

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abbildungsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1. Öffentliche Verwaltung in institutioneller Sicht	1
1.1 Begriff und Abgrenzung der öffentlichen Verwaltung ..	1
1.1.1 Zum Begriff der öffentlichen Verwaltung.	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen	2
1.1.3 Öffentliche Verwaltung in betriebswirtschaftlicher Sicht	4
1.1.4 Öffentliche Verwaltung in volkswirtschaftlicher Sicht ..	5
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungshandelns	18
1.2.1 Begriff und Abgrenzung.	18
1.2.2 Bildung und Systematisierung.	19
1.2.3 Produktorientierung des Verwaltungshandelns	27
1.3 Strukturen öffentlicher Verwaltung	33
1.3.1 Begriff und Arten der Träger öffentlicher Verwaltung ..	33
1.3.2 Originäre Träger öffentlicher Verwaltung	35
1.3.3 Gebietskörperschaften als öffentliche Konzerne	38
1.3.3.1 Zum Konzernbegriff in der Privatwirtschaft.	38
1.3.3.2 Strukturen öffentlicher Konzerne	38
1.3.3.3 Unselbstständige Konzernbetriebe	41
1.3.3.4 Verselbstständigte Konzernbetriebe	55
1.3.3.4.1 Merkmale	55
1.3.3.4.2 Öffentlich-rechtliche Formen	55
1.3.3.4.3 Privatrechtliche Formen	68
1.3.3.4.4 Gründe für die Verselbstständigung von Konzern- töchtern	76
1.3.4 Derivative Verwaltungsträger	80
1.3.4.1 Merkmale	80

Inhaltsverzeichnis

1.3.4.2	Personenkörperschaften	80
1.3.4.3	Anstalten	81
1.3.5	Regionalverbände	81
1.3.6	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene.	89
1.4	Verwaltungsreformen im Überblick	90
1.4.1	Reformziele	91
1.4.2	Reformprojekte	91
1.4.2.1	Gebietsreformen	91
1.4.2.2	Funktionalreformen	92
1.4.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen	96
1.4.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften	97
1.4.2.5	Reformen der Finanzverfassung	98
1.4.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts	98
1.4.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen	100
2.	Determinanten des Verwaltungshandelns	101
2.1	Rahmenbedingungen	101
2.1.1	Wirtschaftlichkeit des Verwaltungshandelns	101
2.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht	101
2.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirtschaftlichkeit)	102
2.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit	104
2.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	105
2.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (Gewinnerzielung)	105
2.1.2.2	Sparsamkeit	106
2.1.2.3	Produktivität	107
2.1.2.4	Rentabilität	109
2.1.2.5	Leverage-Effekt	111
2.1.2.6	Effektivität	113
2.1.2.7	E-Konzepte	115
2.1.2.8	Systemmodell im Public Management	118
2.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	118
2.2	Ziele	120
2.2.1	Grundlagen	120
2.2.2	Handlungsziele	122
2.2.3	Zielbeziehungen	125
2.2.3.1	Grundlagen	125
2.2.3.2	Systemorientierung	126

Inhaltsverzeichnis

2.2.4	Zielbildung im politisch-administrativen System.	132
2.2.5	Performance-Indikatoren	134
2.2.6	Vergleichsmaßstäbe	138
	Literaturverzeichnis	141
	Stichwortverzeichnis	147