

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXIII

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1 Einführung .....	1
I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts .....	1
II. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	3
III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	12
IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozess im System staatlicher Kontrollen .....	18
V. Formlose Rechtsbehelfe .....	19
VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess als Entscheidungsablauf .....	21
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	24
I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz .....	24
II. „ <i>Die Verwaltungsrechtspflege hört auf</i> “ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 .....	26
III. Die Entwicklung bis 1919 .....	27
IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit .....	30
V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur .....	31
VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg .....	32
VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO .....	34
§ 3 Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen .....	37
I. Allgemeines .....	37
II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität .....	37
III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	42
IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation .....	43
V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung .....	47
§ 4 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung	53
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter .....	53
II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	56
III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	59
IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter .....	62
V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses .....	65

<b>2. Teil. Das Widerspruchsverfahren</b>	
<b>§ 5 Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess .....</b>	67
I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens .....	67
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	73
III. Systematischer Standort .....	74
IV. Anwendbares Recht .....	75
<b>§ 6 Sachentscheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren ..</b>	78
I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO analog) .....	78
II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	79
III. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	81
IV. Widerspruchsbefugnis .....	84
V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhaltung der Widerspruchsfrist .....	86
VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung .....	93
VII. Widerspruchsbehörde .....	95
<b>§ 7 Begründetheit des Widerspruchs .....</b>	99
I. Allgemeines .....	99
II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab .....	101
III. Grenzen des Prüfungsumfangs .....	104
IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ ..	107
<b>§ 8 Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....</b>	108
I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen .....	108
II. Das Abhilfeverfahren .....	110
III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde .....	112
IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens .....	118
V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens .....	123
<b>§ 9 Der Widerspruchsbescheid .....</b>	123
I. Form .....	123
II. Der Inhalt der Entscheidung .....	127
III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius .....	130
IV. Nebentscheidungen .....	134
V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustellung .....	136

**3. Teil. Sachentscheidungsvoraussetzungen und Zulässigkeit der Klage**

§ 10 Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand .....	138
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens .....	138
II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands .....	141
§ 11 Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht .....	144
I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit .....	144
II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	145
III. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	182
§ 12 Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	186
I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) ....	186
II. Die Beteiligungsfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	192
III. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) .....	197
IV. Prozessführungsbefugnis .....	199
§ 13 Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage .....	203
I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips .....	203
II. Übersicht über die Klagearten .....	205
III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) .....	207
§ 14 Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) .....	209
I. Statthaftigkeit .....	209
II. Klagebefugnis .....	236
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	279
§ 15 Die Verpflichtungsklage .....	283
I. Statthaftigkeit .....	283
II. Klagebefugnis .....	290
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	294
§ 16 Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage .....	297
I. Allgemeines – Statthaftigkeit .....	297
II. Klagebefugnis .....	302
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	303
§ 17 Die allgemeine Leistungsklage .....	307
I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit .....	307
II. Klagebefugnis .....	310
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	311

§ 18 Feststellungsklagen .....	312
I. Feststellungsklagen im System der Klagearten .....	312
II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt. VwGO) ....	313
III. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	323
IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	326
V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	329
VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO i. V. m. § 256 II ZPO) und sonstige Feststellungsklagen .....	341
§ 19 Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	342
I. Allgemeines .....	342
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	344
III. Beteiligte, Beteiligenfähigkeit .....	346
IV. Statthaftigkeit .....	347
V. Antragsbefugnis .....	353
VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	361
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	363
§ 20 Die Normerlassklage .....	365
I. Allgemeines .....	365
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	367
III. Statthafte Klageart .....	368
IV. Klagebefugnis .....	369
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	370
§ 21 Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kom- munalverfassungsstreit .....	371
I. Allgemeines .....	371
II. Besondere Probleme des Rechtswegs .....	373
III. Beteiligte .....	374
IV. Klageart .....	376
V. Klagebefugnis .....	379
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	382
§ 22 Weitere Klagearten .....	384
I. Allgemeines .....	384
II. Prozessuale Gestaltungsklagen .....	384
§ 23 Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	386
I. Allgemeines .....	386
II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage .....	386
III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	389
IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache ....	389
V. Kein Klageverzicht .....	389

VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	390
VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO) .....	396
<b>4. Teil. Die Begründetheit der Klage</b>	
§ 24 Allgemeines zur Begründetheitsprüfung .....	400
I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung .....	400
II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht .....	402
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	402
IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ .....	408
§ 25 Begründetheit der Anfechtungsklage .....	411
I. Passivlegitimation .....	411
II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA .....	412
III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch .....	439
§ 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	444
I. Passivlegitimation .....	445
II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA .....	445
III. Rechtsverletzung .....	449
IV. Spruchreife .....	450
§ 27 Begründetheit der Unterlassungsklage .....	454
I. Passivlegitimation .....	454
II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr .....	455
III. Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen .....	457
IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm .....	460
§ 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	461
I. Allgemeines .....	461
II. Anspruchsgrundlagen .....	462
III. Rechtsverletzung, Spruchreife .....	469
§ 29 Begründetheit der Feststellungsklagen .....	471
I. Die allgemeine Feststellungsklage .....	471
II. Vorbeugende Feststellungsklage .....	473
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	474
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	475
V. Zwischenfeststellungsklage .....	477
§ 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	477
I. Passivlegitimation .....	477

II. Rechtswidrigkeit .....	479
III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan .....	483
IV. Spruchreife .....	487
<b>5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozess</b>	
§ 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	489
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	489
II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes .....	492
III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes (§ 80 und § 123 VwGO) .....	492
§ 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO .....	495
I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) .....	495
II. Gesetzliche Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung .....	499
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4/ § 80a I Nr. 1 VwGO) .....	502
IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) .....	505
V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§§ 80 V/80a I Nr. 2 VwGO) .....	507
VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs .....	516
VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit .....	518
§ 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	519
I. Allgemeines .....	519
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	520
III. Begründetheit des Antrags .....	525
IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung .....	527
V. Rechtsmittel .....	529
§ 34 Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) .....	530
I. Allgemeines .....	530
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	531
III. Begründetheit .....	533
IV. Verfahren und Entscheidung .....	533

**6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug**

§ 35 Verfahrensgrundsätze .....	536
I. Allgemeines .....	536
II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) .....	536
III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit .....	542
IV. Untersuchungsgrundsatz .....	544
V. Verfügungsgrundsatz .....	546
VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime .....	547
VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit .....	548
VIII. Öffentlichkeit .....	550
§ 36 Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung .....	552
I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen .....	552
II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung .....	553
III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) .....	563
IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) ....	564
V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens ....	564
VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien betreffen .....	566
VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) .....	571
§ 37 Die mündliche Verhandlung .....	574
I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit .....	574
II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung .....	576
III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung .....	577
IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung ....	581
§ 38 Das Urteil und seine Wirkungen .....	582
I. Allgemeines .....	582
II. Arten des Urteils .....	582
III. Form und Inhalt des Urteils .....	584
IV. Verkündung und Zustellung des Urteils .....	589
V. Berichtigung und Ergänzung .....	590
VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile .....	590
VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten .....	592
§ 39 Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts .....	602
I. Beschlüsse (§ 122 VwGO) .....	602
II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) .....	603

<b>7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozess – Berufung, Revision und Beschwerde Anhörungsrüge; Wiederaufnahme des Verfahrens</b>	
§ 40 Die Berufung .....	605
I. Allgemeines .....	605
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren ...	606
III. Begründetheit .....	611
IV. Berufungsverfahren .....	612
V. Entscheidung im Berufungsverfahren .....	614
§ 41 Die Revision .....	617
I. Allgemeines .....	617
II. Zulässigkeit .....	617
III. Begründetheit .....	621
IV. Verfahren .....	622
V. Entscheidung im Revisionsverfahren .....	623
§ 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhörungsrüge (§ 152a VwGO) .....	625
I. Allgemeines .....	625
II. Zulässigkeit der Beschwerde .....	625
III. Begründetheit .....	627
IV. Verfahren .....	627
V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren .....	627
VI. Die Anhörungsrüge .....	628
§ 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) .....	631
I. Allgemeines .....	631
II. Zulässigkeit .....	632
III. Begründetheit .....	632
IV. Entscheidung .....	633
Stichwortverzeichnis .....	635