

Inhalt

Vorwort — V
Abkürzungsverzeichnis — XXVII
Literaturverzeichnis — XXXIII
Bearbeiterverzeichnis — XXXVII

Kapitel 1

Einleitung — 1

Kapitel 2

Planungsphase — 7

- A Einleitung — 7
- B Grundbegriffe der Anlagenplanung — 8
 - I Anlage — 9
 - 1 Anlagen für die konventionelle Energieerzeugung — 11
 - 2 Anlagen zur Erzeugung von Erneuerbaren Energien — 11
 - 3 Industrieanlagen — 13
 - II Projektrechte — 14
 - 1 Projektrechte öffentlich-rechtlicher Natur — 14
 - a) Vertraglich begründete Projektrechte — 15
 - b) Durch Verwaltungsakt begründete Projektrechte — 16
 - c) Planung und Projektrechte — 18
 - 2 Projektrechte zivilrechtlicher Natur — 19
 - a) Nutzungsverträge (Miete und Pacht) — 19
 - b) Erbbaurechtsverträge — 20
 - c) Grundstückskaufverträge — 20
 - 3 Projektverträge — 21
 - a) GU-/GÜ-Vertrag — 21
 - b) Werklieferverträge — 22
 - c) Wartungsverträge/Betriebsführungsverträge — 22
 - d) Finanzierungsverträge — 23
 - e) Strukturierende Verträge — 23
 - III Projektstrukturierung — 23
 - 1 Allgemeine Projektphasen — 24
 - a) Zeitlicher Ablauf des Projekts — 24
 - aa) Planungsphase — 24
 - bb) Genehmigungsphase — 24
 - cc) Bauphase — 25
 - dd) Betriebsphase — 26

b)	Beteiligte des Projekts — 26
aa)	Anlagenbetreiber — 27
bb)	Projektmanager — 27
cc)	Projektrechteinhaber — 27
dd)	Sonstige Beteiligte — 28
2	Zuordnung der Projektrechte — 28
a)	Anlagenbetreiber = alleiniger Rechteinhaber — 28
b)	Aufteilung der Projektrechte — 29
3	Strukturierung nach Abschluss der Planungsphase — 30
C	Standortsicherung — 31
I	Öffentlich-rechtliche Standortsicherung — 31
1	Raumordnungsrecht — 32
a)	Grundlagen — 32
b)	Verbindlichkeit der Raumordnung — 33
c)	Abstimmung der Planungsebenen — 33
d)	Auswirkungen auf die konkrete Standortwahl — 34
2	Bauplanungsrecht — 36
a)	Grundbegriffe der Bauleitplanung — 36
b)	Verfahren zur Aufstellung von Bauleitplänen — 38
aa)	Frühzeitige Beteiligung, §§ 3 Abs. 1, 4 Abs. 1 BauGB — 38
bb)	Förmliches Verfahren, §§ 3 Abs. 2, 4 Abs. 2 BauGB — 38
cc)	Beschlussfassung und Bekanntmachung — 38
c)	Materielle Planungsgrundsätze — 38
d)	Festsetzungen im Bebauungsplan — 39
3	Zulässigkeit zum Vorhaben im unbeplanten Bereich — 40
4	Sonderfall: Planfeststellung und Plangenehmigung — 41
II	Zivilrechtliche Standortsicherung — 41
1	Nutzungsverträge — 42
2	Erbpacht — 44
3	Grundstückskauf — 45
III	Begleitvereinbarungen — 46
1	Städtebauliche Verträge — 47
2	Durchführungsvertrag — 47
D	Erwerb von Projektrechten — 48
I	Projektrechtekauf — 48
1	Grundstrukturen eines Projektrechtskaufvertrages — 48
II	Projektentwicklungsvertrag — 49

Kapitel 3**Errichtung der Anlage — 51****A Immissionsschutz — 51****I Klassifizierung von Anlagen — 52**

- 1 Der immissionsschutzrechtliche Anlagenbegriff — 52
- 2 Umfang der Anlage — 53
 - a) Hohe Relevanz der Anlagengröße — 54
 - b) Die gemeinsame Anlage — 54
 - aa) Grundsatz: Die stufenweise Prüfung der Anlagengröße — 54
 - bb) Schritt 1: Prüfung des § 1 Abs. 3 und 4 der 4. BImSchV — 55
 - cc) Schritt 2: Prüfung des § 3 Abs. 1 bis 3 der 13. BImSchV — 58
 - 3 Im Ergebnis: Einordnung von Genehmigungsbedürftigkeit und Verfahren anhand der 4. BImSchV — 59

II Voraussetzungen der Genehmigungserteilung für genehmigungsbedürftige Anlagen — 60

- 1 Grundsatz: § 6 Abs. 1 BImSchG — 60
- 2 Die Schutzpflichten des § 5 BImSchG — 61
- 3 Die 13. BImSchV — 63
 - a) Anwendungsbereich — 63
 - b) Emissionsgrenzwerte — 64
 - aa) Kategorien der 13. BImSchV — 64
 - bb) Umgang mit Mehrstoff- und Mischfeuerungen — 64
 - cc) Erteilung von Ausnahmen von den Grenzwerten der 13. BImSchV — 64
 - 4 Die 17. BImSchV — 65
 - a) Anwendungsbereich — 66
 - b) Anforderungen an die Abfallverbrennungs- und Abfallmitverbrennungsanlage — 66
 - c) Emissionsgrenzwerte für Abfallverbrennungs- und Abfallmitverbrennungsanlagen — 67
 - 5 TA Luft — 68
 - a) Anwendungsbereich der TA Luft — 68
 - b) Allgemeine rechtliche Grundsätze und Definitionen — 69
 - c) Anforderungen an die Anlage nach der TA Luft — 70
 - aa) Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen (Nr. 4 TA Luft) — 70
 - bb) Sonderfälle nach Nr. 4.8 TA Luft — 71
 - cc) Grenzwerte zur Einhaltung des Vorsorgegrundsatzes (Nr. 5 TA Luft) — 72
 - d) Ausnahme von der Immissionswerteinhaltung — 72
 - 6 TA Lärm — 73

- a) Anwendungsbereich der TA Lärm — 73
 - b) Ermittlung der Immissionen — 73
 - aa) Maßgeblicher Immissionsort — 74
 - bb) Gesamtbelastung — 74
 - c) Immissionsrichtwerte — 74
 - aa) Konkrete Richtwerte außerhalb von Gebäuden — 75
 - bb) Maßgeblicher Gebietscharakter — 75
 - cc) Konkrete Richtwerte innerhalb von Gebäuden — 75
 - d) Ausnahmen — 76
- 7 BVT-Merkblätter — 76
- 8 Gerüche, Strahlen und Erschütterungen — 78
- a) Gerüche — 78
 - b) Strahlen — 79
 - c) Erschütterungen — 79
- 9 Baurecht — 79
- 10 Bauplanungsrecht — 80
- 11 Bauordnungsrecht — 82
- 12 Naturschutzrecht — 82
- 13 Störfallrecht — 84
- III Genehmigungsvoraussetzungen nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen — 85
- IV Genehmigungsverfahren — 85
- 1 Differenzierung: Welche Verfahrensarten kennt das Immissionsschutzrecht? — 86
 - a) Förmliches und vereinfachtes Verfahren — 86
 - b) Neugenehmigung und Änderungsgenehmigung — 87
 - 2 Förmliches Genehmigungsverfahren — 89
 - a) Vorbereitung/Planung — 89
 - b) Antragstellung — 90
 - aa) Umfang der Antragsunterlagen — 91
 - bb) Insbesondere: Abgabe des Ausgangszustandsberichts bei IED-Anlagen — 91
 - cc) Umweltverträglichkeitsprüfung — 93
 - dd) Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse — 94
 - c) Verfahren — 94
 - aa) Beteiligung der Behörden — 95
 - bb) Beteiligung der Allgemeinheit — 95
 - cc) Entscheidung der Behörde — 96
 - 3 Vereinfachtes Genehmigungsverfahren — 97
 - 4 Abschichtung der Bescheidung — 97
 - a) Teilgenehmigung — 98

b)	Vorbescheid — 98
c)	Zulassung vorzeitigen Beginns — 99
B	Emissionshandel — 100
I	Grundlagen: Regelungsmodell und Grundpflichten des Emissionshandels — 101
II	Emissionshandelspflicht — 102
1	Grundsatz: Welche Anlagentypen sind emissionshandelspflichtig? — 102
2	Wichtig: Emission ist nicht entscheidend! — 102
3	Anlagenbegriff des TEHG — 103
4	Ausnahmen von der Emissionshandelspflicht — 104
III	Emissionsgenehmigung — 105
IV	Überwachungsplan — 105
V	Zuteilung für eine neue Anlage — 106
1	Unterteilung in Zuteilungselemente — 107
a)	Unterteilung und Hierarchisierung der Zuteilungselemente — 107
b)	Umgang mit anlagenübergreifenden Strömen — 108
c)	Separate Berechnung für jedes Zuteilungselement und deren Hierarchie — 108
2	Inbetriebnahme des Zuteilungselements — 109
3	Ermittlung der Kapazität — 110
4	EU-weit einheitliche Benchmarks — 111
5	Maßgebliche Aktivitätsrate — 112
a)	Festlegungen durch die Europäische Kommission — 113
b)	Darlegung durch den Betreiber — 115
6	Kürzungen des Zuteilungsanspruchs — 116
7	Begrenzung des Zuteilungsanspruchs für Neuanlagen — 117
VI	Ausblick: Wachsende Relevanz für Neubauvorhaben — 117
C	Wasserrechtliche Genehmigung — 118
I	Relevante Benutzungen — 118
II	Die wasserrechtlichen Genehmigungsarten — 119
III	Voraussetzungen der Genehmigungserteilung — 120
D	Carbon Capture and Storage (CCS) — 120
I	CCS – was ist das? — 120
II	Regelungsrahmen für CCS — 121
III	Sachstand zum CCS — 121
E	Anfechtung und Drittanfechtung von Immissionschutzgenehmigungen — 122
I	Klagen von Vorhabenträgern auf Erteilung weitergehender Genehmigungen — 123
II	Klagen von Nachbarn und Umweltverbänden — 125
III	Schiedsverfahren — 128

Kapitel 4

Die Anlage im laufenden Betrieb — 131

- A Immissionsschutzrecht und Fortentwicklung aus Europa — 132**
 - I Dynamik und Vereinheitlichung – das Wesen des Immissionsschutzrechts — 132**
 - II Neue Pflichten für alte Anlagen – Vollzug in der Praxis — 133**
 - 1 Die nachträgliche Anordnung im Immissionsschutzrecht — 133**
 - 2 Praktische Bedeutung für den Anlagenbetrieb — 134**
 - 3 Vorsorgegrundsatz und nachträgliche Anordnungen — 135**
 - 4 Verhältnismäßigkeit nachträglicher Anordnungen — 137**
 - 5 Kompensationsplan — 138**
 - 6 Rechtsschutz gegen nachträgliche Anordnungen — 139**
 - III Emissionsgrenzwerte für Großfeuerungsanlagen — 140**
 - 1 Konkretisieren, prüfen, umsetzen — 140**
 - 2 Anwendungsbereich der 13. BlmSchV — 140**
 - a) Neue Definition der Großfeuerungsanlage — 140**
 - b) Anwendbarkeit der 13. BlmSchV infolge von Erweiterungsmaßnahmen — 142**
 - aa) Grundsatz: Differenzierte Behandlung von Erweiterung und unverändertem Bestand — 142**
 - bb) Anforderungen an den Altbestand der Anlage — 142**
 - 3 Übergangsfristen und Ausnahmen — 143**
 - a) Ausnahme für bestehende Fernwärmeanlagen — 143**
 - b) Ausnahme für Anlagen, die stillgelegt werden — 144**
 - c) Ausnahme für heimische Brennstoffe — 145**
 - d) Ausnahme für bestimmte Anlagen- und Betriebsarten — 147**
 - 4 Sonderkonstellation: Verbrennung von Konversionsrückständen — 148**
 - 5 Ausnahme nach der IED: Kleine isolierte Netze — 148**
 - 6 Zulassung von Ausnahmen im Einzelfall — 149**
 - a) Voraussetzungen — 149**
 - b) Unverhältnismäßiger Aufwand bei Erfüllung der Anforderungen — 149**
 - c) Stand der Technik und Schornsteinhöhe — 151**
 - d) Kein Unterschreiten der Anforderungen der IED — 151**
 - IV Künftige Anforderungen für mittelgroße Feuerungsanlagen – die MCPD — 153**
 - V BVT-Merkblätter – Umsetzung neuer technischer Vorgaben bei Bestandsanlagen — 155**
 - 1 Einführung — 155**

2	Durchsetzung von BVT-Schlussfolgerungen bei bestehenden IED-Anlagen — 155
a)	Instrumentarium zur Umsetzung neuer BVT-Schlussfolgerungen — 155
b)	Konkretisierung neuer Anforderungen im Einzelfall — 156
c)	Notwendigkeit einer behördlichen Anordnung — 157
3	Möglichkeiten der Abweichung von BVT-Schlussfolgerungen — 159
4	Durchsetzung von BVT-Schlussfolgerungen bei sonstigen bestehenden Anlagen — 160
VI	Energieeinsparung und Energieeffizienz — 161
VII	Anlagenüberwachung und Berichtspflichten — 162
1	Einführung — 162
2	Anlagenüberwachung — 162
3	Überwachungspläne und Überwachungsprogramme — 163
a)	Überwachungspläne — 163
b)	Überwachungsprogramme — 164
4	Berichtspflichten der Überwachungsbehörde — 165
5	Mess- und Emissionsüberwachungspflichten des Anlagenbetreibers — 166
6	Auskunfts- und Berichtspflichten des Anlagenbetreibers — 167
a)	Pflicht zur Abgabe einer Emissionserklärung — 167
b)	Berichtspflichten der Betreiber von IED-Anlagen — 167
aa)	Jahresbericht — 167
bb)	Besondere Meldepflichten — 168
B	Abfallrecht/Wasserrecht/Bodenschutz — 169
I	Abfallrecht — 169
1	BlmSchG und KrWG ergänzen sich faktisch — 169
2	Welche Abfälle sind erfasst? — 170
a)	Ausgangspunkt: Der Abfallbegriff des Kreislaufwirtschaftsgesetzes — 170
b)	Abfälle oder Nebenprodukte? — 171
c)	Ausnahmen vom Anwendungsbereich der abfallrechtlichen Pflichten — 172
3	Abfallrechtliche Pflichten — 173
a)	Vermeidung von Abfällen — 173
b)	Verwertung und Beseitigung von Abfällen — 174
aa)	Vorrang der Verwertung vor der Beseitigung und Formen der Verwertung — 174
bb)	Erfüllung der Verwertungspflicht — 175
cc)	Erfüllung der Beseitigungspflichten — 176
c)	Nachsorgepflichten bei Anlagenstilllegung — 176
II	Wasserrecht – Neue Anforderungen nach der Umsetzung der IED — 177

1	Sorgfaltspflichten, mit IED — 177
2	Verbindlichkeit von BVT-Schlussfolgerungen bei der Abwasserbeseitigung — 177
3	Überwachung von IED-Anlagen im Hinblick auf die wasserrechtlichen Pflichten — 178
III	Bodenschutz — 179
C	Emissionshandelsrecht — 180
I	Jährliches Pflichtenprogramm für Anlagenbetreiber — 180
II	Überprüfung der Anwendbarkeit des TEHG im laufenden Betrieb — 182
1	Problemstellung: Später eintretende Emissionshandelpflicht — 182
2	Erreichen der 20-MW-Schwelle durch Zubau neuer Feuerungseinrichtungen — 183
3	20-MW-Schwelle: Grundsätzlich jede Verbrennung von Brennstoffen maßgeblich — 183
4	Ausnahme: Einheiten mit weniger als 3 MW Feuerungs-wärmeleistung — 185
III	Emissionsberichterstattung und Abgabepflicht — 185
1	Grundpflichten des Emissionshandels — 185
2	Emissionserfassung und Emissionsberichterstattung — 186
a)	Emissionserfassung — 186
b)	Emissionsbericht — 187
3	Durchsetzung der Abgabepflicht — 188
a)	Sanktionssystem der Emissionshandelsrichtlinie — 188
b)	Strafzahlungspflicht im TEHG — 189
c)	Aber: Keine Strafzahlung bei unerkannten Berichtsfehlern — 190
IV	Kapazitätserweiterungen — 191
1	Anpassung an geänderte Bedürfnisse — 191
2	Abgrenzung Neuanlage – Kapazitätserweiterung — 192
a)	Eine neue BlmSchG-Genehmigung – eine neue Anlage — 192
b)	Abgrenzung Neuanlage – Bestandsanlage — 193
3	Kapazitätserweiterung bestehender Zuteilungselemente — 194
a)	Abgrenzung Auslastungserhöhung – Kapazitäts-erweiterung — 194
b)	Physische Änderung? — 194
c)	Wann ist die Kapazitätserweiterung wesentlich? — 196
aa)	Zwei Varianten: 10 % Kapazitätserhöhung oder mehr als 50.000 zusätzliche Emissionsberechtigungen — 196
bb)	Maßgeblicher Zeitraum für den Nachweis der Wesentlichkeit der Kapazitätserweiterung — 197
cc)	Bestimmung des Datums der Aufnahme des geänderten Betriebs — 197
4	Inbetriebnahme neuer Zuteilungselemente — 200

5	Zuteilung für Kapazitätserweiterungen — 202
V	Pflichten im Zusammenhang mit Änderungen im Anlagenbetrieb — 203
1	Einleitung — 203
2	Änderungen der Betriebsweise — 203
3	Änderungen im Carbon-Leakage-Status — 204
a)	Gründe für Änderungen im Carbon-Leakage-Status — 204
b)	Änderung des Carbon-Leakage-Status wegen Überarbeitung der Carbon-Leakage-Liste — 205
c)	Änderungen der Aktivitätsraten von Zuteilungselementen mit und ohne Abwanderungsbedrohung — 207
4	Anpassung des Überwachungsplans und Verbesserungsberichts — 208
VI	Bußgeldtatbestände im Emissionshandelsrecht — 209
1	Die Bußgeldtatbestände im Einzelnen — 209
2	Das Haftungssubjekt – Wer schuldet im Ernstfall das Bußgeld? — 210
a)	Haftung der Geschäftsführung — 211
b)	Haftung der mit der Erstellung des Emissionsberichtes betrauten Personen — 212
c)	Haftung des Unternehmens — 213
d)	Haftung des Verifizierers — 213
e)	Verjährung — 214
VII	Künftige Kostenbelastungen im Emissionshandel — 214
D	Auswirkungen der Energiemarktregulierung auf den Betrieb von Anlagen — 217
I	Staatliche Eingriffsmöglichkeiten hinsichtlich des „Ob“ des Anlagenbetriebs — 218
1	Verhinderung der Stilllegung von Anlagen — 218
a)	Prüfung der Systemrelevanz und Bildung der Netzreserve — 219
b)	Konsequenz: Stilllegungsverbot für systemrelevante Kraftwerke — 220
2	Kapazitätsreserve und Sicherheitsbereitschaft — 221
II	Anwendbarkeit von Regeln der Marktaufsicht auf Anlagenbetreiber? — 222
1	Finanzmarktaufsicht — 223
2	Meldepflichten bei Teilnahme auf Energiehandelsgroßmärkten – REMIT — 223
E	Fazit — 225

Kapitel 5

Nachsorge nach Anlagenstilllegung — 227

- A Ordnungsrechtliche Anforderungen — 227
 - I Entwicklung der Vorschrift — 227
 - 1 Einführung der Nachsorgepflichten — 227
 - 2 Europarechtlicher Kontext — 228
 - II Wesentlicher Regelungsgehalt der Nachsorgepflichten — 230
 - III Die Nachsorgepflichten im Einzelnen — 230
 - 1 Gesetzliche Vorschriften — 230
 - 2 Erfasste Anlagen — 231
 - a) Nachsorgepflichten, § 5 Abs. 3 BImSchG — 231
 - b) Rückführungspflichten, § 5 Abs. 4 BImSchG — 231
 - 3 Adressat der Nachsorgepflichten — 232
 - 4 Pflichten aus § 5 Abs. 3 BImSchG — 233
 - a) Nachsorge als Gefahrenabwehr — 234
 - b) Nachsorge von der Planung bis zur Stilllegung — 234
 - c) Wann werden die Nachsorgepflichten akut? — 235
 - d) Was genau wird vom Betreiber verlangt? — 236
 - aa) Nr. 1: Pflicht zur Vermeidung schädlicher Umwelt-
einwirkungen — 236
 - bb) Nr. 2: Pflicht zur ordnungsgemäßen und schadlosen Verwertung
bzw. Beseitigung von Abfällen — 237
 - cc) Nr. 3: Wiederherstellung eines ordnungsgemäßen Zustandes
des Anlagengrundstücks gewährleisten — 238
 - 5 Zusätzliche Anforderungen aus § 5 Abs. 4 BImSchG — 239
 - a) Verursachung von erheblichen Boden- oder Grundwasser-
verschmutzungen — 239
 - b) Zustand im Vergleich mit Ausgangszustand — 240
 - c) Pflicht zum Ergreifen verhältnismäßiger Maßnahmen
zur Rückführung in den Ausgangszustand — 241
 - d) Behördliche Informationspflicht — 241
 - IV Durchsetzung — 242
 - V Sanktionen — 243
 - 1 Keine bußgeldbewehrte Ordnungswidrigkeit — 243
 - 2 Straftat im Sinne des Strafgesetzbuches? — 244
- B Haftung — 244
 - I Keine Anspruchskollision — 245
 - II Schadenersatzanspruch aus § 1 UmweltHG — 245
 - III Schadenersatzanspruch aus § 823 Abs. 1 BGB — 246
 - 1 Verletzung geschützter Rechtsgüter — 246
 - 2 Rechtswidrigkeit der Verletzungshandlung — 246

3	Verschulden — 247
4	Schaden — 247
IV	Schadenersatzanspruch wegen Verletzung eines Schutzgesetzes, § 823 Abs. 2 BGB — 248
1	§ 5 Abs. 3 bzw. Abs. 4 BlmSchG als Schutzgesetze — 248
a)	Drittschutz — 248
b)	Bestimmtheit — 248
2	Anspruchsberechtigter — 250
3	Rechtswidrigkeit — 250
4	Kausalität zwischen der Verletzungshandlung und dem Schaden — 251
5	Verschulden — 251
V	Nachbarschaftlicher Ausgleichsanspruch nach § 906 Abs. 2 S. 2 BGB — 252
C	Rückstellungen für (nachträgliche) Umweltschäden — 252
I	Rückstellungen für ungewisse Verbindlichkeiten — 252
1	Öffentlich-rechtliche Verpflichtungen — 253
2	Privatrechtliche Verpflichtungen — 253
II	Aufwandsrückstellungen — 254

Kapitel 6

Resümee und Ausblick — 255

A	Ein schwieriges Kapitel: Rahmenbedingungen für Anlageninvestitionen — 255
B	Investitionen in Anlagen: Der Gesetzgeber macht es nicht leicht — 257
C	Wie weiter im Anlagenrecht? — 260

Register — 261