

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| Vorwort | V |
| Abkürzungsverzeichnis | XVII |
| Literaturverzeichnis | XXI |
| 1. Teil. Die öffentlich-rechtliche Klausur im Assessorexamen – Anforderungen und Examensvorbereitung | 1 |
| 1. Abschnitt. Hinweise zur Vorbereitung auf das Assessorexamen im öffentlichen Recht .. | 1 |
| A. Klausurtypen im öffentlich-rechtlichen Teil des Assessorexamens | 1 |
| B. Erwartungen des Prüfers im Assessorexamen | 2 |
| C. Die 10 häufigsten Fehler in öffentlich-rechtlichen Examensklausuren | 3 |
| D. Ratschläge zur Examensvorbereitung im öffentlichen Recht | 7 |
| 2. Abschnitt. Technik zur Bearbeitung von Aktenauszügen aus dem öffentlichen Recht .. | 9 |
| A. Vollständige Lektüre des Bearbeitervermerks | 9 |
| B. Anlegen eines »Brainstorming-Zettels« für jeden Teil der Klausur | 10 |
| C. Mehrfaches »Überfliegen« des Aktenauszugs | 10 |
| D. Erstes Herausfiltern formaler und prozessualer Besonderheiten des Rubrums, Tenors, Tatbestands sowie der Entscheidungsgründe und Niederlegung auf angefertigten Notizzetteln | 10 |
| E. Anfertigung einer Sachverhaltsskizze beim nochmaligen Lesen des Sachverhalts | 12 |
| F. Entwurf der Lösungsskizze | 12 |
| G. Anfertigung der Reinschrift | 12 |
| 2. Teil. Die Klausurtypen im Assessorexamen | 13 |
| 1. Abschnitt. Die verwaltungsgerichtliche Klausur | 13 |
| 1. Kapitel. Die verwaltungsgerichtliche Urteilklausur | 13 |
| A. Rubrum | 13 |
| I. Bezeichnung des Gerichts | 14 |
| II. Aktenzeichen | 14 |
| III. Überschrift und Bezeichnung der Entscheidung | 14 |
| IV. Bezeichnung der Beteiligten | 15 |
| 1. Bezeichnung der Beteiligten im Aktivrubrum | 15 |
| 2. Bezeichnung der Beteiligten im Passivrubrum | 16 |
| V. Kurzangabe des Streitgegenstandes | 17 |
| VI. Bezeichnung des Gerichts, des Spruchkörpers und der Richter | 18 |
| B. Tenor | 18 |
| I. Die Hauptsacheentscheidung | 18 |
| 1. Anfechtungsklage | 19 |
| 2. Verpflichtungsklage | 21 |
| 3. Fortsetzungsfeststellungsklage | 21 |
| 4. Leistungsklage | 22 |
| 5. Feststellungsklage | 22 |
| II. Entscheidung über die Kosten | 23 |
| 1. Vollständiges Obsiegen | 24 |
| 2. Teilweises Obsiegen | 24 |
| a) Regelfall: Verhältnismäßige Teilung; § 155 I 1 Var. 2 VwGO | 24 |
| b) Kostenaufhebung; § 155 I 1 Var. 1 VwGO | 24 |
| c) Volle Auferlegung der Kosten; § 155 I 3 VwGO | 25 |

| | |
|--|----|
| 3. Sonderkonstellationen | 25 |
| a) Mehrere Kostenpflichtige; § 159 S. 1 VwGO iVm § 100 ZPO | 25 |
| b) Kostenentscheidung im Fall der Beiladung; §§ 154 III, 162 III VwGO | 25 |
| c) Kosten bei Wiedereinsetzung in den vorigen Stand; § 155 III VwGO | 27 |
| d) Kosten bei Verschulden eines Beteiligten; § 155 IV VwGO | 28 |
| e) Kostenentscheidung bei teilweiser Klagerücknahme; § 155 II VwGO | 28 |
| f) Kosten bei übereinstimmender Teilerledigungserklärung; § 161 II VwGO | 28 |
| g) Notwendigkeit der Zuziehung eines Bevollmächtigten im Vorverfahren | 30 |
| III. Entscheidung über die vorläufige Vollstreckbarkeit | 31 |
| 1. Erklärung nur »wegen der Kosten« oder bzgl. des gesamten Urteils? | 31 |
| 2. Sicherheitsleistung/Abwendungsbefugnis (§§ 708 ff. ZPO) | 32 |
| IV. Nebenentscheidungen | 33 |
| C. Tatbestand | 34 |
| I. Einleitungssatz | 34 |
| II. Feststehender Sachverhalt | 34 |
| III. Verfahrensgeschichte | 35 |
| IV. Prozessgeschichte ab Klageerhebung | 35 |
| V. Klägervorbringen | 36 |
| VI. Zuletzt gestellte Anträge des Klägers | 36 |
| VII. Zuletzt gestellter Antrag des Beklagten | 38 |
| VIII. Beklagtenvorbringen | 38 |
| IX. Antrag und Vorbringen übriger Beteiligter (insbes. des Beigeladenen) | 38 |
| X. Prozessgeschichte | 39 |
| XI. Abschlusssatz | 39 |
| D. Entscheidungsgründe | 40 |
| I. Klärung prozessualer Vorfragen | 40 |
| 1. Entscheidung durch Einzelrichter (§ 6 I VwGO) | 40 |
| 2. Rubrumsberichtigung von Amts wegen | 41 |
| 3. Auslegung des Klagebegehrens bzw. Umdeutung des Klageantrags | 41 |
| 4. Verzicht auf mündliche Verhandlung (§ 101 II VwGO) | 42 |
| 5. Entscheidung bei Ausbleiben von Beteiligten (§ 102 II VwGO) | 42 |
| 6. Klagerücknahme | 43 |
| a) Teilweise Klagerücknahme | 43 |
| b) Fehlen der Voraussetzungen für eine wirksame Klagerücknahme | 43 |
| c) Rücknahmefiktion gem. § 92 II VwGO | 44 |
| 7. Teilweise übereinstimmende Erledigungserklärung | 45 |
| II. Begründung der Hauptsacheentscheidung | 45 |
| 1. Darstellung des Gesamtergebnisses | 45 |
| 2. Begründung des Gesamtergebnisses | 46 |
| a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 46 |
| aa) Fälle aufdrängender Spezialzuweisung | 47 |
| bb) Verwaltungsgerichtliche Generalklausel (§ 40 I VwGO) | 47 |
| (1) Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit | 47 |
| (2) Nichtverfassungsrechtlichkeit des Streits | 49 |
| (3) Abdrängende Sonderzuweisungen an andere Gerichte | 50 |
| (a) Abdrängende Zuweisungen an besondere Verwaltungsgerichte | 50 |
| (b) Abdrängende Zuweisungen an ordentliche Gerichte | 50 |
| b) Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts | 52 |
| aa) Sachliche Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts | 53 |
| bb) Örtliche Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts | 53 |
| c) Zulässigkeit der Klage | 54 |
| aa) Ordnungsgemäße Klageerhebung | 54 |
| (1) Ordnungsgemäße Form (§ 81 I VwGO) | 54 |
| (2) Weitere Formerfordernisse | 55 |

| | |
|---|-----|
| bb) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen verwaltungsgerichtlicher Klagen | 56 |
| (1) Statthaftigkeit und Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage (§ 42 I Var. 1 VwGO) | 56 |
| (a) Statthaftigkeit der Anfechtungsklage | 56 |
| (b) Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) | 63 |
| (c) Ordnungsgemäßes Vorverfahren (§ 68 I 1 VwGO) | 67 |
| (d) Klagefrist (§ 74 I VwGO) | 70 |
| (2) Statthaftigkeit und Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage (§ 42 I Var. 2 VwGO) | 80 |
| (a) Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage | 80 |
| (b) Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) | 82 |
| (c) Ordnungsgemäßes Vorverfahren (§ 68 II, I 1 VwGO) | 82 |
| (d) Klagefrist (§ 74 II, I VwGO) | 83 |
| (3) Statthaftigkeit und Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage | 83 |
| (a) Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage | 83 |
| (b) Klagebefugnis analog § 42 II VwGO | 84 |
| (c) Vorverfahren (§ 68 VwGO) | 84 |
| (d) Klagefrist (§ 74 VwGO) | 84 |
| (e) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis | 84 |
| (4) Sachentscheidungsvoraussetzungen der Feststellungsklage | 85 |
| (a) Statthaftigkeit der Feststellungsklage | 85 |
| (b) Subsidiarität der Feststellungsklage | 87 |
| (c) Feststellungsinteresse | 87 |
| (d) Klagebefugnis analog § 42 II VwGO | 88 |
| (e) Vorverfahren und Klagefrist | 88 |
| (5) Statthaftigkeit und Sachentscheidungsvoraussetzungen der Fortsetzungsfeststellungsklage | 88 |
| (a) Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 88 |
| (b) Klagebefugnis | 90 |
| (c) Ordnungsgemäßes Vorverfahren | 90 |
| (d) Klagefrist | 91 |
| (e) Fortsetzungsfeststellungsinteresse | 91 |
| cc) Sonstige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen | 92 |
| (1) Beteiligungs- und Prozessfähigkeit | 92 |
| (2) Postulationsfähigkeit | 93 |
| (3) Keine entgegenstehende Rechtskraft | 93 |
| (4) Keine anderweitige Rechtshängigkeit | 94 |
| d) Begründetheit der Klage | 94 |
| aa) Begründetheit der Anfechtungsklage | 94 |
| (1) Benennung der Ermächtigungsgrundlage | 96 |
| (2) Formelle Rechtmäßigkeit des VA | 96 |
| (a) Zuständigkeit | 96 |
| (b) Ordnungsgemäßes Verfahren | 96 |
| (c) Ordnungsgemäße Form | 97 |
| (d) Rechtsfolgen von formellen Fehlern | 97 |
| (3) Materielle Rechtmäßigkeit des VA | 99 |
| (a) Wirksamkeitskontrolle bei einfachgesetzlichen Normen | 99 |
| (b) Einhaltung allgemeiner Rechtmäßigkeitserfordernisse | 101 |
| (c) Prüfung der tatbestandlichen Voraussetzungen der Norm im maßgeblichen Zeitpunkt | 102 |
| (d) Prüfung des Rechtsfolgenrahmens | 104 |
| (4) Rechtsverletzung des Klägers | 109 |
| bb) Begründetheit der Verpflichtungsklage | 110 |
| (1) Benennung der Anspruchsgrundlage | 111 |

| | |
|---|------------|
| (2) Formelle Voraussetzungen der Anspruchsgrundlage | 111 |
| (3) Materielle Voraussetzungen der Anspruchsgrundlage | 111 |
| (a) Maßgebender Zeitpunkt im Fall der Verpflichtungsklage . . . | 111 |
| (b) Prüfung der materiellen Anspruchsvoraussetzungen | 111 |
| (c) Rechtsfolge | 112 |
| cc) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage | 113 |
| dd) Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage | 114 |
| ee) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 114 |
| III. Begründung der Nebenentscheidungen | 114 |
| 1. Begründung der Kostenentscheidung | 114 |
| 2. Begründung der Entscheidung über die vorläufige Vollstreckbarkeit | 116 |
| 3. Begründung sonstiger Nebenentscheidungen | 116 |
| E. Rechtsmittelbelehrung | 116 |
| F. Unterschrift | 116 |
| 2. Kapitel. Entscheidung durch Gerichtsbescheid | 116 |
| A. Rubrum | 117 |
| B. Tenor | 118 |
| C. Tatbestand | 118 |
| D. Entscheidungsgründe | 118 |
| E. Rechtsmittelbelehrung | 119 |
| F. Unterschrift | 119 |
| 3. Kapitel. Prozessuale Besonderheiten und deren Darstellung in der verwaltungsgerichtlichen Urteilschlussur | 119 |
| A. Klagerücknahme | 119 |
| I. Wirksame teilweise Klagerücknahme | 120 |
| II. Unwirksame Klagerücknahme | 121 |
| III. Fehlende Voraussetzungen der Rücknahmefiktion (§ 92 II VwGO) | 121 |
| B. Übereinstimmende Erledigungserklärung | 122 |
| C. Klageänderung | 124 |
| I. Privilegierte Klageänderung (§ 173 VwGO iVm § 264 ZPO) | 125 |
| II. Zulässige Klageänderung (§ 91 VwGO) | 126 |
| III. Unzulässige Klageänderung | 126 |
| D. Einseitige Erledigungserklärung (sog. Erledigungsstreit) | 127 |
| I. Erledigungsstreit ohne schutzwürdiges Feststellungsinteresse des Beklagten . . | 129 |
| II. Erledigungsstreit bei bestehendem Feststellungsinteresse des Beklagten | 130 |
| E. Zulässige objektive Klagehäufung | 132 |
| 4. Kapitel. Normenkontrollverfahren gem. § 47 VwGO | 132 |
| A. Rubrum | 133 |
| B. Tenor | 134 |
| I. Hauptsacheentscheidung | 134 |
| II. Kostenentscheidung | 134 |
| III. Entscheidung über die vorläufige Vollstreckbarkeit | 134 |
| IV. Entscheidung über die Zulassung der Revision | 134 |
| V. Entscheidung über den Streitwert | 134 |
| C. Tatbestand | 134 |
| D. Entscheidungsgründe | 135 |
| I. Prozessuale Vorfragen | 135 |
| II. Darstellung des Gesamtergebnisses | 135 |
| III. Zulässigkeit des Normenkontrollantrags | 135 |
| 1. Zuständigkeit des OVG/VGH | 135 |
| 2. Statthaftigkeit des Antrags | 135 |
| 3. Antragsbefugnis | 136 |
| 4. Antragsfrist (§ 47 II 1 VwGO) | 136 |
| 5. Keine (formelle) Präklusion | 136 |
| 6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis | 137 |
| IV. Begründetheit des Normenkontrollantrags | 137 |

| | |
|--|------------|
| V. Begründung der Nebenentscheidungen | 137 |
| E. Rechtsmittelbelehrung und Unterschrift | 137 |
| F. Streitwertfestsetzung | 137 |
| 5. Kapitel. Die verwaltungsgerichtliche Beschlussklausur | 138 |
| 1. Unterkapitel. Beschluss im vorläufigen Rechtsschutzverfahren | 138 |
| A. Beschluss gem. § 80 V VwGO | 139 |
| I. Anordnung der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 V 1 Var. 1 VwGO | 139 |
| 1. Rubrum | 140 |
| 2. Tenor | 140 |
| 3. Gründe zu »I.« | 140 |
| 4. Gründe zu »II.« | 140 |
| a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs (§ 40 I VwGO) | 141 |
| b) Zuständigkeit des Gerichts | 141 |
| c) Zulässigkeit des Antrags | 141 |
| aa) Ordnungsgemäße Antragstellung (§§ 81, 82 VwGO analog) | 141 |
| bb) Statthaftigkeit des Antrags | 141 |
| (1) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 II 1 Nr. 1 VwGO | 142 |
| (2) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 II 1 Nr. 2 VwGO | 143 |
| (3) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 II 1 Nr. 3 VwGO | 143 |
| cc) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO | 144 |
| dd) Rechtsschutzbedürfnis | 144 |
| d) Begründetheit des Antrags | 144 |
| e) Rechtsmittelbelehrung | 145 |
| f) Unterschriften der Richter | 145 |
| II. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 V 1 Var. 2 VwGO ... | 145 |
| 1. Rubrum | 146 |
| 2. Tenor | 146 |
| 3. Gründe zu »I.« | 146 |
| 4. Gründe zu »II.« | 146 |
| a) Zulässigkeit des Antrags | 146 |
| aa) Statthaftigkeit des Antrags | 146 |
| bb) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO | 146 |
| cc) Richtiger Antragsgegner | 146 |
| dd) Rechtsschutzbedürfnis | 147 |
| b) Begründetheit des Antrags | 147 |
| aa) Formelle Ordnungsmäßigkeit der Vollziehungsanordnung | 147 |
| (1) Zuständigkeit | 147 |
| (2) Verfahren | 147 |
| (3) Form (Begründung) | 148 |
| bb) Interessenabwägung | 149 |
| c) Rechtsmittelbelehrung | 151 |
| d) Unterschriften der Richter | 151 |
| III. Feststellung der aufschiebenden Wirkung analog § 80 V 1 VwGO (faktischer Vollzug) | 151 |
| 1. Rubrum | 151 |
| 2. Tenor | 151 |
| 3. Gründe »I.« | 152 |
| 4. Gründe »II.« | 152 |
| a) Zulässigkeit des Antrags | 152 |
| b) Begründetheit des Antrags | 152 |
| IV. Abänderungsantrag gem. § 80 VII VwGO | 152 |
| V. Beschluss gem. § 80a III VwGO beim Verwaltungsakt mit Doppelwirkung | 154 |

| | |
|---|------------|
| 1. Begünstigender Verwaltungsakt mit drittbelastender Wirkung (§ 80a I VwGO) | 154 |
| a) Rechtsbehelf des Dritten entfaltet keine aufschiebende Wirkung | 154 |
| aa) Rubrum | 155 |
| bb) Tenor | 155 |
| cc) Gründe zu »I.« | 156 |
| dd) Gründe zu »II.« | 156 |
| (1) Zulässigkeit des Antrags | 156 |
| (2) Begründetheit des Antrags | 158 |
| ee) Rechtsmittelbelehrung und Unterschriften der Richter | 158 |
| b) Rechtsbehelf des Dritten entfaltet aufschiebende Wirkung | 158 |
| aa) Rubrum | 159 |
| bb) Tenor | 159 |
| cc) Gründe zu »I.« | 159 |
| dd) Gründe zu »II.« | 159 |
| (1) Zulässigkeit des Antrags | 159 |
| (2) Begründetheit des Antrags | 159 |
| ee) Rechtsmittelbelehrung und Unterschriften der Richter | 159 |
| 2. Belastender Verwaltungsakt mit drittbegünstigender Wirkung (§ 80a II VwGO) | 159 |
| a) Rechtsbehelf des belasteten Adressaten entfaltet aufschiebende Wirkung | 159 |
| b) Rechtsbehelf des belasteten Adressaten entfaltet keine aufschiebende Wirkung | 160 |
| B. Der Beschluss gem. § 123 VwGO | 160 |
| I. Rubrum | 161 |
| II. Tenor | 161 |
| III. Gründe zu »I.« | 161 |
| IV. Gründe zu »II.« | 161 |
| 1. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Antrags | 161 |
| 2. Begründetheit des Antrags | 163 |
| a) Sicherungsanordnung | 163 |
| b) Regelungsanordnung | 164 |
| V. Rechtsmittelbelehrung und Unterschriften der Richter | 165 |
| C. Der Streitwertbeschluss | 165 |
| 2. Unterkapitel. Beschluss bei übereinstimmender Erledigung der Hauptsache | 166 |
| A. Rubrum | 166 |
| B. Tenor | 166 |
| C. Gründe zu »I.« | 166 |
| D. Gründe zu »II.« | 167 |
| 3. Unterkapitel. Der Beschluss über die Bewilligung von Prozesskostenhilfe | 168 |
| A. Rubrum | 168 |
| B. Tenor | 168 |
| C. Gründe zu »I.« | 168 |
| D. Gründe zu »II.« | 169 |
| E. Rechtsbehelfsbelehrung und Unterschriften der beteiligten Berufsrichter | 169 |
| 2. Abschnitt. Die verwaltungsbehördliche Klausur | 170 |
| 1. Kapitel. Behördliche Aufgabenstellungen im Verwaltungsverfahren | 171 |
| A. Entwurf eines Ausgangsbescheides | 171 |
| I. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 171 |
| II. Praktischer Teil | 174 |
| 1. Entscheidungsentwurf | 174 |
| a) Eingangsteil | 174 |
| b) Entscheidungsformel | 177 |
| aa) Entscheidung zur Hauptsache | 177 |
| bb) Nebenentscheidungen | 177 |

| | |
|--|------------|
| (1) Anordnung der sofortigen Vollziehung | 177 |
| (2) Androhung von Zwangsmitteln | 178 |
| (3) Kostenentscheidung | 179 |
| c) Begründung | 179 |
| aa) Sachverhaltsdarstellung (»I.«) | 179 |
| bb) Rechtliche Begründung (»II.«) | 180 |
| (1) Begründung der Hauptsacheentscheidung | 180 |
| (2) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung | 181 |
| (3) Begründung der Androhung von Zwangsmitteln | 181 |
| (4) Begründung der Kostenentscheidung | 181 |
| d) Rechtsbehelfsbelehrung | 182 |
| e) Unterschrift | 182 |
| 2. Ggf. Vermerk | 182 |
| III. Begleitverfügung | 182 |
| B. Entwurf eines »Bescheides« im Beschwerdeverfahren | 183 |
| I. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 183 |
| 1. Auslegung der Eingabe/des Prüfungsgegenstandes | 183 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit der gerügten Maßnahme | 184 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit der gerügten Maßnahme | 184 |
| 4. Vorschlag zur weiteren Vorgehensweise/zusammenfassender Vorschlag | 184 |
| II. Praktischer Teil | 184 |
| 1. Entwurf eines »Bescheides« an Beschwerdeführer | 184 |
| a) Eingangsteil des »Bescheides« | 185 |
| b) »Entscheidungsformel« | 185 |
| c) Begründung | 185 |
| 2. Ggf. zusätzliche Verfügung | 186 |
| 2. Kapitel. Behördliche Aufgabenstellungen im Widerspruchsverfahren | 186 |
| A. Entwurf eines Widerspruchsbescheides | 187 |
| I. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 187 |
| 1. Widerspruchsbescheid als zulässige Entscheidungsform | 187 |
| a) Auslegung des Rechtsbehelfs als Widerspruch | 187 |
| b) Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde | 187 |
| c) Durchführung eines Abhilfeverfahrens | 188 |
| 2. Zulässigkeit des Widerspruchs | 188 |
| a) Verwaltungsrechtliche Streitigkeit | 188 |
| b) Statthaftigkeit des Widerspruchs | 189 |
| c) Widerspruchsbefugnis (§ 42 II VwGO analog) | 189 |
| d) Ordnungsgemäße Form des Widerspruchs (§ 70 I VwGO) | 189 |
| e) Einhaltung der Widerspruchsfrist (§ 70 I VwGO) | 189 |
| f) Kein Verzicht auf Durchführung des Widerspruchsverfahrens | 191 |
| 3. Begründetheit des Widerspruchs | 191 |
| a) Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs | 191 |
| aa) Formelle Rechtmäßigkeit des Erstbescheides | 191 |
| bb) Materielle Rechtmäßigkeit des Erstbescheides | 192 |
| b) Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs | 193 |
| 4. Nebenentscheidungen | 193 |
| a) Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO) | 193 |
| b) Aussetzung der sofortigen Vollziehung (§ 80 IV VwGO) | 193 |
| c) Entscheidungen zum Verwaltungszwang | 194 |
| d) Kostenentscheidung | 194 |
| 5. Ggf. abschließender Vorschlag | 195 |
| II. Praktischer Teil: Entwurf des Widerspruchsbescheides | 196 |
| 1. Eingangsteil | 196 |
| 2. Entscheidungsformel | 197 |
| a) Hauptsacheentscheidung | 197 |
| aa) Anfechtungswiderspruch | 197 |

| | |
|---|-----|
| bb) Verpflichtungswiderspruch | 197 |
| b) Nebenentscheidungen | 198 |
| aa) Entscheidung über die Anordnung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO) und Aussetzung (§ 80 IV VwGO) der sofortigen Vollziehung | 198 |
| bb) Verwaltungszwang | 198 |
| cc) Kostenentscheidung | 198 |
| 3. Begründung | 199 |
| a) Sachverhalt (»I.«) | 199 |
| b) Rechtliche Begründung (»II.«) | 199 |
| aa) Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde | 199 |
| bb) Begründung der Hauptsacheentscheidung | 199 |
| cc) Begründung der Nebenentscheidungen | 199 |
| (1) Begründung der Anordnung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO) bzw. Aussetzung (§ 80 IV VwGO) der sofortigen Vollziehung | 199 |
| (2) Begründung der Zwangsmittel | 199 |
| (3) Begründung der Kostenentscheidung | 199 |
| 4. Rechtsbehelfsbelehrung | 200 |
| III. Begleitverfügung | 200 |
| B. Entwurf eines Abhilfebescheides | 201 |
| C. Entwurf eines Vorlageberichtes | 202 |
| I. Vorbereitendes Gutachten | 202 |
| II. Praktischer Teil | 202 |
| 1. Entwurf des Vorlageberichts | 202 |
| a) Eingangsteil | 202 |
| b) »Tenor« | 203 |
| c) Begründung | 203 |
| 2. Ggf. ergänzendes Schreiben an Widerspruchsführer | 204 |
| 3. Kapitel. Behördliche Aufgabenstellungen im verwaltungsgerichtlichen Verfahren ... | 204 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 204 |
| B. Praktischer Teil: Schriftsatz an das Gericht | 204 |
| I. Eingangsteil | 204 |
| II. »Rubrum« | 204 |
| III. Antrag | 204 |
| IV. Begründung | 205 |
| V. Schlussformalien | 206 |
| 3. Abschnitt. Die Anwaltsklausur im Öffentlichen Recht | 207 |
| 1. Kapitel. Anwaltsklausur im Widerspruchsverfahren | 207 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 208 |
| I. Zusammenfassender Vorschlag | 208 |
| II. Sachverhaltsdarstellung | 208 |
| III. Auslegung des Mandantenbegehrens | 209 |
| IV. Zulässigkeit des Widerspruchs | 209 |
| V. Begründetheit des Widerspruchs | 209 |
| VI. Zweckmäßigkeitserwägungen | 210 |
| 1. Sollte Widerspruch erhoben werden (»Ob«)? | 210 |
| 2. Gegen »wen« ist Widerspruch zu erheben? | 211 |
| 3. »Wie« ist Widerspruch zu erheben? | 211 |
| 4. »Wo« ist Widerspruch zu erheben? | 213 |
| B. Praktischer Teil | 213 |
| I. Entwurf des Widerspruchsschreibens/ausformulierter Antrag | 213 |
| II. Entwurf des Mandantenschreibens | 215 |
| III. Entwurf etwaiger weiterer Schriftsätze | 216 |
| 2. Kapitel. Anwaltsklausur im Klageverfahren | 216 |
| 1. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung des (potenziellen) Klägers | 216 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 216 |
| I. Zusammenfassender Vorschlag | 217 |

| | |
|--|-----|
| II. Sachverhaltsdarstellung | 217 |
| III. Auslegung des Mandantenbegehrens | 217 |
| IV. Zulässigkeit der Klage | 218 |
| V. Begründetheit der Klage | 218 |
| VI. Zweckmäßigkeitserwägungen | 221 |
| 1. Sollte Klage erhoben werden (»ob«)? | 221 |
| 2. »Wer« sollte Klage erheben? | 227 |
| 3. Gegen »wen« ist die Klage zu richten? | 227 |
| 4. »Wie« ist Klage zu erheben? | 228 |
| 5. »Wo« ist Klage zu erheben? | 232 |
| B. Praktischer Teil | 233 |
| I. Entwurf der Klageschrift | 233 |
| II. Entwurf des Mandantenschreibens | 235 |
| 2. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung des Beklagten | 236 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 236 |
| I. Klärung des Rechtsbehelfs | 236 |
| II. Zulässigkeit der Klage | 236 |
| III. Begründetheit der Klage | 236 |
| IV. Zweckmäßigkeitserwägungen | 236 |
| B. Praktischer Teil | 237 |
| 3. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung des Beigeladenen | 238 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 238 |
| I. Klärung des Rechtsbehelfs | 238 |
| II. Zulässigkeit der Klage | 239 |
| III. Begründetheit der Klage | 239 |
| IV. Zweckmäßigkeitserwägungen | 239 |
| 1. Antrag auf Beiladung | 239 |
| 2. Kostenrisiko (§§ 154 III, 162 III VwGO) | 241 |
| 3. Zu stellender Sachantrag | 241 |
| 4. Beiladung im vorläufigen Rechtsschutz | 242 |
| B. Praktischer Teil | 242 |
| I. Es ist noch keine Beiladung erfolgt | 242 |
| II. Der Mandant ist bereits beigeladen worden | 243 |
| 3. Kapitel. Anwaltsklausur im Rechtsmittelverfahren | 243 |
| 1. Unterkapitel. Beratung im Berufungs(zulassungs-)verfahren | 243 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 244 |
| I. Rechtsbehelfsstation | 244 |
| II. Zulässigkeit des Antrags | 244 |
| 1. Verwaltungsrechtsweg | 245 |
| 2. Statthaftigkeit des Antrags auf Zulassung zur Berufung | 245 |
| 3. Form (§ 124a IV 2–3 VwGO) | 245 |
| 4. Frist (§ 124a IV 1 VwGO) | 245 |
| 5. Beschwer | 245 |
| 6. Rechtsmittelberechtigung | 246 |
| 7. Darlegung der Zulassungsgründe | 246 |
| III. Begründetheit des Antrags | 246 |
| 1. Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils (§ 124 II Nr. 1 VwGO) | 246 |
| 2. Verfahrensmangel (§ 124 II Nr. 5 VwGO) | 247 |
| IV. Zweckmäßigkeitserwägungen | 247 |
| 1. Ist ein Zulassungsantrag zu stellen (»Ob«)? | 247 |
| 2. »Wo« ist der Zulassungsantrag zu stellen? | 248 |
| B. Praktischer Teil | 248 |
| 2. Unterkapitel. Anwaltliche Beratung im Beschwerdeverfahren | 248 |
| A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens | 248 |
| B. Praktischer Teil | 249 |

4. Kapitel. Anwaltsklausur im vorläufigen Rechtsschutz 249

 A. Aufbau des vorbereitenden Gutachtens 249

 I. Auslegung des Mandantenbegehrens 249

 II. Zulässigkeit des Antrags 249

 III. Begründetheit des Antrags 250

 IV. Zweckmäßigkeitserwägungen 250

 1. Generelle Frage des Vorgehens im Wege des einstweiligen Rechtsschutzes (»ob«) 250

 2. Gegen »wen« ist der Antrag zu richten? 251

 3. »Wie« ist der Antrag zu stellen? 251

 4. »Wo« ist der Antrag zu stellen? 252

 B. Praktischer Teil 252

 I. Formulierungsvorschlag für Antrag gem. § 80 V 1 VwGO 253

 II. Formulierungsvorschlag für Antrag gem. § 123 VwGO 254

Stichwortverzeichnis 255