

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
<i>Einleitung</i>	1
1. Teil: Grundlagen	7
<i>Kapitel 1: Verflechtung versus Trennung</i>	8
I. Stand der wissenschaftlichen Diskussion und eigener Ansatz	8
II. Elemente einer Trennungsordnung	13
1. Punktgenaue Definition der Aufgabenverantwortung	13
a) Strikte Auslegung der Aufgabennormen	13
b) Restriktive Annahme gemischter Aufgabenverantwortung	14
c) Restriktive Annahme paralleler Aufgabenverantwortung	15
d) Restriktive Annahme harmonisierter Aufgabenverantwortung ...	15
2. Punktgenaue Definition der Kontrollverantwortung	16
3. Punktgenaue Definition der Finanzverantwortung	17
a) Gebot der Finanzierungsklarheit	18
b) Konnexität von Aufgaben- und Finanzverantwortung	18
c) Ausreichende Finanzierung staatlicher Verwaltung	20
III. Ergebnis zum 1. Kapitel	21
<i>Kapitel 2: Referenzgebiete und Referenzbegriffe</i>	23
I. Referenzgebiete	23
1. Verfassungsrecht	23
2. Verwaltungsrecht	25
3. Verwaltungsprivatrecht	27
4. Europäisiertes Verwaltungsrecht	28
5. Internationalisiertes Verwaltungsrecht	31
II. Referenzbegriffe	37
1. Verwaltung und staatliche Verwaltung	37
2. Aufgabe, öffentliche Aufgabe und Staatsaufgabe	37

3. Zuständigkeit	39
a) Allgemeiner Begriffsinhalt	39
b) Kompetenz	41
c) Verbandskompetenz, Organkompetenz und funktionelle Zuständigkeit	42
d) Unionsrechtlicher Kompetenzbegriff	44
e) Zuständigkeitsfehler und ultra vires-Entscheidungen	45
4. Materielles und formelles Recht	46
5. Verantwortung und Verantwortlichkeit	46
a) Verantwortung	46
b) Verantwortungsteilung und Verantwortungsstufen	47
c) Accountability und responsibility	47
6. Aufgabenallokation und gute Ordnung	49
III. Ergebnis zum 2. Kapitel	51

Kapitel 3: Ordnungsansätze in Literatur und Rechtsprechung 53

I. Trennungsansätze	53
1. Verbot der Mischverwaltung	54
a) Im Verfassungsrecht	54
b) Im Verwaltungsrecht	57
2. Verbot der Mischfinanzierung	58
3. Sonstige Trennungsansätze	59
a) Gebot der Verantwortungsklarheit	59
b) Grundsatz eigenverantwortlicher Aufgabenwahrnehmung	60
aa) Im Verfassungsrecht	61
bb) Im Verwaltungsrecht	62
c) Nachrichtendienstliches und informationelles Trennungsgebot ..	63
d) Gebot der Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	64
e) Lex specialis derogat legi generali	66
4. Zusammenfassung	68
II. Verflechtungsansätze	69
1. Wider die Einheit der Verwaltung	69
2. Verwaltungsverbünde und -netzwerke	71
a) Begriff des Verwaltungsverbundes	71
b) Begriff des Europäischen Verwaltungsverbundes	73
c) Begriff des Verwaltungsnetzwerkes	75
3. Sonstige Verflechtungsansätze	77
a) Gebot funktionsgerechter Aufgabenwahrnehmung	77
aa) Im Verfassungsrecht	78
bb) Im Verwaltungsrecht	79
cc) Im Europäisierten Verwaltungsrecht	82
dd) Im Internationalisierten Verwaltungsrecht	82

b) Gebot der Rücksichtnahme	83
c) Tatbestands- und Legalisierungswirkungen	84
4. Zusammenfassung	86
III. Ergebnis zum 3. Kapitel	88
<i>Kapitel 4: Verfassungsrechtliche Grundlegung</i>	<i>90</i>
I. Verfassungsrechtliche Funktionen einer ausschließlichen Aufgabenverantwortung	90
1. Ordnung und Definition	90
a) Herstellung einer kleinräumigen, arbeitsteiligen Ordnung	90
b) Definition des Aufgabenträgers	92
2. Verfassungsrechtliche Grundlegung	94
a) Gewaltenteilungsprinzip	94
aa) Verflechtungsverbot	94
bb) Gebot richtiger Aufgabenallokation	95
b) Rechtsstaatsprinzip	96
aa) Verflechtungsverbot	97
bb) Kohärenzgebot	98
c) Demokratieprinzip	99
aa) Verflechtungsverbot	101
bb) Partizipationsgebot	105
d) Grundrechte	106
aa) Freiheitsrechte	106
bb) Gleichheitsrechte	108
e) Subsidiaritätsgrundsatz	109
3. Zusammenfassung	110
II. Grenzen einer ausschließlichen Aufgabenverantwortung	112
1. Gesetzlich definierte Verwaltung	112
2. Inhalt und Umfang der gesetzlichen Definitionspflicht	113
a) Totalvorbehalt	115
b) Organisatorisch-institutioneller Vorbehalt	117
c) Wesentlichkeitsvorbehalt	119
d) Abwägungsvorbehalt	121
aa) Ausgleichsansatz	122
bb) Kompensationsansatz	123
e) Zwischenergebnis	125
3. Gesetzliche Mindestanforderungen	125
a) Klarheit	125
b) Intentionale Verkettung	126
c) Präzise Grenzziehung	127
III. Ergebnis zum 4. Kapitel	128

Kapitel 5: Unionsrechtliche Vorgaben

<i>für die nationale Aufgabenordnung</i>	130
I. Europäischer Verwaltungsverbund	130
1. Aufgabenzuweisungen und Verfahrenspflichten	132
2. Errichtung von Verwaltungsstellen	134
3. Europäischer Kooperationsverbund	135
4. Zwischenergebnis	136
II. Unionsprimärrechtliche Ordnungsprinzipien?	137
1. Grundfreiheiten	138
2. Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit	139
3. Effektivitätsgrundsatz und Äquivalenzprinzip	141
4. Kohärenzprinzip	142
5. Zusammenfassung	143
III. Aufgabenordnung als Teil der mitgliedstaatlichen Identität?	144
1. Trennungsansätze	144
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	144
b) Subsidiaritätsprinzip	145
c) Verhältnismäßigkeitsprinzip	146
d) Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit	147
2. Identitätsklausel	148
3. Zusammenfassung	152
IV. Ergebnis zum 5. Kapitel	153

<i>Kapitel 6: Ergebnis zum 1. Teil</i>	154
--	-----

2. Teil: Anwendung auf verfassungs- und verwaltungsrechtliche Problemfelder	155
---	-----

<i>Kapitel 1: Aufgabenverflechtungen</i>	156
--	-----

I. Gemischte verwaltungsrechtliche Entscheidungsverfahren	156
1. Informationsverbünde	156
a) Beispiele im Bereich des Sicherheitsrechts	157
b) Ansätze in Rechtsprechung und Literatur	158
c) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	160
2. Verbandsübergreifende Kooperationen	161
a) Kommunale Aufgabenwahrnehmung extra muros	163
b) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	165
3. Zusammenfassung	167
II. Gemischte Entscheidungsverfahren im Europäisierten Verwaltungsrecht	168
1. Einheitlicher Ansprechpartner	169

a) Umsetzung der Dienstleistungsrichtlinie	169
b) Ansätze in der Literatur	171
c) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	174
aa) Wahlrecht des Dienstleisters	174
bb) Kooperationsrecht	176
cc) Haftungsrecht	177
dd) Zwischenergebnis	178
2. Regulierung im Energiewirtschaftsrecht	178
a) Umsetzung der Energiebinnenmarkttrichtlinien	180
b) Ansätze in der Literatur	181
c) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	182
aa) Unionsagentur und Regulierungsbehörde	182
bb) Kommission und Regulierungsbehörde	184
cc) Regulierungsbehörden und Kartellbehörden	185
3. Zusammenfassung	186
III. Gemischte Entscheidungsverfahren im Internationalisierten	
Verwaltungsrecht	189
1. Internationalisiertes Verwaltungsrecht	189
2. Beispiele für Aufgabenverflechtungen	191
a) Völkerrechtsfreundliche Anwendung des Verwaltungsrechts	191
aa) Bisherige Ansätze in Rechtsprechung und Literatur	193
bb) Treaty Override-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	199
cc) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	199
b) Internationale Standardsetzung	201
aa) Ansätze in der Literatur	203
bb) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	204
c) Regulatorische Kooperation	207
aa) Aktuelle Reformdiskussion	207
bb) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	208
3. Zusammenfassung	209
IV. Ergebnis zum 1. Kapitel	210
<i>Kapitel 2: Parallele Aufgaben</i>	212
I. Parallele verfassungsabgeleitete Entscheidungspflichten	212
1. Lehre vom Anwendungsvorrang des Gesetzes	212
2. Beispiele verfassungsabgeleiteter Aufgabennormen	214
a) Grundrechtliche Schutz- und Leistungspflichten	214
aa) Verfassungsunmittelbarer Auskunftsanspruch der Presse	215
bb) Staatliche Notbefugnisse	218
b) Kompetenz zur Staatsleitung	219
3. Zusammenfassung	220

II. Parallele verwaltungsrechtliche Entscheidungspflichten	221
1. Inhalt und Umfang bauaufsichtlicher Befugnisse	221
a) Verflechtungsansätze	223
b) Trennungsansätze	227
c) Sonstige Harmonisierungsinstrumente	230
aa) Schlusspunkttheorie	230
bb) Fehlendes Sachbescheidungsinteresse	232
d) Zusammenfassung	233
2. Inhalt und Umfang polizeibehördlicher Befugnisse	236
a) Abgrenzung von straßenverkehrsrechtlichen Befugnissen	236
b) Abgrenzung von bauordnungsrechtlichen Befugnissen	238
c) Abgrenzung von immissionsschutzrechtliche Befugnissen	239
d) Abgrenzung von versamlungsrechtlichen Befugnissen	240
3. Tatbestands- und Legalisierungswirkung	241
4. Zusammenfassung	245
III. Parallele verwaltungsprivatrechtliche Entscheidungspflichten	245
1. Figur des Verwaltungsprivatrechts	245
2. Beispiele paralleler Aufgabennormen	247
a) Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern	247
aa) Rechtsprechung und Literatur	248
bb) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	249
b) Privatrechtliches Hausrecht	251
aa) Fraport-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	251
bb) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	254
3. Zusammenfassung	261
IV. Ergebnis zum 2. Kapitel	261
<i>Kapitel 3: Aufgabenfinanzierung</i>	263
I. Grundsatz ausschließlicher Aufgaben- und Finanzverantwortung	264
1. Gebot der Finanzierungsklarheit	264
2. Grundsatz konnexer Aufgaben- und Finanzverantwortung	264
3. Aufgabe und Geld	267
a) Gesetzesvorbehalt	267
b) Verfassungsunmittelbarer Finanzierungsanspruch?	269
II. Beispiele für Finanzverflechtungen	272
1. Finanzausgleich	272
a) Kommunalen vertikalen Finanzausgleich	273
b) Interkommunalen Finanzausgleich	277
aa) Umlagen i. S. v. Art. 106 Abs. 6 Satz 6 GG	278
bb) Nivellierungsverbot?	280
2. Finanzhilfen und informelle Mischfinanzierung	282
3. Finanzkontrolle des Bundes	283

a) Finanzkontrolle gegenüber den Ländern	283
b) Finanzkontrolle gegenüber (Options-)Kommunen	287
aa) Prüfbefugnisse des Bundes	289
bb) Durchsetzung von Haftungsansprüchen	292
4. Privatrechtliche Kostenerstattungsansprüche	295
a) Rechtsprechung und Literatur	295
b) Grundsatz ausschließlicher Aufgabenverantwortung	301
III. Ergebnis zum 3. Kapitel	304
<i>Kapitel 4: Ergebnis zum 2. Teil</i>	306
3. Teil: Zusammenfassung	309
Literaturverzeichnis	319
Sachregister	367