

Übersicht

VORWORT.....	V
1 Dezentrale Energieanlagen in der Zivilgesellschaft	1
2 Defizitanalyse – Probleme aus der Praxis.....	7
2.1 Zu wenig und zu späte Beteiligung	7
2.2 Wirkungslose frühe Öffentlichkeitsbeteiligung	10
2.3 Zu geringe Gestaltungsmöglichkeiten in den Verfahren.....	12
2.4 Mangelnde Nachvollziehbarkeit von Verfahren.....	15
2.5 Unterschiedliche Logiken von und in der Planung.....	19
2.6 Beteiligungsparadox	21
2.7 Legitimer Eigennutz vs. NIMBY-Interessen.....	23
2.8 Getarnte und latente Motive	25
2.9 Milieuspezifische Verhärtung von Positionen	27
2.10 Defizitäre Interaktion und Kommunikation	29
3 Konzeptionelle Überlegungen	35
3.1 Soziologische Perspektive: Akzeptanz, Akzeptabilität und Konflikttypen.....	36
3.1.1 Kritik des affirmativen Akzeptanzbegriffs	37
3.1.2 Mehrdimensionale Erweiterung des Akzeptanz-Begriffs.....	38
3.1.3 Akzeptabilität und Verfahrensmündigkeit	40
3.1.4 Konflikttypen.....	43
3.2 Rechtliche Perspektive: Anforderungen an eine Bürgerbeteiligung.....	50
3.2.1 Funktionen der Öffentlichkeitsbeteiligung.....	51
3.2.1.1 Grundrechtsschutz durch Verfahren	51
3.2.1.2 Ausdruck des Demokratieprinzips	53
3.2.1.3 Ausdruck des Kooperationsprinzips	55

3.2.1.4 Die dienende Funktion des Verwaltungsverfahrens.....	56
3.2.1.5 Effektivitätsfunktion.....	57
3.2.2 Ausgestaltung der Öffentlichkeitsbeteiligung	57
3.3 Kommunikationstheoretische Perspektive: Strategien der Konfliktbewältigung.....	60
3.3.1 Systeme öffentlicher Konflikte.....	61
3.3.2 Akteursgruppen im Konfliktsystem.....	63
3.3.3 Konfliktebenen	66
3.3.4 Konfliktarenen.....	67
3.3.5 Konfliktdynamiken	68
3.4 Interventionsansätze im Konflikt-System.....	71
3.4.1 Akteure der Intervention.....	72
3.4.2 Maßnahmen der Information.....	73
3.4.3 Maßnahmen des Dialogs und der Verständigung.....	76
3.4.4 Prozessmanagement	78
4 Konzept zur Öffentlichkeitsbeteiligung.....	81
4.1 Übergreifende Vorschläge.....	83
4.1.1 Zentrale Stelle	83
4.1.2 Gemeinsame Umfeldanalyse und Konflikt-Screening	91
4.1.3 Einbezug von Vertretern der Zivilgesellschaft.....	93
4.1.3.1 Informelle Beteiligungsformate	95
4.1.3.2 Bürgervertrauenspersonen	99
4.1.4 Runde Tische und Mediationsverfahren	102
4.1.5 Verständliche Darstellungen.....	103
4.1.5.1 Kurzbeschreibungen in Plänen und Anträgen	103
4.1.5.2 Information über Verfahren.....	105
4.1.5.3 Antworten auf häufig gestellte Fragen (FAQs).....	105

4.1.6 Training und Schulung von Behördenmitarbeitern	107
4.2 Die frühe Ausweisung geeigneter Flächen: Regionalplanung	107
4.2.1 Verständliche Information.....	110
4.2.1.1 Verfahrensinformation	111
4.2.1.2 Übersetzung und Visualisierung der Vorrangflächen	112
4.2.2 Dialog und Beteiligung.....	114
4.2.3 Veröffentlichung der Abwägungsmaßstäbe.....	117
4.3 Die kommunale Flächenausweisung: Bauleitplanung.....	118
4.3.1 Verständliche Information.....	122
4.3.1.1 Verfahrensinformation	123
4.3.1.2 Übersetzung und Visualisierung der Bauleitpläne	124
4.3.2 Dialog und Beteiligung.....	125
4.3.2.1 Öffentliche Veranstaltungen	127
4.3.2.2 Partizipative Gruppendiskussionen	128
4.3.2.3 Expertenanhörungen und -gespräche.....	130
4.3.2.4 Mediation	131
4.3.3 Veröffentlichung der Stellungnahmen.....	132
4.4 Das immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren.....	133
4.4.1 Verständliche Information.....	139
4.4.2 Dialog und Beteiligung.....	140
4.4.2.1 Öffentliche Veranstaltungen	141
4.4.2.2 Partizipative Gruppendiskussion.....	142
4.4.2.3 Expertenanhörungen	144
4.4.2.4 Runder Tisch und Mediation.....	145
4.4.2.5 Den Erörterungstermin ergänzende Öffentlichkeitsbeteiligung.....	145
4.4.2.6 Aktive Umweltinformation.....	148

4.5	Bauordnungsrechtliche Verfahren	148
4.5.1	Verständliche Information	151
4.5.2	Dialog und Beteiligung.....	151
4.5.2.1	Öffentliche Veranstaltungen.....	152
4.5.2.2	Partizipative Gruppendiskussionen	153
4.5.2.3	Expertenanhörungen	154
4.6	Themen mit begrenzter Entscheidungsrelevanz.....	154
4.6.1	Heimat und Landschaft	155
4.6.2	Immobilienwertverlust	156
4.7	Baden-Württemberg	157
4.7.1	Zentrale Stelle in Baden-Württemberg	159
4.7.2	Gemeinsame Umfeldanalyse und Konflikt-Screening	160
4.7.3	Regionalplanung	161
4.7.4	Immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren	163
5	Erprobung des Konzepts	165
5.1	Ergebnisse der Umfeld- und Konfliktanalyse	166
5.1.1	Beteiligte Ortschaften.....	166
5.1.2	Die Windenergieplanungen	168
5.1.3	Konflikte zwischen den Akteuren	172
5.1.4	Konfliktwahrnehmung in der Bevölkerung	176
5.1.5	Ergebnisse der Konfliktanalyse	177
5.2	Intervention durch Prozessbegleitung.....	179
5.2.1	Planung von Maßnahmen	179
5.2.2	Durchführung der Maßnahmen	182
5.2.2.1	Internetseite und Visualisierungen	183
5.2.2.2	Info-Brief	185
5.2.2.3	Erzeugung von Sicht- und Hörbildern	187

5.2.2.4 Öffentliche Veranstaltungen	190
5.2.2.5 Partizipative Gruppendiskussionen	194
5.2.2.6 Bürgervertrauensperson.....	194
5.3 Zeitpunkt und Reichweite der Intervention.....	195
6 Bewertung der Intervention	199
6.1 Evaluation der Interventionen	200
6.1.1 Art der Evaluation.....	201
6.1.2 Evaluationskriterien	202
6.1.3 Evaluationsmethoden	206
6.2 Ergebnisse der Evaluationen.....	208
6.2.1 Experteninterviews zu den Bürgervertrauenspersonen	209
6.2.2 Partizipative Gruppendiskussionen.....	212
6.2.3 Standardisierte, telefonische Vorher-Nachher-Befragung ...	228
6.2.4 Befragung zu Visualisierung und Hörbarmachung	244
6.2.5 Evaluation von Informations- und Dialogveranstaltungen.	246
6.2.6 Evaluation der Internetseite „www.windkraft-dialog.de“ ..	250
7 Weiterführende Erkenntnisse	253
7.1 Selbstreflexion externer Intervention	253
7.1.1 Erfahrungen aus der Erprobungsphase	254
7.1.2 Interventionen und Rückkopplungen.....	259
7.1.3 Schlussfolgerungen für externe Intervention	263
7.2 Relevanz der Intervention	265
7.3 Rechtspolitische Schlussfolgerungen	268
7.3.1 Zentrale Stelle	268
7.3.2 Bürgervertrauenspersonen.....	270
7.3.3 Regionalplanung	271
7.3.4 Bauleitplanung	272

7.3.5 Immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren 273

8 Zusammenfassende Ergebnisse in Thesenform..... 277

Literatur..... 281

Abbildungsverzeichnis..... 295

Tabellenverzeichnis..... 297

Abkürzungsverzeichnis..... 299