

INHALT

ABKÜRZUNGEN	V
TEIL A: GRUNDBEGRIFFE	1
A₁. DER STAAT UND DAS STAATSRECHT	
1. KAPITEL: WAS IST „RECHT“ ?	1
Norm 1; Staat 2; Recht(snorm) 3; Rechtspositivismus 4.	
2. KAPITEL: VERFASSUNG	6
Verfassungsstaat 6; Konstitutionalismus 6; Inhalt der Verfassung – Verfassung im materiellen Sinn 7; Zweirangige Gesetze – Verfassung im formellen Sinn 8; Verfassungsgeschichte 10; Die österreichische Verfassungsordnung 11; Das „Verfassungsrecht“ in der akademischen Lehre 12; Das „Verwaltungsrecht“ in der akademischen Lehre 12.	
3. KAPITEL: POLITISCHE GRUNDSÄTZE UND STAATSZIELE	14
Antimonarchismus 14; Laizismus 15; Antifaschismus 16; Neutralität 17; Atomwaffen- und Atomenergiefreiheit 19; Sozialstaat 20; Gleichstellung von Frau und Mann 22; Gleichbehandlung behinderter und nichtbehinderter Menschen 22; Achtung der autochthonen Volksgruppen 22; Umfassende Landesverteidigung 22; Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht 23; Umweltschutzstaat, Nachhaltigkeit, Tierschutz, Sicherstellung der Wasser- und Lebensmittelversorgung, Forschung 23.	
4. KAPITEL: PARLAMENT UND REPUBLIK	24
Demokratie 24; Egalitäre Demokratie 25; Wahlrechtsgrundsätze 26; Verhältniswahl (Listenwahl) 27; Mehr direkte Demokratie ? 28; Politische Parteien 29; Republik 30.	
5. KAPITEL: GEWALTENTEILIGER RECHTSSTAAT	31
Gewaltenteilung 31; Gesetzgebung – Vollziehung 32; Parlament und Regierung 33; Bindung der Vollziehung an die Weisungen der Regierung 34; Verwaltung – Gerichtsbarkeit 34; Verwaltung im formell-organisatorischen Sinn 35; Bescheid und Verordnung 36; Gewaltenteilung und Gewaltenverbindung 37; Rechtsstaat 37; Gesetzesstaat 38; Trennung von Staat und Gesellschaft / Privatrechtsordnung 38; Rechtsschutzstaat 39.	
6. KAPITEL: RECHTSERZEUGUNGSREGELN	40
Schlichtes Handeln der Staatsorgane 40; Rechtssetzung der Staatsorgane und Rechtssatzformen 40; E-Government 41; Außenrecht und Innenrecht 47; Der Stufenbau der Rechtsordnung 47; Die Geltung des Rechts 48; Der Vorrang von Rechtsnormen 49; Absolute Nichtigkeit und relative Nichtigkeit (Fehlerkalkül) 51; Staatsverträge und Vereinbarungen nach Art 15a B-VG 53; Anwendungsvorrang des Unionsrechts 53.	
7. KAPITEL: BUNDESSTAAT	54
Zwei Staatsorganisationen 55; Zwei Rechtsordnungen 55; Kompetenzverteilung 56; Verteilung nach Sachmaterien 57; Kompetenzordnung nach Sachmaterien im B-VG 58; Annexmaterien 60; Bedarfskompetenzen 61; Querschnittsmaterien 62; Schulverfassung 62; Finanzverfassung 63; Schwache Stellung der Länder 63; Auslegung der Kompetenzbegriffe 63; Vollziehungskompetenzen der Gemeinden 64.	
8. KAPITEL: GRUND- UND FREIHEITSRECHTE	65
Grundrechte 66; Schutz gegen Gesetzgebung und Vollziehung 67; Drittirkung von Grundrechten ? 68; Grundrechtsquellen 70; Schutzbereich eines Grundrechts 73; Gleichheitssatz 74; Freiheitsrechte (= Abwehrrechte) 76; Freiheitsrechte mit Gesetzesvorbehalt 77; Freiheitsrechte ohne	

INHALT

Gesetzesvorbehalt **79**; Freiheitsrechte mit staatlichen Schutzpflichten **79**; Soziale Grundrechte ? **80**; Politische Grundrechte (= Teilhaberechte) **80**; Verfahrensgrundrechte und sonstige Grundrechte **80**; Einzelne Grundrechte als Beispiele **81**.

9. KAPITEL: DER STAAT ALS TRÄGER VON PRIVATRECHTEN 88

Der Staat als Träger von Privatrechten **88**; Rechtsfähigkeit, Handlungsfähigkeit **88**; Menschen und juristische Personen **89**; Gebietskörperschaften **90**; Nicht-hoheitliche Verwaltung **90**; Fiskalgeltung der Grundrechte ? **93**; Gebietskörperschaften als Träger von Grundrechten ? **93**; Budgethoheit des Parlaments **94**.

10. KAPITEL: DIE WIRTSCHAFTSORDNUNG 95

Modelle einer Wirtschaftsordnung **95**; Private Marktwirtschaft **96**; Soziale und ökologische Marktwirtschaft **97**; Sozialpartner **98**; Globalisierung **101**.

A₂ DIE STAATENGEMEINSCHAFT UND DAS VÖLKERRECHT

11. KAPITEL: INTERNATIONALES RECHT 102

Staatsrecht und Völkerrecht **102**; Staaten und internationale Organisationen **103**; Normen des Völkerrechts **104**; Transformation des Völkerrechts **105**; Unmittelbare Anwendung von Staatsverträgen **106**; Einordnung des Völkerrechts in den Stufenbau der Rechtsordnung **108**; Staatengemeinschaftsrecht **109**.

A₃ DAS UNIONSRECHT

12. KAPITEL: DIE EUROPÄISCHE UNION (EU) 110

Staatenverbund **110**; Geschichte der EU **111**; Basisverträge **113**; Anpassung des B-VG **113**; Unionsrecht **114**; Anwendungsvorrang **117**; Ziele, Aufgaben und Werte **118**; Europäischer Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts **118**; Finanzen **119**; Unionsbürger **120**; Kompetenzordnung **121**; Wirtschaftsunion **122**; Währungsunion **123**; Organe und Institutionen **124**; Das Europäische Parlament **126**; Der Europäische Rat **127**; Der Rat **127**; Die Europäische Kommission **128**; Der Gerichtshof der Europäischen Union **129**; Der Europäische Rechnungshof (EuRH) **130**; Die Europäische Zentralbank (EZB) **130**.

TEIL B: DIE STAATSGESELLSCHAFT UND DAS HANDELN DER STAATSORGANE 130

13. KAPITEL: DAS BUNDESPARLAMENT UND DAS LANDESPARLAMENT 132

Das Bundesparlament (Nationalrat und Bundesrat) **132**; Gesetze und schlichte Parlamentsbeschlüsse **134**; Der Weg der Bundesgesetzgebung **134**; Gesamtänderung der Bundesverfassung **138**; Kontrollrechte des Bundesparlaments **139**; Freies Mandat **141**; Immunität **142**; Inkompatibilität, Unvereinbarkeit **143**; Der Rechnungshof **144**; Die Volksanwaltschaft **145**; Das Landesparlament (Landtag) **146**; Der Weg der Landesgesetzgebung **147**; Deregulierung **148**.

14. KAPITEL: DER BUNDESPRÄSIDENT 149

Staatsoberhaupt **149**; Wahl und Absetzung **149**; Bildung der Bundesregierung **150**; Gebundene Zuständigkeiten **151**; Abschluss der Staatsverträge **152**.

15. KAPITEL: DIE LANDESVERWALTUNG UND DIE BUNDESVERWALTUNG 154

I. Begriffe zur Organisation der Vollziehung 154: Organisation, Organ, Organwalter **155**; Territoriale Gliederung **156**; Weisung und Aufsicht (= Leitung) in der Vollziehung **156**; Weisungsfreie Vollziehung **157**; Behörde – Amt **159**; Eingliederung in die Verwaltung **160**; Ausgliederung aus der Verwaltung **162**; Selbstverwaltung **163**.

INHALT

II. Formen des Verwaltungshandels 164; Der Bescheid 165; Die Verordnung 166; Die Maßnahme 168; Das schlicht-hoheitliche Handeln 169; Der verwaltungsrechtliche Vertrag 170; Das privatrechtliche Handeln 170.

III. Inhalte des Verwaltungshandels: Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht 171; Allgemeine staatliche Verwaltung 171; Ordnungsverwaltung, Leistungsverwaltung 172; Verwaltungs- polizei und Sicherheitspolizei 173; Ortspolizei 175; Sicherheitsverwaltung 176; Kriminalpolizei 176.

IV. Die Organisation der Landesverwaltung: Landesregierung 176; Landesverwaltung unterhalb der Regierungsebene 177; Besondere staatliche Landesverwaltung 179.

V. Die Organisation der Bundesverwaltung: Bundesregierung 179; Bundesverwaltung unterhalb der Ministerebene 180; Mittelbare Bundesverwaltung 180; Unmittelbare Bundesverwaltung 181; Beispiele unmittelbarer Bundesverwaltung 182; Auftragsverwaltung des Bundes 184; Sicherheitsbehörden des Bundes 185; Das Bundesheer 186; Die Wachkörper 187.

16. KAPITEL: DIE GEMEINDEVERWALTUNG 189

Eigener Wirkungsbereich (örtliche Interessen) 192; Übertragener Wirkungsbereich 193; Gemeindeorganisationsrecht 193; Ortsgemeinde 194; Einheitsgemeinde 194; Statutarstadt 195; Wien 196; Gemeindeverbände 197; Gemeindebund, Städtebund 197; Organe der Gemeinde 198; Gemeindeunternehmen 199.

17. KAPITEL: DIE GERICHTE 199

Ordentliche Gerichtsbarkeit und Gerichtsbarkeit des öffentlichen Rechts 199; Gerichte des Bundes und Gerichte des Landes (Gerichtsorganisation) 200; Die Richter 201; Die Verwaltungsgerichte (LVwG, BVwG, BFG) 203; Der Verwaltungsgerichtshof (VwGH) 204; Der Verfassungsgerichtshof (VfGH) 204; Geschäftsordnung und Geschäftsverteilung der Gerichte 204; Justizverwaltung 205; Urteile, Erkenntnisse, Beschlüsse 206; EGMR und EuGH 206; Weitere internationale Gerichte 208.

TEIL C: RECHTSSCHUTZ IM ÖFFENTLICHEN RECHT 209

18. KAPITEL: DAS SUBJEKTIVE RECHT 209

Objektive Rechtsschutzeinrichtungen des Staats 209; Persönliche Verantwortung der Organwalter 209; Aufsichtspflichten 210; Kontrolle durch Öffentlichkeit und Medien 211; Das subjektive öffentliche Recht 211; Verwaltung, Verwaltungsgerichte, EGMR 213; Rechtsschutzthemen 215; Die Amtshaftung 215.

19. KAPITEL: DAS VERWALTUNGSVERFAHREN 217

Das Verwaltungsverfahren (= Bescheidverfahren) 217; Das Verwaltungsverfahren nach AVG 219; Zuständigkeiten 219; Parteien 220; Das ordentliche Ermittlungsverfahren 221; Bescheid, Bestandskraft, Rechtskraft 223; Rechtsmittel nach AVG 224; Das Verwaltungsstrafverfahren nach VStG 227.

20. KAPITEL: DAS VERFAHREN VOR DEN GERICHTEN DES ÖFFENTLICHEN RECHTS 230

Gerichtsverfahrensgesetze 230; Sieben Rechtswege 231; Zuständigkeiten der Gerichte des öffentlichen Rechts 234; Der Rechtsweg gegen den Bescheid 241; Die Rechtswege gegen die Verordnung und gegen das Gesetz 247; Der Rechtsweg gegen die Maßnahme 249; Der Rechtsweg gegen das schlicht-hoheitliche Handeln 251; Der Rechtsweg gegen den verwaltungsrechtlichen Vertrag 252; Der Rechtsweg gegen das nicht-hoheitliche Handeln 253.

GLOSSAR 255