

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	19
Erstes Kapitel: Einführung	23
A. Der Klimawandel – Ursprung, Folgen, Bekämpfung	23
B. Ziel und erkenntnisleitende Fragestellung	28
C. Stand der Forschung	31
D. Klimaschutzrecht im Mehrebenensystem	42
E. Leitbild des wohlgeordneten Rechts	48
F. Gang der Untersuchung	51
Zweites Kapitel: Die Entwicklung des internationalen Klimaschutzregimes	53
1. Abschnitt: Die Anfänge des internationalen Klimaschutzregimes – Eine Auftaktpphase bis 1992	54
A. Die erste Weltklimakonferenz 1979	54
B. Die Gründung des zwischenstaatlichen Ausschusses für Klimaänderungen 1988	56
C. Die zweite Weltklimakonferenz 1990	58
D. Die Klimarahmenkonvention 1992	61
I. Die Verhandlungen	62
II. Ziel und Prinzipien der Konvention	66
1. Ziel	66
2. Prinzipien	69
a) Die gemeinsame, aber differenzierte Verantwortlichkeit – Common but differentiated Responsibility	71
b) Die intergenerative Gerechtigkeit	73
c) Die Führungsrolle der Industriestaaten	73
d) Das Vorsorgeprinzip – The Precautionary Principle	74
e) Nachhaltige Entwicklung – Sustainable Development	76
f) Das Kooperationsprinzip	80
III. Verpflichtungen der Vertragsstaaten	81
1. Generelle Verpflichtungen	81

2. Spezielle Verpflichtungen für Annex-I Staaten bezüglich Quellen und Senken	84
3. Spezielle Verpflichtungen für Annex-II Staaten bezüglich Finanzen und Technologie	86
IV. Institutioneller Rahmen	88
1. Konferenz der Vertragsparteien	88
2. Sekretariat	90
3. Nebenorgan für wissenschaftliche und technologische Beratung	90
4. Nebenorgan für die Durchführung des Übereinkommens	91
E. Zwischenfazit	91
2. Abschnitt: Der Kyoto-Prozess – Eine Innovationsphase von 1995 - 2004	93
A. COP-1 Berlin 1995 – Die erste Vertragsstaatenkonferenz	93
I. Erwartungen – Aufträge durch die Konvention	94
1. Überprüfung bestehender Verpflichtungen	94
2. Die gemeinsame Umsetzung	95
3. Geschäftsordnung	96
II. Verhandlungen	96
III. Ergebnisse – Das Berliner Mandat	101
1. Das Berliner Mandat	101
2. Die gemeinsame Umsetzung – Eine Pilotphase	102
3. Weitere Ergebnisse	103
B. COP-2 Genf 1996 – Der Zwischenschritt	104
I. Erwartungen	105
II. Verhandlungen – Der AGBM-Prozess	105
III. Ergebnisse – Die Genfer Erklärung	107
C. COP-3 Kyoto 1997 – Der zweite Meilenstein	108
I. Erwartungen	109
II. Verhandlungen	110
III. Ergebnisse – Das Kyoto-Protokoll	116
1. Präambel und Begriffsbestimmungen	117
2. Materielle Verpflichtungen des Kyoto-Protokolls	118
a) Politiken und Maßnahmen	118
b) Quantifizierte Reduktionsziele für Industriestaaten	120
c) Landnutzung, Landnutzungsänderungen und Forstwirtschaft	122
3. Die Kyoto-Mechanismen	123
a) Die gemeinsame Erfüllung der Verpflichtungen »Bubbling«	124

b) Die gemeinsame Umsetzung – Joint Implementation	125
c) Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung – Clean Development Mechanism	128
d) Emissionshandel	134
4. Erfüllungskontrolle	136
5. Die Institutionen des Kyoto-Protokolls	137
a) Die als Tagung der Vertragsparteien des Protokolls dienende Konferenz der Vertragsparteien – CMP	138
b) Das Sekretariat des Protokolls	140
c) Die Nebenorgane	140
d) Der Exekutivrat des Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung	141
6. Inkrafttreten des Kyoto-Protokolls	141
D. COP-4 Buenos Aires 1998 – »Dealing with the unfinished Business«	142
I. Erwartungen	142
II. Verhandlungen	143
III. Ergebnisse – Buenos Aires Plan of Action	145
E. COP-5 Bonn 1999	147
F. COP-6 Den Haag 2000 – »The Climate Collapse«	148
I. Erwartungen	149
II. Verhandlungen	149
III. Ergebnisse	152
G. COP-6 II Bonn 2001 – Die »Rettung« des Kyoto-Protokolls	153
I. Erwartungen	154
II. Verhandlungen	155
III. Ergebnisse – Die Bonner Übereinkunft	156
1. Der Ausbau des Finanzierungsmechanismus	157
2. Die Konkretisierung der Kyoto-Mechanismen	158
3. Die Behandlung von Senken und Speichern	160
4. Das System der Erfüllungskontrolle	161
H. COP-7 Marrakesch 2001 – Das Etappenziel	163
I. Erwartungen	164
II. Verhandlungen	164
III. Ergebnisse	165
1. Die ministerielle Erklärung von Marrakesch	165
2. Die Übereinkommen von Marrakesch	165
a) Das System der Erfüllungskontrolle	166
aa) Rechtsnatur des Nichteinhaltungsverfahrens	166
bb) Der Einhaltungsausschuss	167

cc) Verfahrensregeln	167
dd) Folgen der Nichteinhaltung	168
b) Die Einbeziehung von Senken und Speichern	171
c) Die Konkretisierung der flexiblen Mechanismen des Kyoto-Protokolls	172
aa) Allgemeine Bestimmungen	172
bb) Die gemeinsame Umsetzung	174
cc) Der Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung	175
dd) Der Emissionshandel	177
d) Expertengruppe für den Technologietransfer	178
e) Expertengruppe für die am wenigsten entwickelten Länder	178
I. COP-8 Neu Delhi 2002 – Die Übergangsphase	179
I. Erwartungen	179
II. Verhandlungen	180
III. Ergebnisse	180
1. Die ministerielle Erklärung von Neu Delhi zu Klimaschutz und nachhaltiger Entwicklung	181
2. Der Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung	182
J. COP-9 Mailand 2003 – Die Wald-Konferenz	183
I. Erwartungen	183
II. Verhandlungen	183
III. Ergebnisse	184
K. COP-10 Buenos Aires 2004 – Die »Adaption COP«	186
I. Erwartungen	186
II. Verhandlungen	186
III. Ergebnisse	188
1. Verhandlungen bezüglich eines Post-2012-Abkommens	188
2. Das Arbeitsprogramm von Buenos Aires	188
3. Abschluss der Verhandlungen zum CDM	190
L. Zwischenfazit	191
3. Abschnitt: Der Post-Kyoto-Prozess – Eine Reformationsphase von 2005 - 2010	193
A. COP-11/CMP-1 Montreal 2005 – Implementation – Improvement – Innovation	193
I. Erwartungen	194
II. Verhandlungen	194
III. Ergebnisse	195
1. Umsetzung des Protokolls (Implementation)	195
2. Verbesserung des Protokolls (Improvement)	196

a)	Mechanismus für umweltverträgliche Entwicklung	197
b)	Gemeinsame Umsetzung	198
3.	Fortschreibung des Klimaschutzregimes (Innovation)	198
a)	Der Protokoll-Weg	199
b)	Der Konventions-Weg	200
B.	COP-12/CMP-2 Nairobi 2006 – Die »afrikanische« Klimakonferenz	201
I.	Erwartungen	201
II.	Verhandlungen	202
III.	Ergebnisse	203
1.	Post-2012-Verpflichtungen	203
a)	AWG-KP nach Art. 3 Abs. 9 KP und Überprüfung des Protokolls nach Art. 9 KP	203
b)	Konvention	204
2.	Nairobi Work Programme on Impacts, Vulnerability and Adaption to Climate Change	204
3.	Sonstiges	204
C.	COP-13/CMP-3 Bali 2007 – Der Beginn des »Kopenhagen-Prozesses«	205
I.	Erwartungen	205
II.	Verhandlungen	206
III.	Ergebnis – Der Bali-Aktionsplan	207
1.	Mitigation Post-2012	207
a)	Kyoto-Track	208
b)	Konventions-Track	209
c)	Der REDD-Mechanismus	211
2.	Adaption	212
3.	Technologie- und Finanztransfer	212
D.	COP-14/CMP-4 Posen 2008 – Die erste Ernüchterung	213
I.	Erwartungen	214
II.	Verhandlungen	215
III.	Ergebnisse	215
1.	Post-2012 Verhandlungen – Mitigation	215
2.	Der Anpassungsfonds	216
3.	Technologietransfer	216
E.	COP-15/CMP-5 Kopenhagen 2009 – »Seal the Deal«	217
I.	Erwartungen	217
II.	Verhandlungen	218
III.	Ergebnisse – Der Kopenhagen Akkord	219
1.	Annahme und Rechtsnatur	219
2.	Die gemeinsame Vision	220

3. Mitigation durch entwickelte Länder	221
4. Mitigation durch Entwicklungsländer	221
5. Unterstützung	222
F. COP-16/CMP-6 Cancún 2010 – Die Verlängerung der Verlängerung	222
I. Erwartungen	223
II. Verhandlungen	223
III. Ergebnisse – The Cancún Agreements	224
1. Gemeinsame Vision	225
2. Mitigation	225
a) Entwickelte Länder	226
b) Entwicklungsländer	227
3. Der Cancún-Anpassungsrahmen	228
4. Der grüne Klimafonds	229
5. Der Technologie-Mechanismus	230
G. Zwischenfazit	230
4. Abschnitt: Der Weltklimavertrag – Die Phase des Neubeginns von 2011 - 2015	233
A. COP-17/CMP-7 Durban 2011 – Der Beginn des »verstärkten Handelns«	233
I. Erwartungen	233
II. Verhandlungen	234
III. Ergebnisse – Die Durban-Plattform	235
1. Fortschreibung der Klimarahmenkonvention	236
a) Ad-hoc Arbeitsgruppe zur Durban-Plattform für verstärktes Handeln	236
b) AWG-LCA Outcome	237
2. Fortschreibung des Kyoto-Protokolls	237
3. REDD+	238
B. COP-18/CMP-8 Doha 2012 – Der Beginn einer langen Reise	239
I. Erwartungen	239
II. Verhandlungen	239
III. Ergebnisse – The Doha Climate Gateway	242
1. Ergebnisse der AWG-KP – The Doha-Amendment	243
2. Ergebnisse der AWG-LCA – Agreed Outcome to the Bali Action Plan	245
3. Ergebnisse der ADP	246
4. Sonstiges	247
C. COP-19/CMP-9 Warschau 2013 – Die Generalprobe	248
I. Erwartungen	248
II. Verhandlungen	249

1. Arbeitsgruppe 1: Das Weltklimaabkommen-2015	249
a) »Top-down« vs. »Bottom-up«	250
b) Kategorisierung der Vertragsstaaten	251
2. Arbeitsgruppe 2: Emission Gap 2012	252
III. Ergebnisse	252
1. Ergebnisse im Hinblick auf das Weltklimaabkommen 2015	252
2. Warschau Mechanismus für klimabedingte Verluste und Schäden	254
3. REDD+	255
D. COP-20/CMP-10 Lima 2014 – Der letzte Aufruf	256
I. Erwartungen	256
II. Verhandlungen	256
III. Ergebnisse – Lima Call for Climate Action	257
1. Der Beschluss 1/CP.20	257
2. Der Annex zum Beschluss 1/CP.20	259
E. COP-21/CMP-11 Paris 2015 – Das Paris Agreement	261
I. Erwartungen	261
II. Verhandlungen	262
III. Ergebnis	263
1. Inhalte des Paris Agreement	263
a) Endziel des Übereinkommens	264
b) Die Mitigation im Übereinkommen	265
c) Adaption	270
d) Finanzen und Technologie	271
e) Transparenzrahmen	271
f) Umsetzung und Erfüllungskontrolle	272
g) Institutionen	272
2. Rechtsnatur des Paris Agreement	273
F. Zwischenfazit	274
5. Abschnitt: Fazit	279
 Drittes Kapitel: Der Status quo des internationalen Klimaschutzregimes im Überblick	282
A. Übersicht: Konferenzen der Vertragsparteien der Klimarahmenkonvention und Treffen der Vertragsparteien des Kyoto-Protokolls	282
B. Übersicht: Zeitstrahl mit den bedeutsamsten Entwicklungsschritten	285

C. Übersicht: Die Institutionen des internationalen Klimaschutzregimes	286
D. Übersicht: Zentrale Verpflichtungen der Vertragsparteien unter dem Klimaschutzregime	288
E. Übersicht: Regelungen, Institutionen und Mechanismen des Klimaschutzregimes im Überblick	291
F. Übersicht: Weltkarte der fossilen CO2-Emissionen der Länder 2008	293
Viertes Kapitel: Der Weltklimavertrag de lege ferenda	294
A. Das Prinzip gemeinsamer, aber differenzierter Verantwortlichkeit als Leitprinzip des wohlgeordneten, internationalen Klimaschutzrechts	295
I. CDR im internationalen Recht	297
II. CDR speziell im internationalen Klimaschutzrecht	302
1. Entwicklung des CDR-Prinzips im internationalen Klimaschutzrecht	303
2. Gemeinsame Verantwortung nach dem Klimaschutzregime de lege lata	310
3. Differenzierte Verantwortung nach dem Klimaschutzregime de lege lata	312
III. Gehalt des <i>gemeinsamen</i> Elements des CDR-Prinzips im Kontext des Klimaschutzes	313
IV. Gehalt des <i>differenzierenden</i> Elements des CDR-Prinzips im Kontext des Klimaschutzes	315
1. Allgemeines, Hintergründe und Umsetzungstechniken des CDR-Prinzips	315
2. Interpretationsweisen des CDR-Prinzips	318
a) Historisch-emissionsbasierte Interpretation	319
b) Statisch-emissionsbasierte Interpretation	323
c) Dynamisch-emissionsbasierte Interpretation	325
d) Fähigkeitsbasierte Interpretation	329
3. Zeitliches Element des CDR-Prinzips	331
4. Kategorisierung von Staaten nach dem CDR-Prinzip – Dichotomie vs. Polytomie	334
V. Das CDR-Prinzip de lege ferenda	338
B. Inhalte eines effektiven Weltklimavertrages	344
I. Kategorisierung der Vertragsstaaten	344
1. Das Annex-Modell im Gegensatz zum Definitions-Modell	344

2. Kategorisierung im Hinblick auf Reduktionspflichten	347
3. Kategorisierung im Hinblick auf Erfüllungshilfe	348
4. Mechanismus zur Dynamisierung der Kategorisierung	348
II. Mitigation	350
1. Langzeit-Ziel	350
2. Reduktionsverpflichtungen	352
a) Verteilungsgerechtigkeit im Klimaschutzrecht im Spannungsverhältnis zur Klimaeffektivität	353
b) Art der Verpflichtungen	356
c) Höhe der Verpflichtungen	359
3. Flexible Mechanismen	360
a) Ein globaler Emissionszertifikatehandel	360
b) Mechanismus für projektbasierte Umsetzung	361
c) Überprüfungsmechanismus	362
III. Berichtspflichten	364
IV. Adaption	366
V. Erfüllungshilfe	368
1. Finanzielle Unterstützung	368
2. Technologietransfer	369
VI. Institutionen	370
C. Rechtsverbindlichkeit eines Weltklimavertrages	372
I. Rechtsnatur	372
1. »Protocol«	372
2. »Another Legal Instrument«	373
3. »Agreed Outcome with legal force«	375
II. Rechtsdurchsetzung	377
D. Konsequenzen für das Kyoto-Protokoll und die Klimarahmenkonvention	378
E. Ausblick: Das internationale Klimaschutzregime als Vorreiter eines globalen Weltrechts?	380
Fünftes Kapitel: Gesamtfazit	391
Literaturverzeichnis	395
Register	415