

INHALTSVERZEICHNIS:

§ 1 EINFÜHRUNG	1
A) Die öffentlich-rechtliche Klausur im juristischen Studium.....	1
B) Klärung wichtiger Grundbegriffe	2
I. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht.....	2
II. Formelles Recht und materielles Recht.....	3
§ 2 KLAGEARTEEN DER VWGO	6
A) Klagearten	6
I. Leistungsklagen.....	6
II. Gestaltungsklagen.....	7
III. Feststellungsklagen.....	8
B) Sachurteilsvoraussetzungen	8
§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE	10
A) Sachurteilsvoraussetzungen	10
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	10
1. Aufdrängende Sonderzuweisung	11
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	11
a) Festlegung des Streitgegenstandes.....	11
b) Zuordnung.....	12
c) Qualifikation	12
3. Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art	13
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO	13
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	15
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts, § 35 VwVfG.....	15
a) Behörde.....	16
b) Regelung.....	17
c) Auf dem Gebiet des Öffentlichen Rechts	18
d) Auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet.....	19
e) Einzelfall.....	23
f) Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild	25
g) Bekanntgabe des Verwaltungsakts, § 41 VwVfG.....	25
2. Keine Nichtigkeit des Verwaltungsakts, § 44 VwVfG	27
3. Verwaltungsakt nicht aufgehoben oder anderweitig erledigt	29
4. Gegenstand der Anfechtungsklage	31
5. Sonderfälle der Anfechtungsklage	32
a) Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen	32
b) Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen	32
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	35
1. Adressat	36
2. Anfechtung durch den Dritten	36

a) Drittschutznormen	37
b) Personaler und sachlicher Schutzbereich (insbes. Nachbarbegriff)	38
c) Nachbar im Baurecht	38
d) Nachbar im Immissionsschutzrecht	39
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	39
1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens	39
2. Ordnungsgemäße Einlegung des Widerspruchs, § 70 VwGO	42
a) Form	42
b) Frist	43
3. Widerspruch erfolglos	49
V. Klagefrist, § 74 I VwGO	50
1. Zustellung	51
2. Rechtsbehelfsbelehrung	51
3. Verwirkung	51
VI. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO	52
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	52
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO	52
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO	52
3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG/VGH, §§ 45 ff., 52 VwGO	53
4. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft	54
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	54
B) Zwischen Sachurteilsvoraussetzungen und Begründetheit	54
I. Klagehäufung	54
II. Beiladung, § 65 VwGO	55
C) Begründetheit der Anfechtungsklage	55
I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	57
1. Rechtsgrundlage	57
a) Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage	58
b) Auswahl unter mehreren Rechtsgrundlagen	59
c) Wirksamkeit der Rechtsgrundlage	61
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	63
a) Zuständigkeit	63
b) Verfahren	63
c) Form	65
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	67
a) Tatbestand - Unbestimmte Rechtsbegriffe (Beurteilungsspielraum)	68
b) Ermessen	71
c) Ermächtigung zur Aufhebung eines VA gem. §§ 48, 49 VwVfG	80
d) Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit	89

II. Rechtsverletzung des Klägers	90
1. Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	91
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG	92
3. Drittanfechtungsklage	93
 § 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE	 94
A) Zulässigkeit	94
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	94
1. Öffentliche Einrichtung	94
2. Subventionen	96
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	96
1. Abgrenzung zur Anfechtungsklage	96
2. Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage	97
a) Behördliche Auskünfte	97
b) Begehren einer (Geld-)Leistung	98
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	99
IV. Vorverfahren, § 68 I, II VwGO	100
1. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens bei reiner Untätigkeit der Behörde	101
2. Entbehrlichkeit des Widerspruchsbescheids, § 75 S. 1 Alt. 1 VwGO	101
V. Klagefrist, § 74 VwGO, und übrige Zulässigkeits-voraussetzungen	102
B) Begründetheit	102
I. Rechtsgrundlage ohne Ermessen (gebundene Verwaltung)	103
1. Genehmigungspflichtigkeit	103
2. Genehmigungsfähigkeit	104
II. Rechtsgrundlage mit Ermessen	104
1. Ablehnung rechtswidrig	105
2. Rechtsverletzung	105
3. Spruchreife	106
 § 5 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE	 108
A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	108
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	108
II. Klageart	108
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	108
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	109
3. Erledigung des Verwaltungsakts	110
III. Klagebefugnis	110
IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse	111
1. Wiederholungsgefahr	111
2. Rehabilitationsinteresse	111

3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff	111
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	111
a) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung	112
b) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung	112
V. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens	112
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	113
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	113
a) Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist	113
b) Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist	113
VI. Klagefrist	114
B) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage	115
 § 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE	117
A) Zulässigkeit der Klage	117
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	117
II. Klageart	118
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	119
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	119
V. Klagefrist	119
VI. Rechtsschutzbedürfnis	119
1. Klage der Behörde gegen den Bürger	120
2. Vorbeugende Unterlassungsklage	120
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	121
B) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	121
I. Folgenbeseitigungsanspruch	122
II. Vertragsansprüche	122
1. Vorliegen eines Vertrages	123
2. Zustandekommen des Vertrages	123
3. Wirksamkeit des Vertrages	123
a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages	124
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages	124
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit	126
 § 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE	127
A) Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage	127
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	127
II. Klageart	127
1. Rechtsverhältnis	127
2. Feststellung der Nichtigkeit eines VA	128

III.	Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO	129
1.	Rechtsfolge der Subsidiarität	129
2.	Ausnahmen von der Subsidiarität:	129
IV.	Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO	130
V.	Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	131
B)	Begründetheit der Feststellungsklage	132
I.	Nichtigkeitsfeststellungsklage.....	132
II.	Positive oder negative Feststellungsklage	132
§ 8 NORMENKONTROLLKLAGE.....	133	
A)	Zulässigkeit der Normenkontrollklage	133
I.	Tauglicher Prüfungsgegenstand.....	133
1.	§ 47 I Nr. 1 VwGO, Satzungen nach dem BauGB	133
2.	§ 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften.....	134
3.	Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes	134
II.	„I.R.d. Gerichtsbarkeit“ des OVG.....	134
III.	Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO	135
1.	Formelle Voraussetzungen	135
2.	Antragsbefugnis	136
a)	Behörden.....	136
b)	Natürliche und juristische Personen.....	136
c)	Präklusion nach § 47 IIa VwGO	136
IV.	Antragsfrist	137
V.	Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	137
B)	Begründetheit der Normenkontrollklage	137
I.	Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt	137
II.	Weitere Begründetheitsprüfung.....	138
1.	Ermächtigung	138
2.	Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm	138
a)	Zuständigkeit.....	138
b)	Verfahren	139
3.	Materielle Rechtmäßigkeit der Norm.....	139
§ 9 VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ.....	140	
A)	Einleitung.....	140
B)	Verfassungsrechtliche Vorgaben des einstweiligen Rechtsschutzes	140
C)	Exkurs: Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz.....	141
D)	Vorläufiger Rechtsschutz in der VwGO	142
E)	Antrag nach § 80 V VwGO.....	144
F)	Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	146