

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	XIII
A. Einführung.....	1
B. Die Entwicklung des nationalen und europäischen Rechts zum Ausbau der Übertragungsnetze	3
I. Die Entwicklung des nationalen Rechts für den Net- zausbau	4
1. Politische und tatsächliche Hintergründe des Netzausbaus	4
2. Reaktionen des Gesetzgebers auf den Reformbe- darf.....	6
3. Heutiges Planungsregime für Stromleitungen ...	8
4. Die Erdverkabelung als technischer und plane- rischer Systemwechsel für einen beschleunigten Netzausbau	10
a) Einführung eines optionalen Planfeststel- lungsverfahrens für Erdkabel	12
b) Erdkabel im Anwendungsbereich des EnLAG	14
c) Erdkabel im Anwendungsbereich des BBPlG/ NABEG.....	15
d) Rechtslage seit dem 31.12.2015	18
e) Ab 1.1.2017: Anpassung von Netzausbau und Zubau von Windenergie durch Festlegung eines Netzausbaugebiets	19
II. Der europarechtliche Rahmen für den Netzausbau .	20
1. Die europarechtliche Kompetenz	23
2. Inhalt und Rechtsfolge der TEN-E-VO	24
C. Die Bedarfsplanung	29
I. Überblick	29
II. EnLAG-Bedarfsplan.....	30
1. Sinn und Zweck	30
2. Bedarfsfeststellung.....	31

3. Erweiterung der Erdkabeloption für die EnLAG-Vorhaben	32
4. Rechtswirkungen	34
5. Rechtsschutz	34
III. Das Bundesbedarfsplangesetz	35
1. Szenariorahmen	36
a) Inhalt	37
b) Verfahren	38
c) Rechtswirkungen	39
d) Rechtsschutz	40
2. Netzentwicklungsplan	40
a) Inhalt	41
b) Verfahren seitens der Übertragungsnetzbetreiber	43
c) Behördliches Verfahren	44
d) Rechtswirkungen	46
e) Rechtsschutz	46
3. Umsetzungsbericht	47
4. Bundesbedarfsplan	48
a) Inhalt	49
b) Verfahren	50
c) Vorrang der Erdverkabelung	51
aa) Erdkabelvorrang bei HGÜ-Leitungen..	52
bb) Pilotprojekte bei HDÜ-Leitungen..	55
d) Rechtswirkungen	56
e) Rechtsschutz	56
D. Die konkrete räumliche Planung	59
I. Überblick	59
II. Das Verfahren außerhalb des NABEG	61
1. Raumordnungsverfahren, § 15 ROG	61
a) Grundsätzliches zum Raumordnungsrecht ..	61
b) Anwendungsbereich des Raumordnungsverfahrens	64
c) Beachtens- und Berücksichtigungspflichten ..	65
d) Verfahren	68
e) Alternativenprüfung im Raumordnungsverfahren	69
f) Umweltverträglichkeitsprüfung	71
g) Rechtswirkungen	71
h) Rechtsschutz	72
2. Planfeststellungsverfahren, §§ 43 ff. EnWG	73
a) Anwendungsbereich der §§ 43 ff. EnWG	75

aa)	Erfasste Leitungen und Einrichtungen...	75
bb)	Errichtung, Betrieb und Änderung von Leitungen.	76
b)	Zuständigkeit	78
c)	Verfahrensgang	78
aa)	Verfahrensbeginn	78
bb)	Scoping-Termin.....	79
cc)	Einzureichende Unterlagen	80
dd)	Unterlagen nach UVPG.....	81
ee)	Exkurs: Die Umweltverträglichkeitsprü- fung.....	82
ff)	Behörden- und Öffentlichkeitsbeteili- gung	84
gg)	Exkurs: Abschnittsweise Planfeststellung	88
d)	Behördliche Entscheidung.....	90
aa)	Planrechtfertigung	90
bb)	Planungsschranken.....	91
cc)	Abwägungsgebot.....	92
e)	Der Planfeststellungsbeschluss	94
f)	Rechtswirkungen der Planfeststellung	95
aa)	Genehmigungswirkung	95
bb)	Konzentrationswirkung.....	96
cc)	Gestaltungswirkung.....	96
dd)	Duldungs- und Ausschlusswirkung.....	97
ee)	Enteignungsrechtliche Vorwirkung	97
g)	Exkurs: Enteignung und vorzeitige Besitzein- weisung	98
aa)	Vorzeitige Besitzeinweisung und Paral- lelführung von Planfeststellungs- und Enteignungsverfahren gem. §§ 44b, 45b EnWG.....	98
bb)	Enteignungsverfahren und Rechtsschutz.	100
cc)	Umfang der Enteignung.....	104
dd)	Entschädigung.....	105
ee)	Zeitpunkt der Entschädigungsberech- nung	107
ff)	Nebenberechtigte	109
h)	Planänderung, Planerhaltung	111
aa)	Planänderung vor der Planfeststellung ..	111
bb)	Planänderung vor Fertigstellung des Vor- habens.....	112
cc)	Planerhaltung	113
i)	Plangenehmigung.....	113

j)	Entfallen von Planfeststellung und Plan-	
	genehmigung	114
k)	Rechtsschutz	115
aa)	Zuständiges Gericht	115
bb)	Rechtsschutz des Vorhabenträgers gegen	
	Planfeststellungsbeschluss und Plange-	
	nehmigung.	115
cc)	Rechtsschutz Dritter gegen Planfeststel-	
	lungsbeschluss und Plangenehmigung...	116
dd)	Rechtsschutz von Kommunen.....	118
ee)	Rechtsschutz von Behörden.....	119
ff)	Rechtsschutz von Umweltverbänden	119
	(1) Völker- und europarechtliche Grund-	
	lagen, Umsetzung in Deutschland ...	120
	(2) Entwicklung der Verbandsklage-	
	rechte	121
	(3) Die Trianel-Entscheidung des EuGH	
	v. 12.5.2011.	122
	(4) Weitere Entwicklungen seit der	
	Trianel-Entscheidung.....	123
gg)	Rechtsschutz gegen Verfahrensfehler ...	125
hh)	Gerichtliche Entscheidungsmöglichkeiten	128
ii)	Eilrechtsschutz	129
III.	Das NABEG-Verfahren	129
1.	Überblick	129
2.	Anwendungsbereich	131
3.	Zuständigkeit der Bundesnetzagentur.....	132
4.	Bundesfachplanung, §§ 4 ff. NABEG	133
a)	Inhalt der Bundesfachplanung, § 5 NABEG ..	134
b)	Verfahren	136
aa)	Antrag auf Bundesfachplanung durch	
	Vorhabenträger, § 6 NABEG	137
bb)	Antragskonferenz und Festlegung des	
	Untersuchungsrahmens, § 7 NABEG ...	140
cc)	Einreichen der Unterlagen, § 8 NABEG .	142
	(1) Insbesondere: Die raumordnerische	
	Beurteilung	143
	(2) Insbesondere: Die Strategische	
	Umweltprüfung der Trassenkorridore	145
	(3) Weitere Unterlagen	146
dd)	Behörden- und Öffentlichkeitsbeteili-	
	gung, § 9 NABEG	147
ee)	Erörterungstermin, § 10 NABEG.....	149

ff)	Abschluss Bundesfachplanung, § 12 NABEG	150
gg)	Bekanntgabe und Veröffentlichung, § 13 NABEG	152
hh)	Vereinfachtes Verfahren, § 11 NABEG...	153
ii)	Exkurs: Projektmanager, § 29 NABEG ..	154
c)	Einwendungen der Länder, § 14 NABEG	155
d)	Rechtswirkungen der Bundesfachplanung, § 15 NABEG	156
aa)	Verhältnis der Bundesfachplanung zum nachfolgenden Planfeststellungsverfahren	156
bb)	Verhältnis der Bundesfachplanung zu Zielen und Grundsätzen der Raumord- nung der Länder	157
	(1) Raumordnungsrechtliches Wider- spruchsverfahren	158
	(2) Zielabweichungsverfahren	159
	(3) Vorrang der Bundesfachplanung	160
cc)	Verhältnis der Bundesfachplanung zur Bauleitplanung der Kommunen	162
dd)	Rechtsnatur	162
ee)	Geltungsdauer der Entscheidung	162
e)	Rechtsschutz	163
f)	Veränderungssperren, § 16 NABEG	165
g)	Bundesnetzplan	167
h)	Exkurs: Notwendige Nebenanlagen (Konver- ter) als Gegenstand der Bundesfachplanung ..	168
5.	Planfeststellungsverfahren, §§ 18 ff. NABEG	
i.V.m	§§ 43 ff. EnWG, §§ 72 ff. VwVfG	171
a)	Zuständigkeit	171
b)	Verfahren	171
aa)	Antrag des Vorhabenträgers	171
bb)	Erweiterte Antragskonferenz	172
cc)	Einreichen des Plans	173
dd)	Anhörungsverfahren	173
ee)	Erörterungstermin	174
ff)	Planfeststellungsbeschluss	174
c)	Rechtsschutzmöglichkeiten	175
	Stichwortverzeichnis	177