

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
-------------------	---

## Einführung

A. Das Thema des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	1
I. Entwicklung und Stand der Diskussion . . . . .	1
II. Begriff des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	5
III. Realbereiche . . . . .	7
B. Rechtliche Herausforderungen der Arbeit . . . . .	9
I. Systembildung als klassische Aufgabe der Verwaltungsrechtswissenschaft . . . . .	9
II. Aktuelle Entwicklungen und europarechtliche Einflüsse . . . . .	12
III. Beitrag zur Gesetzgebungslehre . . . . .	14
C. Gang der Analyse . . . . .	18

### *1. Kapitel*

#### Bestandsaufnahme und -analyse

A. Allgemein-verwaltungsrechtliche Querschnittsaspekte . . . . .	23
I. Genehmigungsverfahren als Verwaltungsverfahren . . . . .	23
1. Nichtförmliches Verwaltungsverfahren . . . . .	24
a) Antragstellung . . . . .	24
b) Entscheidungsvorbereitung . . . . .	26
2. Förmliches Verwaltungsverfahren . . . . .	28
II. Ermessen . . . . .	28
1. Grundsatz: Konditionale Verknüpfung von Ermessen mit Genehmigungskriterien . . . . .	29
2. Störungen der Verknüpfung . . . . .	30
a) Defizitäres Konditionalprogramm . . . . .	30
aa) Nichtregelung einzelner Entscheidungssituationen . . . . .	30

bb) Nichtregelung des Konditionalprogramms . . . . .	31
b) Scheinbare Ermessenseinräumung . . . . .	32
aa) Koppelungsvorschriften . . . . .	32
bb) Generelle Ermessensreduzierung auf Null . . . . .	33
3. Zweck der Ermächtigung . . . . .	34
a) Einfluss des Konditionalprogramms . . . . .	34
b) Einfluss der Genehmigungsbezeichnung . . . . .	35
III. Genehmigung als Verwaltungsakt . . . . .	37
1. Regelungsgehalt einer Genehmigung . . . . .	37
2. Genehmigungsfolgen . . . . .	39
3. Regelungsgehalt der Ablehnung einer Genehmigung . . . . .	40
4. Nebenbestimmungen . . . . .	43
a) Ermessensabhängigkeit der Zulässigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	44
b) Verhältnis zu fachgesetzlichen Ermächtigungen . . . . .	46
c) Ausschluss von Nebenbestimmungen . . . . .	47
aa) Wirkungen von Nebenbestimmungen . . . . .	47
bb) Unzulässiger Schwebezustand . . . . .	48
cc) Potentielle Nichtdurchsetzbarkeit von Auflagen . . . . .	50
dd) Unablehnbarkeit von Auflagen . . . . .	51
d) Zulässigkeit modifizierender Auflagen . . . . .	52
5. Geltungsdauer und Verlängerung . . . . .	52
6. Aufhebung . . . . .	55
a) Verhältnis zu Spezialbefugnissen . . . . .	56
b) Ausschluss der Aufhebung . . . . .	57
c) Europarechtliche Einflüsse . . . . .	60
d) Aufhebung durch Gesetz . . . . .	61
7. Verzicht . . . . .	63
8. Rechtsschutz . . . . .	64
a) Genehmigungspräident/-inhaber . . . . .	64
b) Dritte . . . . .	66
9. Zusicherbarkeit . . . . .	69
IV. Genehmigungsbezogene Regelungen . . . . .	74
1. Verfahren über eine einheitliche Stelle . . . . .	74
2. Genehmigungsfiction . . . . .	76
3. Planfeststellungsverfahren . . . . .	80
V. Vertragliche Vereinbarung der Genehmigungserteilung . . . . .	84
1. Verpflichtung zur Genehmigungserteilung durch Vertrag . . . . .	85
2. Genehmigungserteilung durch Vertrag . . . . .	89
VI. Amtshaftung . . . . .	91
B. Genehmigungsvorbehalte für Freiheitsbetätigungen . . . . .	93
I. Baurecht . . . . .	95

1. Bauplanungsrecht . . . . .	95
a) Ausnahmen von Veränderungssperren . . . . .	96
b) Ausnahmen und Befreiungen nach § 31 BauGB . . . . .	98
aa) Ausnahmen . . . . .	98
bb) Befreiungen . . . . .	100
c) Fremdenverkehrssicherungsgebiete . . . . .	101
d) Sanierungsgebiete und Stadtentwicklungsgebiete . . . . .	105
e) Erhaltungsgebiete . . . . .	108
f) Stadtumbaugebiete . . . . .	110
g) Baulandumlegung . . . . .	110
h) Enteignungsverfahren . . . . .	112
2. Bauordnungsrecht . . . . .	113
a) Genehmigungsbedürftigkeit . . . . .	113
b) Genehmigungsverfahren . . . . .	118
aa) Antrag . . . . .	118
bb) Entscheidungsvorbereitung . . . . .	119
(1) Beteiligung der Gemeinde durch Einvernehmen . . . . .	120
(2) Beteiligung anderer Stellen . . . . .	121
(3) Nachbarbeteiligung . . . . .	124
(4) Beachtung baurechtsexterner Verfahrensvorschriften . . . . .	129
c) Genehmigungserteilung . . . . .	129
aa) Entscheidungsmaßstab . . . . .	130
(1) Gesetzliches „Prüfprogramm“ . . . . .	131
(2) Prüfung sonstigen Rechts . . . . .	134
bb) Regelungsgehalt . . . . .	135
(1) Baufreigabe? . . . . .	136
(2) Legalitätsfeststellung . . . . .	137
d) Konsequenzen der Genehmigungserteilung . . . . .	139
aa) Normativer Anknüpfungspunkt . . . . .	139
bb) Schutz vor dem Gesetzgeber . . . . .	140
cc) Bedeutung in anderen Rechtsgebieten . . . . .	142
3. Erkenntnisse aus dem Baurecht . . . . .	145
a) Genehmigungsvorbehalte als Instrument der Rechtsbeachtungskontrolle . . . . .	145
b) Genehmigungsvorbehalte als Instrument der Entscheidungsfeinsteuierung . . . . .	147
c) Verfahrensderegulierung . . . . .	148
d) Privatisierung und Kontrolle von Verfahrensschritten . . . . .	153
e) Verfahrensdesign als Herausforderung . . . . .	154
f) Modellcharakter des Baugenehmigungsverfahrens? . . . . .	157
II. Immissionsschutzrecht . . . . .	158
1. Genehmigungsbedürftigkeit . . . . .	158

2. Genehmigungsverfahren . . . . .	161
a) Antrag . . . . .	161
b) Entscheidungsvorbereitung . . . . .	162
3. Genehmigungserteilung . . . . .	164
a) Entscheidungsmaßstab . . . . .	165
b) Regelungsgehalt . . . . .	168
4. Konsequenzen der Genehmigungserteilung . . . . .	169
a) Stabilität der Genehmigungsposition . . . . .	170
aa) Immissionsschutzrechtliche Bestandsschutz-durchbrechungen . . . . .	170
bb) Weitere Bestandsschutzaspekte . . . . .	173
b) Bedeutung in anderen Rechtsgebieten . . . . .	173
aa) Zivilrecht, insbesondere Haftungsrecht . . . . .	173
bb) Strafrecht . . . . .	174
5. Exkurs zur TEHG-Genehmigung . . . . .	175
6. Erkenntnisse aus dem Immissionsschutzrecht . . . . .	177
a) Verfahrensdesign . . . . .	177
b) Regelungstechnik des Verfahrensdesigns . . . . .	178
c) Bestandsschutz als veränderlicher Saldo . . . . .	180
III. Handwerksrecht . . . . .	181
1. Genehmigungsbedürftige Berufe . . . . .	181
2. Eintragung in der Handwerksrolle als Genehmigung . . . . .	183
3. Erkenntnisse aus dem Handwerksrecht . . . . .	185
a) Rechtfertigung des Genehmigungsvorbehalts . . . . .	186
b) Rolle der Handwerkskammern . . . . .	188
c) Synchronisation von Handwerksrecht und Gewerberecht . . . . .	190
IV. Glücksspielrecht . . . . .	190
1. Generelles Verbot, punktuelle Genehmigungsmöglichkeiten	191
a) Rennwett- und Lotteriegesetz . . . . .	192
b) Gewerberecht . . . . .	193
c) Landesglücksspielrecht . . . . .	195
d) Weitere Genehmigungen? . . . . .	198
aa) DDR-Lizenzen . . . . .	198
bb) Genehmigungen aus anderen Staaten der EU . . . . .	199
2. Verfassungs- und europarechtliche Bedenken . . . . .	200
a) Zulassung Privater vs. staatliches Monopol . . . . .	201
b) Zahlenmäßige Begrenzung von Konzessionen . . . . .	204
c) Zulässigkeit der Ermessenseinräumung . . . . .	205
3. Erkenntnisse aus dem Glücksspielrecht . . . . .	207
a) Zweifel an der tradierten Kategoriebildung . . . . .	207
b) Problem der Kontingentierung . . . . .	210
c) Verfahrensbeeinflussende Wirkung der Grundfreiheiten . . . . .	210
d) Segmentierung des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	211

V.	Außenwirtschaftsrecht . . . . .	212
1.	Grundsatz der Außenwirtschaftsfreiheit . . . . .	213
2.	Einzelne Genehmigungsvorbehalte . . . . .	214
a)	Exportbeschränkungen nach der europäischen Ausfuhr-Verordnung . . . . .	215
b)	Exportbeschränkungen für Dual-Use-Wirtschaftsgüter . .	217
aa)	Europarechtliche Vorgaben . . . . .	217
bb)	Regelungen im deutschen Recht . . . . .	220
(1)	„Ergänzungsregelungen“ . . . . .	221
(2)	„Vollregelungen“ . . . . .	225
c)	Handel mit Kriegswaffen und anderen Rüstungsgütern .	232
aa)	Außenhandel mit Rüstungsgütern . . . . .	233
bb)	Kriegswaffenkontrolle . . . . .	234
cc)	EU-Binnentransporte von Rüstungsgütern einschließlich Kriegswaffen . . . . .	236
d)	Handel mit Drogengrundstoffen . . . . .	237
aa)	Europarechtliche Vorgaben . . . . .	237
bb)	Regelungen im deutschen Recht . . . . .	240
e)	Ausfuhr von Kulturgut . . . . .	241
3.	Erkenntnisse aus dem Außenwirtschaftsrecht . . . . .	245
a)	Zweifelhafte Normsetzungsallokation . . . . .	245
b)	Verwischung prägender Strukturen des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	247
c)	Genehmigungsvorbehalte als Instrument der Rechtsbeachtungskontrolle und Entscheidungsfeinsteuierung .	248
d)	Europäisierung des Genehmigungsverwaltungsrechts .	250
aa)	Erhöhter Rechtfertigungsbedarf für mitgliedstaatliche Genehmigungsvorbehalte . . . . .	250
bb)	Mehrspurige Verfahren . . . . .	250
cc)	Transnationalisierung . . . . .	251
e)	Bestätigung der Bedenken gegen die Kategorisierung von Genehmigungsvorbehalten . . . . .	253
VI.	Chemikalienrecht . . . . .	254
1.	Genehmigungsbedürftigkeit . . . . .	255
2.	Genehmigungsverfahren . . . . .	258
3.	Genehmigungserteilung . . . . .	259
a)	Entscheidungsmaßstab . . . . .	259
b)	Regelungsgehalt . . . . .	261
4.	Konsequenzen der Genehmigungserteilung . . . . .	261
5.	Erkenntnisse aus dem Chemikalienrecht . . . . .	262
a)	Verfahrensdesign im europäischen Eigenverwaltungsrecht	262
b)	Genehmigungsvorbehalt als Instrument administrativen Risikomanagements . . . . .	264

c) Ökonomisierungstendenzen . . . . .	267
VII. Verkehrs- und Transportrecht . . . . .	268
1. Straßenverkehr . . . . .	268
a) Fahrzeugzulassung und Betriebserlaubnis . . . . .	268
aa) Fahrzeugzulassung . . . . .	269
bb) Betriebserlaubnis . . . . .	271
(1) Allgemeine Betriebserlaubnis . . . . .	272
(2) Einzelbetriebserlaubnis . . . . .	273
(3) EG-Fahrzeug-Genehmigungsverordnung . . . . .	274
(4) Anerkennung ausländischer Genehmigungen . . . . .	277
b) Fahrerlaubnis . . . . .	278
c) Tätigkeitsgenehmigungen . . . . .	281
aa) Güterbeförderung . . . . .	281
bb) Personenbeförderung . . . . .	283
(1) Personenfernverkehr . . . . .	284
(2) Gelegenheitsverkehr . . . . .	286
(3) Linien-Personennahverkehr . . . . .	289
(4) Internationaler Verkehr . . . . .	292
d) Straßenbezogene Genehmigungen . . . . .	293
aa) Sondernutzungserlaubnisse . . . . .	295
(1) Sondernutzungserlaubnis nach Straßenrecht . . . . .	296
(2) Sondernutzungserlaubnis nach Straßenverkehrsrecht . . . . .	299
bb) Erhebung von Benutzungsgebühren . . . . .	301
2. Schienenverkehr . . . . .	301
a) Unternehmertigenehmigungen . . . . .	301
b) Fahrzeugzulassung . . . . .	304
c) Fahrerlaubnis . . . . .	306
3. Erkenntnisse aus dem Verkehrs- und Transportrecht . . . . .	308
a) Multifunktionale Verwendung von Genehmigungs- vorbehalten im Verkehrs- und Transportrecht . . . . .	308
b) Segmentierung des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	310
c) Internationalisierung des Genehmigungs- verwaltungsrechts . . . . .	310
d) Verwendung von Typengenehmigungen . . . . .	311
VIII. Wasserrecht . . . . .	312
1. Genehmigungsbedürftigkeit von Gewässerbenutzungen . . . . .	313
2. Genehmigungsverfahren . . . . .	314
3. Genehmigungserteilung . . . . .	315
a) Genehmigungstypen und ihr Regelungsgehalt . . . . .	316
b) Entscheidungsmaßstab . . . . .	318
aa) Basisprüfprogramm . . . . .	319

bb) Zusätzliche Anforderungen für bestimmte Genehmigungstypen . . . . .	320
c) Ermessensentscheidung . . . . .	321
4. Konsequenzen der Genehmigungserteilung . . . . .	322
a) Stabilität der Genehmigungsposition . . . . .	323
b) Bedeutung in anderen Rechtsgebieten . . . . .	324
5. Erkenntnisse aus dem Wasserrecht . . . . .	325
a) Genehmigung als Instrument der Bewirtschaftung . . . . .	325
b) Verfahrensdesign und Regelungstechnik . . . . .	326
c) Bestätigung der Bedenken gegen die Kategorisierung von Genehmigungsvorbehaltungen . . . . .	327
IX. Telekommunikationsrecht . . . . .	328
1. Frequenzzuteilung . . . . .	329
2. Entgeltgenehmigung . . . . .	332
3. Erkenntnisse aus dem Telekommunikationsrecht . . . . .	337
a) Genehmigung als Mittel der Knappheitsverwaltung . . . . .	337
b) Genehmigung als Mittel der Marktregulierung . . . . .	338
c) Unzureichende gesetzliche Determinierung des Telekommunikationsrechts? . . . . .	338
C. Genehmigungsvorhalte gegenüber Selbstverwaltungsträgern . . . . .	341
I. Kommunalrecht . . . . .	342
1. Kommunales Finanz- und Wirtschaftsrecht . . . . .	342
a) Genehmigungsgegenstände . . . . .	343
b) Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung . . . . .	348
c) Genehmigungsverfahren und -wirkungen . . . . .	357
d) Rechtsschutz . . . . .	360
2. Statusrelevante Genehmigungen . . . . .	361
3. Genehmigung von Bauleitplänen . . . . .	363
4. Erkenntnisse aus dem Kommunalrecht . . . . .	367
a) Funktionen der Genehmigungsvorhalte im Kommunalrecht . . . . .	367
aa) Präventive Rechtsbeachtungskontrolle . . . . .	367
bb) Rechtliche Flexibilisierung . . . . .	370
cc) Mitentscheidung . . . . .	371
b) Instrumentelle Alternativen . . . . .	371
aa) Rechtsbeachtungskontrolle durch Vorlage- und Wartepflichten . . . . .	371
bb) Flexibilisierung durch materiell-rechtliche Ausnahmen . . . . .	374
cc) Mitentscheidung durch Einvernehmen und Benehmen . . . . .	375
c) Probleme bei der Verwendung von Genehmigungsvorbehaltungen . . . . .	376
II. Rundfunkrecht . . . . .	379

1. §11 f Abs. 7 RStV als Genehmigungsvorschrift . . . . .	379
2. Voraussetzungen für die Genehmigungserteilung . . . . .	382
3. Verfahren der Genehmigungserteilung . . . . .	383
4. Wirkungen der Genehmigungserteilung . . . . .	384
5. Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . .	385
6. Erkenntnisse aus dem Rundfunkrecht . . . . .	386
<b>III. Sozialversicherungsrecht . . . . .</b>	<b>386</b>
1. Rechtsetzungsgenehmigungen . . . . .	387
a) Satzungen der Sozialversicherungsträger . . . . .	387
b) Geschäfts- und Verfahrensordnungen . . . . .	393
c) Materielles Sozialversicherungsrecht . . . . .	399
aa) Arbeitslosenversicherung . . . . .	399
bb) Kranken- und Pflegeversicherung . . . . .	400
cc) Unfallversicherung . . . . .	404
2. Statusfragen . . . . .	405
3. Genehmigungen in Finanzfragen . . . . .	406
4. Datenschutz . . . . .	408
5. Erkenntnisse aus dem Sozialversicherungsrecht . . . . .	409
a) Genehmigung als Legitimationsinstrument . . . . .	409
b) Rolle der Selbstverwaltungsgarantie . . . . .	410
<b>D. Supranationale Genehmigungsvorbehalte gegenüber der Bundesrepublik Deutschland . . . . .</b>	<b>411</b>
I. Genehmigungsvorbehalt im Beihilfenrecht . . . . .	412
II. Genehmigungsverfahren und Entscheidungsmöglichkeiten . . . . .	414
III. Genehmigungsvoraussetzungen . . . . .	417
IV. Missachtung des Verbots und Aufhebung der Genehmigung . . . . .	419
V. Rechtsschutz . . . . .	419
VI. Erkenntnisse aus dem Beihilfenrecht . . . . .	420
1. Standardelemente des Genehmigungsverfahrens auch in besonderer Konstellation . . . . .	421
2. Deregulierung . . . . .	421

## *2. Kapitel*

### Verfassungsrechtlicher Rahmen für das Genehmigungsverwaltungsrecht

<b>A. Freiheitsrechtliche Perspektive . . . . .</b>	<b>426</b>
I. Genehmigungsvorbehalte als Freiheitsbeschränkung . . . . .	426
1. Theoretische Freiheit . . . . .	427
2. Punktuelle Limitierungen der theoretischen Freiheit? . . . . .	427

3. Unbegrenztheit des Schutzbereichs der allgemeinen Handlungsfreiheit . . . . .	429
4. Von der theoretischen zur effektiven und gesetzlichen Freiheit . . . . .	429
5. Freiheitsbeschränkung und Grundrechtsausgestaltung . . . . .	431
6. Staatliche Leistungsvorenthalterung als Grundrechtseingriff? . . . . .	435
a) Vergleich mit der Inanspruchnahme fremder Rechtsgüter . . . . .	435
b) Abweichende Beurteilung im Bereich des <i>status positivus</i> ? . . . . .	435
c) Situativer Kontext von Leistungsbegehren und Freiheitsbetätigungen . . . . .	437
d) Separate Beurteilung der Leistungsdimension . . . . .	439
7. Faktischer Genehmigungsvorbehalt bei unübersichtlicher Rechtslage . . . . .	440
II. Genehmigungsversagung und -aufhebung als Freiheitsbeschränkungen . . . . .	442
III. Genehmigungsvorbehalte als Freiheitserfordernis? . . . . .	443
1. Schutzpflichtenrealisierung . . . . .	443
2. Grundrechtsschutz durch Verfahren . . . . .	448
3. Grundrechtsschutz durch Verwaltungsrechtsschutz? . . . . .	449
IV. Grundrechtseingriffe durch eine Genehmigungserteilung? . . . . .	450
V. Eigentumsschutz von Genehmigungen? . . . . .	452
1. Genehmigungen und Eigentumsdefinition . . . . .	452
a) Genehmigung als Rechtsposition . . . . .	453
b) Vermögenswert . . . . .	455
2. Übereinstimmung mit den Vorgaben der EMRK . . . . .	457
3. Schlussfolgerungen . . . . .	458
a) Eigentumsfähigkeit von Genehmigungen nach Maßgabe der Rechtsordnung . . . . .	458
b) Konsequenzen des Eigentumsschutzes . . . . .	458
B. Genehmigungsvorbehalte als Beeinträchtigung von Selbstverwaltungsgarantien . . . . .	460
I. Quellen von Selbstverwaltungsgarantie . . . . .	460
1. Kommunale Selbstverwaltungsgarantie . . . . .	460
2. Grundrechtliche Selbstverwaltungsgarantien . . . . .	460
3. Verfassungsrechtlich autorisierte, aber einfachgesetzliche Selbstverwaltungsgarantien . . . . .	461
II. Eingriffsintensität . . . . .	462
C. Vorgaben für den Gesetzgeber . . . . .	463
I. Verwendung von Genehmigungsvorbehalten . . . . .	464
1. Rechtfertigung einzelner Genehmigungsvorbehalte . . . . .	465
a) Rechtsbeachtungskontrolle . . . . .	466

b) Genehmigung ausnahmsweiser Rechtsabweichung . . . . .	470
c) Vorbehalt der Inanspruchnahme staatlicher Ressourcen . . . . .	471
d) Vorbehalt der Durchführung von Auswahl- und Verteilungsentscheidungen . . . . .	471
e) Staatliche Steuerung und Planung . . . . .	473
f) Mitentscheidung in Statusangelegenheiten . . . . .	474
2. Genehmigungsvorbehalte im Rechtssystem . . . . .	474
a) Gebote zur Sicherstellung der Konsistenz der Rechtsordnung . . . . .	474
b) Föderalismus als gegenläufiges Prinzip? . . . . .	476
II. Regelungszuständigkeit und -dichte . . . . .	477
1. Gesetzgebung zwischen Wesentlichkeitstheorie, Allgemeinheitsgebot und Bestimmtheitsgrundsatz . . . . .	478
2. Zulässigkeit der Einräumung von administrativen Entscheidungsspielräumen . . . . .	482
a) Grenzen gesetzgeberischer Verhaltensnormierung . . . . .	483
b) Verhältnismäßigkeitsaspekte der Ermessenseinräumung .	483
aa) Vorrang gebundener Entscheidungen . . . . .	484
bb) Ziele und Modalitäten von Ermessenseinräumungen .	485
c) Verfassungskonforme Ermessensreduzierung als Korrektiv? . . . . .	487
d) Zulässige Adressaten von Entscheidungsspielräumen .	488
III. Unbedenklichkeitsbescheinigungen bei faktischem Genehmigungsvorbehalt . . . . .	490
IV. Genehmigungsfolgenrecht . . . . .	495

### 3. Kapitel

#### Europarechtlicher Rahmen für das Genehmigungsverwaltungsrecht

A. Einführung von Genehmigungsverfahren . . . . .	499
I. Primärrechtliche Grenzen der Einführung von Genehmigungs- vorbehalten . . . . .	500
1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung . . . . .	500
2. Subsidiarität . . . . .	502
3. Verhältnismäßigkeit . . . . .	503
4. Kohärenz . . . . .	505
II. Regelungszuständigkeiten . . . . .	507
B. Beeinflussung mitgliedstaatlicher Genehmigungsvorbehalte . . . . .	509
I. Kollision von Genehmigungsvorbehalten mit Grundfreiheiten .	510

1. Kollisionspotential . . . . .	510
2. Rechtfertigung von Genehmigungsvorbehalten . . . . .	511
a) Kohärenzgebot als Teilaspekt der Geeignetheit einer Beschränkung . . . . .	512
b) Ungeeignetheit wegen Umgehungsmöglichkeit über andere Mitgliedstaaten . . . . .	518
c) Zweistufiges System der Erforderlichkeitsprüfung von Genehmigungsvorbehalten . . . . .	519
aa) Einschränkungen der Zulässigkeit präventiver Kontrolle . . . . .	519
bb) Erforderlichkeit bestimmter Verfahrensgestaltungen .	521
II. Harmonisierung . . . . .	522
1. Verhinderung mitgliedstaatlicher Genehmigungsvorbehalte .	522
2. Beeinflussung von Genehmigungsverfahren . . . . .	523
a) Maßnahmen zur Vermeidung von „Doppelprüfungen“ .	524
b) Maßnahmen zur Durchsetzung von den Mitgliedstaaten vernachlässiger Interessen . . . . .	524
III. Einfluss der Unionsgrundrechte . . . . .	525
C. Umsetzungsfragen . . . . .	527
I. Regelungstechnik . . . . .	527
II. Anwendungsvorrang und Normenwahrheit . . . . .	529
III. Inländerdiskriminierung . . . . .	530

*4. Kapitel**Bilanz*

A. Rationalisierung des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	533
I. Grenzen der Rationalisierung des Gesetzgebungsprozesses .	535
II. Rationalisierung von Verwaltungsentscheidungen . . . . .	537
B. Typologie der Genehmigungsvorbehalte . . . . .	539
I. Verwerfung der tradierten Kategorien . . . . .	539
II. Instrumentelle Konvergenz . . . . .	541
1. Alternative Instrumente . . . . .	542
2. Verschwimmen der Abgrenzung . . . . .	542
III. Mögliche Kategorisierungskriterien . . . . .	543
1. Zulässigkeitskategorisierungen . . . . .	543
a) Zulässigkeit von Genehmigungsvorbehalten . . . . .	544
aa) Rechtsbeachtungskontrolle . . . . .	544
bb) Materielle Entscheidungsdelegation . . . . .	545

b) Zulässigkeit der Einräumung behördlicher Gestaltungsbefugnisse . . . . .	545
2. Deskriptive Kategorisierungen . . . . .	546
IV. Wert der Kategoriebildung . . . . .	548
V. Begriffsverwendungen . . . . .	549
 C. Die „Reform“ des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	550
I. Bewertungsmaßstab . . . . .	550
II. Klassische Maßnahmen . . . . .	552
1. Anzeige statt Genehmigungsvorbehalt . . . . .	553
2. Reduzierung der inhaltlichen Kontrolle und Privatisierung von Verfahrensschritten . . . . .	556
3. Überwachung und repressive Kontrolle statt Genehmigungs- vorbehalt . . . . .	558
4. Beschleunigungsmaßnahmen . . . . .	560
5. Instrumentelle Durchführung . . . . .	562
III. Maßnahmen zur Akzeptanzverbesserung . . . . .	563
 D. Die Europäisierung des Genehmigungsverwaltungsrechts . . . . .	565
 E. Die Kodifikationsfrage . . . . .	568
I. Konzentration auf den Allgemeinen Teil . . . . .	569
II. Kodifikationsmöglichkeiten des Genehmigungs- verwaltungsrechts . . . . .	570
1. Berücksichtigung der Anleitungsidee von Kodifikationen . .	571
2. Verallgemeinerung von Elementen . . . . .	572
a) Verfahrenselemente . . . . .	573
b) Genehmigungselemente . . . . .	575
 Literaturverzeichnis . . . . .	577
Sachverzeichnis . . . . .	617