

# Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Vorwort zur zehnten Auflage . . . . .	V	
Inhaltsverzeichnis . . . . .	XV	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII	
<b>1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat . . . . .</b>	1	1
<b>I. Zum Begriff des Europarechts . . . . .</b>	1	1
<b>II. Die Ursprünge der Europaidee . . . . .</b>	2	3
<b>III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses . . . . .</b>	3	7
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration . . . . .	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration . . . . .	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992 . . . . .	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997 . . . . .	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001 . . . . .	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002 . . . . .	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union . . . . .	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 . . . . .	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007 . . . . .	14	34
<b>IV. Europarat und europäischer Menschenrechtsschutz . . . . .</b>	16	40
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates . . . . .	16	40
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	18	43
<b>V. Merksätze . . . . .</b>	21	50

	Seite	Rn.
<b>2. Kapitel Die Europäische Union . . . . .</b>	23	51
<b>I. Die Architektur der Europäischen Union . . . . .</b>	23	51
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts . . . . .	23	51
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot	30	64
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen . . . . .	31	68
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungsfähigkeit der Europäischen Union . . . . .	32	70
5. Merksätze . . . . .	37	81
<b>II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten</b> . . . . .	39	82
1. Grundregeln . . . . .	39	82
2. Verfahren . . . . .	40	84
3. Merksätze . . . . .	42	87
<b>III. Die EU-Vertragsänderung</b> . . . . .	42	88
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren . . . . .	42	88
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht . . . . .	46	97
3. Merksätze . . . . .	47	98
<b>IV. Der Beitritt zur Europäischen Union</b> . . . . .	48	99
1. Die Beitrittsvoraussetzungen . . . . .	48	99
2. Das Beitrittsverfahren . . . . .	49	103
3. Die Beitreitswirkung . . . . .	50	105
4. Merksätze . . . . .	51	106
<b>V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten</b> . . . . .	51	107
1. Der Austritt aus der Europäischen Union . . . . .	52	107
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union . . . . .	54	110
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .	54	111
4. Merksätze . . . . .	56	117
<b>VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union</b> . . . . .	57	118
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten . . . . .	57	118
2. Die Unionsorgane . . . . .	98	199
3. Rechtsetzungsverfahren . . . . .	143	323
4. Rechtsquellen der Europäischen Union . . . . .	156	361
5. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	199	455
6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union	205	469
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten . . . . .	262	600
8. Haftung der Europäischen Union . . . . .	267	608

	Seite	Rn.
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht	276	625
10. Haushalts- und Personalrecht . . . . .	288	652
<b>3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .</b>	<b>295</b>	<b>664</b>
<b>I. Die Grundrechte des Unionsrechts . . . . .</b>	<b>295</b>	<b>664</b>
1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes . . . . .	296	664
2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .	299	668
3. Die Europäische Grundrechte-Charta . . . . .	300	669
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen . . . . .	302	674
5. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	303	675
6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	304	677
7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	310	689
8. Eingriff in Unionsgrundrechte . . . . .	315	701
9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen . . . . .	315	703
10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	318	712
11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen . . . . .	325	727
12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten . . . . .	326	729
13. Merksätze . . . . .	327	730
<b>II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV . . . . .</b>	<b>329</b>	<b>731</b>
1. Schutzbereich . . . . .	331	735
2. Diskriminierung . . . . .	337	747
3. Rechtfertigung . . . . .	339	751
4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV . . . . .	341	754
5. Merksätze . . . . .	342	755
<b>III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte . . . . .</b>	<b>343</b>	<b>756</b>
1. Die Unionsbürgerschaft . . . . .	346	762
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht . . . . .	352	773
3. Kommunalwahlrecht . . . . .	367	794
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament . . . . .	370	800
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger . . . . .	372	804
6. Petitions- und Beschwerderecht . . . . .	373	809
7. Bürgerbegehren . . . . .	376	820
8. Merksätze . . . . .	377	822

	Seite	Rn.
<b>IV. Die Grundfreiheiten des AEUV . . . . .</b>	379	823
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten . . . . .	380	823
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes . . . . .	380	825
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten . . . . .	384	829
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten . . . . .	399	853
5. Merksätze . . . . .	400	854
6. Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	400	855
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	431	911
8. Niederlassungsfreiheit . . . . .	454	958
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs . . . . .	482	1002
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	514	1053
<b>4. Kapitel Interne Politiken der Europäischen Union . . . . .</b>	531	1084
<b>I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik . . . . .</b>	531	1084
<b>II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts . . . . .</b>	533	1089
1. Allgemeine Bestimmungen . . . . .	534	1089
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .	535	1093
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .	541	1103
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .	543	1105
5. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .	547	1115
<b>III. Wettbewerbskontrolle . . . . .</b>	549	1120
1. Wettbewerbspolitik . . . . .	549	1120
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften . . . . .	557	1128
3. Beihilfenkontrolle . . . . .	609	1205
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge . . . . .	643	1260
5. Kurzabriss: Vergaberecht . . . . .	657	1279
<b>IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt . . . . .</b>	666	1290
<b>V. Wirtschafts- und Währungspolitik . . . . .</b>	671	1297
1. Wirtschaftspolitik . . . . .	671	1297
2. Die Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	672	1298
3. Die Europäische Währung . . . . .	674	1303
4. Die Eurogruppe . . . . .	675	1304
5. Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise . . . . .	676	1305
6. Austritt und Ausschluss aus der Eurozone . . . . .	691	1328
7. Der Wechselkursmechanismus . . . . .	692	1331
<b>VI. Sozialpolitik . . . . .</b>	693	1332

	Seite	Rn.
<b>5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union</b>	699	1341
<b>I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik</b> . . . . .	699	1341
1. Grundlagen und Ziele der GASP . . . . .	699	1341
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) . . . . .	701	1345
3. Die Handlungsformen der GASP . . . . .	703	1349
4. Institutionen der GASP . . . . .	704	1355
5. Die Finanzierung der GASP . . . . .	706	1361
6. Merksätze . . . . .	707	1362
<b>II. Assoziierungspolitik</b> . . . . .	708	1363
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	708	1363
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen . . . . .	709	1364
<b>III. Gemeinsame Handelspolitik</b> . . . . .	711	1371
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union . . . . .	713	1372
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation . . . . .	714	1373
3. Kurzabriss: Antidumping- und Antisubventionsrecht . . . . .	715	1376
4. Handelsembargos der Europäischen Union . . . . .	719	1385
5. Merksätze . . . . .	721	1388
<b>IV. Sonstige Auswärtige Politiken</b> . . . . .	721	1389
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	722	1389
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern . . . . .	722	1390
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	722	1391
4. Merksätze . . . . .	723	1393
Ausgewählte Literaturempfehlungen . . . . .	725	
Sachverzeichnis . . . . .	729	

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Vorwort zur zehnten Auflage . . . . .	V	
Inhaltsübersicht . . . . .	IX	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII	
<b>1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>I. Zum Begriff des Europarechts . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>II. Die Ursprünge der Europaidee . . . . .</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses . . . . .</b>	<b>3</b>	<b>7</b>
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration . . . . .	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration . . . . .	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992 . . . . .	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997 . . . . .	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001 . . . . .	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002 . . . . .	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union . . . . .	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 . . . . .	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007 . . . . .	14	34
<b>IV. Europarat und europäischer Menschenrechtsschutz . . . . .</b>	<b>16</b>	<b>40</b>
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates . . . . .	16	40
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	18	43
<b>V. Merksätze . . . . .</b>	<b>21</b>	<b>50</b>

	Seite	Rn.
<b>2. Kapitel Die Europäische Union . . . . .</b>	23	51
<b>I. Die Architektur der Europäischen Union . . . . .</b>	23	51
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts . . . . .	23	51
a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union . .	23	51
b) Die Union als Staatenverbund . . . . .	26	55
c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts . .	27	57
d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP . . . . .	28	60
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot	30	64
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen . . . . .	31	68
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungsfähigkeit der Europäischen Union . . . . .	32	70
a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union . .	32	70
b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union	33	72
c) Das Vertragsschlussverfahren . . . . .	35	77
d) Die Deliktsfähigkeit der Europäischen Union . . . . .	36	79
e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union . . . .	37	80
5. Merksätze . . . . .	37	81
<b>II. Die verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten . . . . .</b>	39	82
1. Grundregeln . . . . .	39	82
2. Verfahren . . . . .	40	84
3. Merksätze . . . . .	42	87
<b>III. Die EU-Vertragsänderung . . . . .</b>	42	88
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren . . . . .	42	88
a) Das ordentliche Änderungsverfahren . . . . .	43	89
b) Die vereinfachten Änderungsverfahren . . . . .	44	93
aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV	44	93
bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV . .	44	94
c) Kein änderungsfester Kern des Unionsrechts . . . . .	45	96
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht . . . . .	46	97
3. Merksätze . . . . .	47	98
<b>IV. Der Beitritt zur Europäischen Union . . . . .</b>	48	99
1. Die Beitrittsvoraussetzungen . . . . .	48	99
2. Das Beitrittsverfahren . . . . .	49	103
3. Die Beitrittwirkung . . . . .	50	105
4. Merksätze . . . . .	51	106

	Seite	Rn.
<b>V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .</b>	51	107
1. Der Austritt aus der Europäischen Union . . . . .	52	107
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union . . . . .	54	110
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .	54	111
4. Merksätze . . . . .	56	117
<b>VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union . . . . .</b>	57	118
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten . . . . .	57	118
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz . . . . .	59	118
b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union . . . . .	60	121
aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands . . . . .	64	129
bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU . . . . .	65	130
cc) Wirksamer Grundrechtsschutz als verfassungsrechtliche Teilnahmevoraussetzung . . . . .	67	133
dd) Schritthalten der Demokratie in der europäischen Integration . . . . .	68	136
(a) Bewahrung der innerstaatlichen Demokratie . . . . .	68	137
(b) Die Weiterentwicklung der Demokratie auf Unionsebene . . . . .	69	138
c) Prozessuale Aspekte der Kontrolle durch das BVerfG . . . . .	72	144
d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten . . . . .	74	148
aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten . . . . .	74	148
bb) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung . . . . .	76	155
cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“ . . . . .	79	161
dd) Subsidiaritätsprinzip . . . . .	80	164
ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	84	175
ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts . . . . .	86	179
gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts . . . . .	91	189
e) Pflicht zur Unionstreue . . . . .	93	192
f) Schutz- und Notstandsklauseln . . . . .	94	194
g) Notbremsemechanismus . . . . .	95	196
h) Merksätze . . . . .	96	198
2. Die Unionsorgane . . . . .	98	199
a) Überblick . . . . .	99	199
b) Institutionelles Gleichgewicht . . . . .	101	204

	Seite	Rn.
c) Europäisches Parlament . . . . .	102	207
aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments	102	208
bb) Aufgaben des Parlaments . . . . .	108	223
cc) Beschlussfassung . . . . .	111	231
d) Europäischer Rat . . . . .	111	233
aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates . . . . .	111	234
bb) Aufgaben des Europäischen Rates . . . . .	113	238
cc) Beschlussfassung . . . . .	113	240
e) Rat . . . . .	114	242
aa) Zusammensetzung und Organisation des Rates . . . . .	114	243
bb) Aufgaben des Rates . . . . .	117	249
cc) Beschlussfassung . . . . .	118	251
(a) Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit . . . . .	118	252
(aa) Zeitraum vom 1. Dezember 2009 bis zum 31. Oktober 2014 . . . . .	118	253
(ββ) Übergangsphase vom 1. November 2014 bis zum 31. März 2017 . . . . .	119	255
(γγ) Zeitraum ab dem 1. April 2017 . . . . .	121	260
(b) Einstimmige Beschlussfassung . . . . .	122	262
f) Europäische Kommission . . . . .	122	264
aa) Zusammensetzung und Organisation der Kommission . . . . .	122	265
bb) Aufgaben der Kommission . . . . .	127	278
cc) Beschlussfassung . . . . .	128	282
dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik . . . . .	129	283
g) Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	131	288
aa) Gerichtshof . . . . .	131	290
bb) Gericht . . . . .	133	297
cc) Fachgerichte . . . . .	135	302
h) Europäische Zentralbank . . . . .	135	303
i) Rechnungshof . . . . .	137	310
j) Institutionen der Europäischen Union . . . . .	138	312
aa) Wirtschafts- und Sozialausschuss . . . . .	138	313
bb) Ausschuss der Regionen . . . . .	139	316
cc) Europäische Investitionsbank . . . . .	140	320
k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union . . . . .	141	321
l) Merksätze . . . . .	142	322
3. Rechtsetzungsverfahren . . . . .	143	323
a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren . . . . .	146	329
b) Besondere Gesetzgebungsverfahren . . . . .	148	337

	Seite	Rn.
aa) Anhörungsverfahren . . . . .	149	340
bb) Zustimmungsverfahren . . . . .	150	342
c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten . . . . .	150	343
aa) Delegierte Rechtsakte . . . . .	150	344
bb) Durchführungsrechtsakte . . . . .	151	345
(a) Beratungsverfahren . . . . .	153	353
(b) Prüfverfahren . . . . .	153	354
d) Beschlussverfahren im Rahmen der GASP . . . . .	154	357
e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungsverfahren . . . . .	155	359
f) Merksätze . . . . .	155	360
4. Rechtsquellen der Europäischen Union . . . . .	156	361
a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts . . . . .	157	361
b) Primäres supranationales Unionsrecht . . . . .	159	365
c) Sekundäres supranationales Unionsrecht . . . . .	163	374
aa) Verordnungen . . . . .	166	380
bb) Richtlinien . . . . .	167	382
(a) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten . . . . .	167	383
(b) Unmittelbare Wirkung . . . . .	170	387
(y) Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts . . . . .	174	398
cc) Beschlüsse . . . . .	177	403
dd) Empfehlungen und Stellungnahmen . . . . .	179	411
ee) Protokollerklärungen . . . . .	180	413
ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte . . . . .	180	414
gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von Sekundärrecht . . . . .	181	416
hh) Aufhebung . . . . .	184	425
ii) Durchsetzung . . . . .	185	428
d) Europäisches Gewohnheitsrecht . . . . .	187	431
e) Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	188	435
f) Völkergewohnheitsrecht . . . . .	189	438
g) Völkerrechtliche Verträge . . . . .	191	446
h) Merksätze . . . . .	196	454
5. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	199	455
a) Formen des Vollzugs . . . . .	199	455
b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs . . . . .	200	457
c) Verwaltungsverfahrensrecht . . . . .	201	459
d) Merksatz . . . . .	204	468
6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union	205	469
a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs . . . . .	206	469

	Seite	Rn.
b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG . . . . .	208	476
aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG . . . . .	208	476
bb) Sachliche Zuständigkeiten des EuGH . . . . .	209	478
cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens . . . . .	209	480
c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht . . . . .	210	482
d) Die einzelnen Verfahrensarten . . . . .	212	488
aa) Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	212	488
(α) Funktion der Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	212	488
(β) Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage . . . . .	213	491
(γ) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage . . . . .	216	500
(δ) Urteilswirkungen im Vertragsverletzungs- verfahren . . . . .	218	505
(ε) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungs- verfahren . . . . .	218	506
bb) Nichtigkeitsklage . . . . .	221	508
(α) Funktion der Nichtigkeitsklage . . . . .	221	508
(β) Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage . . . . .	222	511
(γ) Begründetheit der Nichtigkeitsklage . . . . .	230	536
(δ) Urteilswirkungen im Nichtigkeitsverfahren . . . . .	231	538
(ε) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage . . . . .	232	539
cc) Untätigkeitsklage . . . . .	234	540
(α) Funktion der Untätigkeitsklage . . . . .	234	540
(β) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage . . . . .	234	541
(γ) Begründetheit der Untätigkeitsklage . . . . .	237	551
(δ) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren . . . . .	238	552
(ε) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage . . . . .	238	553
dd) Amtshaftungsklage . . . . .	240	554
(α) Funktion der Amtshaftungsklage . . . . .	240	554
(β) Zulässigkeit der Amtshaftungsklage . . . . .	241	555
(γ) Begründetheit der Amtshaftungsklage . . . . .	243	562
(δ) Urteilswirkungen im Amtshaftungsverfahren . . . . .	243	563
(ε) Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage . . . . .	243	564
ee) Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	244	565
(α) Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens . . . . .	244	565
(β) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zulässig- keit“) . . . . .	245	566
(γ) Beantwortung der Vorlagefrage durch Urteil des EuGH . . . . .	249	577
(δ) Rechtswirkungen des Vorabentscheidungs- urteils . . . . .	250	578

	Seite	Rn.
(e) Prüfungsschema zum Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	251	579
ff) Rechtsmittelverfahren . . . . .	253	580
gg) Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	254	587
(α) Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes . . . . .	254	587
(β) Zulässigkeit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	255	588
(γ) Begründetheit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	256	592
(δ) Der Beschluss und seine Wirkungen . . . . .	256	593
(ε) Prüfungsschema zum Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	256	594
hh) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten . . . . .	258	595
(α) Entscheidungen aufgrund einer Schiedsklausel . . . . .	258	595
(β) Gutachten . . . . .	258	596
(γ) Inzidenträge . . . . .	259	597
(δ) Prüfungsschema zur Inzidenträge . . . . .	259	598
e) Merksätze . . . . .	260	599
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten . . . . .	262	600
a) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie . . . . .	263	600
b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie . . . . .	263	602
c) Merksatz . . . . .	266	607
8. Haftung der Europäischen Union . . . . .	267	608
a) Vertragliche Haftung . . . . .	267	608
b) Außervertragliche Haftung . . . . .	268	610
aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder -bediensteten . . . . .	268	611
bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung . . . . .	269	613
cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshandeln . . . . .	270	614
dd) Schutznormverletzung . . . . .	270	615
ee) Schaden . . . . .	272	617
ff) Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und Schaden . . . . .	272	618
gg) Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs . . . . .	272	619
hh) Rechtsfolge . . . . .	273	620
ii) Verjährung . . . . .	273	621
c) Haftung der Bediensteten . . . . .	274	622
d) Merksätze . . . . .	275	624
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht . . . . .	276	625
a) Herleitung des Haftungsanspruchs . . . . .	276	626
b) Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	277	629
aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht . . . . .	277	630

	Seite	Rn.
bb) Verleihung subjektiver Rechte . . . . .	280	636
cc) Hinreichende Qualifikation des Verstoßes . . . . .	280	637
(a) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei der Richtlinienumsetzung	282	642
(β) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei judikativem Unrecht . . .	283	643
dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß und Schaden . . . . .	284	644
c) Rechtsfolge . . . . .	285	646
d) Verjährung . . . . .	286	649
e) Prüfungsschema für den unionsrechtlichen Staats- haftungsanspruch . . . . .	286	650
f) Merksätze . . . . .	287	651
<b>10. Haushalts- und Personalrecht</b> . . . . .	<b>288</b>	<b>652</b>
a) Haushaltrecht der Europäischen Union . . . . .	289	652
aa) Einnahmen der Union . . . . .	289	652
bb) Mehrjähriger Finanzrahmen . . . . .	290	654
cc) Haushaltsplan . . . . .	290	655
dd) Haushaltsverfahren . . . . .	290	656
ee) Betrugsbekämpfung . . . . .	292	660
b) Personalrecht der Europäischen Union . . . . .	293	662
c) Merksätze . . . . .	294	663
<b>3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts</b>	<b>295</b>	<b>664</b>
<b>I. Die Grundrechte des Unionsrechts</b> . . . . .	<b>295</b>	<b>664</b>
1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes . . . . .	296	664
2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .	299	668
3. Die Europäische Grundrechte-Charta . . . . .	300	669
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen . . . . .	302	674
5. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	303	675
6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	304	677
a) Die Bindung der Unionsorgane, -einrichtungen und sonstigen Stellen . . . . .	304	678
b) Die Bindung der Mitgliedstaaten . . . . .	305	679
c) Bindung Privater (Drittewirkung)? . . . . .	309	688
7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	310	689
a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes . . . . .	310	689

	Seite	Rn.
aa) Würde des Menschen . . . . .	311	692
bb) Freiheitsrechte . . . . .	311	693
cc) Gleichheitsrechte . . . . .	312	694
dd) Justizielle Rechte . . . . .	314	699
b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	314	700
8. Eingriff in Unionsgrundrechte . . . . .	315	701
9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen . . . . .	315	703
a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheitsgewährleistungen . . . . .	315	704
aa) Gesetzliche Grundlage . . . . .	315	704
bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes . . . . .	316	707
cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung	317	708
dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts . . . . .	317	709
b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte . . . . .	317	710
10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention . . . . .	318	712
a) Die Rechtslage vor dem Beitritt zur EMRK . . . . .	318	712
b) Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK . . . . .	320	715
aa) Inhalt des Entwurfs eines Beitrittsabkommens . . . . .	321	716
bb) Das EuGH-Gutachten zum Entwurf eines Beitrittsabkommens . . . . .	323	722
11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen . . . . .	325	727
12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten . . . . .	326	729
13. Merksätze . . . . .	327	730
 <b>II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV . . . . .</b>	 329	 731
1. Schutzbereich . . . . .	331	735
a) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	331	735
b) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	332	736
aa) Anwendungsbereich des AEUV . . . . .	333	737
bb) Anwendungsbereich des EUV . . . . .	336	744
2. Diskriminierung . . . . .	337	747
3. Rechtfertigung . . . . .	339	751
4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV . . . . .	341	754
5. Merksätze . . . . .	342	755
 <b>III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte . . . . .</b>	 343	 756
1. Die Unionsbürgerschaft . . . . .	346	762
a) Die Unionsbürgerschaft als föderales Angehörigkeitsverhältnis . . . . .	346	762
b) Die Unionsbürgerschaft als subjektives Recht . . . . .	348	766
c) Prüfungsschema zur Unionsbürgerschaft, Art. 20 AEUV	351	772

	Seite	Rn.
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht . . . . .	352	773
a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt . . . . .	354	776
aa) Schutzbereich . . . . .	354	776
bb) Eingriff . . . . .	355	778
cc) Rechtfertigung . . . . .	356	779
b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit . . . . .	360	785
aa) Anwendungsbereich . . . . .	360	785
bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit . . . . .	361	787
cc) Rechtfertigung . . . . .	363	790
c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht . . . . .	364	791
d) Prüfungsschema zur unionsbürgerlichen Freizügigkeit, Art. 21 Abs. 1 AEUV . . . . .	366	793
3. Kommunalwahlrecht . . . . .	367	794
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament . . . . .	370	800
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger . . . . .	372	804
6. Petitions- und Beschwerderecht . . . . .	373	809
a) Petitionen zum Europäischen Parlament . . . . .	373	809
b) Anrufung des Bürgerbeauftragten . . . . .	374	812
c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union . . . . .	376	819
7. Bürgerbegehren . . . . .	376	820
8. Merksätze . . . . .	377	822
<b>IV. Die Grundfreiheiten des AEUV . . . . .</b>	<b>379</b>	<b>823</b>
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten . . . . .	380	823
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes . . . . .	380	825
a) Funktionen des Sekundärrechts . . . . .	380	825
b) Vorrangige Prüfung des Sekundärrechts . . . . .	381	826
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten . . . . .	384	829
a) Überblick . . . . .	384	829
b) Schutzbereich . . . . .	384	830
c) Eingriff . . . . .	385	832
aa) Verpflichtungssadressaten . . . . .	385	832
bb) Diskriminierung . . . . .	387	835
cc) Beschränkung . . . . .	388	836
d) Rechtfertigung . . . . .	392	841
e) Rechtsfolgen . . . . .	397	849
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten . . . . .	399	853
5. Merksätze . . . . .	400	854
6. Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	400	855
a) Die Zollunion . . . . .	401	856

	Seite	Rn.
b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	403	862
aa) Schutzbereich . . . . .	403	862
(a) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	403	862
(b) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	406	870
bb) Eingriff . . . . .	406	871
(a) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht . . . . .	406	871
(b) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschrän- kungen . . . . .	408	875
(y) Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	410	877
(αα) Ausgangspunkt: <i>Dassonville</i> -Formel und <i>Cassis</i> -Rechtsprechung . . . . .	410	877
(ββ) Einschränkung der <i>Dassonville</i> -Formel durch die <i>Keck</i> -Formel . . . . .	413	882
(γγ) Anwendung der <i>Keck</i> -Formel bei Nut- zungsmöglichkeiten? . . . . .	417	888
(δδ) Übergang zu einer Neuen Formel? . . . . .	419	889
cc) Rechtfertigung . . . . .	420	891
(a) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV . . . . .	420	891
(b) Rechtfertigungsgründe nach der <i>Cassis</i> -Recht- sprechung . . . . .	424	901
(y) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes . . . . .	426	906
c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole . . . . .	427	907
d) Merksätze . . . . .	428	910
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	431	911
a) Schutzbereich . . . . .	431	912
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	432	913
(a) Begriff des Arbeitnehmers . . . . .	432	913
(b) Grenzüberschreitung . . . . .	435	918
(y) Aufenthalts- und Bewegungsrecht . . . . .	436	919
(δ) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung . . . . .	437	921
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	438	923
cc) Zeitlicher Schutzbereich . . . . .	439	926
b) Eingriff . . . . .	440	927
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	440	927
bb) Beeinträchtigungen . . . . .	441	930
(a) Diskriminierungen . . . . .	442	931
(b) Beschränkungen . . . . .	444	936

		Seite	Rn.
	(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? . . . . .	446	941
c) Rechtfertigung . . . . .		447	943
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV . . . . .		447	944
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .		448	947
cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte . . . . .		449	950
(a) Staatliche Schutzpflicht zugunsten privater Grundrechtsausübung . . . . .		449	950
(β) Private Grundrechtsausübung . . . . .		450	951
(γ) Praktische Konkordanz . . . . .		450	952
dd) Rechtfertigung privater Eingriffe durch „sachliche Gründe“ . . . . .		451	953
ee) Schranken-Schranken . . . . .		451	954
d) Maßnahmen der Union zur Herstellung der Freizügigkeit und sozialen Sicherheit . . . . .		451	955
e) Merksätze . . . . .		452	957
8. Niederlassungsfreiheit . . . . .		454	958
a) Schutzbereich . . . . .		455	959
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .		455	960
(α) Der Begriff der Niederlassung . . . . .		455	960
(β) Grenzüberschreitender Bezug . . . . .		457	963
(γ) Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt . . . . .		458	964
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .		459	965
(α) Natürliche Personen . . . . .		459	965
(β) Juristische Personen . . . . .		460	968
(αα) Beeinträchtigung durch den Gründungsmitgliedstaat (Wegzugskonstellation) . . . . .		462	972
(ββ) Beeinträchtigung durch den Aufnahmemitgliedstaat (Zuzugskonstellation) . . . . .		464	973
(γγ) Zusammenfassung . . . . .		465	975
(δδ) Grenzfälle . . . . .		465	976
(εε) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen . . . . .		467	978
b) Eingriff . . . . .		469	982
aa) Handlung eines Verpflichtungssadressaten . . . . .		469	982
bb) Diskriminierung . . . . .		470	983
cc) Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen		472	988
c) Rechtfertigung . . . . .		474	990
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV . . . . .		474	990
bb) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach der <i>Gebhard</i> -Formel . . . . .		475	993

	Seite	Rn.
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	477	995
dd) Schranken-Schranken . . . . .	478	996
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien . . . . .	479	998
aa) Der bisherige Ansatz: Sektorale Anerkennung und Koordinierung von Berufsqualifikationen . . . . .	479	998
bb) Der neue Ansatz: Die einheitliche Anerkennungsrichtlinie für Berufsqualifikationen . . . . .	480	999
cc) Koordinierungsrichtlinien außerhalb der Anerkennung von Berufsqualifikationen . . . . .	480	1000
e) Merksätze . . . . .	481	1001
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs . . . . .	482	1002
a) Schutzbereich . . . . .	484	1003
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	484	1004
(a) Begriff der Dienstleistung . . . . .	484	1004
(β) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit . . . . .	489	1012
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht . . . . .	490	1014
(δ) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt . . . . .	491	1015
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	491	1016
b) Eingriff . . . . .	493	1020
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	493	1020
bb) Beeinträchtigungen . . . . .	493	1021
(a) Diskriminierung . . . . .	495	1023
(β) Beschränkung . . . . .	500	1031
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? . . . . .	502	1033
c) Rechtfertigung . . . . .	503	1037
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i.V.m. Art. 52 Abs. 1 AEUV . . . . .	503	1037
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .	505	1040
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	506	1043
dd) Schranken-Schranken . . . . .	507	1044
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien . . . . .	508	1045
aa) Anerkennung von Berufsqualifikation . . . . .	508	1046

	Seite	Rn.
bb) Die Dienstleistungsrichtlinie . . . . .	509	1047
e) Merksätze . . . . .	512	1052
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	514	1053
a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	514	1053
aa) Schutzbereiche . . . . .	515	1054
(α) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrs-freiheit . . . . .	515	1054
(β) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungsverkehrs-freiheit . . . . .	519	1062
(γ) Persönlicher, räumlicher und zeitlicher Schutzbereich der Kapital- und Zahlungsverkehrs-freiheit . . . . .	519	1063
bb) Eingriff . . . . .	520	1064
(α) Handlung eines Verpflichtungssadressaten . . . . .	520	1064
(β) Einheitlicher Beschränkungsbegriff . . . . .	520	1065
cc) Rechtfertigung . . . . .	522	1068
(α) Geschriebene Rechtfertigungsgründe . . . . .	523	1069
(αα) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. a AEUV . . . . .	523	1069
(ββ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. b AEUV . . . . .	524	1071
(γγ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 2 AEUV . . . . .	526	1075
(β) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeinteresses . . . . .	526	1077
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts-schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	527	1080
dd) Die sekundärrechte Ausgestaltung des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	528	1081
b) Schutz- und Embargomaßnahmen . . . . .	528	1082
c) Merksätze . . . . .	529	1083
<b>4. Kapitel Interne Politiken der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>531</b>	<b>1084</b>
<b>I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik . . . . .</b>	<b>531</b>	<b>1084</b>
<b>II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts . . . . .</b>	<b>533</b>	<b>1089</b>
1. Allgemeine Bestimmungen . . . . .	534	1089
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .	535	1093
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .	541	1103

	Seite	Rn.
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .	543	1105
a) Grundlagen und Ziele . . . . .	543	1105
b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen . . . . .	543	1106
c) Eurojust . . . . .	546	1111
d) Europäische Staatsanwaltschaft . . . . .	547	1114
5. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .	547	1115
a) Grundlagen und Ziele . . . . .	547	1115
b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit . . . . .	548	1117
aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV . . . . .	548	1117
bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV . . . . .	549	1118
cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV	549	1119
<b>III. Wettbewerbskontrolle . . . . .</b>	<b>549</b>	<b>1120</b>
1. Wettbewerbspolitik . . . . .	549	1120
a) Kurzüberblick . . . . .	550	1120
b) Das Schutzgut „Wettbewerb“ . . . . .	551	1122
c) Merksätze . . . . .	556	1127
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften . . . . .	557	1128
a) Kartellverbot – Art. 101 AEUV . . . . .	558	1128
aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle . . . . .	558	1128
bb) Normadressaten des Kartellverbots . . . . .	559	1131
(a) Unternehmen . . . . .	559	1131
(b) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV) . . . . .	564	1138
(γ) Mitgliedstaaten . . . . .	565	1140
cc) Erfasste Verhaltensweisen . . . . .	568	1142
dd) Wettbewerbsverfälschung . . . . .	570	1146
ee) Spürbarkeit . . . . .	573	1150
ff) Die Ausnahmeverordnung des Art. 101 Abs. 3 AEUV	574	1152
gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrensverordnung 1/2003) . . . . .	576	1156
hh) Bedeutung des Unionskartellrechts für die Anwendung mitgliedstaatlicher Kartellverbote . . . . .	581	1163
b) Missbrauchsaufsicht – Art. 102 AEUV . . . . .	582	1164
aa) Marktbeherrschende Stellung . . . . .	582	1165
(α) Marktabgrenzung . . . . .	583	1166
(β) Marktbeherrschung . . . . .	587	1173
bb) Missbräuchliche Ausnutzung . . . . .	590	1178
c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen . . . . .	599	1190
d) Fusionskontrolle . . . . .	601	1193

e) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission . . . . .	605	1201
aa) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln . . . . .	605	1201
bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht . . . . .	606	1202
cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission . . . . .	606	1203
f) Merksätze . . . . .	607	1204
3. Beihilfenkontrolle . . . . .	609	1205
a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts . . . . .	609	1205
b) Der Verbotstatbestand des Art. 107 Abs. 1 AEUV . . . . .	612	1209
aa) Begünstigung . . . . .	612	1209
bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt . . . . .	618	1220
cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige . . . . .	623	1230
dd) Verfälschung des Wettbewerbs . . . . .	627	1237
ee) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels . . . . .	628	1238
ff) Der Ausschluss des Beihilfentatbestandes nach den Altmark-Voraussetzungen . . . . .	629	1239
c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot . . . . .	631	1242
aa) Legalausnahmen – Art. 107 Abs. 2 AEUV . . . . .	631	1242
bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen – Art. 107 Abs. 3 AEUV . . . . .	631	1243
d) Verfahren der Beihilfenaufsicht . . . . .	634	1247
e) Merksätze . . . . .	640	1259
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge . . . . .	643	1260
a) Die Ausnahmeverordnung des Art. 106 Abs. 2 AEUV . . . . .	643	1260
b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse . . . . .	644	1263
c) Betrauungsakt . . . . .	647	1266
d) Verhinderungserfordernis . . . . .	648	1267
e) Das „Kommissionspaket“ zur Kompensation von Daseinsvorsorgediensten . . . . .	651	1271
f) Die Kommissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV) . . . . .	655	1276
g) Merksätze . . . . .	656	1278
5. Kurzabriss: Vergaberecht . . . . .	657	1279
a) Normgefüge des Vergaberechts . . . . .	657	1279
b) Der Anwendungsbereich des Vergaberechts . . . . .	659	1280
c) Die Vergabeverfahren . . . . .	664	1287
d) Vergaberechtlicher Rechtsschutz . . . . .	665	1288

	Seite	Rn.
<b>IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt . . . . .</b>	666	1290
<b>V. Wirtschafts- und Währungspolitik . . . . .</b>	671	1297
1. Wirtschaftspolitik . . . . .	671	1297
2. Die Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	672	1298
3. Die Europäische Währung . . . . .	674	1303
4. Die Eurogruppe . . . . .	675	1304
5. Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise . . . . .	676	1305
a) Der Stabilitäts- und Wachstumspakt . . . . .	678	1306
b) Der Vertrag über Stabilität, Koordinierung und Steuerung in der Wirtschafts- und Währungsunion („Fiskalpakt“) sowie Euro-Gipfel . . . . .	680	1311
c) Griechenland-Soforthilfe und Europäischer Finanz- stabilisierungsmechanismus (EFSM) . . . . .	682	1314
aa) Griechenland-Soforthilfe . . . . .	682	1314
bb) Europäischer Finanzstabilisierungsmechanismus (EFSM) . . . . .	683	1315
d) Europäischer Stabilitätsmechanismus (ESM) und Art. 136 Abs. 3 AEUV . . . . .	685	1319
e) Anleihekäufe durch die EZB und gemeinsame Staats- anleihen (sog. „Eurobonds“) . . . . .	688	1322
f) Die Bankenunion . . . . .	689	1325
6. Austritt und Ausschluss aus der Eurozone . . . . .	691	1328
7. Der Wechselkursmechanismus . . . . .	692	1331
<b>VI. Sozialpolitik . . . . .</b>	693	1332
<b>5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union</b>	699	1341
<b>I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik . . . . .</b>	699	1341
1. Grundlagen und Ziele der GASP . . . . .	699	1341
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) . . . . .	701	1345
3. Die Handlungsformen der GASP . . . . .	703	1349
4. Institutionen der GASP . . . . .	704	1355
5. Die Finanzierung der GASP . . . . .	706	1361
6. Merksätze . . . . .	707	1362
<b>II. Assoziierungspolitik . . . . .</b>	708	1363
1. Assoziierung der überseelischen Länder und Hoheitsgebiete	708	1363
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen . . . . .	709	1364

## **XXXII      Inhaltsverzeichnis**

	Seite	Rn.
<b>III. Gemeinsame Handelspolitik . . . . .</b>	711	1371
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union . . . . .	713	1372
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation . . . . .	714	1373
3. Kurzabriss: Antidumping- und Antisubventionsrecht . . . . .	715	1376
a) Definition von Dumping und Subvention . . . . .	716	1378
b) Schädigung des Marktgefüges der EU . . . . .	716	1380
c) Zollerhebung im Unionsinteresse . . . . .	716	1381
d) Umgehungsversuche . . . . .	717	1382
e) Verfahren zur Erhebung eines Antidumpingzolls . . . . .	717	1383
4. Handelsembargos der Europäischen Union . . . . .	719	1385
5. Merksätze . . . . .	721	1388
<b>IV. Sonstige Auswärtige Politiken . . . . .</b>	721	1389
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	722	1389
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern . . . . .	722	1390
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	722	1391
4. Merksätze . . . . .	723	1393
<b>Ausgewählte Literaturempfehlungen . . . . .</b>	725	
I. Lehrbücher . . . . .	725	
II. Handbücher und Kommentare . . . . .	726	
III. Text- und Entscheidungssammlungen . . . . .	727	
IV. WWW-Adressen . . . . .	727	
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	729	