

## INHALTSVERZEICHNIS:

<b>§ 1 EINFÜHRUNG .....</b>	<b>1</b>
<b>A) Die öffentlich-rechtliche Klausur im juristischen Studium.....</b>	<b>1</b>
<b>B) Klärung wichtiger Grundbegriffe .....</b>	<b>2</b>
I. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht.....	2
II. Formelles Recht und materielles Recht.....	3
<b>§ 2 KLAGEARTEN DER VWGO .....</b>	<b>6</b>
<b>A) Klagearten .....</b>	<b>6</b>
I. Leistungsklagen.....	6
II. Gestaltungsklagen.....	7
III. Feststellungsklagen.....	8
<b>B) Sachurteilsvoraussetzungen.....</b>	<b>8</b>
<b>§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE .....</b>	<b>10</b>
<b>A) Sachurteilsvoraussetzungen.....</b>	<b>10</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	10
1. Aufdrängende Sonderzuweisung.....	11
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	11
a) Festlegung des Streitgegenstandes.....	11
b) Zuordnung.....	12
c) Qualifikation .....	12
3. Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art .....	13
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO .....	13
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	15
1. Vorliegen eines Verwaltungsakts, § 35 VwVfG.....	15
a) Behörde.....	16
b) Regelung.....	17
c) Auf dem Gebiet des Öffentlichen Rechts.....	18
d) Auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet.....	19
e) Einzelfall.....	23
f) Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild .....	25
g) Bekanntgabe des Verwaltungsakts, § 41 VwVfG.....	25
2. Keine Nichtigkeit des Verwaltungsakts, § 44 VwVfG .....	27
3. Verwaltungsakt nicht aufgehoben oder anderweitig erledigt .....	29
4. Gegenstand der Anfechtungsklage.....	31
5. Sonderfälle der Anfechtungsklage .....	32
a) Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen .....	32
b) Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen .....	32
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO .....	35
1. Adressat .....	36
2. Anfechtung durch den Dritten .....	36

a) Drittschutznormen .....	37
b) Personaler und sachlicher Schutzbereich (insbes. Nachbarbegriff) .....	38
c) Nachbar im Baurecht .....	38
d) Nachbar im Immissionsschutzrecht .....	39
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	39
1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens .....	39
2. Ordnungsgemäße Einlegung des Widerspruchs, § 70 VwGO .....	42
a) Form .....	42
b) Frist .....	43
3. Widerspruch erfolglos .....	49
V. Klagefrist, § 74 I VwGO .....	50
1. Zustellung .....	51
2. Rechtsbehelfsbelehrung .....	51
3. Verwirkung .....	51
VI. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO .....	52
VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	52
1. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO .....	52
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO .....	52
3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG/VGH, §§ 45 ff., 52 VwGO .....	53
4. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft .....	54
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	54
<b>B) Zwischen Sachurteilsvoraussetzungen und Begründetheit .....</b>	<b>54</b>
I. Klagehäufung .....	54
II. Beiladung, § 65 VwGO .....	55
<b>C) Begründetheit der Anfechtungsklage .....</b>	<b>55</b>
I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	57
1. Rechtsgrundlage .....	57
a) Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage .....	58
b) Auswahl unter mehreren Rechtsgrundlagen .....	59
c) Wirksamkeit der Rechtsgrundlage .....	61
2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	63
a) Zuständigkeit .....	63
b) Verfahren .....	63
c) Form .....	65
3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	67
a) Tatbestand - Unbestimmte Rechtsbegriffe (Beurteilungsspielraum) .....	68
b) Ermessen .....	71
c) Ermächtigung zur Aufhebung eines VA gem. §§ 48, 49 VwVfG .....	80
d) Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit .....	89

II. Rechtsverletzung des Klägers .....	90
1. Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG .....	91
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG .....	92
3. Drittanfechtungsklage .....	93
<b>§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE .....</b>	<b>94</b>
<b>A) Zulässigkeit .....</b>	<b>94</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	94
1. Öffentliche Einrichtung .....	94
2. Subventionen .....	96
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage .....	96
1. Abgrenzung zur Anfechtungsklage .....	96
2. Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage .....	97
a) Behördliche Auskünfte .....	97
b) Begehren einer (Geld-)Leistung .....	98
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO .....	99
IV. Vorverfahren, § 68 I, II VwGO .....	100
1. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens bei reiner Untätigkeit der Behörde .....	101
2. Entbehrlichkeit des Widerspruchsbescheids, § 75 S. 1 Alt. 1 VwGO .....	101
V. Klagefrist, § 74 VwGO, und übrige Zulässigkeits-voraussetzungen .....	102
<b>B) Begründetheit .....</b>	<b>102</b>
I. Rechtsgrundlage ohne Ermessen (gebundene Verwaltung) .....	103
1. Genehmigungspflichtigkeit .....	103
2. Genehmigungsfähigkeit .....	104
II. Rechtsgrundlage mit Ermessen .....	104
1. Ablehnung rechtswidrig .....	105
2. Rechtsverletzung .....	105
3. Spruchreife .....	106
<b>§ 5 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE .....</b>	<b>108</b>
<b>A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	<b>108</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	108
II. Klageart .....	108
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	108
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	109
3. Erledigung des Verwaltungsakts .....	110
III. Klagebefugnis .....	110
IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse .....	111
1. Wiederholungsgefahr .....	111
2. Rehabilitationsinteresse .....	111

3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff.....	111
4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses.....	111
a) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung.....	112
b) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung.....	112
V. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens .....	112
1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO.....	113
2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO .....	113
a) Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist.....	113
b) Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist.....	113
VI. Klagefrist.....	114
<b>B) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	<b>115</b>
 <b>§ 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE .....</b>	<b>117</b>
<b>A) Zulässigkeit der Klage.....</b>	<b>117</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	117
II. Klageart .....	118
III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog .....	119
IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO .....	119
V. Klagefrist.....	119
VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	119
1. Klage der Behörde gegen den Bürger .....	120
2. Vorbeugende Unterlassungsklage .....	120
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	121
<b>B) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....</b>	<b>121</b>
I. Folgenbeseitigungsanspruch.....	122
II. Vertragsansprüche .....	122
1. Vorliegen eines Vertrages.....	123
2. Zustandekommen des Vertrages.....	123
3. Wirksamkeit des Vertrages .....	123
a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages .....	124
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages .....	124
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit.....	126
 <b>§ 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE .....</b>	<b>127</b>
<b>A) Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage .....</b>	<b>127</b>
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	127
II. Klageart .....	127
1. Rechtsverhältnis.....	127
2. Feststellung der Nichtigkeit eines VA.....	128

III. Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO .....	129
1. Rechtsfolge der Subsidiarität .....	129
2. Ausnahmen von der Subsidiarität: .....	129
IV. Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO .....	130
V. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog .....	131
<b>B) Begründetheit der Feststellungsklage .....</b>	<b>132</b>
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage .....	132
II. Positive oder negative Feststellungsklage .....	132
<b>§ 8 NORMENKONTROLLKLAGE.....</b>	<b>133</b>
<b>A) Zulässigkeit der Normenkontrollklage .....</b>	<b>133</b>
I. Tauglicher Prüfungsgegenstand .....	133
1. § 47 I Nr. 1 VwGO, Satzungen nach dem BauGB .....	133
2. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften .....	134
3. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes .....	134
II. „I.R.d. Gerichtsbarkeit“ des OVG .....	134
III. Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO .....	135
1. Formelle Voraussetzungen .....	135
2. Antragsbefugnis .....	136
a) Behörden .....	136
b) Natürliche und juristische Personen .....	136
c) Präklusion nach § 47 IIa VwGO .....	136
IV. Antragsfrist .....	137
V. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO .....	137
<b>B) Begründetheit der Normenkontrollklage .....</b>	<b>137</b>
I. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt .....	137
II. Weitere Begründetheitsprüfung .....	138
1. Ermächtigung .....	138
2. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm .....	138
a) Zuständigkeit .....	138
b) Verfahren .....	139
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm .....	139
<b>§ 9 VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ.....</b>	<b>140</b>
<b>A) Einleitung.....</b>	<b>140</b>
<b>B) Verfassungsrechtliche Vorgaben des einstweiligen Rechtsschutzes .....</b>	<b>140</b>
<b>C) Exkurs: Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz.....</b>	<b>141</b>
<b>D) Vorläufiger Rechtsschutz in der VwGO .....</b>	<b>142</b>
<b>E) Antrag nach § 80 V VwGO.....</b>	<b>144</b>
<b>F) Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....</b>	<b>146</b>