

# Inhaltsübersicht

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Vorwort zur 29. Auflage</i> .....		VI
<i>Aus dem Vorwort zur japanischen Ausgabe (2001)</i> .....		VII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XIX
<b>§ 1 Einführung</b> .....	1	1
I. Über das Arbeiten mit diesem Buch .....	1	1
II. Einige Schwierigkeiten der Materie der Grundrechte .....	4	1
III. Zur Lösung von Grundrechtsfällen .....	9	3
 Teil I		
<b>Allgemeine Grundrechtslehren</b>		
<b>§ 2 Geschichte und Begriff der Grundrechte</b> .....	18	6
I. Einführung .....	18	6
II. Grundrechte in Nordamerika und Frankreich .....	20	6
III. Grundrechte im deutschen Konstitutionalismus des 19. Jahrhunderts .....	26	8
IV. Die Grundrechte in der Weimarer Reichsverfassung .....	36	10
V. Grundrechtsentwicklung unter dem Grundgesetz .....	40	12
VI. Begriff der Grundrechte .....	43	12
VII. Überstaatliche Grundrechtsnormierungen .....	46	13
<b>§ 3 Das Mehrebenensystem des Grundrechtsschutzes</b> .....	51	15
I. Universelles Völkergewohnheitsrecht .....	56	16
II. Universelle Menschenrechtsverträge .....	57	16
III. Regionale Menschenrechtsgarantien: Die EMRK .....	66	20
IV. Supranationale Menschenrechtsgarantien: Die Unionsgrundrechte .....	70	21
V. Grundrechte der Landesverfassungen .....	73	24
<b>§ 4 Grundrechtsfunktionen</b> .....	80	25
I. Die klassischen Grundrechtsfunktionen .....	80	25
1. Status negativus .....	81	26
2. Status positivus .....	83	26
3. Status activus .....	89	27
4. Einrichtungsgarantien .....	94	28
II. Die objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	97	29
1. Grundrechte als negative Kompetenznormen .....	97	29
		IX

2. Grundrechte als objektive Wertentscheidungen .....	100	29
3. Vom liberalen zum sozialen Rechtsstaat .....	101	29
4. Theoretische und dogmatische Entwicklung .....	103	30
III. Schutzfunktion .....	107	32
1. Grundrechtskonforme Auslegung .....	107	32
2. Schutz durch Teilhabe .....	110	32
3. Schutz vor Gefahren .....	116	34
<b>§ 5 Grundrechtsberechtigung und -bindung .....</b>	<b>124</b>	<b>37</b>
I. Grundrechtsberechtigung .....	127	37
1. Jedermannsrechte und Deutschenrechte .....	127	37
2. Grundrechtsberechtigung vor der Geburt und nach dem Tod .....	138	40
3. Grundrechtsmündigkeit .....	143	41
4. Grundrechtsverzicht .....	152	43
5. Grundrechtsberechtigung von Personenmehrheiten und Organisationen .....	163	45
II. Grundrechtsbindung .....	187	50
1. Art der Bindung .....	187	50
2. Staatliche Adressaten der Grundrechtsbindung .....	188	50
3. Private Adressaten der Grundrechtsbindung (Drittwirkung) .....	196	52
4. Inter- und supranationale Aspekte der Grundrechts- bindung .....	209	55
5. Grundpflichten? .....	217	57
<b>§ 6 Grundrechtsgewährleistungen und -beschränkungen .....</b>	<b>220</b>	<b>58</b>
I. Schutzbereich und Gewährleistung .....	220	58
II. Eingriff, Schranke und verwandte Begriffe .....	230	60
1. Eingriff, Schranke, Be- oder Einschränkung, Beeinträchtigung, Verkürzung, Begrenzung .....	231	61
2. Ausgestaltung und Konkretisierung .....	233	61
3. Regelung .....	243	63
4. Antastung .....	244	63
5. Verletzung .....	245	63
III. Schutzbereich und Eingriff .....	247	64
1. Bestimmung des Schutzbereichs .....	252	65
2. Bestimmung des Eingriffs .....	259	66
IV. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	271	68
1. Typologie der Gesetzesvorbehalte .....	271	68
2. Vom Gesetzesvorbehalt zum Parlamentsvorbehalt .....	279	69
3. Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Vorbehalt des verhältnismäßigen Gesetzes .....	288	71
4. Schranken-Schranken .....	293	72
V. Kollisionen und Konkurrenzen .....	336	81
1. Kollisionen .....	336	81
2. Konkurrenzen .....	355	84

Teil II

**Die einzelnen Grundrechte**

<b>§ 7 Schutz der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1)</b>	373	90
I. Überblick	374	90
II. Schutzbereich	378	91
III. Eingriffe	389	93
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	397	96
<b>§ 8 Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1)</b>	401	97
I. Überblick	402	97
II. Schutzbereiche	403	98
1. Allgemeine Handlungsfreiheit	403	98
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht	408	99
III. Eingriffe	421	103
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	426	104
1. Verfassungsmäßige Ordnung	427	104
2. Rechte anderer	429	105
3. Sittengesetz	430	105
<b>§ 9 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1)</b>	435	106
I. Überblick	436	106
II. Abwehrrechte des Art. 2 Abs. 2 S. 1	438	107
1. Schutzbereiche	438	107
2. Eingriffe	440	108
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	443	108
III. Schutzpflicht und Schutzrecht des Art. 2 Abs. 2 S. 1	454	110
1. Grund	454	110
2. Erfüllung	455	111
<b>§ 10 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2, Art. 104)</b>	460	112
I. Überblick	461	113
II. Schutzbereich	463	113
III. Eingriffe	466	114
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	469	115
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 104	469	115
2. Schranken-Schranken	476	116
<b>§ 11 Das Gleichheitsgebot (Art. 3, 6 Abs. 1 und 5, 33 Abs. 1–3, 38 Abs. 1 S. 1)</b>	481	118
I. Überblick	482	118
II. Ungleichbehandlung	485	119
1. Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung	485	119
2. Gleichbehandlung von wesentlich Ungleichem?	491	121
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	493	122

1. Allgemeine Anforderungen .....	493	122
2. Die besonderen Anforderungen aus Art. 3 Abs. 2 und 3 .....	503	125
3. Die besonderen Anforderungen aus Art. 6 .....	518	129
4. Die besonderen Anforderungen bei den politischen Rechten .....	520	130
5. Die besonderen Anforderungen bei den staatsbürgerlichen Rechten und Pflichten .....	530	133
IV. Wirkungen eines Gleichheitsverstoßes .....	539	136
1. Gleichheitsverstoß durch Gesetze, Rechtsverordnungen und Satzungen .....	539	136
a) Allgemeines .....	539	136
b) Ungleich vorenthaltene Begünstigung .....	544	137
c) Ungleich auferlegte Belastung .....	550	138
d) Zusammenfassung .....	552	138
2. Gleichheitsverstoß durch Verwaltung und Rechtsprechung ..	553	139
a) Allgemeines .....	553	139
b) Gleichheitsverstoß durch die Verwaltung .....	554	139
c) Gleichheitsverstoß durch die Rechtsprechung .....	558	140
 <b>§ 12 Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit</b>		
<b>(Art. 4, 12a Abs. 2, 140 iVm Art. 136 Abs. 1, 3 und 4, Art. 137 Abs. 2, 3 und 7 WRV) .....</b>		
I. Überblick .....	565	143
1. Textaussage .....	566	143
2. Einheitlicher Schutzbereich? .....	569	144
II. Schutzbereiche .....	572	145
1. Religions- und Weltanschauungsfreiheit .....	572	145
a) Individuelle Religions- und Weltanschauungsfreiheit ...	572	145
b) Korporative Religions- und Weltanschauungsfreiheit ...	583	147
2. Gewissensfreiheit .....	588	149
a) Begriff .....	588	149
b) Reichweite des Schutzbereichs .....	590	150
c) Kriegsdienstverweigerung aus Gewissensgründen gem. Art. 4 Abs. 3 .....	591	150
III. Eingriffe .....	593	150
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	599	152
1. Art. 136 Abs. 1, 3 S. 2, Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV iVm Art. 140 .....	600	152
2. Art. 12a Abs. 2 .....	604	153
3. Kollidierendes Verfassungsrecht .....	605	154
 <b>§ 13 Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 und 2) .....</b>		
I. Überblick .....	610	156
II. Schutzbereiche .....	611	156
1. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 1) .....	615	157
a) Begriff .....	615	157
b) Äußern und Verbreiten in Wort, Schrift und Bild .....	621	158
c) Negative Meinungsfreiheit .....	624	159

2. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2) .....	627	160
3. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 1) .....	632	161
a) Begriff .....	632	161
b) Umfang der Gewährleistung .....	634	162
c) Verhältnis zu den Grundrechten aus Art. 5 Abs. 1 S. 1 ...	637	163
4. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 2) .....	639	163
a) Begriff .....	639	163
b) Umfang der Gewährleistung .....	640	164
5. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 3) .....	646	166
III. Eingriffe .....	647	166
1. Meinungs-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit .....	647	166
2. Informationsfreiheit .....	649	167
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	651	167
1. Schranken .....	651	167
2. Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3) .....	674	173
<b>§ 14 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3) .....</b>	<b>679</b>	<b>175</b>
I. Überblick .....	680	175
II. Schutzbereiche .....	682	176
1. Kunstfreiheit .....	682	176
a) Begriff .....	682	176
b) Umfang der Gewährleistung .....	686	177
2. Wissenschaftsfreiheit .....	693	179
a) Begriff .....	693	179
b) Umfang der Gewährleistung .....	695	180
III. Eingriffe .....	700	181
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	704	182
<b>§ 15 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6) .....</b>	<b>708</b>	<b>183</b>
I. Überblick .....	709	184
II. Abwehrrechte .....	712	184
1. Schutzbereiche .....	712	184
2. Eingriffe .....	724	188
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	730	190
III. Diskriminierungsverbote, Schutz- und Teilhaberechte .....	743	193
<b>§ 16 Schulische Grundrechte und Privatschulfreiheit</b> <b>(Art. 7 Abs. 2–5) .....</b>	<b>748</b>	<b>195</b>
I. Überblick .....	749	195
II. Schulische Grundrechte (Art. 7 Abs. 2 und 3) .....	750	195
1. Schutzbereiche .....	750	195
a) Art. 7 Abs. 3 S. 1 und 2 .....	750	195
b) Art. 7 Abs. 3 S. 3 .....	755	197
c) Art. 7 Abs. 2 .....	756	197
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	757	197
III. Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 4 und 5) .....	758	197
1. Schutzbereich .....	758	197
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	765	199

<b>§ 17 Versammlungsfreiheit (Art. 8)</b> .....	769	200
I. Überblick .....	770	201
II. Schutzbereich .....	771	201
1. Versammlungsbegriff .....	771	201
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit .....	778	203
3. Versammlungen in geschlossenen Räumen und unter freiem Himmel .....	786	204
4. Umfang der Gewährleistung .....	788	205
III. Eingriffe .....	789	205
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	791	206
1. Schranken .....	791	206
2. Verbot von Anmelde- und Erlaubnispflicht .....	797	207
<b>§ 18 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9)</b> .....	800	209
I. Überblick .....	801	209
II. Schutzbereiche .....	804	210
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	804	210
a) Begriff .....	804	210
b) Art. 9 Abs. 1 als Individualgrundrecht .....	810	211
c) Art. 9 Abs. 1 als kollektives Freiheitsrecht .....	815	212
2. Koalitionsfreiheit .....	817	212
III. Eingriffe .....	824	214
1. Eingriffe in die allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	824	214
2. Eingriffe in die Koalitionsfreiheit .....	826	215
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	828	215
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	828	215
a) Art. 9 Abs. 2 .....	828	215
b) Kollidierendes Verfassungsrecht .....	836	217
2. Koalitionsfreiheit .....	838	217
<b>§ 19 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10)</b> .....	847	220
I. Überblick .....	848	220
II. Schutzbereiche .....	851	220
1. Briefgeheimnis .....	851	220
2. Postgeheimnis .....	855	221
3. Fernmeldegeheimnis .....	859	222
III. Eingriffe .....	862	223
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	869	224
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 10 Abs. 2 S. 1 .....	869	224
2. Erweiterung des Gesetzesvorbehalts gem. Art. 10 Abs. 2 S. 2 .....	872	225
<b>§ 20 Freizügigkeit (Art. 11)</b> .....	876	227
I. Überblick .....	877	227
II. Schutzbereich .....	878	227
1. Aufenthalts- und Wohnsitznahme .....	878	227
2. Fortbewegung zwecks Ortswechsels .....	883	228
3. Einreise und Einwanderung, Ausreise und Auswanderung ...	884	229

4. Mitnahme der persönlichen Habe .....	888	229
5. Negative Freizügigkeit .....	889	230
III. Eingriffe .....	890	230
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	892	231
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 11 Abs. 2 .....	892	231
2. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	893	231
<b>§ 21 Berufsfreiheit (Art. 12)</b> .....	896	232
I. Überblick .....	897	232
1. Textaussage .....	897	232
2. Einheitlicher Schutzbereich .....	899	233
II. Das Abwehrrecht des Art. 12 Abs. 1 .....	900	233
1. Schutzbereich .....	900	233
2. Eingriffe .....	917	237
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	937	241
III. Schutz- und Teilhaberechte des Art. 12 Abs. 1 .....	956	245
IV. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3) .....	960	246
1. Schutzbereich .....	960	246
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	961	247
<b>§ 22 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13)</b> .....	966	249
I. Überblick .....	967	249
II. Schutzbereich .....	968	249
III. Eingriffe .....	974	251
1. Durchsuchungen .....	975	251
2. Lauschangriffe .....	977	251
3. Sonstige Eingriffe .....	978	252
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	980	252
1. Durchsuchungen .....	980	252
2. Lauschangriffe .....	984	253
3. Sonstige Eingriffe .....	986	254
4. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	990	255
<b>§ 23 Eigentumsgarantie (Art. 14, 15)</b> .....	993	256
I. Überblick .....	994	256
II. Schutzbereich .....	1000	258
1. Begriff des Eigentums .....	1000	258
2. Umfang des Eigentumsschutzes .....	1006	260
3. Erbrecht .....	1012	262
III. Eingriffe .....	1013	262
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1017	263
1. Abgrenzungen .....	1017	263
2. Enteignung .....	1032	267
3. Inhalts- und Schrankenbestimmungen .....	1042	269
V. Die Institutsgarantie als Schranken-Schranke .....	1055	273
VI. Vergesellschaftung .....	1057	273

<b>§ 24 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung und das Asylrecht (Art. 16, 16a)</b>	1063	276
I. Überblick	1064	277
II. Schutz vor Ausbürgerung (Art. 16 Abs. 1)	1067	277
1. Schutzbereich	1067	277
2. Eingriffe	1068	278
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1071	279
III. Auslieferungsverbot (Art. 16 Abs. 2)	1075	279
1. Schutzbereich	1075	279
2. Eingriff	1076	280
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1079	280
IV. Asylrecht (Art. 16a)	1080	281
1. Schutzbereich	1080	281
2. Eingriffe	1097	286
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1098	286
<b>§ 25 Petitionsrecht (Art. 17)</b>	1107	290
I. Überblick	1108	290
II. Schutzbereich	1109	290
1. Petitionsbegriff	1109	290
2. Adressaten der Petition	1111	291
3. Inhaltliche Zulässigkeitsvoraussetzungen	1112	291
4. Anspruch auf sachliche Bescheidung	1115	292
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1116	292
<b>§ 26 Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4)</b>	1120	293
I. Überblick	1121	293
II. Schutzbereich	1123	294
1. Öffentliche Gewalt	1123	294
2. Rechtsverletzung	1127	295
3. Offenstehen des Rechtswegs	1134	296
III. Eingriffe	1139	298
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1141	299
<b>§ 27 Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4)</b>	1144	300
<b>§ 28 Berücksichtigung der hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums (Art. 33 Abs. 5)</b>	1151	302
I. Überblick	1152	302
II. Schutzbereich	1153	302
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1156	303
<b>§ 29 Wahlrecht (Art. 38)</b>	1159	304
I. Überblick	1160	305
II. Das unmittelbare, freie und geheime Wahlrecht	1161	305
1. Schutzbereich	1162	305
2. Eingriffe	1172	308
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	1180	309



<b>§ 30 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2) . . .</b>	1183	310
I. Überblick . . . . .	1184	310
II. Schutzbereich . . . . .	1185	311
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters . . . . .	1185	311
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters . . . . .	1189	312
III. Eingriffe . . . . .	1191	312
1. Entziehung durch die Legislative . . . . .	1192	312
2. Entziehung durch die Exekutive . . . . .	1194	313
3. Entziehung durch die Judikative . . . . .	1195	313
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1199	314
<b>§ 31 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1) . . . . .</b>	1202	315
I. Überblick . . . . .	1203	315
II. Schutzbereich . . . . .	1204	315
1. Rechtliches Gehör . . . . .	1204	315
2. Vor Gericht . . . . .	1208	317
III. Eingriffe . . . . .	1209	317
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1210	317
<b>§ 32 Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2) . . . . .</b>	1213	318
I. Überblick . . . . .	1214	318
II. Schutzbereich . . . . .	1215	319
1. Begriff der Strafbarkeit . . . . .	1215	319
2. Tatprinzip . . . . .	1219	320
3. Gesetzlichkeitsprinzip . . . . .	1220	320
4. Bestimmtheitsgrundsatz . . . . .	1221	320
5. Rückwirkungsverbot . . . . .	1225	321
III. Eingriffe . . . . .	1227	321
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1228	322
<b>§ 33 Ne bis in idem (Art. 103 Abs. 3) . . . . .</b>	1231	323
I. Überblick . . . . .	1232	323
II. Schutzbereich . . . . .	1235	323
1. Dieselbe Tat . . . . .	1235	323
2. Die allgemeinen Strafgesetze . . . . .	1239	324
3. Einmaligkeit der Strafverfolgung . . . . .	1244	325
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung . . . . .	1246	325
 Teil III		
<b>Verfassungsbeschwerde</b>		
<b>§ 34 Allgemeines zur Verfassungsbeschwerde . . . . .</b>	1249	327
<b>§ 35 Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde . . . . .</b>	1254	328
I. Beschwerdeführer . . . . .	1255	328
1. Beschwerdefähigkeit . . . . .	1255	328
2. Prozessfähigkeit . . . . .	1256	328

II. Beschwerdegegenstand .....	1258	329
III. Beschwerdebefugnis .....	1261	329
1. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung .....	1262	330
2. Eigene Beschwer .....	1270	331
3. Gegenwärtige Beschwer .....	1276	332
4. Unmittelbare Beschwer .....	1279	333
IV. Rechtsschutzbedürfnis .....	1281	334
1. Rechtswegerschöpfung .....	1282	334
2. Subsidiarität .....	1288	335
3. Durchbrechungen der Rechtswegerschöpfung und der Subsidiarität .....	1289	335
V. Beschwerdehindernis der Rechtskraft .....	1293	336
VI. Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde .....	1295	336
1. Form .....	1295	336
2. Frist .....	1296	337
3. Rücknahme .....	1297	337
<b>§ 36 Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....</b>	<b>1298</b>	<b>338</b>
I. Maßstab .....	1298	338
II. Einschränkung des Prüfungsumfangs auf die Verletzung spezifischen Verfassungsrechts .....	1304	339
1. Problem .....	1304	339
2. Lösung .....	1307	339
<i>Sachverzeichnis .....</i>		345