

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	1
I. Problemstellung	1
II. Gang der Darstellung	9
B. Überblick über die unterschiedlichen Betriebsverfassungssysteme in der EU	11
I. Die dualistische Betriebsverfassung	13
1. Frankreich	13
2. Belgien	16
3. Vergleichbarkeit des dualistischen Systems mit der deutschen Betriebsverfassung	17
II. Die korporatistische Betriebsverfassung	18
1. Großbritannien	18
2. Italien	20
3. Vergleichbarkeit des korporatistischen Systems mit der deutschen Betriebsverfassung	21
III. Die monistische und legalistische Betriebsverfassung	21
1. Niederlande	22
2. Österreich	24
a) Organe der Betriebsverfassung	24
b) Umfang der Mitbestimmung	27
aa) Allgemeine Befugnisse	27
bb) Mitwirkung in sozialen Angelegenheiten	28
cc) Mitwirkung in personellen Angelegenheiten	29
dd) Mitwirkung in wirtschaftlichen Angelegenheiten	31
c) Kostentragungsmodell	32
3. Vergleichbarkeit der niederländischen und der österreichischen Betriebsverfassung	32
C. Historische Entwicklung der Betriebsverfassungen in Deutschland und Österreich unter besonderer Berücksichtigung der unterschiedlichen Kostentragungsmodelle für die Betriebsrätstätigkeit	34
I. Die historische Entwicklung in Deutschland	34

1. Das Kaiserreich (1871 bis 1918)	34
a) Entwicklungen im 19. Jahrhundert	35
b) Das Arbeiterschutzgesetz	36
c) Das Hilfsdienstgesetz	37
2. Die Weimarer Zeit (1918 bis 1933)	38
a) Die Tarifvertragsverordnung	38
b) Die Weimarer Reichsverfassung (WRV)	39
c) Das Betriebsrätegesetz (BRG)	40
aa) Inhalt des BRG	40
bb) Beispiele aus der Rechtsprechung zum Umfang der Kostentragungspflicht	42
(1) Urteil vom 13. April 1929 – RB 507/28	42
(2) Beschluss vom 20. Dezember 1930 – RB 62/30	42
(3) Beschluss vom 04. Februar 1931 – RB 69/30	43
(4) Zusammenfassende Würdigung	43
3. Die national-sozialistische Herrschaft (1933 bis 1945)	44
4. Entwicklung in der Bundesrepublik bis zur Wiedervereinigung (1945 bis 1990)	45
a) Das Kontrollratsgesetz Nr. 22	45
b) Das Betriebsverfassungsgesetz 1952	46
aa) Inhalt des BetrVG 1952	46
bb) Beispiele aus der Rechtsprechung des BAG zum Umfang der Kostentragungspflicht	47
(1) Urteil vom 08. März 1957 – 1 AZR 113/55	48
(2) Beschluss vom 12. Februar 1965 – 1 ABR 12/64	48
(3) Beschluss vom 18. April 1967 – 1 ABR 11/66	49
(4) Beschluss vom 24. Juni 1969 – 1 ABR 6/69	50
c) Das Betriebsverfassungsgesetz 1972 (BetrVG)	50
d) Weitere Entwicklung	52
5. Das wiedervereinigte Deutschland (1990 bis heute)	52
II. Die historische Entwicklung in Österreich	53
1. Kaisertum und Doppelmonarchie (1804 bis 1918)	54
a) Entwicklungen im 19. Jahrhundert	54
b) Gesetz betreffend die Errichtung von Genossenschaften beim Bergbaue	55
aa) Inhalt des Bergbaugesetzes	55
bb) Regelungen zur Kostentragung	56
c) Weitere Entwicklung	57
2. Die Erste Republik (1918 bis 1934)	58

a) Inhalt des BRG-1919	59
b) Regelungen zur Kostentragung	59
3. Der austrofaschistische Bundesstaat Österreich (1934 bis 1938)	60
4. Die national-sozialistische Herrschaft (1938 bis 1945)	62
5. Die Zweite Republik (1945 bis heute)	63
a) Das Betriebsrätegesetz 1947	64
aa) Inhalt des BRG-1947	64
bb) Regelungen zur Kostentragung	65
b) Das Arbeitsverfassungsgesetz	66
aa) Inhalt des ArbVG	66
bb) Regelungen zur Kostentragung	67
cc) Weitere Entwicklung	67
III. Unterschiede und Gemeinsamkeiten der rechtshistorischen Entwicklungen/Auswirkungen auf die vorliegende Fragestellung	68
D. Rechtsvergleichende Betrachtung der Kostentragsmodelle des BetrVG und des ArbVG	72
I. Vorüberlegung: Umfang und Gewichtung des Vergleichs der Kostentragsmodelle	72
II. Die einzelnen Kostentragsregelungen im Vergleich	74
1. Die Kosten der Geschäftsführung durch den Betriebsrat	74
a) Das deutsche Modell (§§ 40 Abs. 1, 41 BetrVG)	74
b) Das österreichische Modell (§§ 73, 74, 115 S. 2, 84 Abs. 2 ArbVG)	75
aa) § 74 ArbVG (Betriebsratsfonds)	76
(1) Entstehung	76
(2) Eigene Rechtspersönlichkeit	78
(3) Verwaltung und Vertretung	80
(4) Zweckgebundenheit des Vermögens	81
(5) Streitigkeiten und Haftung gegenüber dem Betriebsratsfonds	82
(6) Haftung des Fonds selbst	83
bb) § 73 ArbVG (Betriebsratsumlage)	84
(1) Einhebung der Betriebsratsumlage	84
(a) Antragsberechtigung	85
(b) Einberufung zur Betriebs(gruppen)versammlung und Antragstellung des Betriebsrats	85
(c) Beschluss der Betriebs(gruppen)versammlung	86
(d) Ungültigkeit des Beschlusses	87

(2) Höhe der Umlage	88
(3) Verpflichtung des Arbeitgebers	88
c) Konkrete Kosten nach § 40 Abs. 1 BetrVG	89
aa) Kosten aus der Tätigkeit des Betriebsrats	89
(1) Allgemeine Geschäftsführungskosten	89
(a) Beraterkosten gemäß § 111 S. 2 BetrVG	90
(b) Dolmetscherkosten	91
(c) Tätigkeitsbericht nach § 43 Abs. 1 S. 1 BetrVG	93
(d) Sonstige Kosten	93
(2) Rechtstreitigkeiten	94
(a) Kosten eines Rechtsanwalts	98
(aa) Kosten eines Rechtsanwalts bei Rechtstreitigkeiten	98
(bb) Kosten eines Rechtsanwalts bei Regelungsstreitigkeiten	101
bb) Kosten der einzelnen Betriebsratsmitglieder	103
(1) Aufwendungen zur Wiederherstellung der eigenen Gesundheit- oder von Sachen	104
(2) Reisekosten	105
(3) Sonstige Fahrtkosten	111
(4) Kinderbetreuungskosten	113
(5) Kosten für Rechtsstreitigkeiten	113
cc) Schulungskosten	115
d) Verwendung der Mittel des Betriebsratsfonds	120
aa) Geschäftsführungskosten	120
(1) Berechtigte	121
(2) Barauslagenersatz nach § 115 Abs. 1 S. 2 ArbVG	121
(a) Typische Barauslagen	122
(b) Pauschalierung des Ersatzanspruchs	123
(3) Anschaffung von Sacherfordernissen	124
(4) Gutachten	125
(5) Sachverständige (§ 109 Abs. 1a S. 5 ArbVG)	125
(6) Prozessführungskosten	126
(7) Aufwendungen für Repräsentationen	128
bb) Weitere Verwendungen des Betriebsratsfonds	129
(1) Wohlfahrtseinrichtungen	129
(2) Wohlfahrtsmaßnahmen	131
(3) Begünstigte	131
2. Die Kosten für bezahlte Freistellungen von der Arbeit	132
a) Das deutsche Modell (§ 37 Abs. 2 und 3 BetrVG)	132
aa) § 37 Abs. 2 BetrVG	133

(1) Durchführung von Betriebsratsaufgaben	133
(2) Erforderlichkeit	136
(3) Inanspruchnahme der Arbeitsbefreiung	137
(4) Fortzuzahlendes Entgelt	138
bb) § 37 Abs. 3 BetrVG	141
(1) Betriebsratstätigkeit	141
(2) Außerhalb der individuellen Arbeitszeit	142
(3) Erforderlichkeit nach § 37 Abs. 2 BetrVG	143
(4) Betriebsbedingte Gründe	143
(5) Ausgleichs- und Abgeltungsanspruch	145
b) Das österreichische Modell (§§ 115, 116 ArbVG)	147
aa) § 115 Abs. 1 S. 1, 1. Halbsatz ArbVG (Ehrenamtsprinzip)	149
bb) Ausnahmeregelung § 116 ArbVG (Anspruch auf bezahlte Freistellung)	150
(1) Erforderlichkeit der Mandatsausübung	150
(2) Erforderlichkeit der Ausübung innerhalb der Arbeitszeit	152
(3) Anspruch auf bezahlte Freizeit	154
3. Die Kosten der Freistellung für die Teilnahme an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen	155
a) Das deutsche Modell (§ 37 Abs. 6 und 7 BetrVG)	156
aa) § 37 Abs. 6 BetrVG	157
(1) Beschluss des Betriebsrats	157
(2) Begriff der Erforderlichkeit bei Grund- und Spezialschulungen	159
(3) Schulungen mit teilweise erforderlichem Inhalt	161
(4) Auswahl und Anzahl der zu schulenden Betriebsratsmitglieder	162
(5) Angemessene Schulungsdauer	163
(6) Rechtsfolge	164
(a) Besonderheiten der Verweisung auf § 37 Abs. 2 BetrVG	164
(b) Besonderheiten der Verweisung auf § 37 Abs. 3 BetrVG	165
bb) § 37 Abs. 7 BetrVG	167
(1) Verhältnis der Ansprüche aus § 37 Abs. 6 und 7 BetrVG	167
(2) Anforderungen an den Schulungsinhalt nach § 37 Abs. 7 BetrVG	168
(3) Anspruchsinhalt	169
cc) Freistellungsverfahren für die Teilnahme an Schulungs- veranstaltungen nach § 37 Abs. 6 und 7 BetrVG	170
b) Das österreichische Modell (§§ 118, 119 ArbVG)	172
aa) § 118 ArbVG	172
(1) Verhältnis von § 116 ArbVG und § 118 ArbVG	173
(2) Anforderungen an die Schulungs- bzw. Bildungsveranstaltung	174

(a) Inhaltliche Vorgaben	175
(b) Veranstalter	176
(3) Dauer der Freistellung	177
(4) Anspruch auf Entgeltfortzahlung	178
(5) Berechtigter Personenkreis	179
(6) Verfahren vor dem Betriebsrat	179
(7) Streitigkeiten	180
bb) § 119 ArbVG	181
cc) Kosten der Schulungs- und Bildungsveranstaltungen	182
dd) Kosten der Entgeltfortzahlung bei § 118 ArbVG und § 119 ArbVG	184
4. Die Kosten für Verfahren vor der Einigungsstelle/Schlichtungsstelle	184
a) Das deutsche Modell (§ 76a BetrVG)	186
aa) Kosten der Einigungsstelle nach § 76a Abs. 1 BetrVG	187
bb) Entgeltfortzahlungs-/Vergütungsanspruch für Mitglieder der Einigungsstelle	188
b) Das österreichische Modell (§§ 144, 146, 148, 159 ArbVG)	189
5. Die Kosten für Sachverständige und betriebliche Auskunftspersonen	191
a) Das deutsche Modell (§§ 80 Abs. 2 S. 3, Abs. 3 BetrVG)	192
aa) § 80 Abs. 2 S. 3 BetrVG	192
bb) § 80 Abs. 3 BetrVG	193
b) Das österreichische Modell	195
6. Die Kosten für die Tätigkeit von Gesamtbetriebsrat, Konzernbetriebsrat, Wirtschaftsausschuss / Zentralbetriebsrat, Konzernvertretung	195
a) Das deutsche Modell (§§ 51 Abs. 1 S. 1, 59 Abs. 1, 108 Abs. 2 S. 2 und 3 BetrVG)	196
aa) Gesamtbetriebsrat (§ 51 Abs. 1 S. 1 BetrVG)	196
bb) Konzernbetriebsrat (§ 59 Abs. 1 BetrVG)	198
cc) Wirtschaftsausschuss (§§ 51 Abs. 1 S. 1, 108 Abs. 2 S. 2 und 3 BetrVG)	199
b) Das österreichische Modell (§§ 73, 74, 85, 86 ArbVG)	200
aa) Zentralbetriebsrat (§§ 85, 86 ArbVG)	200
bb) Konzernvertretung (§§ 73, 74, 85 ArbVG)	202
7. Kosten der Jugend- und Auszubildendenvertretung/Jugendvertretung	203
a) Das deutsche Modell (§§ 65 Abs. 1, 73 Abs. 2, 73b Abs. 2 BetrVG)	203
aa) Besonderheiten bei der Jugend- und Auszubildendenvertretung	204
bb) Besonderheiten bei der Gesamt-Jugend- und Auszubildendenvertretung	205
b) Das österreichische Modell (§§ 128 Abs. 1, 130 Abs. 1 S. 1, 130 Abs. 3, 13 e Abs. 4, 131f Abs. 1 ArbVG)	205
8. Die sonstigen Kosten der betrieblichen Mitbestimmung ohne	

Zusammenhang zur Geschäftsführungstätigkeit im Überblick	206
a) Sachaufwand und Büropersonal	207
aa) Das deutsche Modell (§ 40 Abs. 2 BetrVG)	207
bb) Das österreichische Modell (§ 72 ArbVG)	209
b) Freistellungen	211
aa) Das deutsche Modell (§ 38 BetrVG)	211
bb) Das österreichische Modell (§ 117 ArbVG)	212
c) Betriebsratswahl	212
aa) Das deutsche Modell (§ 20 Abs. 3 S. 1 und 2 BetrVG)	212
bb) Das österreichische Modell (§ 55 Abs. 1 ArbVG)	213
d) Betriebsversammlungen	213
aa) Das deutsche Modell (§ 44 Abs. 1 S. 2 und 3 BetrVG)	214
bb) Das österreichische Modell der Betriebs-/Gruppen-/ Betriebshauptversammlung (§§ 40, 41, 47 Abs. 1 ArbVG)	214
e) Betriebsräteversammlungen (§ 53 BetrVG, §§ 78, 79 ArbVG)	215
f) Sprechstunden (§ 39 Abs. 3 BetrVG, § 37 Abs. 2 ArbVG)	216
g) Zeitaufwand des Arbeitgebers	217
III. Gesamtvergleich der Kostentragungsmodelle im Zusammenhang mit der Geschäftsführungstätigkeit	218
1. Gemeinsamkeiten	218
2. Unterschiede	218
a) Geschäftsführungskosten	219
b) Kosten für Freistellungen und die Tätigkeit von Einigungs- bzw. Schlichtungsstelle	220
3. Zwischenergebnis	221
E. Statistische Kosten der Betriebsratstätigkeit	222
I. Deutschland	222
1. Geschäftsführungskosten (§ 40 Abs. 1 BetrVG)	224
a) Allgemeine Geschäftsführungskosten	224
b) Fahrt- und Reisekosten	226
c) Kosten für Rechtsstreitigkeiten	226
d) Kosten für Sachverständige und betriebliche Auskunftspersonen	226
e) Zwischenergebnis	227
2. Freistellungskosten (§ 37 Abs. 2, 3 BetrVG)	227
3. Schulungskosten (Freistellungen gemäß § 37 Abs. 6 und 7 BetrVG und Teilnahmekosten gemäß § 40 Abs. 1 BetrVG)	228

4. Einigungsstellenkosten (§ 76a BetrVG)	228
5. Kosten für Gesamtbetriebsrat, Konzernbetriebsrat und Wirtschaftsausschuss	229
6. Kosten der Jugend- und Auszubildendenvertretung	231
7. Zeitaufwand des Arbeitgebers	232
8. Gesamtüberblick über alle relevanten Kosten	233
II. Österreich	236
1. Geschäftsführungskosten	237
2. Freistellung und sonstige Kosten	239
III. Kosten im Vergleich	239
F. Effektivität und Nutzen der betrieblichen Interessenvertretung	242
I. Subjektive Wahrnehmung der Betriebsratstätigkeit	243
1. Anzahl der Betriebe und der Beschäftigten mit Betriebsrat	243
a) Deutschland	244
b) Österreich	246
2. Wahrnehmung durch die Beschäftigten	247
a) Deutschland	248
b) Österreich	252
c) Zwischenfazit	254
3. Wahrnehmung durch die Arbeitgeber	255
a) Deutschland	255
b) Österreich	260
c) Zwischenfazit	264
II. Eingeleitete Gerichtsverfahren in betriebsverfassungsrechtlichen Fragen	265
1. Deutschland	266
2. Österreich	267
3. Zwischenfazit	267
III. Fazit	269
G. Möglichkeiten einer Optimierung des deutschen Kostentragungsmodells	270
I. Vorüberlegung	270
1. Erhöhung der Zufriedenheit der Arbeitnehmer	271
2. Möglichkeit zur kooperativen Zusammenarbeit	271
3. Möglichkeit zur gerichtlichen Durchsetzung von Mitbestimmungsrechten	272
4. Wahrung einer ausgewogenen Kosten-Nutzen-Quote	273
5. Anforderungen an die Umsetzung der Kriterien	273

II. Optimierungsmöglichkeiten durch die Einführung eines Umlagemodells für die Geschäftsführungskosten des Betriebsrats	274
1. Steigerung der Arbeitszufriedenheit	275
2. Kooperation der Betriebsparteien	275
3. Gerichtliche Durchsetzbarkeit	276
4. Kosten-Nutzen-Quote	276
5. Möglichkeit einer effektiven betrieblichen Mitbestimmung	277
6. Kostenbegrenzung und -transparenz	277
7. Fazit	278
III. Voraussetzungen für die Einführung und Ausgestaltung des Umlagemodells	278
1. Rechtliche Zulässigkeit	278
a) Formelle Verfassungsmäßigkeit	279
b) Materielle Verfassungsmäßigkeit	279
aa) Modifikation des § 40 Abs. 1 BetrVG	279
bb) Ersetzung des Umlageverbots durch eine Ermächtigungsgrundlage zur Erhebung einer Betriebsratsumlage	280
(1) Kein Verstoß gegen das Sozialstaatsprinzip	280
(2) Kein Verstoß gegen die Finanzverfassung	282
(a) Abgrenzbarkeit der Gruppe der Abgabepflichtigen	283
(b) Evidente Nähe zum Abgabenzweck	283
(c) Besondere Gruppenverantwortung	284
(d) Gruppennützige Verwendung	285
(e) Ergebnis	285
(3) Kein ungerechtfertigter Grundrechtseingriff	285
(a) Kein Eingriff in Art. 14 GG	285
(b) Kein Eingriff in Art. 12 Abs. 1 GG	286
(c) Eingriff in Art. 2 Abs. 1 GG gerechtfertigt	286
cc) Ergebnis	288
2. Gesellschaftliche/politische Durchsetzbarkeit	288
a) Beschränkung der Umlagehöhe	289
b) Ausgleich durch Wohlfahrtsmaßnahmen	290
c) Mischsystem Österreich/Frankreich	291
aa) Französisches Budgetmodell	291
bb) Kombination Budgetmodell/Umlagemodell	292
(1) Budget zur mitbestimmungsrechtlichen „Grundausrüstung“	293
(2) Umlagefinanzierung aller weitergehenden Kosten	293

(3) Jugend- und Auszubildendenvertretung, Gesamtbetriebsrat, Wirtschaftsausschuss, Konzernbetriebsrat	294
(a) Jugend- und Auszubildendenvertretung	294
(b) Gesamtbetriebsrat	295
(c) Konzernbetriebsrat	296
(d) Wirtschaftsausschuss	297
3. Ergebnis	297
4. Konkrete Umsetzungsvorschläge	298
a) Neufassung von § 40 BetrVG	299
b) Änderungen bei Gesamt-, Konzernbetriebsrat und Wirtschaftsausschuss	300
aa) Gesamtbetriebsrat	300
bb) Konzernbetriebsrat	302
cc) Wirtschaftsausschuss	302
c) Sonstiger Änderungsbedarf	303
H. Conclusio	304
Literaturverzeichnis	307