkung des Verlustes der Beamtenrechte .....	501
10.3	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis .....	501
10.4	Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand .....	502
10.4.1	Eintritt in den Ruhestand kraft Gesetzes durch Erreichen der Altersgrenze .....	502
10.4.2	Eintritt in den Ruhestand durch Verwaltungsakt.....	505
10.4.3	Formelle Voraussetzungen .....	505
10.4.3.1	Zuständigkeit .....	505
10.4.3.2	Form, Bestimmtheit und Begründung.....	506
10.4.3.3	Zustellung .....	506
10.4.3.4	Beteiligungen .....	506
10.4.4	Materielle Voraussetzungen.....	507
10.4.4.1	Dienstunfähigkeit bei Beamten auf Lebenszeit und auf Zeit .....	507
10.4.4.2	Dienstunfähigkeit bei Beamten auf Probe .....	510
10.4.4.3	Eintritt in den dauernden Ruhestand auf Antrag (Antragsaltersgrenze).....	511
10.4.5	Eintritt in den einstweiligen Ruhestand politischer Beamter .....	511
10.4.6	Eintritt in den einstweiligen Ruhestand bei der Auflösung oder Umbildung von Behörden .....	512
10.4.7	Übungen .....	512
10.5	Rechtsfolgen der Beendigung von Beamtenverhältnissen .....	516
10.5.1	Rechtsfolgen der Entlassung.....	516
10.5.2	Rechtsfolgen des Eintrits in den Ruhestand.....	517
10.5.2.1	Dauernder Ruhestand .....	517
10.5.2.2	Einstweiliger Ruhestand .....	517
11	<b>Beschwerdeweg und Rechtsschutz .....</b>	<b>518</b>
11.1	Außergerichtliche Rechtsbehelfe .....	519
11.1.1	Außergerichtliche formlose Rechtsbehelfe.....	519
11.1.1.1	Anträge und Beschwerden.....	519
11.1.1.2	Remonstration (Gegenvorstellung).....	520
11.1.1.3	Petitionen .....	520
11.1.1.4	Beschwerden an Personalrat, Gleichstellungsbeauftragte und Schwerbehindertenvertretung .....	521
11.1.1.5	Anrufung des Datenschutzbeauftragten .....	522
11.1.1.6	Antrag nach § 18 Abs. 1 LDG .....	522
11.1.1.7	Gnadengesuch.....	522
11.1.1.7.1	Gnadengesuch nach dem Landesbeamtengesetz .....	522
11.1.1.7.2	Gnadengesuch nach der Disziplinarordnung.....	523

---

11.1.2	Außergerichtliche förmliche Rechtsbehelfe.....	523
11.1.2.1	Widerspruch.....	523
11.1.2.1.1	Zulässigkeit des Widerspruchs.....	525
11.1.2.1.2	Formelle und materielle Begründetheit.....	529
11.1.2.1.3	Widerspruchsbescheid .....	530
11.1.2.1.4	Abhilfebescheid.....	531
11.1.2.2	Einwand bei beabsichtigter Versetzung in den Ruhestand nach § 34 Abs. 1 Satz 1 LBG .....	531
11.1.2.3	Antrag auf Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	531
11.2	Gerichtliche Rechtsbehelfe .....	532
11.2.1	Förmliche gerichtliche Rechtsbehelfe .....	532
11.2.1.1	Klage vor dem Verwaltungsgericht .....	532
11.2.1.2	Klage vor dem Disziplinargericht.....	534
11.2.1.3	Klage vor dem Finanzgericht .....	534
11.2.1.4	Klage vor dem Zivilgericht .....	534
11.2.1.5	Verfassungsbeschwerde vor dem Bundesverfassungsgericht.....	535
<b>12</b>	<b>Grundlagen des Personalvertretungsrechts .....</b>	<b>536</b>
12.1	Begriffsbestimmungen des Landespersonalvertretungsgesetzes.....	537
12.1.1	Dienststellen.....	537
12.1.2	Nebenstellen.....	537
12.1.3	Beschäftigte.....	537
12.2	Der Personalrat .....	538
12.2.1	Wahl und Zusammensetzung des Personalrats / Geschäftsführung .....	539
12.2.2	Organisation des Personalrates, sowie der Jugend- und Auszubildendenvertretung .....	540
12.3	Formen der Beteiligung der Personalvertretung .....	541
12.3.1	Mitbestimmung .....	542
12.3.2	Mitwirkung .....	547
12.3.3	Anhörung .....	547
12.4	Beteiligungsverfahren .....	548
12.4.1	Beteiligungsverfahren im Rahmen der Mitbestimmung in der Landesverwaltung .....	549
12.4.2	Beteiligungsverfahren im Rahmen der Mitbestimmung in Gemeinden, Gemeindeverbänden und der sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	550
12.4.3	Beteiligungsverfahren im Rahmen der Mitwirkung .....	551
12.5	Rechtsfolgen von Verfahrensfehlern.....	551
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>554</b>	