

# INHALT

|                                                                  |           |
|------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>VORWORT UND BENUTZUNGSHINWEISE .....</b>                      | <b>IX</b> |
| <b>1. EINGRENZUNG DES EUROPARECHTS .....</b>                     | <b>1</b>  |
| 1.1. Was ist Europarecht? .....                                  | 1         |
| 1.2. Wozu Europarecht? .....                                     | 4         |
| 1.2.1. Utilitaristische Perspektive.....                         | 4         |
| 1.2.2. Praxisperspektive .....                                   | 6         |
| 1.2.2.1. Völkerrechtstypische vs. staatentypische Merkmale ..... | 6         |
| 1.2.2.2. Unionsmethode .....                                     | 8         |
| 1.2.2.3. Supranationalität.....                                  | 10        |
| 1.2.2.4. Zusammenfassung: Praxisbedeutung des Europarechts ..... | 12        |
| 1.3. Fragen .....                                                | 13        |
| <b>2. GESCHICHTLICHER ABRISS .....</b>                           | <b>14</b> |
| 2.1. Anfänge: Zweiter Weltkrieg bis Mitte der 1960er Jahre.....  | 14        |
| 2.2. Konsolidierung: Mitte 1960er bis Mitte 1980er Jahre.....    | 15        |
| 2.3. Vertiefung und Euphorie: 1989 bis 2004.....                 | 17        |
| 2.4. Krisenphase: 2005 bis jüngste Zeit.....                     | 18        |
| 2.5. Fragen .....                                                | 20        |
| <b>3. RECHTSQUELLEN.....</b>                                     | <b>22</b> |
| 3.1. Primärrecht .....                                           | 22        |
| 3.2. Sekundärrecht .....                                         | 23        |
| 3.3. Stufenbau der Europarechtsordnung.....                      | 24        |
| 3.4. Fragen .....                                                | 27        |
| <b>4. ORGANE.....</b>                                            | <b>28</b> |
| 4.1. Grundsätze des organschaftlichen Handelns .....             | 28        |
| 4.2. Parlament.....                                              | 30        |
| 4.2.1. Aufgaben.....                                             | 30        |
| 4.2.1.1. Gesetzgebung.....                                       | 30        |
| 4.2.1.2. Aufsicht .....                                          | 31        |
| 4.2.1.3. Haushaltsbefugnisse und EU-Haushalt.....                | 31        |
| 4.2.2. Fakten.....                                               | 32        |
| 4.2.3. Beschlussfassung.....                                     | 33        |
| 4.3. Europäischer Rat .....                                      | 34        |
| 4.3.1. Zusammensetzung.....                                      | 34        |
| 4.3.2. Aufgaben .....                                            | 34        |
| 4.4. Ministerrat.....                                            | 35        |
| 4.4.1. Aufgaben .....                                            | 35        |
| 4.4.2. Fakten .....                                              | 36        |
| 4.4.3. Beschlussfassung.....                                     | 37        |
| 4.4.3.1. Doppelte Mehrheit.....                                  | 37        |
| 4.4.3.2. Übergangsregel bis 31. 3. 2017.....                     | 38        |
| 4.4.3.3. Ioannina-Kompromiss .....                               | 38        |
| 4.4.3.4. Notbremse-Mechanismus.....                              | 39        |

- 4.5. **Kommission** ..... 39
  - 4.5.1. Aufgaben ..... 40
  - 4.5.2. Fakten ..... 41
  - 4.5.3. Beschlussfassung ..... 42
  - 4.5.4. Exkurs: Hohe Vertreterin ..... 42
  - 4.5.5. Exkurs: Agenturwesen ..... 43
- 4.6. **Gerichtshof** ..... 43
  - 4.6.1. Auslegungsmonopol und Verfahrensautonomie ..... 43
  - 4.6.2. Zuständigkeiten ..... 45
  - 4.6.3. Organisation ..... 46
  - 4.6.4. Verfahren ..... 47
- 4.7. **Exkurs: WWU, Institutionen und Euro-Krise** ..... 48
- 4.8. **Fragen** ..... 50
- 5. **KOMPETENZEN UND RECHTSETZUNG** ..... 51
- 5.1. **Vertikale Kompetenzverteilung** ..... 53
  - 5.1.1. Kompetenzarten ..... 53
  - 5.1.2. Kompetenzausübung: Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit ..... 56
  - 5.1.3. Exkurs Art. 352 AEUV ..... 57
  - 5.1.4. Exkurs Prot. Nr. 2 ..... 58
- 5.2. **Rechtssetzungsverfahren** ..... 59
  - 5.2.1. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren ..... 60
  - 5.2.2. Besondere Gesetzgebungsverfahren ..... 61
  - 5.2.3. Exkurs Delegation und Durchführung ..... 62
  - 5.2.4. Exkurs Verstärkte Zusammenarbeit ..... 64
- 5.3. **Rechtsakttypen** ..... 65
- 5.4. **Rechtsmethode Harmonisierung** ..... 67
- 5.5. **Exkurs Grundrechtsschutz in der EU** ..... 69
  - 5.5.1. Entwicklung ..... 70
  - 5.5.2. Grundrechtecharta ..... 73
- 5.6. **Primärrechtsänderung** ..... 75
  - 5.6.1. Allgemeine Vertragsänderungen ..... 75
  - 5.6.2. Beitritt und Austritt ..... 76
- 5.7. **Fragen** ..... 78
- 6. **VERHÄLTNIS VON EU-RECHT UND NATIONALEM RECHT** ..... 79
- 6.1. **Grundannahmen des Verhältnisses** ..... 79
- 6.2. **Direktwirkung** ..... 81
  - 6.2.1. Kriterien ..... 82
  - 6.2.2. Direktwirkung von Primärrecht ..... 83
  - 6.2.3. Direktwirkung von Sekundärrecht allgemein ..... 86
  - 6.2.4. Direktwirkung von Richtlinien im Besonderen ..... 87
- 6.3. **Substitute fehlender Direktwirkung** ..... 94
  - 6.3.1. Weiter Staatsbegriff ..... 95
  - 6.3.2. Unionsrechtskonforme Auslegung ..... 96
  - 6.3.3. Staatshaftung ..... 99
- 6.4. **Rechtsfolgen und Durchsetzung im nationalen Recht** ..... 104
  - 6.4.1. Unanwendbarkeit des nationalen Rechts ..... 104

---

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.4.2. Rechtskraftdurchbrechung .....                                  | 105 |
| 6.4.3. Direktwirkung und Verfahrensautonomie .....                     | 107 |
| 6.4.3.1. <i>Verfahrensautonomie, Äquivalenz und Effektivität</i> ..... | 107 |
| 6.4.3.2. <i>Direktwirkung und Beibringungsgrundsatz</i> .....          | 108 |
| 6.4.3.3. <i>Parallelverfahren und Verfahrensaussetzung</i> .....       | 111 |
| 6.4.4. Durchsetzungswege im Vergleich .....                            | 112 |
| <b>6.5. Fragen</b> .....                                               | 113 |
| <b>7. UNIONSRECHTSSCHUTZ</b> .....                                     | 115 |
| <b>7.1. Überblick</b> .....                                            | 115 |
| <b>7.2. Vertragsverletzung</b> .....                                   | 117 |
| 7.2.1. Rechtsschutzziel .....                                          | 117 |
| 7.2.2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                              | 118 |
| 7.2.3. Begründetheit .....                                             | 118 |
| 7.2.4. Urteil .....                                                    | 118 |
| 7.2.5. Geldbußen .....                                                 | 119 |
| <b>7.3. Nichtigkeit und Untätigkeit</b> .....                          | 119 |
| 7.3.1. Rechtsschutzziel .....                                          | 120 |
| 7.3.2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                              | 120 |
| 7.3.3. Begründetheit .....                                             | 121 |
| 7.3.4. Urteil .....                                                    | 121 |
| 7.3.5. Privilegierte und nicht privilegierte Kläger.....               | 122 |
| <b>7.4. Vorabentscheidungen</b> .....                                  | 124 |
| 7.4.1. Rechtsschutzziel .....                                          | 124 |
| 7.4.2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                              | 125 |
| 7.4.3. Begründetheit .....                                             | 126 |
| 7.4.4. Urteil .....                                                    | 128 |
| 7.4.5. Parteiansprüche im Rahmen der Vorabentscheidung .....           | 129 |
| <b>7.5. Fragen</b> .....                                               | 130 |
| <b>8. BINNENMARKT- UND WETTBEWERBSRECHT</b> .....                      | 131 |
| <b>8.1. Grundlagen</b> .....                                           | 131 |
| 8.1.1. Definition des Binnenmarkts .....                               | 131 |
| 8.1.2. Gemeinsame Merkmale der Grundfreiheiten .....                   | 132 |
| 8.1.3. Prüfschema Grundfreiheiten .....                                | 135 |
| 8.1.4. Gemeinsame Merkmale der Wettbewerbsnormen .....                 | 137 |
| <b>8.2. Warenverkehr</b> .....                                         | 138 |
| 8.2.1. Persönlicher Schutzbereich .....                                | 139 |
| 8.2.2. Sachlicher Schutzbereich .....                                  | 139 |
| 8.2.3. Eingriff .....                                                  | 140 |
| 8.2.4. Rechtfertigung.....                                             | 145 |
| <b>8.3. Freizügigkeit der Unionsbürger und Arbeitnehmer</b> .....      | 146 |
| 8.3.1. Allgemeines Diskriminierungsverbot .....                        | 147 |
| 8.3.1.1. <i>Persönlicher Schutzbereich</i> .....                       | 147 |
| 8.3.1.2. <i>Sachlicher Schutzbereich</i> .....                         | 147 |
| 8.3.1.3. <i>Eingriff und Rechtfertigung</i> .....                      | 148 |
| 8.3.2. Unionsbürgerschaft .....                                        | 149 |
| 8.3.2.1. <i>Persönlicher Schutzbereich</i> .....                       | 149 |

|                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------|------------|
| 8.3.2.2. Sachlicher Schutzbereich.....                             | 149        |
| 8.3.2.3. Eingriff und Rechtfertigung.....                          | 150        |
| 8.3.3. Arbeitnehmerfreizügigkeit .....                             | 152        |
| 8.3.3.1. Persönlicher Schutzbereich .....                          | 153        |
| 8.3.3.2. Sachlicher Schutzbereich.....                             | 153        |
| 8.3.3.3. Eingriff.....                                             | 155        |
| 8.3.3.4. Rechtfertigung .....                                      | 157        |
| 8.3.3.5. KoordinierungsVO 883/2004.....                            | 159        |
| <b>8.4. Niederlassung .....</b>                                    | <b>160</b> |
| 8.4.1. Persönlicher Schutzbereich .....                            | 160        |
| 8.4.2. Sachlicher Schutzbereich .....                              | 161        |
| 8.4.3. Eingriff .....                                              | 163        |
| 8.4.4. Rechtfertigung.....                                         | 166        |
| 8.4.5. BerufsqualifikationsRL 2005/36/EG.....                      | 167        |
| <b>8.5. Dienstleistungen .....</b>                                 | <b>168</b> |
| 8.5.1. Persönlicher Schutzbereich .....                            | 169        |
| 8.5.2. Sachlicher Schutzbereich .....                              | 169        |
| 8.5.3. Eingriff .....                                              | 170        |
| 8.5.4. Rechtfertigung.....                                         | 172        |
| 8.5.5. DienstleistungsRL 2006/123/EG.....                          | 172        |
| <b>8.6. Kapitalverkehr und Zahlungsverkehr .....</b>               | <b>173</b> |
| 8.6.1. Räumlicher und persönlicher Schutzbereich.....              | 173        |
| 8.6.2. Sachlicher Schutzbereich .....                              | 174        |
| 8.6.3. Eingriff .....                                              | 175        |
| 8.6.4. Rechtfertigung.....                                         | 176        |
| <b>8.7. Wettbewerbsrecht .....</b>                                 | <b>179</b> |
| 8.7.1. Charakteristika der Wettbewerbsnormen .....                 | 180        |
| 8.7.2. Kartelle .....                                              | 182        |
| 8.7.2.1. Kartelltatbestand.....                                    | 182        |
| 8.7.2.2. Rechtfertigung und Freistellung .....                     | 184        |
| 8.7.2.3. Durchsetzung, Nichtigkeitsfolge und Bußen.....            | 185        |
| 8.7.3. Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung .....         | 186        |
| 8.7.3.1. Marktbeherrschung .....                                   | 186        |
| 8.7.3.2. Marktmachtmissbrauch .....                                | 186        |
| 8.7.3.3. Durchsetzung, Nichtigkeitsfolge und Bußen.....            | 187        |
| 8.7.4. Fusionskontrolle .....                                      | 188        |
| 8.7.4.1. Zusammenschlusstatbestand und Untersagungskriterien ..... | 188        |
| 8.7.4.2. Verfahren und Vollzugsverbot .....                        | 189        |
| 8.7.5. Staatliche Beihilfen .....                                  | 190        |
| 8.7.5.1. Beihilfetatbestand.....                                   | 190        |
| 8.7.5.2. Genehmigungstatbestände.....                              | 192        |
| 8.7.5.3. Verfahren und Durchführungsverbot.....                    | 192        |
| <b>8.8. Fragen .....</b>                                           | <b>194</b> |
| <b>ANHANG .....</b>                                                | <b>195</b> |
| <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>                                 | <b>195</b> |
| <b>Nützliche Links.....</b>                                        | <b>196</b> |