

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13
Literatur	17
 Teil 1: Das neue Vergaberecht.....	 19
I. Einführung	19
II. Die Darstellung des neuen Vergaberechts in diesem Buch	21
III. Struktur des neuen Vergaberechts und Kerninhalte auf einen Blick	21
1. Die neue Struktur	21
2. Die neuen Kerninhalte	25
a) Strukturelle Veränderungen des Regelwerks	25
b) Inhaltliche Änderungen und Ergänzungen	27
c) Umsetzung der vergaberechtlichen Rechtsprechung	29
 Teil 2: Grundsätze und Definitionen	 31
I. Aufrechterhaltung und Ergänzung der Grundsätze des Vergaberechts (§ 97 Abs. 1, 2 GWB)	31
II. Neu: Politisch-strategische Beschaffung (§ 97 Abs. 3 GWB)	33
1. Ökologische Beschaffung – Green Procurement	35
a) Festlegung des Auftragsgegenstandes bzw. Vorgaben für die Leis- tungsbeschreibung	36
b) Zusätzliche leistungsbezogene Ausführungsbedingungen	39
c) Vorgaben bei der Eignungsprüfung	39
d) Zuschlagskriterien	40
2. Soziale Beschaffung – Social Procurement	41
a) Festlegung des Auftragsgegenstandes bzw. Vorgaben für die Leis- tungsbeschreibung	41
b) Zusätzliche leistungsbezogene Ausführungsbedingungen	41
c) Vorgaben bei der Eignungsprüfung	43
d) Kriterien für den Zuschlag	43
3. Innovative Beschaffung	44
a) Innovation in den Regelverfahren	45
b) Innovationspartnerschaft	45
4. Qualitative Beschaffung	47
III. Losvergabe zur Berücksichtigung mittelständischer Interessen (§ 97 Abs. 4 GWB)	48
IV. Neu: Die umfassende Digitalisierung (e-Vergabe, § 97 Abs. 5 GWB)	51
1. Grundsätze der elektronischen Kommunikation im Vergabeverfah- ren	53

2. Anforderungen an die verwendeten elektronischen Mittel und deren Einsatz	55
3. Praktische Herausforderungen	56
4. Einheitliche Elektronische Eigenerklärung (EEE)	56
5. Besondere Methoden und Instrumente zur fakultativen Nutzung	58
a) Dynamisches Beschaffungssystem	58
b) Elektronische Auktion (e-Auktion)	59
c) Elektronischer Katalog (e-Katalog).	60
Teil 3: Persönlicher, sachlicher Anwendungsbereich und Schwellenwerte	61
I. Öffentliche Auftraggeber, Sektorenauftraggeber und Konzessionsgeber	61
1. Öffentliche Auftraggeber (§ 99 GWB)	62
2. Sektorenauftraggeber (§ 100 GWB)	63
3. Konzessionsgeber (§ 101 GWB)	65
II. Öffentliche Aufträge, Rahmenverträge, Wettbewerbe, verteidigungs- und sicherheitsrelevante Aufträge, Konzessionen, gemischte Aufträge	66
1. Öffentliche Aufträge	66
2. Rahmenvereinbarungen (§ 103 Abs. 5 GWB)	68
a) Vergabe von Rahmenverträgen durch öffentliche Auftraggeber (§ 21 VgV, § 4 a VOB/A-EU)	69
b) Vergabe von Einzelaufträgen durch öffentliche Auftraggeber (§ 21 VgV; § 4 a VOB/A-EU)	69
c) Vergabe von Rahmenverträgen durch Sektorenauftraggeber (§ 19 Abs. 1 SektVO)	71
d) Vergabe von Einzelaufträgen durch Sektorenauftraggeber (§ 19 Abs. 2 SektVO)	72
3. Wettbewerbe (§ 103 Abs. 6 GWB)	72
4. Verteidigungs- und sicherheitsspezifische öffentliche Aufträge (§ 104 GWB)	72
5. Konzessionen (§ 105 GWB)	73
6. Gemischte Aufträge und Konzessionen (§§ 110–112 GWB)	75
a) Öffentliche Aufträge und Konzessionen, die verschiedene Leistungen zum Gegenstand haben (§ 110 GWB)	75
b) Öffentliche Aufträge und Konzessionen, deren Teile unterschiedlichen rechtlichen Regelungen unterliegen (§ 111 GWB)	76
c) Öffentliche Aufträge und Konzessionen, die verschiedene Tätigkeiten umfassen (§ 112 GWB)	77
III. Schwellenwerte (§ 106)	77
1. Dynamische Verweisung auf EU-Vergaberichtlinien	77
2. Schätzung der Auftragswerte	78
a) Öffentliche Aufträge	78
b) Konzessionen	80

Teil 4: Ausnahmen vom Anwendungsbereich des Vergaberechts	82
I. Einleitung	82
II. Ausnahmen für sämtliche Auftraggeber	82
1. Allgemeine Ausnahmen (§ 107 GWB)	82
2. Öffentlich-öffentliche Zusammenarbeit (§ 108 GWB)	85
a) In-House-Geschäfte	86
aa) Grundsätze der Inhouse-Vergabe	86
aaa) Kontrolle	87
bbb) Wesentlichkeitskriterium und Bemessungsgrundlage	87
ccc) Beteiligungsverhältnisse an der kontrollierten Gesellschaft	88
bb) Aufträge von Tochterunternehmen an das Mutter- oder an Schwesterunternehmen	88
cc) Gemeinsame Kontrolle	89
b) Interkommunale Zusammenarbeit	90
aa) Zusammenarbeit zwischen öffentlichen Auftraggebern zur Erreichung gemeinsamer Ziele	91
bb) Tätigkeit ausschließlich im öffentlichen Interesse	91
cc) Wesentlichkeitskriterium	93
c) Exkurs: Der Staat als Bieter	93
3. Internationale Verfahrensregeln (§ 109 GWB)	93
III. Besondere Ausnahmen	94
1. Besondere Ausnahmen für öffentliche Auftraggeber, Sektorenauftraggeber und Konzessionsgeber	94
2. Besondere Ausnahmen für öffentliche Auftraggeber	98
3. Besondere Ausnahmen für Sektorenauftraggeber	99
4. Besondere Ausnahmen für Konzessionsgeber	100
5. Besondere Ausnahmen für die Vergabe von verteidigungs- und sicherheitsspezifischen Aufträgen (§ 145 GWB)	101
Teil 5: Soziale und Besondere Dienstleistungen (§ 130 GWB)	102
I. Allgemeines	102
II. Soziale und Besondere Dienstleistungen	102
III. Abgrenzung zu nichtwirtschaftlichen Dienstleistungen von allgemeinem Interesse	103
IV. Verfahrenserleichterungen bei der Vergabe durch öffentliche Auftraggeber	104
V. Sektorenauftraggeber	105
VI. Konzessionsgeber	106

Teil 6: Verfahrensarten und Zentrale Beschaffungsstelle	107
I. Verfahrensarten (§ 119 GWB)	107
1. Vergabe von Aufträgen durch öffentliche Auftraggeber	107
a) Gleichrangigkeit von offenem und nicht-offenem Verfahren	108
b) Präzisierung des Teilnahmewettbewerbs durch VgV und VOB/A-EU	108
c) Verkürzung von Teilnahme- und Angebotsfristen	110
d) Neustrukturierung des Verhandlungsverfahrens und des wettbewerblichen Dialogs	111
aa) Verhandlungsverfahren oder wettbewerblicher Dialog mit vorgezogenem Teilnahmewettbewerb	111
bb) Verhandlungsverfahren ohne vorgezogenen Teilnahmewettbewerb.....	114
cc) Kodifizierung von Einzelheiten des Verhandlungsverfahrens ..	117
dd) Kodifizierung von Einzelheiten zum wettbewerblichen Dialog	119
2. Vergabe von Aufträgen durch Sektorenauftraggeber	121
a) Privilegierung des Verhandlungsverfahrens und des wettbewerblichen Dialogs	121
b) Verkürzung von Fristen für Teilnahmeanträge und Angebote	121
c) Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb.....	121
d) Durchführung des Verhandlungsverfahrens und wettbewerblichen Dialogs.....	122
3. Vergabe von Konzessionen durch Konzessionsgeber	122
II. Zentrale Beschaffungsstellen (§ 120 Abs. 4 GWB), Einkaufsgemeinschaften	123
1. Zentrale Beschaffungsstellen	124
2. Einkaufsgemeinschaften	124
Teil 7: Ablauf des Vergabeverfahrens	126
I. Grundlegende Bestimmungen	126
1. Wahrung der Vertraulichkeit	126
2. Vermeidung von Interessenkonflikten	127
3. Vorbefasstheit	128
4. Dokumentation und Vergabevermerk	129
a) Öffentliche Auftraggeber	129
b) Sektorenauftraggeber.....	131
c) Konzessionsgeber	132
II. Vorbereitung des Vergabeverfahrens	133
1. Markterkundung.....	133
2. Erstellung der Vergabeunterlagen und Bereitstellung für die Bieter ...	133
3. Nebenangebote	134
4. Unteraufträge	135

III. Erstellung einer Leistungsbeschreibung (§ 121 GWB)	136
1. Vorgaben im GWB	136
2. Öffentliche Auftraggeber und Sektorenauftraggeber	137
3. Konzessionsgeber	139
IV. Eignungskriterien, Ausschlusskriterien, Selbstreinigung (§§ 122–125 GWB)	140
1. Eignungsprüfung bei öffentlichen Auftraggebern	140
a) Vorgaben im GWB.....	140
b) Konkretisierungen zu Eignungskriterien und -nachweisen (VgV)	141
c) Eignungsleihe	145
d) Veröffentlichung und Nachweisführung	146
e) Rechtsform von Unternehmen; Bietergemeinschaften	147
f) Beleg der Einhaltung von Normen der Qualitätssicherung und des Umweltmanagements	148
2. Eignungsprüfung bei Sektorenauftraggebern	148
3. Eignungsprüfung bei Konzessionsgebern	149
4. Ausschluss und Selbstreinigung.....	150
a) Zwingende Ausschlussgründe (§ 123 GWB)	150
b) Fakultative Ausschlussgründe (§ 124 GWB)	152
c) Nachweis von Ausschlussgründen	154
d) Selbstreinigung (§ 125 GWB)	154
e) Zulässiger Zeitraum für Ausschlüsse (§ 126 GWB)	156
V. Formelle Prüfung	156
VI. Zuschlag (§ 127 GWB)	157
1. Öffentliche Auftraggeber und Sektorenauftraggeber	157
2. Auswertung Zuschlag durch Konzessionsgeber	159
3. Informations- und Wartepflicht (§ 134 GWB)	159
VII. Aufhebung des Vergabeverfahrens.....	160
Teil 8: Regelungen für die Auftragsausführung	161
I. Vorgaben für die Auftragsausführung (§§ 128, 129)	161
II. Auftragsänderungen während der Vertragslaufzeit (§ 132 GWB)	161
1. Neues Vergabeverfahren bei wesentlichen Änderungen	162
2. Ausnahme: Kein neues Vergabeverfahren erforderlich	163
III. Kündigung von öffentlichen Aufträgen (§ 133 GWB)	166
1. Kündigungsgründe	167
2. Rechtsfolgen	167
IV. Unwirksamkeit von Verträgen (§ 135)	168

Teil 9: Sonderregelungen für Architekten- und Ingenieurleistungen und Planungswettbewerbe 170

 I. Vergabe von Architekten- und Ingenieurleistungen durch öffentliche Auftraggeber 170

 II. Planungswettbewerbe (insbesondere für Architekten- und Ingenieurleistungen) 171

 III. Vorschriften für Sektorenauftraggeber 173

Teil 10: Vergabe von öffentlichen Aufträgen über Personenverkehrsleistungen im Eisenbahnverkehr 174

Teil 11: Das Nachprüfungsverfahren (§§ 155–184 GWB) 176

 I. Einleitung 176

 II. Zulässigkeitsvoraussetzungen des Nachprüfungsantrages 176

 1. Vorliegen eines öffentlichen Auftrags oder eine Konzession 177

 2. Vergabe durch Auftraggeber 177

 3. Schwellenwert 177

 4. Form und Inhalt 177

 5. Ordnungsgemäße Rüge 177

 6. Antragsbefugnis 179

 III. Verfahren vor den Vergabekammern 179

 1. Zuständigkeit der Vergabekammern des Bundes bzw. der Länder 179

 2. Verfahrensablauf 179

 3. Kosten des Verfahrens vor der Vergabekammer 180

 IV. Beschwerdeverfahren 180

Teil 12: Monitoring und Statistikpflichten (§ 114 GWB) 182

 I. Vorgaben für die Erstellung von Überwachungsberichten 182

 II. Übermittlung von Vergabedaten 182

 1. Regelung in § 114 Abs. 2 GWB 182

 2. Vergabestatistikverordnung (VergStatVO) 183

 a) Datenübermittlung oberhalb der Schwellenwerte 183

 b) Datenübermittlung unterhalb der Schwellenwerte 184

Stichwortverzeichnis 185