

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abbildungsverzeichnis .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
 1. Öffentliche Verwaltung in institutioneller Sicht .....	 1
1.1 Begriff und Abgrenzung der öffentlichen Verwaltung ..	1
1.1.1 Zum Begriff der öffentlichen Verwaltung.....	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen .....	2
1.1.3 Öffentliche Verwaltung in betriebswirtschaftlicher Sicht	4
1.1.4 Öffentliche Verwaltung in volkswirtschaftlicher Sicht ..	5
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungs- handelns .....	18
1.2.1 Begriff und Abgrenzung.....	18
1.2.2 Bildung und Systematisierung.....	19
1.2.3 Produktorientierung des Verwaltungshandelns .....	27
1.3 Strukturen öffentlicher Verwaltung .....	33
1.3.1 Begriff und Arten der Träger öffentlicher Verwaltung ..	33
1.3.2 Originäre Träger öffentlicher Verwaltung .....	35
1.3.3 Gebietskörperschaften als öffentliche Konzerne .....	38
1.3.3.1 Zum Konzernbegriff in der Privatwirtschaft.....	38
1.3.3.2 Strukturen öffentlicher Konzerne .....	38
1.3.3.3 Unselbstständige Konzernbetriebe.....	41
1.3.3.4 Verselbstständigte Konzernbetriebe .....	55
1.3.3.4.1 Merkmale .....	55
1.3.3.4.2 Öffentlich-rechtliche Formen .....	55
1.3.3.4.3 Privatrechtliche Formen.....	68
1.3.3.4.4 Gründe für die Verselbstständigung von Konzern- töchtern .....	76
1.3.4 Derivative Verwaltungsträger .....	80
1.3.4.1 Merkmale .....	80

## Inhaltsverzeichnis

1.3.4.2	Personenkörperschaften . . . . .	80
1.3.4.3	Anstalten . . . . .	81
1.3.5	Regionalverbände . . . . .	81
1.3.6	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene. . . . .	89
1.4	Verwaltungsreformen im Überblick. . . . .	90
1.4.1	Reformziele . . . . .	91
1.4.2	Reformprojekte . . . . .	91
1.4.2.1	Gebietsreformen . . . . .	91
1.4.2.2	Funktionalreformen . . . . .	92
1.4.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen . . . . .	96
1.4.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften . . . . .	97
1.4.2.5	Reformen der Finanzverfassung . . . . .	98
1.4.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts . . . . .	98
1.4.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen . . . . .	100
2.	Determinanten des Verwaltungshandelns . . . . .	101
2.1	Rahmenbedingungen . . . . .	101
2.1.1	Wirtschaftlichkeit des Verwaltungshandelns. . . . .	101
2.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht. . . . .	101
2.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirtschaftlichkeit). . . . .	102
2.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit . . . . .	104
2.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs . . . . .	105
2.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (Gewinnerzielung) . . . . .	105
2.1.2.2	Sparsamkeit . . . . .	106
2.1.2.3	Produktivität . . . . .	107
2.1.2.4	Rentabilität . . . . .	109
2.1.2.5	Leverage-Effekt. . . . .	111
2.1.2.6	Effektivität. . . . .	113
2.1.2.7	E-Konzepte . . . . .	115
2.1.2.8	Systemmodell im Public Management . . . . .	118
2.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement . . . . .	118
2.2	Ziele . . . . .	120
2.2.1	Grundlagen . . . . .	120
2.2.2	Handlungsziele . . . . .	122
2.2.3	Zielbeziehungen . . . . .	125
2.2.3.1	Grundlagen . . . . .	125
2.2.3.2	Systemorientierung . . . . .	126

## **Inhaltsverzeichnis**

2.2.4	Zielbildung im politisch-administrativen System. . . . .	132
2.2.5	Performance-Indikatoren . . . . .	134
2.2.6	Vergleichsmaßstäbe . . . . .	138
<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>		<b>141</b>
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>		<b>147</b>