

Abfallrecht

DARSTELLUNG

von Dr. Ralf Bleicher, Stadtdirektor a. D.,
Beigeordneter des Deutschen Landkreistages a. D.

Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungen	6
1. Entwicklung des Abfallrechts	9
1.1 Die Entwicklung des deutschen Abfallrechts seit 1972	11
1.2 Das Kreislaufwirtschaftsgesetz – KrWG 2012	13
1.3 Kreislaufwirtschaft als Wirtschaftsfaktor	15
1.4 Europäisches Abfallrecht	15
1.4.1 Abfallrahmenrichtlinie	15
1.4.2 Deponierichtlinie	15
1.4.3 Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs	16
1.4.4 Abfallverbringungsverordnung	16
1.4.5 Sektorenübergreifende Rechtsakte	16
1.5 Der verfassungsrechtliche Rahmen	18
2. Allgemeine Vorschriften des Kreislaufwirtschaftsgesetzes (KrWG)	18
2.1 Zweck des Gesetzes (§ 1 KrWG)	19
2.2 Geltungsbereich (§ 2 KrWG)	19
2.2.1 Positive Bestimmung des Geltungsbereichs (§ 2 Abs. 1 KrWG)	19
2.2.2 Negative Bestimmung des Geltungsbereichs (§ 2 Abs. 2 KrWG)	19
2.2.3 Sonderbestimmungen für bestimmte Abfallarten	24
2.2.3.1 Gewerbeabfälle	24
2.2.3.2 Altholz	26
2.2.3.3 Abfälle als Versatzmaterial im untertägigen Bergbau	26
2.3 Begriffsbestimmungen (§ 3 KrWG)	27
2.3.1 Abfallbegriff (§ 3 Abs. 1 bis 4 KrWG)	27
2.3.2 Gefährliche Abfälle (§ 3 Abs. 5 KrWG)	27
2.3.3 Inertabfälle (§ 3 Abs. 6 KrWG)	27
2.3.4 Bioabfälle (§ 3 Abs. 7 KrWG)	28

Inhaltsübersicht – Abfallrecht

	Seite
2.3.5 Erzeuger, Besitzer, Sammler, Beförderer, Händler, Makler (§ 3 Abs. 8 bis 13 KrWG)	28
2.3.6 Abfallbewirtschaftung (§ 3 Abs. 14 KrWG)	28
2.3.7 Sammlung, getrennte, gemeinnützige und gewerbliche Sammlung (§ 3 Abs. 15 bis 18 KrWG)	28
2.3.8 Kreislaufwirtschaft (§ 3 Abs. 19 KrWG)	28
2.3.9 Vermeidung (§ 3 Abs. 20 KrWG)	28
2.3.10 Wiederverwendung (§ 3 Abs. 21 KrWG)	28
2.3.11 Abfallentsorgung (§ 3 Abs. 22 KrWG)	29
2.3.12 Verwertung (§ 3 Abs. 23 KrWG)	29
2.3.13 Vorbereitung zur Wiederverwendung (§ 3 Abs. 24 KrWG)	29
2.3.14 Recycling (§ 3 Abs. 25 KrWG)	29
2.3.15 Beseitigung (§ 3 Abs. 26 KrWG)	29
2.3.16 Deponien (§ 3 Abs. 27 KrWG)	29
2.3.17 Stand der Technik (§ 3 Abs. 28 KrWG)	29
2.4 Nebenprodukt (§ 4 KrWG), Ende der Abfalleigenschaft (§ 5 KrWG)	29
3. Grundsätze und Pflichten der Erzeuger und Besitzer von Abfällen sowie der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger	30
3.1 Abfallhierarchie (§ 6 KrWG)	30
3.2 Kreislaufwirtschaft	31
3.2.1 Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft (§ 7 KrWG)	31
3.2.2 Rangfolge und Hochwertigkeit der Verwertungsmaßnahmen (§ 8 KrWG)	32
3.2.3 Getrennthalten von Abfällen zur Verwertung, Vermischungsverbot (§ 9 KrWG)	32
3.2.4 Anforderungen an die Kreislaufwirtschaft (§ 10 KrWG)	33
3.2.5 Kreislaufwirtschaft für Bioabfälle und Klärschlämme (§ 11 KrWG)	33
3.2.6 Qualitätssicherung im Bereich der Bioabfälle und Klärschlämme (§ 12 KrWG)	34
3.2.7 Pflichten der Anlagenbetreiber (§ 13 KrWG)	34
3.2.8 Förderung des Recyclings und der sonstigen stofflichen Verwertung (§ 14 KrWG)	34
3.3 Abfallbeseitigung	35
3.3.1 Grundpflichten der Abfallbeseitigung (§ 15 KrWG)	35
3.3.2 Anforderungen an die Abfallbeseitigung (§ 16 KrWG)	35
3.4 Öffentlich-rechtliche Entsorgung und Beauftragung Dritter	36
3.4.1 Überlassungspflichten (§ 17 KrWG)	36
3.4.2 Anzeigeverfahren für Sammlungen (§ 18 KrWG)	40
3.4.3 Duldungspflichten bei Grundstücken (§ 19 KrWG)	42
3.4.4 Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger (§ 20 KrWG)	42
3.4.5 Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen (§ 21 KrWG)	43
3.4.6 Beauftragung Dritter (§ 22 KrWG)	44

	Seite
4. Produktverantwortung	45
4.1 Verordnungsermächtigung und Kooperationsprinzip	46
4.2 Spezialregelungen zur Produktverantwortung	47
4.2.1 Verordnung über die Vermeidung und Verwertung von Verpackungsabfällen, geplantes Wertstoffgesetz	48
4.2.2 Gesetz über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Elektro- und Elektronikgeräten	59
4.2.3 Gesetz über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Batterien und Akkumulatoren	66
4.2.4 Verordnung über die Überlassung, Rücknahme und umweltverträgliche Entsorgung von Altfahrzeugen	69
5. Planungsverantwortung	71
5.1 Ordnung und Durchführung der Abfallbeseitigung	71
5.1.1 Anlagenzwang (§ 28 KrWG)	71
5.1.2 Durchführung der Abfallbeseitigung (§ 29 KrWG)	72
5.2 Abfallwirtschaftspläne und Abfallvermeidungsprogramme	73
5.2.1 Abfallwirtschaftspläne der Länder (§§ 30 ff. KrWG)	73
5.2.2 Abfallvermeidungsprogramme (§ 33 KrWG)	74
5.3 Zulassung von Anlagen, in denen Abfälle entsorgt werden	76
5.3.1 Erkundung geeigneter Standorte für Abfallbeseitigungsanlagen (§ 34 KrWG)	76
5.3.2 Planfeststellung und Genehmigung von Abfallentsorgungsanlagen (§§ 35 ff. KrWG)	76
5.3.2.1 Immissionsschutzrechtliche Genehmigung von Abfallentsorgungsanlagen	76
5.3.2.2 Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren für Deponien	78
5.3.3 Bestehende Anlagen, Stilllegung von Deponien (§§ 39 f. KrWG)	82
5.3.4 Emissionserklärung, Zugang zu Informationen (§§ 41 f. KrWG)	84
5.3.5 Anforderungen an Deponien (§ 43 KrWG), Deponieverordnung	85
5.3.6 Kosten der Ablagerung von Abfällen, Abfallentsorgungsgebühren (§ 44 KrWG)	88
6. Absatzförderung und Abfallberatung	92
6.1 Pflichten der öffentlichen Hand (§ 45 KrWG)	92
6.2 Abfallberatung (§ 46 KrWG)	93
7. Überwachung	93
7.1 Allgemeine Überwachung (§§ 47 f. KrWG)	93
7.2 Register- und Nachweispflichten	95
7.2.1 Registerpflichten (§ 49 KrWG)	95
7.2.2 Nachweispflichten (§ 50 KrWG)	96
7.2.3 Überwachung im Einzelfall (§ 51 KrWG)	98
7.2.4 Anforderungen an Register und Nachweise (§ 52 KrWG)	99

Inhaltsübersicht – Abfallrecht

	Seite
7.2.5 Sammler, Beförderer, Händler und Makler von nicht gefährlichen und gefährlichen Abfällen (§§ 53 f. KrWG)	100
7.2.6 Kennzeichnung der Fahrzeuge (§ 55 KrWG)	104
8. Entsorgungsfachbetriebe	104
8.1 Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben (§ 56 KrWG)	105
8.2 Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe, technische Überwachungsorganisationen und Entsorgergemeinschaften (§ 57 KrWG)	106
9. Betriebsorganisation, Betriebsbeauftragter für Abfall und Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte	107
9.1 Betriebsorganisation (§ 58 KrWG)	107
9.2 Bestellung und Aufgaben eines Betriebsbeauftragten für Abfall	108
9.2.1 Bestellung eines Abfallbeauftragten (§ 59 KrWG)	108
9.2.2 Aufgaben eines Abfallbeauftragten (§ 60 KrWG)	109
9.2.3 Entsprechende Anwendung von Vorschriften des BImSchG	110
9.3 Anforderungen an Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte (§ 61 KrWG)	111
9.3.1 EMAS III-Verordnung, EMAS-Verfahren	111
9.3.2 Verordnungsermächtigung	112
9.3.3 EMAS-Privilegierungs-Verordnung	112
10. Schlussbestimmungen	113
10.1 Anordnungen im Einzelfall (§ 62 KrWG)	113
10.2 Geheimhaltung und Datenschutz (§ 63 KrWG)	115
10.3 Elektronische Kommunikation (§ 64 KrWG)	115
10.4 Umsetzung von Rechtsakten der Europäischen Union (§ 65 KrWG)	117
10.5 Vollzug im Bereich der Bundeswehr (§ 66 KrWG)	117
10.6 Beteiligung des Bundestages beim Erlass von Rechtsverordnungen (§ 67 KrWG)	118
10.7 Anhörung beteiligter Kreise (§ 68 KrWG)	118
10.8 Bußgeldvorschriften, Einziehung (§§ 69 f. KrWG)	120
10.9 Ausschluss abweichenden Landesrechts (§ 71 KrWG)	121
10.10 Übergangsvorschrift	122
11. Ausblick	123
11.1 Wird es ein Wertstoffgesetz geben und was wäre sein Mehrwert?	123
11.2 Wer bezahlt wann die Schonung der Phosphorvorkommen?	124
11.3 Wie transportiert man (Elektroaltgeräte mit) Lithiumbatterien?	125
11.4 Wie erreicht man die Mindesterfassungsquoten des neuen ElektroG?	126
11.5 Muss eine Kooperation herstellereigener Rücknahmesysteme für Elektroaltgeräte an kommunalen Annahmestellen verboten bleiben?	127